

# 多地开足马力稳经济 超百项“政策清单”密集发布

■本报记者 苏诗钰 见习记者 韩昱

今年以来，多地开足马力稳经济，超百项“政策清单”密集发布，政策利好接踵而来。记者观察到，山东、内蒙古等在近期纷纷出台相关“政策清单”，不少惠企利民的政策在发布之日即生效。

中国银行研究院研究员叶银丹在接受《证券日报》记者采访时表示，当前不少地区已经确定了2023年5%左右的经济发展目标，并积极落实中央经济工作会议等重要精神，出台各类支持政策，迅速推动重大项目开工。

## 多地“政策清单”出炉 重点聚焦减税、消费、投资

2月3日，国务院总理李克强主持召开国务院第八次全体会议讨论《政府工作报告（征求意见稿）》时要求继续巩固和拓展经济运行回升态势。在2022年12月份召开的中央经济工作会议也强调，要“推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长”。

记者梳理发现，从各地已发布的“政策清单”看，涉及减税降费、提振消费、扩大投资等方面的内容较为密集。例如，2月5日，山东省印发《关于促进经济加快恢复发展的若干政策措施暨2023年“稳中向好、进中提质”政策清单（第二批）》（以下称《政策清单》），提出37项新政策聚焦聚力促进经济加快恢复发展。其中加大援企惠企力度有8条，主要通过落实阶段性减税降费政策，以全力保障企业复工复产；加快恢复和提振消费有5条，主要以扩大文旅消费等入手；扩大有效投资有10条，主要包括加快重点项目建设等。这三方面的举措约占整体政策清单的六成。

叶银丹认为，从减税降费相关政策看，虽然各领域经济呈现恢复势头，但当前经济恢复基础尚不牢固，市场主体信心恢复、经营状况修复等仍需过程。各地继续实施各类财政、金融等支持政策，包括保持一定的减税降费力度，利用财政专项资金、财政补贴直接支持相关市场主体，利用政策性融资担保基金、财政贴息帮助企业融资和持续降低企业融资成本等，有利于提振企业信心和激发市场活力。

东方金诚首席宏观分析师王青对《证券日报》记者表示，短期内各地财政部门有可能进一步加大消费补贴发放力度。同时，针对汽车、住房等大宗消费，各地各部门也将出台阶段性的定向支持政策。2023年伴随消费修复，预计各地金融机构将围绕教育、文化、体育、娱乐等重点领域，开发更多适销对路的金融产品，加强对服务消费的综合金融支持，消费信贷有望在促消费方面发挥一定撬动作用。

叶银丹进一步表示，从扩大有效投资角度看，预计2023年投资尤其是基建投资仍将在助推经济恢复中发挥关键性作用。政策性、开发性金融在加大对重大项目中长期资金支持的同时，还有利于在坚持不搞大水漫灌、不超发货币条件下，引导金融机构发放中长期低成本配套贷款，疏通货币政策传导机制，进一步撬动更大规模的基建投资。

中国数实融合50人论坛智库专家、商务部研究院电子商务研究所副研究员洪勇对《证券日报》记者表示，在各地强调“拼经济”，促进消费、带动当地就业增长的背景下，预计各地后续对小微企业、创新型企业 and 环保企

业的政策支持力度也将较大。

## 首发上市企业将获千万元奖补 鼓励发挥产业龙头带动作用

不少地区的“政策清单”中明确表达了对上市企业的鼓励和培育计划。例如，1月19日，内蒙古自治区人民政府正式印发《内蒙古自治区2023年坚持稳中快进稳中优进推动产业高质量发展政策清单》，主要包括五大部分120条。其中明确提出，鼓励更多优质企业改制上市。对在内蒙古证监局办理上市辅导备案的企业，给予100万元奖补；对向中国证监会、沪深北证券交易所提交上市申报材料并获得受理的企业，给予200万元奖补；对在沪深北交易所实现首发上市的企业，给予1000万元奖补；对在境外（香港、纽约、纳斯达克证券交易所）上市的企业奖补500万元。

对此，中央财经大学证券期货研究所研究员、内蒙古银行研究发展部总经理杨海平在接受《证券日报》记者采访时表示，上市公司数量是地区经济活力的重要体现，培育上市企业就是培育具有整合和带动能力的产业龙头。通过发挥上市企业的带动作用，地区能够形成有竞争力的产业体系，预计各地在培

育上市企业方面将持续发力。

北京社科院研究员王鹏对《证券日报》记者表示，从资本市场角度看，各地出台的政策将直接或间接给当地公司（尤其是上市公司）及相关产业链上的机构带来更多的营收、盈利。在具体的政策举措中，很可能包含通过政府引导基金、多元化产业基金等对优质项目（如基建、技改等）进行支持。这将为资本市场参与和促进当地经济高质量发展、转型升级进程中提供良好契机，也将有利于相关企业、产业链提高营收，快速发展。

