

李克强主持召开国务院常务会议

# 决定对部分行政事业性收费和保证金实行阶段性缓缴 进一步帮助市场主体减负纾困

新华社北京9月27日电 国务院总理李克强9月26日主持召开国务院常务会议，决定对部分行政事业性收费和保证金实行阶段性缓缴，进一步帮助市场主体减负纾困；部署推进政务服务“跨省通办”扩面增效举措，激发市场活力，便利群众生活；部署抓好秋粮收获和加强农业农村基础设施建设的措施，确保秋收收入，提升农业生产能力；确定对政策支持、商业化运营的个人养老金予以税收优惠，满足多样化需求；通过《促进个体工商户发展条例（草案）》。

会议指出，稳增长稳就业保民生，关键要保市场主体。要贯彻党中

央、国务院部署，针对市场主体特别是中小微企业、个体工商户和制造业困难大的实际，加大纾困力度，促进经济回稳向上。在第四季度，再实行一批收费缓缴。一是缓缴耕地开垦费、污水和生活垃圾处理费等14项行政事业性收费，规模530多亿元，不收滞纳金。鼓励各地对地方涉企行政事业性收费实行缓缴，严禁乱收费。二是缓缴各类工程项目质量保证金，规模约630亿元。三是落实责任，言必行、行必果，确保市场主体受惠。

会议指出，政务服务“跨省通办”是深化“放管服”改革的重要举措，有利于降低办事成本，进一步激

发市场活力，便利群众异地工作生活。会议决定，一是在已实现187项政务服务“跨省通办”基础上，聚焦企业和群众关切，新增22项覆盖面广、办理频次高的事项。对企业，实现电子缴税、完税证明开具、社保费申报等“跨省通办”，对个人，实现临时身份证办理、城乡居民养老保险更多“跨省通办”。二是加强政府部门信息共享，统一业务标准，推动更多“跨省通办”事项网上办、一次办；满足老年人等线下办事需求，推行帮办代办等服务。三是依法保护个人隐私和企业商业秘密。

会议指出，民以食为天。从秋粮情况看，全年粮食产量能够实现1.3万亿斤以上目标。要不误农时抢收秋粮，确保丰收收入，落实秋冬种面积。加快农业农村基础设施在建项目建设，开工一批新项目，年内完成投资3000亿元以上。

会议指出，发展政策支持、商业化运营的个人养老金，是对基本养老保险的补充，有利于更好满足群众多样化需求，提升保障水平。会议决定，对政策支持、商业化运营的个人养老金实行个人所得税优惠：对缴费者按每年12000元的限额予以税前扣除，投资收益暂不征税，领

取收入的实际税负由7.5%降为3%。政策实施追溯到今年1月1日。

会议指出，我国有1.6亿个体工商户，其中个体工商户达1.1亿户。个体工商户对促就业惠民民生扩需求、畅通经济微循环等具有独特而重要作用，要强化法治保障。会议通过《促进个体工商户发展条例（草案）》，明确实行平等准入、公平待遇，依法保护财产权、经营自主权，将登记和税费金融支持等行之有效做法上升为法规；个体工商户要依法诚信经营，任何单位和个人不得侵害其合法权益。

会议研究了其他事项。

## 稳经济大盘在行动

前8个月中国进出口规模达到27.3万亿元，同比增长10.1%

## 商务部出台新一轮稳外贸措施 三项涉及跨境电商

■本报记者 刘 萌

9月27日，商务部印发《支持外贸稳定发展若干政策措施》（以下简称《措施》），从保生产保履约、支持优势产品开拓国际市场、积极支持企业参加各类展会抓订单、办好第132届中国进出口商品交易会（广交会）线上展；发挥外贸创新平台作用；进一步发挥跨境电商稳外贸的作用；进一步促进贸易畅通等六方面提出多项政策措施。

同日，商务部国际贸易谈判代表兼副部长王受文在国务院政策例行吹风会上表示，今年前8个月，中国进出口规模达到27.3万亿元，同比增长10.1%，中国外贸再次展现了较强的韧性与活力。与此同时，也应该看到，外贸发展环境日趋复杂，世界经济和全球贸易增速回落，我国外贸当然也面临着一些不确定性，而且不确定性在增加。进出口保持稳定增长压力在加大，有必要出台新一轮稳外贸政策，为我国企业纾困、解难、助力。

