

人民银行党委、银保监会党委、证监会党委和国家外汇管理局党组学习贯彻党的二十大精神

# 坚持金融服务实体经济宗旨 走好中国特色金融发展之路

■本报记者 吴晓璐 刘琪  
苏向泉 杨洁

中国共产党第二十次全国代表大会胜利闭幕后，“一行两会”迅速掀起学习贯彻党的二十大精神热潮。

10月24日，人民银行党委、银保监会党委、证监会党委和国家外汇管理局党组召开会议，认真传达学习党的二十大精神，研究部署贯彻落实工作。

四部门党委（党组）一致认为，党的二十大是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会。习近平总书记代表十九届中央委员会所作的报告全面总结了过去五年工作和新时代十年的伟大变革，精辟论述了开辟马克思主义中国化时代化新境界的过程和规律，指明了新时代新征程中国共产党的使命任务，对以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴作出全面擘画。报告举旗定向、思想深邃、气势恢宏，是我们党开启新征程、谱写新篇章的政治宣言和行动指南，是闪耀着真理光辉的马克思主义纲领性文献，为做好经济金融工作明确了根本方向。

## 央行、外汇局： 维护股市、债市、楼市 健康发展

人民银行党委、外汇局党组召开扩大会议，人民银行党委书记、副行长郭树清主持会议。

会议要求，人民银行、外汇局系统必须更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断增强全面建成社会

主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的使命感责任感，扎实履行职责，深化金融体制改革，建设现代中央银行制度，着力构建高水平社会主义市场经济体制，全面推进中国式现代化。

一是精心组织学习宣传党的二十大精神；二是加强党中央对金融工作的集中统一领导；三是促进经济高质量发展；四是坚持全心全意为人民服务；五是坚定不移全面从严治党。

其中，在促进经济高质量发展方面，会议提出，坚持和完善社会主义基本经济制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。当前，我国经济的潜在增长率保持在较高水平，构建新发展格局的要素条件较为充足，有效需求的恢复势头日益明显，物价水平基本稳定，贸易顺差有望保持高位，人民币汇率保持基本稳定，具有坚实基础。人民银行、外汇局要继续保持货币信贷总量合理增长，加大对科技创新、乡村振兴、区域协调发展、绿色发展等重点领域支持力度，稳定宏观经济大盘。深化汇率市场化改革，增强人民币汇率弹性，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。落实落细金融服务小微企业、民营企业敢贷愿贷能贷会贷长效机制，增强微观主体活力。加强部门协作，维护股市、债市、楼市健康发展。推进金融市场高水平双向开放，支持香港国际金融中心持续繁荣发展。

在坚持全心全意为人民服务方面，会议提出，强化对重点领域、薄弱环节和受疫情影响行业、群体的支持，抓好已出台政策落地见效，研究出台新的政策举措。更好满足居民的刚性和改善性住房需求，加大力度助推“保交楼、稳民生”工作。指导推动金融创新，加强新市民金融服务。建立健全金融风险防范、预警和处

置机制，牢牢守住不发生系统性风险的底线，维护好广大人民群众的利益。落实全面依法治国部署，加快推动金融法治建设，平等保护各类市场主体合法权益。严格依法行政，加强个人信息保护和金融消费者权益保护。

## 银保监会： 不断增强金融监管工作的 政治性、人民性

银保监会党委书记、主席郭树清主持召开党委（扩大）会议。

会议强调，新时代十年的金融业也发生了伟大变革，在服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革等方面取得一系列重大成就，最根本的原因在于有习近平总书记的精准判断、超前谋划、坚强领导。

会议要求，要把学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，切实把全系统党员干部的思想统一到党的二十大精神上来，把力量凝聚到党的二十大确定的各项任务上来。要坚持和加强党中央对金融工作的集中统一领导，将加强党的领导贯穿于金融工作的全过程、各方面。要坚定捍卫“两个确立”，更加自觉地践行“两个维护”，坚定不移走好中国特色金融发展之路。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，不断增强金融监管工作的政治性、人民性，切实提高运用党的创新理论最新成果武装头脑、指导实践、推动工作的能力。

