

# 人社部：适时调整个人养老金缴费上限



国务院新闻办公室  
THE STATE COUNCIL INFORMATION OFFICE, P.R.C.

■本报两会报道组 孟珂

3月2日，国新办举行“权威部门话开局”系列主题新闻发布会。人力资源和社会保障部部长王晓萍，副部长李忠、俞家栋介绍就业和社会保障工作情况。

王晓萍表示，近年来，养老保险制度改革稳步推进，覆盖范围持续扩大，基金收入持续增加，制度运行总体平稳，有较强的保发放能力。

具体来看，一是收支有平衡。企业职工基本养老保险基金全年收支基本平衡，基金运行总体平稳。二是基金有调剂。为解决基金分布不均的结构性矛盾，在实施基金中央调剂制度的基础上，去年全国统筹制度启动实施，在全国范围内统一调剂基金，调剂力度更大。三是财政有投入。中央财政补助继续增加，地方财政建立了长期投入机制，投入力度持续加大。四是长远有储备。全国社

会保障基金规模不断扩大，划转部分国有资本充实社保基金工作已经完成，这两部分基金都是养老金发放资金来源的长远储备。

值得关注的是，个人养老金是由政府政策支持、个人自愿参加、市场化运营的补充养老保险，是多层次养老保险体系的一项重要制度安排。我国多层次养老保险体系主要包括三个层次，就是通常所说的“三支柱”：第一支柱是基本养老保险；第二支柱是企业年金和职

业年金；第三支柱是个人养老金，同时还包括其他个人商业养老金融业务。第二支柱和第三支柱都是对第一支柱的有效补充。

李忠介绍，去年年底，个人养老金制度在36个先行城市和地区启动实施。各有关方面共同努力，群众积极参加，实施3个月以来，参加人数已经达到2817万人。有关监管部门按照安全规范、侧重长期保值增值等要求，批准了137只公募基金、19个商业养老保险、18只理财产品、465个储蓄存款等个人养老金投资产品。

李忠表示，个人养老金优惠政策主要体现在三个环节，在缴费阶段缴费金额享受个人所得税税前扣除，投资收益不征税，领取时按3%较低税率征税。“目前，每年缴费上限是12000元，以后会适时调整缴费上限。”

“我国多支柱养老体系初步形成，但结构失衡，过度依赖第一支柱，第二支柱覆盖面相对不足，第三支柱发展刚刚起步。”清华大学医院管理研究院教授杨燕绥告诉《证券日报》记者，在第三支柱个人养老金市场发展的条件下，商业年金保险在产品研发和营销方式上要融合健康保险、长期护理保险、就诊服务高端客服等，按照生命周期为客户及其家庭制定嵌入健康元素的理财计划和提供理财服务。

恒安标准养老保险有限责任公司董事长万群表示，税收政策虽然对个人养老金发展有积极的促进作用，但是单纯依靠税收可能还不够。政策的强制性对于提高养老金覆盖面和居民养老参与方面具有重要意义。

# 全国政协委员、南方科技大学副校长金李：建议大力发展养老产业 培育龙头企业



“大力发展养老产业可以提升未来社会提供的养老商品和服务总量，从而更好匹配总供给和总需求，均衡经济社会发展。”

■本报两会报道组 孟珂

2023年全国两会召开在即，全国政协委员、南方科技大学副校长金李对《证券日报》记者表示，党中央提出“积极应对人口老龄化”的国家战略，当前养老产业在供给侧和需求侧都有巨大提升空间，将提交大力发展养老产业的相关提案。

金李表示，养老产业的高质量发展不仅能满足人民对美好生活的追求，还能极大带动服务业发展，也能为硬核科技如机器人、人工智能、物联网等提供海量应用场景，加速科技创新。对标成熟市场，我国养老产业发展水平低，群众基本养老需求尚未被充分满足，产业链的深度和广度挖掘能对经济持续发展提供有力支撑。

“我国养老需求巨大，层次丰富。随着经济社会发展，生活质量提高，人均寿命大大延长，长期护理、医疗等需求也迅速增长。同时，大力发展养老产业可以提升未来社会提供

的养老商品和服务总量，从而更好匹配总供给和总需求，均衡经济社会发展。”金李说。

为此，金李建议，一是充分发挥养老产业推动经济高质量发展的巨大潜力，把政府和市场的力量有机结合起来，更好地兼顾公平和效率。从供给端、需求端和融资端制定未来产业的顶层设计，把养老产业作为未来经济发展的重要抓手。

二是让市场充分发展起来，培育龙头企业，形成规模经济和范围经济，最终通过产业链上下游的系统配套整合全面降低成本，提高效率。低收入群体由政府进行托底保障，普通老百姓的需求则主要通过市场化手段满足。

# 全国人大代表、老百姓大药房董事长谢子龙：适当放宽乡镇零售药店人员从业资格 尽快出台《药师法》



“要授权具备条件的相关行业开展药学专业(非临床单位)职称评审来弥补执业药师的不足。”

