

## 稳增长,开新局,谋新篇

1月份新增专项债发行4912亿元  
投资有望跑出“加速度”

■本报记者 包兴安

专项债是扩大有效投资,稳经济的重要抓手。东方财富Choice数据统计显示,2023年1月份,地方债发行规模达6432.93亿元,其中新增专项债发行规模4912亿元,略高于2022年1月份的4844亿元。

1月30日,财政部在2022年度财政收支情况网上新闻发布会上透露了2023年专项债政策动向:统筹发展和安全,合理安排2023年政府专项债券规模,保持宏观杠杆率基本稳定;会同有关部门指导地方做好专项债券项目储备和前期工作,提高项目储备质量;督促地方做好2023年专项债券发行使用工作,有效发挥专项债券对促进地方经济社会稳定发展的积极作用。

财政部最新数据显示,2022年,全国发行新增地方政府债券47566亿元,其中,专项债券40384亿元。

“为推动经济运行整体好转,财政支出端需要保持必要强度,预计2023年新增专项债发行规模将在4万亿元左右,仍维持较高水平。”东方财富证券高级分析师冯琳对《证券日报》记者表示。

在巨丰投顾高级投资顾问谢后看来,专项债不受赤字率约束,2023年推动经济运行整体好转仍需专项债发力,预计今年新增专项债额度或在3.8万亿元,发行节奏继续前置。

为了充分发挥专项债投资作用,财政部于2022年11月份提前下达部分2023年新增专项债额度。目前财政部尚未对外披露提前下达额度情况,但从地方披露数据看,多地获得的提前下达额度相比2022年大幅增加。例如,河北



获得的2023年提前下达专项债额度为1286亿元,同比增长73.8%。

冯琳表示,今年部分专项债额度在去年已提前下达,且下达时间较往年前移,就是为了保证今年年初专项债的发行,从而为保持基建投资高速增长、稳定年初经济运行提供资金支持。

近日,国家发展改革委投资司副司长张建民在接受媒体采访时表示,今年将进一步发挥好各项投资政策“组合拳”效应,以高效有力举措推动投资跑

出“加速度”。一季度将加快推动提前批次地方政府专项债券发行使用,加快下达一批中央预算内投资计划。

重大项目作为稳投资的利器,春节期间多地纷纷快马加鞭集中开工了一批项目。例如,1月31日,北京举行2023年第一批重大项目集中开工活动。此次活动共有50个重大项目集中开工,总投资约486亿元,力保一季度投资开好局,发挥重大项目对全市投资的支撑和带动作用。

“今年专项债主要投向交通、市政和产业园等九大领域,同时也会继续投向新能源和新基建两大领域。”冯琳表示。

冯琳认为,专项债是推动投资跑出“加速度”的抓手之一,关键在于推动专项债早发行、早使用、早见效。拓宽专项债使用范围,提高专项债资金的使用效率和撬动作用,推动尽快形成更多的实物工作量,更好发挥专项债助力稳增长的作用。

## 去年“减降退缓”税费超4.2万亿元 制造业受益最明显

下一步,税务部门将研究完善和落实落细税费支持政策

■本报记者 包兴安

1月31日,国家税务总局举行2022年度新闻发布会。国家税务总局副局长王道树介绍,2022年全年新增减税降费及退税缓税缓费超4.2万亿元,为助力稳住宏观经济大盘发挥了关键作用。

王道树说,4.2万多亿元主要包括三部分:一是累计退到纳税人账户的增值税留抵退税款2.46万亿元,超过2021年全年办理留抵退税规模的3.8倍;二是新增减税降费超1万亿元,其中新增减税超8000亿元,新增降费超2000亿元;三是办理缓税缓费超7500亿元。

中国财政学会绩效管理专委会副主任委员张依群对《证券日报》记者表示,2022年我国实施了有史以来最大规

模的税费支持政策,极大地增强了市场主体发展信心和发展预期,有效激活了市场要素活力,为稳经济、稳就业、稳增长、保民生发挥了关键作用。

分行业看,制造业新增减税降费及退税缓税缓费近1.5万亿元,占比35%左右,是受益最明显的行业。同时,餐饮、零售、文化旅游、交通运输等受疫情影响较重的服务业,新增减税降费及退税缓税缓费超8700亿元。