“为了把跨境电商的潜力发挥得更好，商务部在新一轮稳外贸措施里又采取以下三项措施：一是扩大跨境电商综合示范区范围；二是

出台支持跨境电商政策，支持海外仓发展的8条政策措施很快会出台；三是培育跨境电商的市场主体。”王受文说。

谈及《措施》亮点，中信证券首席经济学家明明在接受《证券日报》记者采访时表示，首先，《措施》职责划分明确，每一项均明确指出了相应责任主体，涉及各部委和地方政府。其次，强调了外贸大省的带动作用，通过激发外贸大省的外贸潜力带动全国贸易的增长。如外贸大省在外贸创新平台试点、增设广交会展位数等或能得到适当的政策倾斜。再次，专门提出了“办好广交会上展”，提出扩大参展企业范围、延长线上展示时间、优化平台功能等多种方式推动外贸订单的形成。最后，针对国内供应链提出了更多具体措施，包括提升港口集疏运和境内运输效率等。

星图金融研究院高级研究员付一夫接受《证券日报》记者采访时表示，《措施》强调“进一步发挥跨境电商稳外贸的作用”，并出台了一系列支持跨境电商海外仓发展的政策措施是一大亮点。

海关总署综合业务司司长金海表示，海关将继续加强对外贸形



势的跟踪研判和统计分析，强化进出口数据发布和解读，并积极转化为支持各地外贸保稳提质的举措和建议，引导市场预期，增强企业信心，服务政策决策，不断巩固提

升进出口货物通关效率，保障重点区域产业链供应链循环畅通，为促进外贸稳定发展提供有力支撑。

王受文表示，商务部将继续会同有关地方和部门，密切监测外贸

运行情况，做好形势分析研判。抓好新一轮外贸政策的组织实施，努力为广大外贸企业降本增效提供好的服务，以确保今年外贸保稳提质目标的完成。

## 科技创新税前扣除力度加码 允许企业当年一次性全额“结清”

■本报记者 包兴安

9月27日，财政部、税务总局、科技部发布《关于加大支持科技创新税前扣除力度的公告》（以下简称《公告》），为支持高新技术企业创新发展，促进高新技术企业设备更新和技术升级，高新技术企业可在2022年10月1日至2022年12月31日期间新购置的设备、器具，允许当年一次性全额在计算应纳税所得额时扣除，并允许在税前实行100%加计扣除。

《公告》明确，凡在2022年第四季度内具有高新技术企业资格的企业，均可适用该项政策。企业选择适用该项政策当年不足扣除的，可结转至以后年度按现行有关规定执行。

“创新是引领发展的第一动

力。随着近年来科学技术发展的突飞猛进，高新技术企业进行相关设备更新换代的需求更为集中和迫切。”中央财经大学财税学院教授白彦锋接受《证券日报》记者采访时表示，今年最后一个季度是稳住宏观经济大盘的重要时间窗口。对高新技术企业在今年四季度购置设备的支出，允许当年一次性税前全额扣除并100%加计扣除，不仅可以实质性降低企业所得税税负，更会激发企业进行科技创新的动力，并为今后的长期发展奠定基础、留住后劲。

绵阳三香汇生物科技有限公司是一家生产天然等同、香兰素、洋醛等高档天然香料的高新技术企业，旗下企业产品主要销往美

国、法国、日本等海外国家。“实打实的税收优惠能有效缓解我们在资金方面的周转压力。”该公司财务负责人陈天府表示，目前公司的生物基胡椒醛和生物基新茉莉醛二期扩建项目正在紧锣密鼓筹备中。陈天府表示，公司刚刚取得高新技术企业资质不久，没想到税收利好政策接踵而至。我们预计将在四季度新购价值150万元的臭氧发生器，国家出台的科技创新税前扣除政策，对公司加快设备更新和技术升级是极大利好，也坚定了我们做大做强民营企业，走稳走好研发创新道路的决心。

与此同时，《公告》明确，现行适用研发费用税前加计扣除比例75%的企业，在2022年10月1日至

2022年12月31日期间，税前加计扣除比例提高至100%。

《公告》明确，企业在2022年度企业所得税汇算清缴计算享受研发费用加计扣除优惠时，四季度研发费用可由企业自行选择按实际发生数计算，或者按全年实际发生的研发费用乘以2022年10月1日后的经营月份数占其2022年度实际经营月份数的比例计算。

中国财政学会绩效管理专委会副主任委员张依群对《证券日报》记者表示，创新是经济转型升级的驱动器。在今年第四季度，加大研发费用加计扣除政策，将会激励企业增加投入提升创新能力，激发企业参与市场竞争活力，进而扩大有效投资、提升消费空间，助力

