

中国人民银行行长易纲：

我国货币政策对宏观经济的支持比较有力

■本报记者 杨洁

11月21日，中国人民银行行长易纲在2022年金融街论坛年会上表示，“我国货币政策对宏观经济的支持是比较有力的。”

易纲表示，受疫情、外部冲击等超预期因素影响，今年以来我国经济面临一些挑战和下行压力，稳健的货币政策及时加大了实施力度。按照党中央、国务院部署，人民银行综合运用多种货币政策工具，降准0.25个百分点，引导贷款市场报价利率(LPR)下降，降低实体经济综合融资成本。我国广义货币M2、社会融资规模和人民币贷款均保持了较快增长。

“从经济运行效果看，我国宏观政策力度把握是比较合适的。既有力支持了宏观经济大局的稳定，又在全球高通货膨胀背景下保持了物价形势的基本稳定，还兼顾了内外均衡。”易纲表示，三季度我国GDP同比增长3.9%，10月份我国消费物价指数(CPI)同比上涨2.1%，过去5年我国CPI年均涨幅保持在2%左右；今年以来人民币对美元有所贬值，但贬值幅度小于其他主要货币，保持了人民币价值和购买力的基本稳定。

易纲指出，在加大对实体经济支持力度的同时，近年来人民银行资产负债表规模保持了相对稳定。截至今年9月末，人民银行资产负债表总规模为40万亿元左右，过去5年的平均增长率为2.6%，保持了相对稳定。

“近几年人民银行通过降准来满足货币信贷增长对中长期流动性的需求。”易纲提到，2018年以来，人民银行累计实施降准13次，平均法定存款准备金率从15%降到了大约8%，共释放了长期流动性约10.8万亿元，人民银行资产负债表规模基本稳定在38万亿元到40万亿元之间，而我国广义货币M2余额则从2017年末的近170万亿元增加到现在的260多万亿元，货币政策对实体经济支持力度是比较稳固的。

易纲强调，稳健货币政策不仅有总量上的支持，也有结构上的特色。人民银行聚焦供给侧结构性的堵点、难点，发挥结构性货币政策作用，持续加强对“三农”、小微企业、民营企业等领域的金融服务，推动普惠金融“量增、面扩、价降”。截至今年9月末，普惠小微贷款余额达到了23万亿元；授信户数近5400万户，是2017年末的4倍；今年9月份新发放的普惠小微贷款加权平均利率为4.7%，较2017年同期下降了1.8个百分点。

易纲表示，结构性工具又可以分为长期性工具和阶段性工具两种。支农支小再贷款和再贴现是长期性工具，目前余额是2.5万亿元。近年来，人民银行创设了科技创新、交通物流、设备更新改造等专项再贷款支持工具，这些都是阶段性工具，目前余额约3万亿元，这些工具有明确的实施期限或退出安排，在达到预期目标后可以有序退出，实现“有进有退”。

谈及结构性货币政策在房地产



“从经济运行效果看，我国宏观政策力度把握是比较合适的。既有力支持了宏观经济大局的稳定，又在全球高通货膨胀背景下保持了物价形势的基本稳定，还兼顾了内外均衡。”

市场和绿色金融这两方面的作用。易纲指出，房地产业关联很多上下游行业，其良性循环对经济健康发展具有重要意义。当前房地产市场出现了一些调整，人民银行配合有关部门和地方政府，“一城一策”用好政策工具箱，降低了个人住房贷款利率和首付比例，支持刚性和改善性住房需求。针对前期一些房企风险暴露导致逾期交房，人民银行出台了2000亿元“保交楼”专项借

款，支持已售住房的建设交付，并研究设立了鼓励商业银行支持“保交楼”结构性政策工具。最近还扩大了支持民企发债的“第二支箭”，为房企发债提供风险分担，民营房地产企业也在支持范围之内。