会议强调，要认真履行新时代监管职责使命，坚决把党的二十大精神转化为银行保险监管的工作思路 and 具体举措。要深刻认识到，中国经济韧性强、潜力足、回旋余地广，长期向好的基本面不会改变。当前，金融风险整体收

敛、金融体系总体稳健。人民币长期走强的趋势不会改变，我国持续的国际收支顺差和巨额的外投资净资产，为人民币汇率稳定提供了强有力保障。在实体经济创新发展、稳步转型的背景下，资本市场具有长期投资价值，保持稳定运行的良好基础不会改变。要持之以恒防范化解重大金融风险，统筹发展和安全，有序推进中小金融机构改革化险，强化金融稳定保障体系，牢牢守住不发生系统性金融风险底线。要坚持推动高质量发展为主题，支持建设现代化产业体系，健全农村金融服务体系，有力促进区域协调发展，推动加快构建新发展格局。要大力发展普惠金融，加强“新市民”金融服务，规范发展第三支柱养老保险，积极促进共同富裕。要深化金融体制改革，加快完善金融机构公司治理，持续推进金融数字化转型，坚定不移推进银行业保险业高水平对外开放。要加强和完善现代金融监管，健全金融法治，依法将各类金融活动全部纳入监管，切实提高金融治理体系和治理能力现代化水平。

## 证监会： 加快建设 中国特色现代资本市场

证监会党委书记、主席易会满主持召开党委（扩大）会议并讲话。

证监会党委深刻认识到，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴是新时代新征程党的中心任务。党的二十大对以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴作出战略部署，对全面建设社会主义现代化强国两步走战略安排进行了宏观展望，提出了前进道路上必须牢牢把握的重大原则，构建了中国式现代化的理论

## 深交所： 积极服务 国家战略和高质量发展

深交所党委要求，全所上下要自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，认真落实“五个牢牢把握”重要要求，坚定不移以党的二十大精神引领交易所事业发展。

一是把学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政治任务。全所各级党组织和全体党员干部要按照党中央和证监会党委部署，开展内容丰富、特色鲜明、形式多样的学习活动，全面学、深入学、反复学，切实把思想和行动统一到党的二十大精神上来。党委班子要扛起责任、示范引领，先学一步、学深一层，吃透精神实质、把握核心要义、深化理解认识、抓好贯彻落实。

二是坚持和加强党对交易所工作的全面领导。坚持把党的政治建设摆在首位，深刻把握资本市场和交易所工作的政治性、人民性，牢记“国之大者”，不折不扣贯彻落实党中央决策部署，把党的领导贯穿交易所治理全流程各环节。主动适应新形势新任务新要求，持之以恒推动全面从严治党向纵深发展，不断强化“两个确立”的坚定信心和“两个维护”的自觉行动，扎实做好巡视整改“后半篇”文章。

和政策框架。要深刻领会党的二十大精神关于坚持以经济建设为中心、发展是党执政兴国的第一要务的重要论述，坚持社会主义市场经济改革方向，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，深入落实“两个毫不动摇”，进一步坚定对中国经济长期向好发展的信心。资本市场要服从和服务于这个大局，坚持金融服务实体经济的宗旨，全面深化改革，完善多层次市场体系，健全资本市场功能，提高直接融资比重。扩大高水平制度型开放，拓宽境外上市融资渠道，加强与香港市场的务实合作。要坚持将资本市场一般规律与中国市场的实际相结合，与中华优秀传统文化相结合，加快建设中国特色现代资本市场。

证监会党委深刻认识到，全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上。要坚决维护党中央集中统一领导，深入贯彻落实新时代党的建设总要求，持之以恒推进全面从严治党。坚持以严的基调强化正风肃纪，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，扎实推进中央巡视整改常态化长效化，从政治上、思想上、组织上、作风上、纪律上全面加强在首的氛围。坚持把政治标准放在首位，建设忠诚干净担当的高素质专业化资本市场监管队伍。

证监会党委表示，一定要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，牢记空谈误国、实干兴邦，牢牢把握团结奋斗的时代要求，主动担当作为，勇于攻坚克难，一步一个脚印把党的二十大作出的重大决策部署付诸行动、见之于成效，加快建设一个规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场，努力为建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出积极贡献。