■本报两会报道组 何文英

“零售药店是直接面对消费者的营业场所，药店从业人员的专业水平高低直接影响到消费者安全、合理与科学用药的结果。但是，目前执业药师数量与药店开办数量还不匹配，乡镇及偏远区域的执业药师缺口尤其大，难以满足政策要求。”全国人大代表、老百姓大药房董事长谢子龙在接受《证券日报》记者采访时表示，针对上述矛盾焦点，他在今年全国两会带来的建议是，适当放宽乡镇零售药店人员从业资格，并尽快出台《药师法》加强从业人员的系统化管理。

老百姓大药房是我国零售连锁药房龙头企业，公司门店在2022年已突破10000家，营销网络覆盖全国20个省级市场、140多个地级以上城市。谢子龙表示，公司未来仍以直营、星火(并购)、加盟、联盟的立体深耕模式加速门店的聚焦和下沉。

“零售药店的下沉，很大程度上解决了普通百姓，尤其是地市级普通百姓购药难的问题。近三年来，零售药店的广泛布点为人民健康提供了极大的便利。”谢子龙表示，由于城市与乡镇整体资源不平衡，留在乡镇发展的执业药师数量极少，很难达到新开办药店的资质要求，导致乡镇区域零售药店的新开办数量远远低于平均数，对普通百姓的日常购药产生影响。

对此，谢子龙建议，放宽在乡镇开办药店对从业人员的资格要求，采取一定期限的过渡期。“过渡期内，取得省级药监局和省级人社部门授予的药学专业(非临床单位)初级职称证书或卫健委授予(临床单位)药师证就准予开办药店，取得药学专业(非临床单

位/临床单位)中级职称证书就按执业药师资格同等对待。”

谢子龙认为，要授权具备条件的相关行业开展药学专业(非临床单位)职称评审来弥补执业药师的不足。“目前，国内多个省份的人社厅和药监局联合开启了非临床单位药学专业高、中、初级职称评审通道，多渠道、多途径、多形式培养选拔药学专业人才，推动了整个药品零售行业专业、考专业、用专业的热潮。”

有一组数据佐证了谢子龙的上述说法。截至2022年12月底，全国累计在注册有效期内的执业药师709548人。注册在药品零售企业的执业药师645021人，占注册总数的90.9%，注册在医疗机构的执业药师19110人，占注册总数的2.7%。

谢子龙表示，虽然药师队伍在数量上增长较快，但在服务能力、职业地位及管理等方面与发达地区存在较大差异。因此，他建议尽快出台《药师法》，对药师执业资格、职业地位、服务能力、药学教育等方面进行清晰、明确的界定，将药师纳入法治化管理轨道。

对于《药师法》的体系框架，谢子龙给出了七点建议：“首先应构建起中国的药师管理体系，一元化的药师管理制度；第二，理顺药师管理体制，形成有利于药师队伍规模扩大、素质提高、人才有序流动的科学管理体系；第三，强化并规范药师的考核与继续教育，不断提升其药事服务能力；第四，明确药师实施药学服务的标准，加强执业监管；第五，明确药师合理处方权，提高合理用药水平，更好保障公众健康；第六，通过药师立法，引导我国药学教育体制的调整；第七，通过药师立法，引导‘互联网+药事服务’模式的良性发展。”

# 全国人大代表、通威集团董事局主席刘汉元：推进中国光伏产业良性发展 大力发展抽水蓄能



“仅需1%至2%的西部国土面积发展可再生能源，即可满足双碳目标下我国未来一次能源消费的大部分。”

■本报两会报道组 舒娅娅

2023年全国两会召开前夕，全国人大代表、全国工商联副主席、通威集团董事局主席刘汉元在成都接受了《证券日报》等媒体采访。

刘汉元今年计划提交优先保障储能产业用电需求、稳定可再生能源补贴政策、落实光伏发电项目不强制产业配套、优化储能发展模式、大力发展抽水蓄能助力国家能源转型和双碳目标落地等10项议案。其中，关于“推进中

国光伏产业良性发展、大力发展抽水蓄能”等内容备受关注。

刘汉元介绍，中国光伏产业经过十余年发展，规模、成本、市场都处于世界领先地位。2022年，中国高纯晶硅全球占比达90%，硅棒、硅片占比97%，组件占比75%至80%。中国光伏产业不仅有效支撑了中国能源转型和“双碳”目标的实现，还让中国成为牢牢牵引全人类能源转型的第一大国，中国制造、中国资本、中国技术成为推动和引领全人类能源转型的第一主角。

“过去十多年来，随着技术的持续迭代升级，产业规模不断扩大，光伏发电成本下降了90%以上。我国光伏发电成本已降到0.3元/KWh以内，预计‘十四五’期间将降到0.25元/KWh以下，低于绝大部分煤电。如进一步考虑生态环境成本，光伏发电的优势将更加明显。仅需西部国土面积的1%至2%发展可再生能源，即可满足双碳目标下我国未来一次能源消费的大部分。”刘汉元说。