“人民银行还推出了碳减排支持工具助力绿色发展。”易纲介绍，这项工具坚持市场化原则，支持金融机构向清洁能源、节能减排、碳减排技术这三个重点领域的企业提

供贷款。除了资金支持外，碳减排支持工具还要求金融机构计算和披露贷款所带动的碳减排量，这对于引导绿色理念、推动碳核算和信息披露具有积极意义。截至今年9月末，碳减排支持工具累计使用2400多亿元，支持碳减排贷款超过4000亿元，带动减少碳排放8000多万吨。近期，人民银行还将两家外资银行纳入了碳减排支持工具的支持范围。

中国银保监会主席郭树清：

加快社会领域补短板 促进国内国际双循环

■本报记者 杨洁

11月21日，人民银行党委书记、银保监会主席郭树清在2022年金融街论坛上发表主题演讲时表示，我国总储蓄率高，社会资金相对充裕，只有统筹政府、企业、事业单位和居民个人等各方力量，才能优化配置各类资源，全面加快社会领域补短板的进程。

首先，需要强调的是，金融在促进社会事业发展方面可以发挥特殊的重要作用。强化金融政策与财政政策协同，政策性金融与商业性金融配合，直接融资与间接融资衔接，支持符合条件的医院、学校，以及文化、体育、养老、托育等机构借助多种融资工具实现高质量发展。

第二，发展多层次、多支柱养老

保险体系也是改善社会领域供给的重要举措。规范发展第三支柱养老保险，最要紧的是鼓励金融机构开发名实相符、运作安全的商业养老保险产品。通过优化大类资产配置，设立收益平滑基金和风险准备金，为不同风险偏好和承受能力的群体，提供相匹配的养老金融产品。三个支柱所积累的养老保险资金，都应坚持“长期投资长期收益、价值投资创造价值、审慎投资合理回报”理念，将一定比例投入社会领域的事业和产业发挥出强大的“动车组”作用。

第三，发展公益慈善事业对于增强社会领域投融资能力、促进共同富裕具有重要意义。应借鉴国际良好实践，对慈善活动作出更规范、更便利的机制安排，推动公益慈善事业加快发展壮大。要严格落实公

平、公正、公开原则，实现慈善管理全流程透明运行，确保所有捐赠资产规范高效地用于公益事业。

郭树清指出，推动我国公益慈善事业健康发展，需要切实做好以下几方面工作。一是弘扬慈善文化。二是强化法律保障。修订慈善法，制定相关实施细则，建立健全非营利法人制度，完善社会团体登记、基金会管理等条例，推动形成完备的慈善规制体系。三是便利税收优惠。应当按照实质重于形式的原则，利用互联网和大数据手段，采取

简明方法和措施，使支持公益事业的政策目标切实落地。四是强化监督管理。必须健全分级分类的严格审慎监管体系，加强政府监管、行业自律、舆论监督和公众监督。坚持慈善的公益性和利他性，通过第三方机构专业化运营，实现捐赠人与

受益人完全独立，防止打着慈善捐赠旗号搞商业化经营或者其他套利活动。五是积极发展公益信托。信托机制具有财产独立、破产隔离、管理专业、运作高效等优点，因此应当积极推广公益信托。六是金融系统要在公益慈善事业中努力作出新的更大贡献。建议银行保险机构应当以更加优惠的价格，为公益组织、慈善活动提供融资、结算、风险保障等金融服务。

郭树清表示，坚持对外开放始终是我们的基本国策。当前，中国金融业进入了高水平对外开放的新阶段。党的十九大以来，在华外资银行资产增长近30%，在华外资保险总资产增长约120%，一批外资控股的理财、资管、基金和保险集团公司已陆续开业经营。银保监会将一如既往地欢迎经营稳健、资质优

良、特色突出的外资金融机构参与中国市场，共享世纪性增长机遇，共创中国经济和金融的辉煌。

“最近由于市场看好经济恢复前景，债券收益率有所上升，引发部分银行理财产品净值波动，这是市场自身调整表现，总体风险完全可控。”郭树清表示，同时，现在个人投资者可选择的产品越来越多，面临的也越来越复杂，需要很好地把握收益和风险的平衡。