在叶银丹看来，积极出台相关政策促进资本市场回升具有多方面的积极意义。首先，与普通企业相比，上市公司对于所在地区、所在行业具有引领作用，在稳经济、稳就业、稳民生方面也有着举足轻重的作用。其次，资本市场是居民财产性收入的重要来源，丰富和规范居民投资理财产品、稳定资本市场财产性收入预期等措施不仅能够顺应近年来高速增长的居民理财需求，也有助于增强居民消费能力、驱动消费升级。此外，资本市场表现回升有助于提振全社会对今年经济恢复、收入上涨的信心，也有利于形成信心恢复、消费投资扩张、需求回升、经济复苏的良性循环。

# 拼经济更要拼信心

■苏诗钰

“欲破坚冰，政策先行”。今年以来，随着全国疫情防控进入新阶段，多地集中发布“政策清单”，开启全力“拼经济”模式。

就“政策清单”所涉及的领域，从今年1月份陆续召开的地方两会可见端倪。华泰证券数据显示，31个省（自治区、直辖市）均公布了2023年经济增长目标。分省市看，约三分之二的省份GDP增速目标在5%至6%，8个省份增长目标在6.5%及以上（GDP总和约占全国的17%）。其中，有4个省份2023年GDP增长目标高于2022年，6个省份2023年目标与2022年持平。公布目标的省份和地区中，大多数消费及投资目标均高

于增长目标，已公布省份的加权平均增速分别为5.9%、7.8%。由此可见，提振内需将是2023年宏观调控政策重点，而促消费、促基建、稳地产相关政策自然会加码。

多地政策红利不仅出手重，而且政策争跑的“加速度”也提了上来，不仅要“拼经济”，而且更要“拼信心”。因为信心往往比资金更可贵。

首先，多省拿出“真金白银”助企纾困，为企业减税降费、对小微企业专项贷款利率进行优惠、对首发上市企业进行千万元奖补等。看得见摸得着的钱在缓解企业资金压力的同时，更增添了企业渡过难关的信心和前行动力。

其次，简政放权暖人心。一些地区的政策强调优化营商环境，如

提出“6小时通关”要求、“一网通办”“掌上办”“跨省通办”等，进一步提升政务服务标准化、规范化、智能化、便利化水平，大大提升办事效率的同时，强调服务不打折。只有让“删繁就简”成为常态，才能使市场主体办事更顺心。

三是，监管机制稳人心。经济平稳运行及市场健康发展都离不开监管机构的有效参与。如多地提出开展涉企违规收费专项治理、强化公平竞争审查、加强督导问效等。只有在公平、公正、公开透明的市场环境下，才能激发市场主体活力。

总之，只要各地坚定信心决心，把“拼经济”摆在最突出位置，把集中力量办好自己的事情落到实处，今年中国经济“开门红”完全可期。

## 自然资源部： 统筹优化土地计划指标分配 适当增加今年指标

本报讯 2月6日，记者从自然资源部官网了解，自然资源部党组书记、部长王广华2月3日主持召开党组会议，会议强调，在守底线的前提下，为经济社会高质量发展提供有力支撑。

一是围绕增强发展的安全性稳定性，着力夯实粮食、能源资源安全基础。按照党中央、国务院部署，层层签订耕地保护责任书，将18.65亿亩耕地保护任务带位置分解下达，实行严格考核、重大问题一票否决、终身追责；组建新一轮找矿突破战略行动办公室，在政策供给、机制完善上下功夫。二是围绕构建高水平社会主义市场经济体制，积极做好扩大国内需求工作。统筹优化“十四五”时期土地计划指标分配，适当增加今年指标，支持“十四五”规划重大工程尽快落地；在守住海洋生态安全底线的前

提下，保障国家重大项目用海需求；加快推进实景三维中国建设，推进公众版测绘成果应用等。

三是围绕全面推进城乡、区域协调发展，科学谋划国土空间布局。重点在构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系上下功夫，加快推动地方各级国土空间规划批复实施。

四是着力提升自然资源科技创新能力，造就拔尖创新人才。加强地球系统科学基础理论研究等，强化深地探测、深海极地探测、深空对地观测“三深引领”攻关。

五是坚持超前布局，积极谋划和推动重大改革。抓紧开展今后一个时期自然资源重大改革任务的前瞻性研究，加大已经部署重大改革的推进力度。（郭冀川）

## 中国制造业加快回升 为全球经济止降趋稳贡献主要力量

■本报记者 包兴安  
见习记者 田鹏

全球制造业PMI结束连降走势，全球经济持续下探趋势有所缓解。

2月6日，中国物流与采购联合会发布全球主要国家和地区制造业PMI指数。数据显示，2023年1月份，全球制造业PMI为49.2%，较上月上升0.6个百分点，结束连续7个月环比下降走势，但仍处在50%以下。中国制造业加快回升为全球经济止降趋稳做出贡献，欧元区制造业持续小幅回升也有助于缓解全球经济下行压力。

