

李克强主持召开国务院常务会议

# 要求狠抓政策落实、推动经济回稳向上 确定强化交通物流保通保畅和支持相关市场主体纾困的政策

新华社北京9月22日电 国务院总理李克强9月21日主持召开国务院常务会议，听取国务院第九次大督查情况汇报，要求狠抓政策落实、推动经济回稳向上；确定深入推进“一件事一次办”改革举措，为企业和群众增便利；确定强化交通物流保通保畅和支持相关市场主体纾困的政策，支撑经济平稳运行；通过《中华人民共和国行政复议法（修订草案）》。

会议指出，围绕落实党中央、国务院部署，近期国务院对部分地区开展第九次大督查。着力督导和检查地方稳经济、保民生，推动解决了一批地方反映的实际困难；主

要采取暗访等方式，提高了督查实效、减轻基层负担。下一步要将问题清单转地方和部门，举一反三整改。各稳住经济大盘督导和服务工作组要保持“在线”状态，与督查整改相衔接，继续协调解决问题，重点推进财税金融支持基础设施重点项目建设、设备更新改造等扩投资促消费政策措施的落实。各地要扛起稳经济保民生责任，经济体量大的省份要挑大梁，共同努力巩固经济企稳基础、促进回稳向上。

为深化“放管服”改革，提高政务服务效率和水平，会议决定，聚焦企业和群众实际需求，围绕企业从

开办到注销、个人从出生到身后的重要阶段，对涉及面广、办理量大、办理频率高、办理时间相对集中的政务服务，建立清单，后台由政府部门对关联的单项事进行归并，前台办事由“多地多窗多次”转变为“一地一窗一次”，让企业和群众办事少跑腿。对市场主体，实现企业开办、企业准营、员工录用、涉企不动产登记、企业简易注销5项政务服务一次办，降低制度性交易成本，培育壮大市场主体，这也有利于解放和发展生产力，应对新一轮经济下行压力。对个人，实现新生儿出生、灵活就业、公民婚育、扶残助困、军人退役、二手房转移登记及水电气联动

过户、企业职工退休、公民身后8项政务服务一次办，更好满足群众期盼，为群众提供便利。年底前各地要全部实现，兑现不到位的要予以通报、限期整改。

会议指出，交通物流是市场经济命脉，要持续做好保通保畅并强化政策支持。一是全力保障港口、货站等正常运转和主干道、微循环畅通，防止层层加码、一刀切。二是在第四季度，将收费公路货车通行费减免10%，同时对收费公路经营主体给予定向金融政策支持，适当降低融资成本。三是第四季度将政府定价货物港务费标准降低20%。四是用好1000亿元交通物流专项再

贷款，支持货运企业和司机等纾困。会议指出，要坚持依法行政，加强法治政府建设，有权不可任性。行政复议是政府系统自我纠错的监督制度，有利于防止和纠正违法或不当的行政行为，是解决“民告官”行政争议的救济制度，有利于维护公民、法人等合法权益。会议通过《中华人民共和国行政复议法（修订草案）》。草案坚持复议为民，对扩大受案范围、提高办案质量、加强行政复议对行政执法的监督等作出更明确规定，以提高行政复议公信力、打造成化解行政争议的主渠道。会议决定将草案提请全国人大常委会审议。

记者观察

## 投资者向造谣者索赔 仅仅是一个开始

选择

近日，有律师公开征集符合条件的长春高新的投资者向造谣、传播虚假信息的行为人进行索赔。目前律师方面已收到70多名投资者的索赔申请。提起索赔的起因是8月18日，长春高新因集采传闻跌停，当日市值蒸发超90亿元。

此次亏损的投资者通过法律途径向造谣者提出索赔，体现了投资者的法律意识、维权意识、自我保护意识不断增强，依法维权、理性维权的理念正不断深入人心。

笔者曾与多位法律人士交流，听到的最多的一个说法是，能明显地感觉到近年来投资者的法律意识有了很大提升，通过法律手段诉讼维权的热情日益高涨。

一方面，得益于我国在资本市场方面的法律体系日益完善，为投资者依法维权提供了坚实的法律保障。新《证券法》、刑法修正案（十一）实施，以及相关司法解释的出台，完善了顶层设计，扎牢了制度笼子。其中，《证券法》明确规定，编造、传播虚假信息或者误导性信息，扰乱证券市场，给投资者造成损失的，应当依法承担赔偿责任。这在提高证券违法成本、维护市场秩序等方面发挥着重要作用。