郭树清强调，市场经济条件下，高收益必然伴随着高风险，宣扬“保本高收益”“低风险高收益”都是金融诈骗。银保监会要持之以恒、不厌其烦地开展宣传教育，让人民群众时刻保持警惕，避免上当受骗，以理性投资收获合理回报，增加更多安全稳定的财产性收入。

中国人民银行副行长、外汇局局长潘功胜：

外汇市场韧性增强 人民币资产避险属性日益凸显

■本报记者 吴晓璐

11月21日，中国人民银行副行长、国家外汇管理局局长潘功胜在2022年金融街论坛年会上表示，国际金融市场，包括外汇市场，受“高通胀”和“紧货币”影响，经历了剧烈震荡的一年，中国外汇市场展现了较好的韧性。人民币资产避险属性日益凸显。

全球宏观环境或步入“高波动时代”

潘功胜表示，美元呈现长周期波动特征，是影响全球金融市场的重要因素。布雷顿森林体系解体以来，美元共经历三轮升值贬值大周期。本轮美元升值周期自2011年中开始已延续11年。美元大周期受多重因素共同驱动。一是长期经济增长潜力变化是重要决定因素。美国劳动生产率增速与美元走势高度相关。二是政策分化带来的利差优势驱动跨境资金流动，放大周期波动。三是美元升值存在自我强化机制。美元作为全球主要融资货币，存在“美元升值→新兴市场资产价格调整→资金回流美国→美元升值”的循环。

潘功胜认为，从历史长周期看，全球宏观环境可能由“缓和”走向“高波动”。二十世纪80年代到2019年，全球宏观环境以低通胀、低波动为突出特征，可视为“大缓和时代”。但这一趋势在2021年已发生

转变。疫情后主要发达国家的大规模刺激政策提振了需求，但供应链扰动、劳动力市场紧张、国际地缘政治冲突等限制供给恢复，主要发达国家国家经济数据波动幅度大幅上升，全球宏观环境或步入“高波动时代”。

“为对抗通胀，全球主要央行快速收紧货币政策。美联储大幅加息并缩表，货币政策紧缩之快历史罕见。欧央行也大踏步加息，政策利率已升至2009年以来最高。由于通胀尚在高位而经济增长动能已放缓，全球主要央行货币政策将面临稳增长和控通胀的两难权衡。”潘功胜表示。

人民币资产避险属性日益凸显

潘功胜表示，今年以来，“高通胀”和“紧货币”引发国际金融市场剧烈震荡。全球股票、债券等金融资产价格全面下跌。美元快速走强，年初以来美元指数最高升值接近20%至114以上，创20年新高。10月份以来，市场预期主要央行加息放缓，美元指数高位回落，但年初至今升值幅度在过去40年中仍少见。

“中国外汇市场展现新特征，韧性不断增强。”潘功胜表示，与前两次美元升值时期相比，2021年以来人民币对美元指数波动的敏感性降低。从全球范围

看，与主要发达和新兴市场货币相比，人民币贬值幅度处于平均水平。跨境资金流动虽有波动，但总体平稳有序。

外汇市场韧性增强受多方面因素推动。潘功胜表示，一是人民币收支双向浮动、弹性增强，调节国际收支的自动稳定器作用更加明显，能够及时有效释放外部压力。

二是基础性国际收支顺差发挥主导作用。今年前三季度，我国经常账户顺差3104亿美元，为历史同期最高值，顺差规模与同期国内生产总值(GDP)之比为2.4%，继续处于合理均衡区间；直接投资呈现净流入，跨境资金流动平稳有序。