光大证券研究所所长郑后成对《证券日报》记者表示，全球及海外主要经济体制造业PMI反转的时点尚未到来，短期内全球宏观经济大概率仍将承压。但如剔除疫情影响因素后，当前主要经济体制造业PMI均处于历史低位区间，这就意味着相关经济体制造业PMI继续下行的空间较为有限。

## 美洲和欧洲制造业PMI走势持续分化

欧洲和美洲PMI走势变化在一定程度上能够反映出世界经济发展趋势。数据显示，美洲制造业PMI延续弱势下探趋势。2023年1月份，美洲制造业PMI为47.7%，较上月下降0.7个百分点，连续8个月环比下降，连续3个月运行在50%以下，创2020年6月份以来新低。

从美洲主要国家数据来看，巴西和加拿大制造业PMI较上月分别上升3.3个百分点和1.8个百分点至47.5%和51%；美国制造业PMI为47.4%，较上月下降1个百分点，连续5个月环比下降，连续3个月低于50%，给美洲和全球经济带来不利影响。

光大银行金融市场部宏观研究员周茂华对《证券日报》记者表示，美国制造业持续走弱，主要受高通胀、高利率环境和此前大规模需求刺激政策效果减退影响，导致制造业方面需求减弱，相关企业增加库存、扩张生产意愿下降。

分项指数变化显示，美国制造业生产指数为48%，较上月下降0.5个百分点，连续2个月低于50%；新订

单指数为42.5%，较上月下降2.6个百分点，连续5个月低于50%。

欧洲方面，欧洲制造业延续2022年11月份以来的回升势头，在一定程度上助力全球经济止降趋稳。2023年1月份，欧洲制造业PMI为49.1%，较上月上升0.9个百分点，连续3个月上升，且升幅有所扩大。从主要国家来看，德国、法国、意大利等国制造业PMI较上月均有不同程度上升，法国和意大利制造业PMI升至50%以上，分别为50.5%和50.4%。

“欧洲制造业指数边际改善，但仍处于收缩区域，反映出该地区工业制造业下滑幅度有所缓和。”周茂华认为，改善原因或是疫情对全球供应链干扰减弱，能源、原材料价格有所回落。整体来看，欧洲工业制造业仍面临能源危机、通胀上升等因素影响，前景仍将承压。

## 中国制造业稳步回升 利于亚洲经济止降趋稳

亚洲方面，中国经济加速回升有利于亚洲经济止降趋稳，印度和东南亚主要国家也保持较快增长。2023年1月份，亚洲制造业PMI为50.5%，较上月上升1.5个百分点，结束连续3个月下降走势。

从主要国家看，中国制造业结束下降走势，制造业PMI重回50%以上；印度制造业PMI虽较上月有所上升，但仍在55%以上；印度尼西亚制造业PMI较上月上升0.4个百分点，至51.3%；此外，日本、韩国和越南制造业PMI均在50%以下。

今年1月31日，国家统计局服务业调查中心和中国物流与采购联合会发布数据显示，1月份，我国制造业采购经理指数、非制造业商务活动指数和综合PMI产出指数分别为50.1%、54.4%和52.9%，高于上月3.1个百分点、12.8个百分点和10.3个百分点，三大指标均回升至去年7月份以来最高水平。

在周茂华看来，亚洲制造业指数回升，主要是由于疫情对生活生产干扰减弱，需求回暖带动制造业扩张。其中，中国经济拥有超大体量和巨大市场规模，加之国内工业体系完备、产业链齐全，对亚洲经济体工业复苏带动作用明显。

# 上市公司投资热潮不断 今年以来累计投资规模超2000亿元

■本报记者 谢若琳  
见习记者 毛艺璇

今年以来，随着稳投资工作不断加码，上市公司积极响应抛出计划。据记者不完全统计，截至2月6日，年内已有近60家A股公司发布项目投资计划，累计投资规模已超2000亿元，且较多集中在新兴产业领域。同时，不少公司或与地方政府积极开展合作，或进行跨国投资开展全球化布局。

受访人士认为，上市公司牵手地方政府签署投资大单，有助于助力实体经济发展，预计未来高端装备、智能制造等国家鼓励的科技领域也将成为上市公司扩大投资的重要领域。

从投资方式来看，包括增资扩股、设立子公司、投资产业基金等，其目的均出于产业协同发展的逻辑，或寻找优质标的资源和技术管理团队入股，或开拓产业链上下游业务资源与合作机会，加快推动业务转型升级、完善产业布局。