分企业规模看,小微企业和个体工商户是受益主体,新增减税降费及退税缓税缓费超1.7万亿元,占总规模的比重约四成;另外,近八成个体工商户在2022年无需缴纳税款。

“制造业是我国经济稳定运行的重要支撑力量,也是稳就业的主力军。”中国社科院财经战略研究院财

政研究室主任何代欣对《证券日报》记者表示,2022年面对复杂经济环境,制造业面临较多不确定的挑战,而新的组合式税费支持政策助力了制造业平稳运行。

国家税务总局数据显示,在系列税费支持政策作用下,2022年,全国制造业重点税源企业每百元营业收入税费负担同比下降3.4%,帮助企业轻装上阵。增值税发票数据显示,2022年,全国制造业企业销售收入同比增长4.1%,比全部企业高1.9个百分点。特别是享受留抵退税政策的制造业企业购进金额同比增长8.2%,比没有享受留抵退税政策的制造业企业高4.5个百分点。

何代欣看来,2022年实施的新的组合式税费支持政策特别是大规模增值税留抵退税,直接减轻了制造业

企业税费负担和改善企业现金流。同时,从行业的惠及面来看,税费支持政策有力帮助了受疫情影响较大的服务业企业渡过难关。

国家税务总局收入规划核算司司长柴海楼表示,下一步,税务部门将按照党中央、国务院决策部署,研究完善和落实落细税费支持政策,为稳增长稳就业稳物价、保持经济平稳健康发展创造良好的税费政策环境。

何代欣认为,2023年的减税降费政策将会优化延续2022年的税费支持政策,同时结合积极财政政策的调控目标,尽可能地在稳增长、保就业方面持续发力。制造业企业、重点恢复过程中的服务业企业、中小微企业和个体工商户,都将是减税降费政策支持关注的重点。

## 多地优化营商环境 支持民营经济高质量发展

■本报记者 侯捷宁 见习记者 田鹏

1月30日,福建宁德、四川宜宾等地召开大会,聚焦民营经济,提振发展精气神。

《证券日报》记者梳理2023年地方两会相关内容发现,鼓励民营经济高质量发展的相关举措大致可分为两大类:一类旨在让企业放心投资,如建立健全相关制度,优化营商环境等;另一类则聚焦让企业放手发展,如解决企业融资贷款难题等。

星图金融研究院高级研究员付一夫表示,民营企业是市场经济中最活跃的个体,也是国民经济中极为重要的组成部分,具有经营灵活、市场应变能力较强的特点,其高质量发展为我国经济回暖提供动力支撑的作用不容小觑。

优化营商环境  
让企业放心投资

多地两会从营造公平竞争环境等方面提出相关举措,大力提振民营企业发展信心,推动民营企业高质量发展。

湖南省政协委员、长沙市人民政

府副市长、市工商联主席康镇麟在政协湖南省第十三届委员会第一次会议上提出“务实推动‘对企民企平等对待’落实落细”的建议。

黑龙江省要求,平等对待国有企业和民营企业、本地企业和外来投资企业,在充分竞争领域最大限度发挥社会资本作用,进一步拓展民营经济发展领域。四川省提出,全面清理和废止阻碍参与公平竞争的政策规定,开展清理拖欠民营企业账款和涉企收费专项整治。广东省提出,积极营造公平竞争环境,对各类市场主体一视同仁,让国企敢干、民企敢闯、外企敢投。

光大银行金融市场部宏观研究员周茂华在接受《证券日报》记者采访时表示,相关措施有望进一步改善市场竞争环境,为民营企业公平参与市场竞争,逐步破除行业隐性壁垒,优化营商环境打好基础。

除创造平等竞争的市场机会外,多地两会还围绕“优化营商环境”,提出诸多务实举措,加快市场化、法治化、国际化的营商环境建设。

例如,山西省提出,对照国家负面清单,全面清理违规设立的准入许可和准入环节的隐性门槛;完善与市场

准入负面清单制度相适应的准入、审批、激励惩戒机制,研究制定市场准入效能评估指标体系。河北省提出,坚持市场化改革方向,实施高标准市场体系建设行动,全面优化营商环境,加强知识产权保护,促进民营经济发展壮大,主动融入全国统一大市场,推动市场主体量质齐升、充满活力。