针对抽水蓄能在可再生能源发展中的重要作用，刘汉元表示，当前，不稳定性制约了可再生能源的发展。随着成本的不断降低，储能的大规模应用将为平抑可再生能源波动提供坚实保障。其中，抽水蓄能是目前技术最成熟、经济性最优、最具大规模开发条件的储能方式，储能成本在0.21元/KWh至0.25元/KWh，相较其他技术成本最低。离网抽水蓄能又是未来发展抽水蓄能的最主要方向。

刘汉元表示，“我国有条件像兴建大型水利设施那样，集中精力在‘十四五’‘十五五’期间，集中开工建设抽水蓄能项目，用5年至10年时间率先构建起我国以抽水蓄能为主，电化学和其他储能方式为辅的储能系统，有力支撑我国打造新型电力系统，助力能源转型，同时拉动水泥、钢材、电气设备等产业发展。此外，离网抽水蓄能电站还能起到类似湿地公园的效果，可调节水库周围的大气，对改善当地生态环境有积极作用。”

# 全国政协委员、新希望集团董事长刘永好：在农业强国大战略中打造一批世界级农业强企



“要发挥企业在产业链构建、关键资源配置、数字化赋能等多个维度的重要作用。”

■本报两会报道组 杜雨萌

3月2日，新希望集团“媒体沟通会”在北京举行。

全国政协委员、新希望集团董事长刘永好是全国两会的“老熟人”，今年是他第30年上会。据《证券日报》记者了解，刘永好今年提交了包括关于建设农业强国、节粮、提升民营企业发展信心等6份提案。

## 鼓励金融机构深入农企 创新金融支持方式

“加快建设农业强国”是党中央作出的重大决策部署。刘永好表示，建设农业强国，与全面推进乡村振兴一脉相承，在农业强国的大战略中，要发挥企

业在产业链构建、关键资源配置、数字化赋能等多个维度的重要作用，打造一批具有核心技术、市场影响力和国际话语权的农业强企。

为此，他在《关于在“加快建设农业强国”战略实施中发挥企业作用的提案》中提出四点建议：

第一，探索科创兴农的有效路径，集中力量解决如生物育种、绿色低碳等产业关键技术“卡脖子”问题，促进农业价值链向中高端跃升。分析农业产业链的短板，支持企业揭榜挂帅承接产业关键环节攻关；开展从科技研发到产业应用深度融合的制度创新，鼓励科研机构与农业企业开展“研产结对”，将科研资源阶段性地匹配到企业运行体系中；鼓励、支持在相关领域具备一定优势的企业在海外外发挥资

源并购整合的优势。

第二，持续鼓励农业企业参与到行业标准的制定、管理和引导中，鼓励企业标准市场化，推动行业标准提档升级。

第三，针对农业产业周期性强等特点，鼓励金融机构深入农业企业进行调研，从企业实际金融需求出发，创新金融工具的支持方式，研发支持农业领域的长周期专项金融产品，帮助企业对抗产业周期性波动，“熨平”产业周期，提高企业对农业产业资本投入和技术投入的信心和积极性。

第四，发挥我国互联网设施相对完备、用户基数庞大等一系列数字经济领域的基础优势，鼓励政府部门与农业龙头企业联合构建农业大数据中心，建立大数据标准体系。

## 优化进口配额管理制度 从原料端保障安全

目前，新希望集团已拥有世界第一的饲料产能，中国最大的肉、蛋、奶综合供应商。

据刘永好介绍，饲料是粮食消费的最大主力，2021年饲料用粮占比48%，达到口粮消费的1.5倍，且每年增速达7%，因此，需要高度重视饲料节粮工作。

“当前，饲料节粮还存在一些障碍问题。”刘永好表示，一是饲料粮转化链

条上，还存在一系列技术“卡脖子”问题，比如育种基因编辑技术、饲料发酵合成生物学技术等；二是饲料科技联合攻关及创新能力不足，比如替代玉米豆粕的新配方技术及推广、数字化技术研发及应用等。此外，民营饲料企业的进口原料配额政策也需要进一步优化。

基于此，刘永好建议，一是支持企业牵头开展饲料节粮科技创新联合行动。强化科技创新主体地位，鼓励龙头企业牵头，联合“政产学研金”建立创新联合体，探索新型的饲料节粮创新模式。在节粮总目标牵引下，从育种卡脖子技术攻关、饲料配方及加工、精细化智能养殖管理等三方面入手，由国家相关主管部门牵头，系统性、全产业链盘设计技术攻关项目或重点研发项目，加大对企业饲料节粮行动的扶持。特别针对在育种卡脖子技术、饲料配方替代、养殖数字技术和智能装备等方面有重大投入和节粮有成效的企业，加大资金补贴和政策扶持。

二是优化原料进口配额管理制度，从原料端保障饲料用粮安全。当前，国际贸易形势错综复杂，进一步畅通民营企业进口粮食的政策通道有助于提高粮食安全保障水平。优化进口玉米、小麦配额管理制度，鼓励民营企业直接进口饲料用原料，增加进口玉米、小麦配额规模，提高整体市场竞争力和运作效率；加大融资服务，国家相关金融机构提供原料贸易方面贷款优惠支持，降低企业资金压力。