同时，监管部门围绕资本市场改革重点任务，不断推动完善资本市场重要规则制度，夯实资本市场基础法律制度，以切实保护好投资者的合法权益。

有法律法规做坚强的后盾，投资者依法维权、合理维权的底气更足了。

另一方面，监管部门、市场各方不断加大在中小投资者教育、保护方面宣传的深度和广度，形成了“全面知权、积极行权、依法维权”的良好氛围。

近年来，监管部门围绕投资者保护基础制度建设、体制机制创新、理念文化培育、依法维权救济等方面开展了大量工作，成效显著，并提出进一步畅通投资者依法维权救济渠道。

市场各方亦通过多种渠道、多种方式，向投资者传递依法维权、理性维权的理念；开展维权服务，鼓励投资者知法、用法，提升法律维权意识。

此外，一些索赔案例的成功，为投资者依法、理性维权起到了良好的示范作用，树立了信心。这几年，包括康美药业案、“五洋债”案等都有重大进展或突破。比如，康美药业案中，一些投资者以“默示加入”的方式实实在在地拿到了赔偿款。

资本市场对信息高度敏感，特别是随着互联网的普及，消息的传播速度加快，编造、传播虚假信息危害加剧。如果任由谣言横行，必然会扰乱市场的正常秩序，加大市场的波动，严重损害投资者的利益。面对由此造成的损失，投资者依法维权，这是理性的选择、成熟的选择，是对自身权益最有效、最有力、最根本的保护。此次投资者依法向造谣者进行索赔，仅仅只是一个开始。

## 超850亿元资金出手抢购东久REIT 公募REITs产品有望扩容至24只

公募REITs因其封闭期较长、底层资产优质、战略配售认购意愿较高、有强制分红机制等特征一直备受市场资金追捧

本报记者 王思文

继8月份3只保租房公募REITs单日认购规模超百亿元后，又有2只公募REITs再现火爆抢购。

9月22日晚间，国泰君安东久新经济产业园REIT（以下简称“东久REIT”）发布认购申请确认比例结果公告显示，该产品最终认购总金额达到855.71亿元；同日，国泰君安临港创新产业园REIT（以下简称“临港REIT”）同样发布了认购申请确认比例结果公告，公告显示该产品最终认购总金额达到727亿元，公众投资者认购部分的实际认购比例低至0.3287%，这就意味着若公众投资者认购临港REIT的金额为1万元，其最终获配的金额只有不到33元。

值得注意的是，公募REITs产品仍在快速扩容。截至9月22日，共有17只产品成功上市，若算上待审核和即将上市的产品，全市场公募REITs产品有望扩容至24只。

### 公募REITs发行供不应求

“无论从认购总规模还是从预计配售比例来看，公募REITs发行仍然处于供不应求的状态。”北京地区一位大型券商产品经理对《证券日报》记者表示。

9月22日晚间，东久REIT发布认购申请确认比例结果公告。从公告数据来看，投资者的认购热情高涨。此次东久REIT募集的基金份额总额为5亿份，按3.035元/份的认购价格测算，战略投资者的发售份额为3.25亿份，实际认购份额3.25亿份，认购规模9.86375亿元；网下投资者的发售份额为1.225亿份，而实际认购份额达123.15亿

份，最终确认比例仅0.99%，认购规模约达373.76亿元；公众投资者的发售份额为0.525亿份，而实际认购份额达155.55亿份，实际确认比例更是低至0.3375%，认购规模约达472.09亿元。

照此计算，东久REIT发布此次有效认购申请确认比例前，战略投资者、网下投资者和公众投资者认购临港REIT的总金额达到855.71亿元。

与此同时，与市场此前预测相一致，资金对于临港REIT的认购热情同样高涨。9月22日，临港REIT发布的认购申请确认比例结果公告显示，临港REIT此次募集的基金份额总额为2亿份，按4.12元/份的认购价格测算，战略投资者的发售份额为1.1亿份，实际认购份额1.1亿份，认购规模4.53亿元；网下投资者的发售份额为0.63亿份，而实际认购份额达93.26亿份，最终确认比例仅0.68%，认购规模约达384.23亿元。

