

强国必须强农 不断健全乡村振兴多元投入机制

推动金融机构增加乡村振兴领域的贷款投放;深化农村集体经营性建设用地入市试点

■本报记者 包兴安

2月14日,国新办举行“权威部门话开局”系列主题新闻发布会,介绍2023年全面推进乡村振兴重点工作。中央农办主任、农业农村部部长唐仁健在会上表示,推动金融机构增加乡村振兴相关领域的贷款投放,重点保障粮食安全信贷资金需求。同时,他还表示,要健全乡村振兴的多元投入机制。

“过去的一年,我们统筹疫情防控和农业农村发展,有效应对多重挑战,稳住了农业基本盘,夯实了三农压舱石,为稳定经济社会大局提供了基础支撑。”唐仁健表示,2022年全年农民人均可支配收入迈上2万元大台阶,达到20133元,实际增长4.2%,增速分别比国内生产总值和城镇居民人均可支配收入增速高1.2个

和2.3个百分点。

“全面推进乡村振兴,加快建设农业强国,需要真刀真枪地干,需要真金白银地投,要形成政策合力和工作合力。今年中央一号文件重点从投入、人才、体制机制保障等方面进行强调部署。”唐仁健说。

唐仁健表示,健全乡村振兴的多元投入机制。一是政府投入。强调坚持把农业农村作为一般公共预算优先保障领域,压实地方政府投入责任,稳步提高土地出让收益用于农业农村的比例,将符合条件的乡村振兴项目纳入地方政府债券支持范围。二是金融投入。主要是用好再贷款再贴现、差别化存款准备金、差异化金融监管和考核评估等政策,推动金融机构增加乡村振兴相关领域的贷款投放,重点保障粮食安全信贷资金需求。三是社会资本投入。这方

面要健全政府投资与金融、社会投入联动机制。

中央农办专职副主任、农业农村部党组成员吴宏耀表示,新时代新征程深化农村改革总的思路是,继续把住处理好农民和土地关系这条主线,把强化集体所有制根基、保障和实现农民集体成员权利同激活资源要素统一起来,搞好农村集体资源资产的权利分置和权能完善,让广大农民在改革中分享更多成果。

吴宏耀表示,深化农村土地制度改革。主要是统筹推进农村承包地、宅基地、集体经营性建设用地三块地的改革。承包地方面,重点是稳步推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点,逐步扩大试点范围,坚持大稳定小调整,确保大多数农户原有承

包保持稳定、顺利延包,有条件的地方可在农民自愿的前提下,结合农田集中连片整理探索解决细碎化的问题。宅基地方面,重点是稳步推进农村宅基地制度改革试点,聚焦保障居住、管住乱建、盘活闲置,在确权登记颁证基础上加强规范管理,探索完善集体所有权、农户资格权、宅基地使用权等权利内容及其配置的实现形式。集体经营性建设用地方面,重点是深化农村集体经营性建设用地入市试点,要探索建立兼顾国家、农村集体经济组织和农民利益的土地增值收益有效调节机制。

“权威部门话开局”系列报道 ①

今日导读

专家称城市级AI竞争新赛道有望开启

A2版

资本市场服务“三农”着力点日渐清晰

A3版

福特拟35亿美元投建电池工厂 宁德时代将提供技术与服务支持

B2版

证券日报新媒体



证券日报之声

国有经济布局优化和结构调整已是开年以来第四次被强调

央企专业化整合与加大战略新兴产业投资成今年新看点

对于2023年的国资国企改革工作来说

一方面,国资委将乘势而上组织开展新一轮

国企改革深化提升行动

另一方面,则要深入推进国有资本布局优化

和结构调整

■本报记者 杜雨萌

2月13日,国资委召开扩大会议提出,“持续深化国资国企改革,加大科技创新工作力度,大力推进国有经济布局优化和结构调整”。《证券日报》记者梳理发现,“国有经济布局优化和结构调整”已是开年第四次“现身”国资委重要会议。

阳光时代律师事务所高级合伙人、国企混改与员工持股研究中心负责人朱昌明在接受《证券日报》记者采访时表示,产业转型升级和创新发展的关系国有企业高质量发展,也关系到国有资本和国有经济的布局优化和结构调整。预计在今年国资委组织开展的新一轮国企改革深化提升行动中,国有经济布局优化和结构调整仍是重

要内容。

以“进退整合”为着力点 加大专业化整合力度

对于2023年的国资国企改革工作来说,从年初相继召开的中央企业负责人会议和地方国资委负责人会议传递出的信息来看,一方面,国资委将乘势而上组织开展新一轮国企改革深化提升行动;另一方面,则要深入推进国有资本布局优化和结构调整。