解难题办实事  
助民营企业放手发展

外部环境得以进一步优化的同时,也需要关注民营企业高质量发展所面临的内部压力。

中国银行研究院研究员叶银丹对《证券日报》记者表示,目前,我国民营企业发展受限于管理水平不高、经济效益低下、创新意识不足、经营成本高企、现金流吃紧等因素。

多地两会聚焦民营企业发展动力,提出一系列具体举措,解决其发展中的痛点难点堵点,破解融资难融资贵等突出问题,切实减轻相关行业领域特别是小微企业负担。

例如,内蒙古自治区提出,建立长效机制解决拖欠民营企业中小企业账款问题,今年要下决心靶向施策,定向

解决民营企业反映强烈的土地房产产权、项目手续办理和市场准入、融资贷款等方面的问题,实施好小微企业、个体工商户、专业合作社三年成长计划,大力推动“散入场”“个转企”“小升规”,努力让各类市场主体多起来、活起来、强起来。辽宁省明确,加大对民营企业资金、土地等要素支持力度,支持民营企业借助多层次资本市场融资发展,健全防范和化解拖欠中小企业账款长效机制,依法保护民营企业产权和企业家权益。

叶银丹认为,建立健全相关制度、优化营商环境、解决融资贷款难题等政策措施将有助于提高民营企业发展信心。同时,随着相关制度规范的不完善,公平对待民营企业、积极促进民营企业发展的政策导向不断强化,将有利于优化民营企业发展环境。

谈及如何进一步激活民营经济活力,中国数实融合50人论坛智库专家、商务部研究院电子商务研究所副研究员洪勇建议,加强政策稳定性,同时,加大对民营企业的资金支持力度,加大对科技创新的支持力度,提升民营企业的发展能力。另外,为民营企业提供优质的管理人才,提升民营企业的综合素质。

财政部出台会计人员职业道德规范  
将加强典型案例教育

据新华社北京1月31日电 记者31日从财政部了解到,为推进会计诚信体系建设、提高会计人员职业道德水平,财政部近日制定印发了《会计人员职业道德规范》。这是我国首次制定全国性的会计人员职业道德规范。

规范出台有何意义?对会计人员提出了哪些要求?记者采访了财政部会计司有关负责人。

会计人员承担着生成和提供会计信息、维护国家财经秩序和经济秩序的重要职责。党的十八大以来,党中央、国务院部署加快社会信用体系建设、构筑诚实守信的经济社会环境,将会计人员作为职业信用建设的重点人群,要求引导职业道德建设与行为规范。

“加强会计人员职业道德建设,对长期以来会计职业活动中形成的职业道德要求进行总结提炼和大力宣传,引导会计人员形成正确的价值追求和行为规范,对于提高会计工作水平和会计信息质量,加强社会信用体系建设,推动经济社会高质量发展具有重要意义。”这位负责人说。

此次制定的规范,将新时代会计人员职业道德要求总结提炼为三条核心表述,即“坚持诚信,守法奉公”“坚持准则,守责敬业”“坚持学习,守正创新”。

这位负责人介绍,三条要求逻辑清晰、层层递进:第一条“坚持诚信,守法奉公”是对会计人员的自律要求;第二条“坚持准则,守责敬业”是对会计人员的履职要求;第三条“坚持学习,守正创新”是对会计人员的发展要求。

“规范提出‘三坚三守’,强调会计人员‘坚’和‘守’的职业特性和价值追求,是对会计人员职业道德要求的集中表达。”这位负责人说。

规范印发后将如何引导会计人员践行相关要求?

这位负责人表示,各地区各有关部门应当把学习贯彻规范作为当前和今后一个时期加强会计职业道德建设的首要任务。

“通过组织开展形式多样的学习活动,充分利用各类媒体平台,大力宣传规范精神,帮助广大会计人员全面理解规范内容,准确把握规范提出的要求,使其成为广大会计人员普遍认同和自觉践行的行为准则。”这位负责人说。

另一方面,将规范作为会计人才培养教育的重要内容,在会计人员继续教育、会计人才培养培训项目中加强职业道德课程建设,引导会计人员深入学习和认真践行规范。推动高校财会类专业加强职业道德教育。指导用人单位加强会计人员职业道德教育,将遵守职业道德情况作为评价、选用会计人员的重要标准。依法成立的会计人员自律组织可以根据规范制定职业道德准则。

此外,各地区各有关部门还要积极营造良好职业道德环境。“加强典型宣传和警示教育,通过鼓励先进、树立典型,激励广大会计人员自觉遵守职业道德规范,形成见贤思齐、争当先进的生动局面;推动建立会计人员失信惩戒机制,加强对典型失信案例的警示教育,形成扶正祛邪、惩恶扬善的行业风气。”这位负责人说。