三是外债结构总体优化，传统融资型外债增幅较小，外债债务类型结构、币种结构以及期限结构都有所优化。

四是人民币在企业跨境使用中的占比持续提高，有助于降低跨境交易的货币错配风险。

五是汇率避险工具推广普及，企业对汇率波动的适应性明显增强。

“人民币资产避险属性日益凸显。”潘功胜表示，今年以来，全球主要国家债券普遍收益率上升、价格下跌，人民币债券成为少数价格稳定的金融资产。与其他新兴市场债券不同，人民币债券为安全资产，风险收益特征与发达国家债券更接近。中国宏观经济政策以我为主，利率和汇率走势相对独立，令人

币债券在全球资产配置中呈现较好分散化效果。

中国外汇市场将保持稳健运行

“向前看，中国外汇市场将保持稳健运行。”潘功胜表示，一方面，主要发达国家经济衰退风险上升，通胀仍高于政策目标，货币政策将总体维持紧缩，美元短期可能高位震荡，市场机构预测美元升值动能减弱，弱升值周期或已接近尾声。另一方面，中国经济长期向好基本面不会改变。进一步优化疫情防控“二十条”提升防控科学性、精准性，将更高效统筹疫情防控和经济社会发展；前期稳定经济增长的多项政策措施落地生效，也将进一步释放中国经济增长动能。此外，金融部门出台了多项金融支持政策，配合房地产市场主管部门和各地政府，支持刚性和改善性住房需求，保持房地产融资平稳有序，加大保交楼金融支持力度，保护住房消费者合法权益，坚决阻断、弱化风险外溢，稳定市场预期与信心。

“上述政策较好地发挥了逆周期调节作用，产生了积极的市場效果。我们将坚持中央关于房地产市场发展的方针政策，坚持市场化、法治化原则，远近结合，标本兼治，推动中国房地产市场健康、可持续发展。”潘功胜表示，未来，内外都宏观环境的变化将有助于维护中国外汇市场稳健运行。

“十年来，我们统筹开放与安

全，外汇领域的改革开放工作取得明显成效。”潘功胜表示，一是人民币汇率市场化形成机制逐步完善，汇率弹性不断增强，双向波动成为常态，人民币汇率在合理均衡水平上保持基本稳定。

二是资本项目开放稳步推进，已实现较高可兑换水平。其中，跨境直接投资实现基本可兑换，跨境证券投资实现多渠道、多层次的双向开放，跨境融资实现宏观审慎管理框架下市场主体自主开展相关融资活动。

三是外汇市场交易的主体、规模、产品快速增长，开放多元、功能健全、竞争有序的外汇市场基本形成。

四是国际收支基本平衡，稳定性和韧性进一步增强。经常账户与GDP之比始终保持在合理区间，近年来一直在2%左右。跨境贸易和投融资更加活跃，跨境收支规模较快增长。

五是建立起“宏观审慎+微观监管”两位一体的外汇市场管理框架。跨境资金流动监管预警和响应机制不断健全，宏观审慎工具更加完善。

六是外汇储备资产实现安全、流动和保值增值。

潘功胜表示，未来，国家外汇局将认真贯彻落实党的二十大精神，统筹金融开放和安全，全力构建适应高水平对外开放的外汇管理体制，深化外汇领域改革开放，提升跨境贸易和投融资便利化水平，维护外汇市场稳健运行和国家经济金融安全。

进一步健全资本市场功能 重点把握好五方面原则

(上接A1版)专业专注是一流投资机构的核心竞争力。要充分吸收借鉴成熟市场尊崇法治、恪守契约精神等理念，完善相应的会计核算、考核评价制度，秉持专业态度，涵养良好的职业操守，让资本市场更加健康、充满活力。

“要看到，A股市场境内投资者持股占比超过95%，我们的机构做投资更要研究把握好这些基本特征，要有独立的专业判断和研究能力，不能人云亦云、盲目跟风，不能急功近利、过于浮躁。”易会满表示，要更加注重从中华优秀传统文化中汲取智慧，弘扬稳健执中、求真务实、重诺守信、谦虚谨慎等文化理念，并健全与之相适应的公司治理、激励约束、风险控制和监管制度体系，多管齐下，久久为功。