中国社会科学院经济研究所副所长原磊在接受《证券日报》记者采访时表示,国有经济作为中国特色社会主义经济的“顶梁柱”,必须加快推进布局优化和产业结构调

整,增强竞争力、创新力、控制力、影响力和抗风险能力,推动我国经济高质量发展。国有企业的发展必须要与国家发展战略主动对标对表,即通过积极优化布局,做好结构调整,在加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国等方面发挥关键作用。

国资委党委在2月6日召开的会议上也明确指出,国有企业要“争做畅通国民经济循环的先锋队,制定重点行业布局结构调整指引,大力发展战略性新兴产业”“争做服务国家重大战略的主力军,积极推进重点区域产业合作,加大国防军工、粮食能源资源、骨干网络等重点安全领域布局,提升支撑保障能力”。

(下转A2版)

进出之间彰显股市发展之道

■马方业 侯捷宁

先秦散文《吕氏春秋·尽数》中说,“流水不腐,户枢不蠹,动也”。这里的意思是说,经常流动的水不会发臭,经常转动的门轴不会遭虫蛀。人们借此比喻经常运动的事物不易受到侵蚀。其实,这句经典话语的奥秘就在于一个“动”字:生命在于运动,脑筋在于开动,宇宙间万事万物也在于运动。股市的健康发展,亦然。

构建一个优胜劣汰、吐故纳新的可持续健康发展生态的A股市场,应该说是中国资本市场各方孜孜以求的大目标。中国股市要实现这样的目标,首先需要的是把握好IPO这个“入口关”与上市公司退市这个“出口关”之间的良性互动关系。一进一出间的制度化设计及其实施,彰显出的效果一定是中国资本市场“新陈代谢”常态化的加速,也是良币驱逐劣币机制开启的正向循环。正所谓,进退互动,见股市发展之道。

今年2月1日,全面实行股票发行注册制改革已正式启动,资本市场改革发展迎来新局面。此时此刻,市场传来消息称,*ST凯乐在今日终止上市暨摘牌。*ST凯乐,也成为2023年退市的首只股票。

众所周知,退市制度是资本市场关键的基础性制度。一个良性循环健康发展的股票市场和一群体现高质量发展要求的上市公司,不仅需要为一个为市场源源不断注入活水的好“入口”,也需要一个畅通无阻并力促存量风险有序出清的好“出口”。因此,资本市场退市制度改革一直受到党中央、国务院的高度重视。监管部门对此也做出了不少的努力。

早在1993年,《公司法》就对上市公司的退市情形做出了相应的规定,退市制度得以初步形成。2012年,中国证监会启动了退市制度改革。2014年,证监会发布了《关于改革完善并严格实施上市公司退市制度的若干意见》,进一步区分了主动退市与强制退市,确立了重大违法类退市指标。2018年,证监会对退市若干意见再做修改,加大了对财务状况严重不良、长期亏损的公司和“僵尸企业”的退市执行力度。但从实际运行效果看,长期困扰我国资本市场“退市难”的老大难问题,并未得到彻底解决,其深层次的原因就在于股票发行上市的市场化、法治化程度不高,行政干预过多等等。

2020年12月31日,沪深交易所分别正式发布退市新规,并于当日起实施。中国资本市场史上最严的退市新规出炉了。新规落地,刀下

见菜,威力渐显。据东方财富Choice数据统计,退市新规实施以来,强制退市上市公司数量历史新高,2021年和2022年分别达17家和42家。59家退市公司竟占过去30多年A股市场全部已退市公司总量的40%。而此前的2019年和2020年,退市上市公司数量仅仅分别为11家和16家。这些数据表明,退市新规已打破了“退市难”的僵局。尤其是近两年“多元化”退出机制开始发挥作用,通过“三个一批”,即“重组一批、重整一批、退市一批”,中国资本市场优胜劣汰、吐故纳新的多层次退出路径,已清晰呈现。党的十九届五中全会提出的建立常态化退市机制,至此可以说基本得以确立。

更引人注意的是,正在全市场推开的股票发行注册制改革重要举措中,退市机制的优化与完善仍然是这项重大改革中不可或缺的重要内容之一。为此,证监会有关部门负责人就全面落实股票发行注册制答记者问明确指出,“畅通强制退市、主动退市、并购重组、破产重整等多元退出渠道,促进上市公司优胜劣汰。严格实施退市制度,强化退市监管,健全重大退市风险处置机制。”