而临港REIT公众投资者的发售份额仅为0.27亿份，实际认购份额达82.13亿份，实际确认比例低至0.3287%，认购规模约达338.38亿元。照此计算，临港REIT发布此次有效认购申请确认比例前，战略投资者、网下投资者和公众投资者认购临港REIT的总金额达到727亿元。

同日，公募REITs分红方面也有新进展。华安张江光大园REIT发布关于2022年度第一次分红的公告，公告显示截至收益分配基准日，该产品可供分配金额为3357.16万元，分红方案为0.6元/10份基金份额。

业内人士对《证券日报》记者表示，“虽然公募REITs当前分配给

### 公募REITs产品仍在快速扩容

截至9月22日，共有17只产品成功上市，若算上待审核和即将上市的产品，全市场公募REITs产品有望扩容至24只



公募投资者的份额并不多，但因有强制分红机制，加上资产增值部分能够带来价值提升，短期看公募REITs产品发行仍十分可观。”

### 公募REITs数量持续增长

事实上，公募REITs因其封闭期较长、底层资产优质、战略配售认购意愿较高、有强制分红机制等特征一直备受市场资金追捧。

据《证券日报》记者统计，截至9月22日，全市场已成功上市的公

募REITs产品共有17只，产品存在供不应求的态势。另外，还有多只公募REITs产品正在排队待审或即将上市，公募REITs队伍仍在快速扩容。

9月22日晚间，华夏基金向证监会及上交所提交了华夏基金华润有巢租赁住房公募REITs的公募基金注册及上市的申请材料，目前上交所显示的项目状态为“已申报”。

另据上交所和深交所披露的信息显示，目前待审核的还有华泰

紫金江苏交控高速公路REIT、中金安徽交控高速公路REIT、华夏和达高科产业园REIT等3只产品。其中，华夏和达高科产业园REIT项目的审核状态更新至“已问询”；华泰紫金江苏交控高速公路REIT、中金安徽交控高速公路REIT项目的审核状态均更新至“已反馈”。

整体来看，若再算上已经发售但尚未上市的华夏合肥高新REIT、临港REIT、东久REIT，全市场公募REITs产品有望扩容至24只。

## 最高法：严惩证券、期货犯罪 维护资本市场健康稳定

五年来，全国法院审结操纵证券、期货市场、内幕交易、利用未公开信息交易一审刑事案件共229件355人

本报记者 吴晓璐

“五年来，全国法院审结操纵证券、期货市场、内幕交易、利用未公开信息交易一审刑事案件共229件355人。依法审理了‘徐翔操纵证券市场案’‘伊世顿操纵期货市场案’‘远大石化操纵期货市场案’等一批重大证券、期货犯罪案件，有力震慑犯罪。”9月22日，最高人民法院刑三庭庭长马岩在最高法新闻发布会上表示。

马岩表示，随着我国证券、期货市场的快速发展，操纵证券、期货市场、内幕交易、利用未公开信息交易（俗称“老鼠仓”）犯罪不断发生，犯罪手段、方式方法更加隐蔽、多样，不仅严重破坏证券、期货市场管理秩序，而且严重损害广大投资者合法权益。

对此，人民法院切实贯彻中办、国办《关于依法从严打击证券违法活动的意见》，全面落实对资本市场违法犯罪行为“零容忍”工作要求，依法严惩证券、期货犯罪，有效维护资本市场健康稳定。

一是坚决贯彻“零容忍”要求。2020年7月份，最高人民法院下发《关于加强证券、期货犯罪审判工作 依法严惩证券、期货犯罪的通知》，要求各级人民法院进一步加大惩处力度，以“零容忍”的态度依法严惩证券、期货犯罪。

二是统一法律适用标准。2012年6月份，“两高”制定了《关于办理内幕交易、泄露内幕信息刑事案件具体应用法律若干问题的解释》。2019年6月份，最高人民法院会同最高人民检察院制定出台了《关于办理操纵证券、期货市场刑事案件适