## 财政部： 前三季度财政收入 扣除留抵退税因素后增长4.1%

■本报记者 包兴安

10月25日，财政部发布数据显示，今年前三季度，全国一般公共预算收入153151亿元，扣除留抵退税因素后增长4.1%，按自然口径计算下降6.6%。

中央财经大学财税学院教授白彦锋对《证券日报》记者表示，今年以来，为了对冲疫情冲击和各种超预期因素的影响，积极财政政策持续发力，财政收入集中体现为减收增收，对稳定经济大盘发挥了中流砥柱的作用。

数据显示，前三季度，中央一般公共预算收入69934亿元，扣除留抵退税因素后增长3%，按自然口径计算下降8.6%；地方一般公共预算本级收入83217亿元，扣除留抵退税因素后增长5.2%，按自然口径计算下降4.9%。全国税收收入124365亿元，扣除留抵退税因素后增长1%，按自然口径计算下降11.6%；非税收入28786亿元，比上年同期增长23.5%。

从主体结构来看，前三季度，国内增值税扣除留抵退税因素后增长2%，按自然口径计算下降33.4%。国内消费税比上年同期增长7.3%。企业所得税比上年同期增长2.1%。个人所得税比上年同期增长11.3%。资源税比上年同期增长54.9%。车辆购置税比上年同期下降30.9%。印花税法比上年同期下降2.1%。其中，证券交易印花税2249亿元，比上年同期下降2.3%。

白彦锋表示，尽管前三季度财政收入按自然口径计算下降6.6%，但是国内消费税、企业所得税、个人所得税、资源税以及非税收入都实现了不同程度的正增长，充分表明我国经济强大的韧性和发展潜力。

从支出看，前三季度，全国一般公共预算支出190389亿元，比上年同期增长6.2%。其中，科学技术支出比上年同期增长14%。社会保障和就业支出比上年同期增长6.9%。卫生健康支出比上年同期增长10.7%。农林水支出比上年同期增长5%。交通运输支出比上年同期增长6.5%。教育支出比上年同期增长5.7%。

白彦锋表示，下一步，要继续落实好年初以来确定的各项政策措施，力争全年社会经济发展的最好结果；同时，要健全现代预算制度，优化税制结构，完善财政转移支付体系。特别是要为明年财政政策支持社会经济的常态化发展起好步、开好局做好政策储备，保证财政与经济发展的可持续性。

## 记者观察

## 基建投资“五连升” 为稳增长提供强劲动力

■张颖

国家统计局发布的数据显示，三季度GDP达到307627亿元，同比增长3.9%，与二季度相比，经济回暖态势进一步巩固。值得关注的是，前三季度基础设施投资同比增长8.6%，增速比1月份至8月份加快0.3个百分点，连续五个月回升。

今年以来，基础设施建设在扩大有效投资、助力稳住经济大盘、推动经济高质量发展方面发挥了积极作用。基建投资作为经济增长“压舱石”的作用愈加明显。

资金是基建投资的重要砝码。为稳定基础设施建设资金来源，中央和地方政府从财政资金、专项债以及政策性开发性金融工具等方面持续发力。

今年8月24日召开的国务院常务会议提出，在3000亿元政策性开发性金融工具已落到项目的基础上，再增加3000亿元以上额度；依法用好5000多亿元专项债地方结存限额，10月底前发行完毕。这为基建投资进一步发力提供了资金支持。

笔者认为，在储备性、接续性政策加持下，基建投资有望进一步提升，基建领域有望迎来投资、施工共振走强的新局面。

有增量资金，也有增量项目。近期，各地基础设施建设按下“加速键”，一批重大项目加速形成实物工作量，为稳住经济大盘提供强劲动力。据Mysteel数据，9月份全国共开工8720个项目，环比增长82.4%；对应项目总投资额约5.14万亿元，环比增长82.0%，同比增长30.2%。

另外，从投资先行指标看，今年前三季度，新开工项目计划总投资同比增长20.8%，投资项目（不含房地产开发投资）到位资金增长21.3%，有利于投资持续稳定增长。

大基建一直是国民经济支柱产业，能够拉动投资、带动就业，是稳定经济的“定海神针”。加强基础设施建设，不但是稳增长、扩内需、拉动经济增长的重要途径，而且还是促升级、优结构、提高发展质量的重要环节。以基础设施建设“大提速”带动高质量发展“大变化”，将激发更多内生增长动力。