目前,A股已迎来2022年报披露季。在此之前,已有不少ST板块公司发布业绩预告并提示

可能存在的退市风险,A股或将迎来新一批退市公司。截至2月12日,*ST凯乐已经确定交易类强制退市,公司股票在今日摘牌,*ST金州因为连续20个交易日每日收盘价均低于1元,触及交易类退市指标,已经收到深交所事先告知书。此外,13家公司预告了财务类退市(其中*ST科林申请撤销股票退市风险警示未获深交所审核同意),4家公司可能触及重大违法强制退市。这组最新的数据,可以说,既是退市制度完善的结果,也是市场发展的必然选择。在“应退尽退”理念下,“退得下”“退得稳”“上市公司质量得以提高”的良好局面正在形成。

当然,市场上也有观点认为,目前A股市场的退市率相比国外成熟市场还有很大差距,并主张大进大退。对此,笔者并不苟同。毕竟,我们还要充分考虑2亿散户这个国情与国情,也是充分认识到资本市场的人民性,并切实保护好广大投资者的合法权益。因此,退市制度必须体现中国的制度特色,对退市的评价应该主要不在于数量而在于质量,即是否做到了“应退尽退”,让优秀的公司留下来,同时淘汰掉那些空壳或僵尸公司,祛除掉那些害群之马公司。总之,一个走得顺、行得稳,能促进和保障上市公司高质量发展的退市制度,才应该是我们改革过程中所追求的。

今日视点

年内27家公司主动撤销上市申请 “一查就撤”现象究竟藏着什么问题

■本报记者 吴晓璐 孟珂

2月13日,显章电气科创板IPO申请终止。据《证券日报》记者梳理,今年以来,A股已有29家公司上市申请终止,其中27家为主动撤回,2家为审核不通过。主动撤回企业中,2家此前被抽中现场检查。

接受采访的专家表示,全面注册制改革背景下,监管部门需协同联动,加强对发行人和中介机构信披违规、未勤勉尽责等行为的处罚力度,压实中介机构“看门人”职责,减少、杜绝“带病闯关”行为。

“一查就撤”引热议 发行人、中介机构存侥幸心理

上述27家主动撤回的企业中,拟在科创板上市的有4家,拟在创业板上市的有14家,拟在深交所上市的有2家,拟在沪深主板上市的有7家。

中航基金首席经济学家邓海清对《证券日报》记者表示,从今年情况来看,企业主动撤回的原因主要有四种:经营业绩偏离预期,或可持续经营能力存疑;科技创新属性不足,不符合申报板块定位;合规性存在问题;信息披露不够真实、准确、完整,或企业财务报表、收入确认存在问题等。

此外,深交所主板和创业板分别有1家企业IPO上会被否,主要集中在财务问题以及板块定位。如卓海科技创业板IPO上市被否,创业板上市委员会审议认为,发行人未能结合行业情况充分说明其“三创四新”特征,不符合创业板定位要求,对是否存在对发行人持续经营有重大不利影响的重大事项解释不充分,不符合相关规定。

近日,科都电气主动撤回创业板IPO,再次引起市场对“一查就撤”的热议。去年10月份,证监会发布2022年第四批首发企业信息披露质量抽查抽签情况,科都电气、大成精密和博涛智能3家企业被抽到。其中,大成精密和博涛智能于去年11月份先后撤回IPO申请,科都电气今年2月份撤回申请,3家被抽中的首发企业“全军覆没”。

另外,今年1月6日,证监会发布2023年第一批首发企业信息披露质量抽查抽签情况,羊绒世家等5家企业被抽到。证监会网站最新信息显示,羊绒世家已于2月6日撤回深交所主板IPO申请。

市场人士认为,“一查就撤”既有发行人“带病闯关”的心态,存在侥幸心理,也有中介机构把关不严、执业质量不高的问题。

北京利物投资管理有限公司创始人、合伙人常春林对《证券日报》记者表示,“一查就撤”的背后,不排除部分项目存在“带病申报”的情况,同时,中介机构的核查把关意识和执业质量均有待提高。

中原证券策略分析师周建华接受《证券日报》记者采访时表示,“一查就撤”反映出拟上市公司和中介机构均存有侥幸心理,保荐机构在质量控制上把关不严。

“一查就撤”表明部分发行人、中介机构未充分认识到自己的责任,没有从合法合规、保护投资者利益的角度出发,存在弄虚作假、信披违规等风险。”邓海清表示,这背后是部分拟上市公司态度不端正,不从提高自身经营业绩和科技创新能力出发,抱着弄虚作假的侥幸心理;或者是投行、律所、会计师事务所执业质量不高,对材料的审核把关不严,甚至协助粉饰、掩饰。

(下转A2版)

本版主编:姜楠 责编:白杨 美编:崔建斌 制作:李波 电话:010-83251808