用法律若干问题的解释》《关于办理利用未公开信息交易刑事案件适用法律若干问题的解释》，将一些新型操纵证券、期货市场的情形纳入刑事打击范围，进一步明确操纵证券、期货市场，利用未公开信息交易犯罪“情节严重”“情节特别严重”的认定标准，统一司法裁判尺度，确保打击有力、惩治有效。两部司法解释的出台，对于维护资本市场管理秩序，促进资本市场稳定健康发展发挥了重要作用。

三是建立健全办案机制。2020年12月份，最高人民法院在北京、天津、上海、重庆、深圳、大连、青岛、郑州等地设立八家“人民法院证券期货犯罪审判基地”，集中管辖证券、期货犯罪案件。审判基地切实加强证券、期货犯罪审判工作，及时总结审判经验，深入分析研判证券、期货

犯罪特点、规律和发展趋势，不断探索完善金融犯罪审判机制，有效提高办案质效，有效锻造专业化审判队伍。

此外，据马岩介绍，人民法院依法严惩非法集资犯罪，2017年至2022年8月份，全国法院审结非法集资一审刑事案件6.02万件10.87万人；人民法院加大反洗钱工作力度，五年来，全国法院审结洗钱罪一审刑事案件1154件1362人；人民法院依法严惩养老诈骗犯罪。

马岩表示，下一步，人民法院将依法惩治金融犯罪，切实防范化解重大金融风险，维护国家经济金融安全，坚决守住不发生系统性金融风险的底线，努力推进更高层次的平安中国建设。

一是进一步加大惩处犯罪力度，依法从重从严惩处非法集资、

操纵证券、期货市场、内幕交易、洗钱等金融犯罪，加大财产刑处罚和执行力度，切实做好案件审判、财产处置和维护稳定工作，确保政治效果、法律效果和社会效果的统一。

二是进一步健全完善司法解释司法政策体系，尽快制定、修改完善洗钱、骗取贷款、贷款诈骗、内幕交易、泄露内幕信息等刑事司法解释，确保刑事法律政策得到正确贯彻落实，不断提高金融犯罪审判专业化水平。

三是进一步加强与公安、检察、金融监管等部门的沟通协调、协作配合，完善工作制度机制，形成防范化解金融风险合力，更好地防范打击金融犯罪，将防范化解重大金融风险工作落到实处，确保国家安全和

### 关于2022年国庆节休市安排的公告

根据《关于2022年部分节假日休市安排的公告》（北证公告〔2021〕63号），现将2022年国庆节休市有关安排公告如下：

一、休市安排：10月1日（星期六）至10月7日（星期五）为节假日休市，10月8日（星期六）、10月9日（星期日）为周末休市。10月10日（星期一）起照常开市。

二、为保障节后交易正常进行，本公司定于2022年10月8日（星期六）9:15至11:30进行交易系统联调测试。

三、有关清算事宜，根据中国证券登记结算有限责任公司的安排进行。

请各市场参与者据此安排好有关工作。  
北京证券交易所  
2022年9月22日

### 关于2022年国庆节休市安排的公告

根据《关于上海证券交易所2022年全年休市安排的通知》（上证公告〔2021〕37号），上海证券交易所现将2022年国庆节休市安排通知如下：

10月1日（星期六）至10月7日（星期五）休市，10月10日（星期一）起照常开市。另外，10月8日（星期六）、10月9日（星期日）为周末休市。

请各市场参与者据此安排好有关工作。  
上海证券交易所  
2022年9月22日

### 关于2022年国庆节休市安排的通知

各市场参与者：  
根据《关于2022年部分节假日休市安排的通知》（深证会〔2021〕755号），现将2022年国庆节休市有关安排通知如下：

一、休市安排  
10月1日（星期六）至10月7日（星期五）休市，10月10日（星期一）起照常开市。10月8日（星期六）、10月9日（星期日）为周末休市。

二、清算交收  
节假日期间清算交收事宜，按照中国证券登记结算有限责任公司的有关安排进行。

请各市场参与者据此安排好有关工作。  
深圳证券交易所  
2022年9月22日

本版主编 姜楠 责编 张博 制作 董春云  
E-mail: zmxz@zqrb.net 电话 010-83251785