与此同时，基建投资加速形成实物工作量，成为投资增长的重要支撑，更多的投资窗口有望渐次打开，市场也将随之酝酿更多的期待和活力。

## 沪深交易所党委深入学习贯彻党的二十大精神

# 更好发挥直接融资功能 加大支持实体经济力度

- ◇持续推动提高上市公司质量，增强上市公司价值创造能力
- ◇大力倡导理性投资、价值投资、长期投资，积极引导上市公司通过现金分红、股票回购等方式回报投资者
- ◇进一步丰富交易所产品体系，不断提升投资者获得感
- ◇持续推进改革攻坚，认真做好全面实行股票发行注册制各项准备
- ◇大力发展交易所债券市场，丰富完善产品体系
- ◇稳步扩大高水平对外开放，推动各项对外开放措施渐次落地

■本报记者 邢萌 吴晓璐

10月25日，沪深交易所党委召开专题会议，认真传达学习贯彻党的二十大精神。

## 上交所： 推动建设 中国特色现代资本市场

上交所党委深刻认识到，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴是新时代新征程党的中心任务，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。要把学习宣传贯彻党的二十大精神，同深化对中国特色现代资本市场规律的认识结合起来，同常态化长效化巡视整改结合起来，同交易所改革发展稳定各项工作结合起来，加快建设适应高质量发展需要、适应社会主义现代化强国需要的世界一流交易所。

一是坚定不移走中国特色资本市场发展之路。坚持和加强党对交易所的全面领导，把资本市场发展一般规律与中国市场的实际相结合，与中华优秀传统文化相结合，坚持市场化法治化国际化方向不动摇，坚持“建制度、不干预、零

容忍”的工作方针，坚持“四个敬畏、一个合力”的监管理念，更好体现中国特色和发展阶段特征，推动建设中国特色现代资本市场，更好地服务中国式现代化。

二是健全资本市场功能，提高直接融资比重。始终胸怀“国之大者”，主动融入国家发展战略，服务宏观经济大盘稳定与经济高质量发展。坚守科创板“硬科技”定位，支持高水平科技自立自强。落实“两个毫不动摇”，加大支持实体经济力度。坚定推进高水平对外开放，提升上交所市场的国际吸引力和竞争力。

三是贯彻以人民为中心的发展思想。践行资本市场监管的人民立场，持续净化市场生态，更好地保护投资者特别是中小投资者合法权益。持续推动提高上市公司质量，增强上市公司价值创造能力。大力倡导理性投资、价值投资、长期投资，积极引导上市公司通过现金分红、股票回购等方式回报投资者，进一步丰富交易所产品体系，不断提升投资者获得感。

四是发扬斗争精神，增强斗争本领。坚持稳中求进，强化底线思维，切实维护资本市场平稳运行。持续提升风险预防预警处置能力，

不断完善风险防控体系，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。坚持通过改革激发市场活力、稳定市场预期，增强市场韧性和高质量发展的内生动力。

五是持续强化全面从严治党氛围。坚持严的主基调，强化正风肃纪，锲而不舍落实中央八项规定精神，驰而不息纠治“四风”，牢固树立“过紧日子”意识。以建制为基础，以执制为关键，强化公权力运行监督制约，一体推进“三不腐”，进一步形成风清气正的政治生态。坚持开门办审核、开门办监管、开门办服务，切实转变工作作风。扎实推进常态化长效化整改，使巡视整改真正成为交易所全面从严治党新起点和高质量发展的新起点。

上交所党委表示，学习宣传贯彻党的二十大精神是当前和今后一段时期全所的首要政治任务。下一步，要根据中央统一部署，按照证监会党委、驻证监会纪检监察组相关工作安排，开展高标准、多形式、多层次、全覆盖的学习，迅速兴起学习热潮，推动党的二十大精神入脑入心。全所干部职工要以党的二十大精神为指引，坚决贯彻落实以习近平总书记为核心的党中央重大决策部署，弘扬伟大建党精