谈及投资者结构问题，易会满表示，从全球看，各国资本市场投资者结构差异较大，也没有最佳的投资者结构，但机构化是一个大趋势。要在继续发展壮大机构投资者力量的同时，更加重视中小投资者合法权益的保护。下一步，要进一步加大工作力度，采取更多管用举措。在信息披露安排上，进一步突出简明易懂，让中小投资者愿意看、看得明白。督促上市公司更加关注中小投资者诉求，提供平等、畅通的交流渠道。更好落实先行赔付、责令回购、民事赔偿责任优先等制度安排。

制定实施新一轮推动提高上市公司质量三年行动方案

“建设中国特色现代资本市场是新时代新征程上我们共同的使命任务，面临诸多重大的理论和实践问题。”易会满表示，进一步健全资本市场功能，更好服务构建新发展格局、推动高质量发展，重点应把握好以下几个原则：

一是坚持和加强党的全面领导。把市场力量与政府的作用更好结合起来，充分发挥制度优势，加快构建各方共建共治共享的市场生态，不断推进资本市场治理体系和治理能力现代化。

二是坚持服务实体经济这个着力点。主动融入经济社会大局，更好落实高水平科技自立自强、建设现代化产业体系等战略部署，促进科技、资本和实体经济高水平循环。制定实施新一轮推动提高上市公司质量三年行动方案。当前，要密切关注房地产行业面临的困难挑战，支持实施改善优质房企资产负债表计划，继续支持房地产企业合理债券融资需求，支持涉房企业开展并购重组及配套融资，支持有一定比例涉房业务的企业开展股权投资。

三是坚持完善资本市场基础制度。深入推进股票发行注册制改革，统筹推进一揽子关键制度创新，扩大高水平制度型对外开放，不断增强市场活力和国际竞争力。

四是坚持守牢风险底线。健全资本市场风险预防预警处置问责制度体系，稳妥做好重点领域风险防范处置，推动依法将各类金融活动全部纳入监管。

五是坚持人民立场。牢记保护中小投资者合法权益的监管使命，充分尊重投资者、敬畏投资者，完善立体化的投保安全网，切实增强投资者获得感。

谈及新三板和北交所，易会满表示，下一步，证监会将坚守初心使命，深化新三板改革创新，扎实推进北交所高质量扩容。统筹推进注册制改革，丰富投资者类型，推动混合交易、融资融券等制度落地实施，提升市场流动性；完善债券、基金、资产证券化、指数等产品体系，进一步增强北交所市场功能和活力，以更大力度打造服务创新型中小企业主阵地。

中国证券监督管理委员会 行政处罚及市场禁入 事先告知书送达公告

高红明先生、高远先生：

因你们涉嫌对宁夏远高实业集团有限公司信息披露违法违规行为负有责任，根据《中华人民共和国证券法》第一百九十七条第一款、第二款的规定，我会拟对你们给予警告，并分别处以五百万元罚款。根据《中华人民共和国证券法》第二百零一条、《证券市场禁入规定》(证监会令第115号)第三条第(一)项、第五条第(三)项、第(七)项、第(八)项的规定，我会拟对你们分别采取终身证券市场禁入措施。

因其他方式无法送达，现依法向你们公告送达《中国证券监督管理委员会行政处罚及市场禁入事先告知书》(处罚字〔2022〕120号)。限你们在本公告发出之日起30日内，到我会领取前述告知书(联系电话：021-68601588/68601835)。逾期即视为送达。

如你们对我会拟作出的行政处罚和市场禁入不服，可在告知书送达之日起5个工作日内向我会申请陈述和申辩，也可申请举行听证。逾期即视为放弃陈述、申辩和听证的权力，我会将按照前述告知书认定的事实、理由和依据对你们作出正式的行政处罚和市场禁入决定。

中国证券监督管理委员会
2022年11月21日