经济巩固恢复基础。

事实上，为激发企业创新活力，近年来，我国不断优化企业所得税制度，研发费用加计扣除政策力度不断加码。2021年，制造业企业研发费用加计扣除比例由75%提高到100%；自2021年10月起，企业预缴企业所得税时，可提前对前三季度研发费用进行加计扣除；2022年初，将科技型中小企业研发费用加计扣除比例提高至100%，持续释放政策红利，为科技创新注入新动能。

张依群表示，此次对高新技术企业的税收优惠政策，有助于增加企业分红能力和更好建立对技术人员、管理者的激励机制，调动企业各类人才积极性，不断增强企业发展的技术、管理等内生动力。

## 前8个月全国规上工业企业实现利润约5.5万亿元 中下游行业利润继续恢复

■本报记者 孟 珂

9月27日，国家统计局发布数据显示，1月份至8月份，全国规模以上工业企业实现利润总额55254.0亿元，同比下降2.1%。前8个月我国工业企业效益呈现恢复态势，当月利润降幅较上月收窄，行业结构有所改善，中下游行业利润继续恢复。

光大银行金融市场部宏观研究员周茂华对《证券日报》记者表示，8月份，工业企业利润延续改善态势。国内需求逐步回暖，带动工业部门营收保持较快增长；上游能源原材料价格高位回落，国内助企纾困、金融支持、稳增长政策效果显现，企业积极应对，提质增效，有效降低部分中下游制造业生产成本，提升经营效益。

“1月份至8月份工业企业利润累计同比降幅扩大的原因在于，一方面，二季度工业企业盈利放缓；另一方面，受去年基数影响。”周茂华称。

国家统计局工业司高级统计师朱虹解读工业企业利润数据时表示，总体看，工业企业效益呈现恢复态势。但也要看到，工业企业利润仍在下降，企业生产经营成本仍然较高，加之外部环境不稳定不确定因素较多，工业企业利润恢复的基础不牢。

具体来看，1月份至8月份，规模以上工业企业实现营业收入87.89万亿元，同比增长8.4%；发生营业成本74.56万亿元，增长9.7%；营业收入利润率为6.29%，同比下降0.67个百分点。

值得关注的是，8月末，规模以上工业企业应收账款20.98万亿元，同比增长14.0%（前值为14.2%）；产成品存货6.02万亿元，增长14.1%（前值为16.8%）。

“虽然产成品存货和应收账款同比增速有所放缓，但二者仍保持两位数增长，一定程度上反映出国内工业制造业中下游需求偏弱，企业资金周转较慢。”周茂华补充说，工业产成品存货增长或与国内需求回暖带动部分行业积极补库存有关。

植信投资研究院高级研究员罗奂劼表示，尽管前8个月工业企业利润累计增速继续下降，但单月多项指标出现不同程度改善，工业企业利润和经营状况筑底企稳。展望9月份，随着稳增长一揽子政策和接

续政策措施效能持续释放，助企纾困力度进一步加大以及扩内需促消费政策深入推进，经济和工业企业经营状况将持续稳定恢复。

8月份，在41个工业大类行业中，有27个行业利润增速较上月加快或降幅收窄，由降转增，占比超六成，其中多数为中下游行业。

具体来看，装备制造业利润降幅连续4个月收窄。1月份至8月份，装备制造业利润同比下降2.0%，降幅较1月份至7月份收窄3.7个百分点，利润占规模以上工业的比重较年初提高约5.0个百分点。

8月份，受汽车消费支持政策等因素推动，汽车制造业产销进一步加快，利润同比增长1.02倍，为一年来最高增速。

对此，周茂华认为，汽车生产投

入成本回落，得益于国内经济稳步复苏，汽车消费支持政策效果逐步显现，带动车市企稳反弹，传导至汽车行业利润明显改善。

随着工业生产持续恢复叠加高温天气影响，导致用电需求旺盛，发电量增速逐月加快并升至近年高位，带动电力行业利润快速恢复。1月份至8月份，电力行业利润同比下降2.0%，降幅较1至7月份收窄10.0个百分点。8月份电力行业利润同比增长1.58倍，增速较上月提高111.8个百分点。

“下阶段，要坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，全力推进稳增长一揽子政策和接续政策效能释放，着力扩大有效需求，加大助企纾困力度，推动工业经济持续稳定恢复。”朱虹表示。

## 超六成央企控股上市公司已披露ESG专项报告

■本报记者 杜雨萌

今年央企控股上市公司ESG专项报告披露呈明显加速之势。4个月前，国资委发布《提高央企控股上市公司质量工作方案》（下称《方案》），《方案》提出“推动更多央企控股上市公司披露ESG专项报告，力争到2023年相关专项报告披露‘全覆盖’”。