从行业分布来看，新能源、光伏、动力电池、新材料等新兴产业领域的投资依旧火热，相关上市公司占比接近六成。

对此，IPG中国经济学家柏文喜在接受《证券日报》记者采访时表示，新能源、光伏、新材料行业目前是政策鼓励且市场前景较好的领域，也是资本市场关注度高的行业“风口”，利好企业发展与筹资安排，对维护上市公司估值作用明显，因此投资规模扩大也在情理之中。

“新能源、光伏、动力电池、新材料等新兴产业是国家科技战略，‘双碳’战略和能源转型的关键领域，过去几年发展势头强劲，内在发展动力

截至2月6日

年内近60家A股公司发布投资计划，  
累计投资规模已超2000亿元，  
且较多集中在新兴产业领域



王琳/制图

较强，在‘碳达峰与碳中和’目标的支持下发展具备可持续性，预计未来高端装备、智能制造等国家鼓励的科技领域也是上市公司扩大投资的重要领域。”中原证券宏观策略分析师周建华对《证券日报》记者表示。

从投资地域来看，年内不少上市公司选择与地方政府开展投资合作。例如，2月1日，明冠新材公告称，拟与合肥市肥东县人民政府签订项目投资协议；1月19日，晶澳科技公告称，与鄂尔多斯市政府签署《战略合作框架协议》，拟投资400亿元在鄂尔多斯建设光伏全产业链低碳产业园项目；1月18日，亿纬锂能公

告称，拟与成都市简阳市人民政府就20GWh动力电池生产基地项目签订投资合作协议。

对此，周建华表示，地方政府发展本地经济，推动产业升级，需要优质公司带来资金和技术；上市公司享受地方政府在土地等方面的支持政策，二者的合作是双赢局面。

此外，不少公司选择跨国投资，进行全球化布局。例如，晶澳科技公告称，除在扬州、唐山、上海设立子公司之外，同时新设公司投资美国2GW组件项目；东山精密公告称，公司预计在美国、墨西哥等地设立海外生产基地，降低物流成本，服务好北

美新能源客户。

就投资风险而言，上市公司如何进行防范？在周建华看来，对行业的发展规律和周期要有较好的把握，虽然产业的长期前景看好，但对技术路线的选择、投资的时间点，要有更精准的研判，避免追热点、跨界投资，同时交给专业人执行，成功的概率更高。

柏文喜表示，“上市公司除了需要密切关注实施的市场环境之外，还要立足于自身的资源状况和能力、经验，需要进行综合性的战略判断与实施策略研判，不能仅仅为了追赶风口而失去投资决策应有的严谨性。”

（上接A1版）对于企业而言，需要中介机构提供专业服务来保证流程规范，推动企业上市融资；对于投资者而言，需要中介机构勤勉尽责来确保上市公司“可投性”，提供更具价值的投资标的；对于市场而言，需要中介机构充分发挥“看门人”作用，维护公平公开公正的市场秩序。

另外，在注册制理念深入人心的背景下，也有少数中介机构执业能力不强、质量不高，亟须提高责任与担当意识。

全面注册制改革背景下，中介机构需穿新鞋走新路，强化把关能力、履行好“看门人”职责已成为证券公司、会计师事务所、律师事务所等中介机构的共识。

陈余庆表示，对于证券公司而言，一方面，需加强公司内部制度建设。为适应全面注册制，证券公司应从顶层设计出发，加强投行内控制度、投行业务质量评价体系和薪酬考核制度等方面的建设。另一方面，需加强投行前中后台队伍的人员培养，提升对投行项目的风险甄别和尽职调查能力，进而提高执业水平。此

外，还需要优化投行业务流程，将中后台部门的风控关口前移，加强项目全流程管理。

“注册制以信息披露为核心，财务信息的质量是信息披露的基石。持续提升注册会计师的审计质量是保证财务信息质量的重要手段，坚持高质量的审计工作是对全面注册制最大的支持。”普华永道中天会计师事务所（特殊普通合伙）首席合伙人李丹认为，注册会计师行业应牢记审计初心，坚持将审计业务作为执业核心，坚持将审计质量作为执业生命线，有效回应市场投资者和监管层的期待和要求。

“作为资本市场不可或缺的法律服务机构，律师事务所应切实履行自身责任，提升执业质量，服务资本市场。”唐中秋表示，首先，律所应加强人才队伍建设，通过开展老中青传帮带、内部培训等方式，切实提高执业水平；其次，应强化内控意识，完备风控体系建设，随机开展项目执业质量检查，加大执业质量监督力度；最后，应建立问责追究机制，对执业质量不高人员加大责任追究力度。