国际货币基金组织大幅上调  
中国经济增长预期至5.2%

新华社华盛顿1月30日电 国际货币基金组织(IMF)1月30日发布《世界经济展望报告》更新内容,大幅上调今年中国经济增长预期至5.2%,认为中国优化调整防疫政策等因素将改善中国和全球经济增长前景。报告将今年全球经济增长预期由去年10月的2.7%上调至2.9%。

IMF认为,中国经济今年预计将增长5.2%,高出此前预测值0.8个百分点,明年有望继续增长4.5%。其他主要经济体中,美国经济增速今明两年预计分别为1.4%和1%;欧元区经济有望分别增长0.7%和1.6%。

IMF认为,全球经济活动仍将面临各经济体央行上调利率以及乌克兰危机带来的压力。不过,中国优化调整防疫政策为经济更快增长铺平道路,全球通胀形势有望缓解。

尽管如此,此次上调后的全球经

济预期增速仍低于去年增速预测值3.4%。同时,IMF将2024年全球经济增长预期下调0.1个百分点至3.1%。具体来看,发达经济体今年经济增速预计将由2022年的2.7%大幅降至1.2%,明年预计为1.4%。新兴市场和发展中经济体今年经济增速预计将达4%,明年预计将达4.2%。

IMF认为,全球高通胀今年有望缓解,预计今年通胀率将从去年的8.8%下降至6.6%,明年将进一步降至4.3%。今明年全球贸易量增幅预计分别为2.4%和3.4%,均低于去年预估的5.4%。

IMF指出,威胁全球经济增长的风险已有所缓解。很多经济体被压抑的需求得到释放,可能有助于提振经济,通胀水平也可能更快下降。但乌克兰危机若继续升级将加剧地缘政治危机,阻碍经济发展。全球融资条件收紧可能加剧债务困境和金融市场波动。

(上接A1版)

“1月份新出口订单仍处于收缩区域(46.1%),原材料购进价格指数继续走高,反映部分制造业企业面临海外需求趋缓和投入成本方面压力。”周茂华认为,一方面,制造业部门需要提质增效,积极拓展海外市场;另一方面,国内能源、原材料等商品保供稳价措施仍不能懈怠。

此外,周茂华表示,考虑到海外通胀继续维持高位,原材料购进成本指数走高,在国内需求回暖的大背景下,国内仍需要对潜在输入通胀风险保持警惕。

从企业规模来看,大、中、小型企业PMI分别为52.3%、48.6%和47.2%,高于上月4.0个百分点、2.2个百分点和2.5个百分点,各规模企业景气水平均有所回升。

调查结果显示,大、中、小型企业中反映劳动力供应不足的比重均低于11.0%,较上月明显下降,员工短缺制约生产的情况有所缓解。

值得关注的是,重点行业PMI不同程度上升。高技术制造业、装备制造业、消费品行业和高耗能行业PMI分别为52.5%、50.7%、50.9%和48.6%,高于上月5.1个百分点、4.7个百分点、4.0个百分点和11.2个百分点,景气水平不同程度改善。从市场需求看,高技术制造业、装备制造业和消费品行业新订单指数分别为55.6%、52.3%和52.4%,高于上月11.2个百分点、10.3个百分点和8.5个百分点,均升至扩张区间,行业市场需求

有所回暖。

展望未来,周茂华表示,国内持续优化防疫措施,经济活动恢复正常,需求逐步复苏,叠加政策支持,将有效缓解制造业经营成本压力,有望带动制造业进入主动补库存周期。

## 非制造业景气水平触底回升

1月份,非制造业商务活动指数为54.4%,重返扩张区间,非制造业景气水平触底回升。从服务业看,1月份,服务业商务活动指数为54.0%,结束连续6个月回落走势,升至扩张区间。从建筑业看,建筑业商务活动指数为56.4%,高于上月2.0个百分点,建筑业总体保持较快扩张。

在周茂华看来,非制造业PMI指数反弹,主要是服务业商务活动指数带动,由于防疫措施优化,此前受压抑的服务需求得到释放,带动服务复苏。同时,稳增长政策持续发力,基建投资带动建筑业维持高景气度。

东方财富首席宏观分析师王青对《证券日报》记者表示,前期受疫情影响较大的零售、住宿、餐饮等接触型服务业商务活动指数全部重返扩张区间,从预期看,业务活动预期指数为64.3%,高于上月12个百分点,升至近期高点,表明企业对未来经营的信心正在明显增强。

展望全年,温彬预计,经济不断向好的趋势有望延续,预计全年我国经济增长有望达到5.5%左右,大幅高于上年的3.0%。