据中证ESG数据统计，截至2022年8月31日，在中证全指的404家央企上市公司中，有261家披露了单独编制的2021年社会责任报告（含可持续发展报告、ESG报告、环境、社会责任和公司治理报告等不同命名方式的社会责任类报告），披露率达64.60%。而上一时期，只有223家央企上市公司披露了单独编制的2020年社会责任报告。

“ESG代表了环境、社会和公司治理的相关指标体系，较为注重公司的可持续发展。”阳光时代律师事务所高级合伙人、国企混改与员工持股研究中心负责人朱昌明接受《证券日报》记者采访时表示，推动中央企业控股的上市公司ESG信息披露，不仅有利于其建立健全ESG治理体系，推动中央企业控股上市公司持续成长能力和长期价值的提升，此举更是解决上市公司与投资者之间信息不对称问题的重要举措。

此次《方案》也对央企控股上市公司探索建立健全ESG体系提出明确目标。具体来看，中央企业集团公司要统筹推动上市公司完整、准确、全面贯彻新发展理念，进一步完善环境、社会责任和公司治理（ESG）工作机制，提升ESG绩效，在资本市场中发挥带头示范作用；立足国有企业实际，积极参与构建具有中国特色的ESG信息披露规则、ESG绩效评级和ESG投资指引，为中国ESG发展贡献力量等。

作为国有大型骨干央企，中国中化相关负责人告诉《证券日报》记者，中国中化正在探索将ESG指标与公司实际相结合，并纳入公司的常态化管理范围中，争取在资本市场发挥带头示范作用。

今年年初，中国中化旗下上市公司——中化国际在上交所发行了首单可持续挂钩公司债券。即选取化工业务板块产品单位能耗作为KPI，如果2023年超过0.39标准煤吨，票面利率就上调10个BP。

“这无疑是一个很好的尝试。”在前述负责人看来，ESG不仅仅是财务指标，已经成为推动上市公司均衡发展、向善发展的指挥棒。

为进一步支持央企利用资本市场深化改革，推动提升资产质量和运营效率，日前，上交所与中国国新启动了服务央企上市公司的系列活动。双方将联合加强央企上市公司ESG信息披露体系研究，组织ESG信息披露专项培训，助力央企进一步加强ESG工作机制，提升ESG绩效，在资本市场中发挥带头示范作用。

中国企业联合会研究部研究员刘兴国接受《证券日报》记者采访时表示，于资本市场而言，央企上市公司ESG信披水平的提升，不仅可以进一步推动上市公司信息披露的规范运行，也有助于推动上市公司管理水平提升，进而提高上市公司发展质量。对投资者来说，也能从中获取更多有价值的参考信息用以投资决策，从而降低投资风险。

(上接A1版)

## 扩大市场化股权基金投资规模

“社保基金会出台《实业投资指引》，完善实业投资管理运营体系，将更好推动资本市场服务实体经济高质量发展。通过全国社会保障基金和基本养老保险基金的示范引领作用，可带动社会资本投向符合国家产业政策的项目，这对于我国经济转型和产业升级至关重要。”董登新称。

社保基金会有关部门负责人表示，社保基金会将以全面、长远的眼光谋新篇、布新局。一是紧紧围绕国家“十四五”规划和2035年远景目标纲要，持续优化实业投资策略和方向，不断提高实业投资服务国家战略的质效。支持国家重大战略实施，助力推动关键核心技术攻关、产业链供应链稳定、粮食能源安全、战略新兴产业发展、绿色低碳转型和数字经济发展。二是，探索开展可持续投资实践。探索建立具有社保基金会特色，又与国际接轨的可持续投资管理体系。三是逐步提升实业投资占比，优化实业投资结构。持续加大实业投资力度，提升实业投资在基金资产中的占比。强化对关系国家安全、国民经济命脉和国计民生领域的长期股权投资，扩大市场化股权基金投资规模，全面覆盖综合型、行业垂直、母基金、特殊机会等不同类型管理人，构建股权基金二级资产配置体系。

“随着基本养老保险全国统筹推进，预计未来能进入资本市场的资金规模将会显著增长。”董登新认为。

“社保基金和基本养老保险基金一直都是资本市场的主要参与者，《实业投资指引》将会指引其践行创新驱动发展战略，从而更好推动战略性新兴产业发展和我国经济持续增长。”南开大学金融发展研究院院长田利辉对《证券日报》记者表示，未来社保基金、基本养老保险基金投入资本市场的规模或会显著扩大。