

两会声音

全国人大代表、好想你董事长石聚彬：
形成“六链同构”
促进食品工业企业高质量发展



◆本报两会报道组 张文娟

2023年全国两会,全国人大代表、好想你健康食品股份有限公司董事长石聚彬将提交3份建议,涉及食品工业企业高质量发展、乡村振兴、国民健康及发展豆类经济等内容。

食品工业企业的原料80%来自“三农”,是带动乡村产业兴旺的关键载体。据石聚彬介绍,近年来,我国大多数食品工业企业进行了结构优化,但仍然存在工艺落后、标准缺失、品牌力弱和食品安全等问题。

为促进食品工业企业高质量发展,延伸产业链,提升价值链,打造供应链,更好推动乡村产业振兴。石聚彬建议:一是相关部门在保障粮食安全的前提下,鼓励特色农副产品加工企业

转向食品工业企业。二是鼓励行业龙头企业成为“链主”,统领研发机构、高校人才基金等,形成产业链、教育链、研发链、融合链、创业链、资金链等六链同构,通过龙头企业的带动,形成链路效应提升转型质量。三是农副产品加工企业转型升级过程中,重点围绕原料、配方、生产工艺、商业模式等方面进行创新,生产出更加符合市场发展趋势的产品。四是加大政策向农业大省倾斜力度,发挥农业大省供应链、产业链资源优势。

同时,石聚彬还建议把推行国人豆类健康饮食计划及大力发展豆类经济作为一个重要事项。

奶类和大豆制品富含优质蛋白,是膳食中的重要食物。由于极端天气、气候变化,导致全球乳品生产区逐渐减少,全球牛奶供应陷入短缺的危机,与牛奶营养相媲美的大豆也更加受到世人的关注。

为满足居民健康膳食的需求,增强全民免疫力,发展豆类经济,石聚彬建议推行国人豆类健康饮食计划。“在政策层面,相关部门应出台政策支持,鼓励加大食品工业企业对豆类产品的研发投入,鼓励各类渠道上架售卖豆类健康食品;企业层面,食品工业企业要切实加大自身对大豆食品领域的基础性研究、科技创新和装备水平,生产出满足人民群众生活需要的现代化产品。”石聚彬表示。

全国人大代表、盐津铺子董事长张学武：
遏制职业打假人恶意索赔行为
使食品安全投诉在法治范围内运行



◆本报两会报道组 何文英

“近年来,在我国食品安全领域,规模庞大的职业打假人采取专业化、企业化、网络化的打假方式,对食品企业违法违规行为进行投诉举报,提起行政复议、行政诉讼,迫使企业和解,从而获得高额赔偿。恶意投诉举报和行政复议,对市场秩序、监管部门和法院的正常工作造成了很大冲击,部分中小食品企业因此陷入发展困境。”近日,全国人大代表、盐津铺子董事长张学武在接受《证券日报》记者采访时,对规范职业打假、保障中小食品企业健康发展提出了建议。

2022年5月份,重庆女子卖150碗扣肉被职业打假人索赔5万元的新闻引起了广泛关注。“职业打假人以牟利为目的,知假买假进行索赔,多数投诉是针对食品标签内容进行的,涉及产品保质期、添加中草药或药品、添加剂超范围使用、营养标签错误等。”张学武认为,这些问题有些并不严重,但职业打假人利用惩罚性赔偿为自身牟利或借机对商家进行敲诈勒索,无孔不入的职业打假导致一些中小企业不堪重负,经营压力倍增。

高额赔偿和奖励,吸引了大量

职业打假人由产品质量领域进入食品安全领域。据统计,近两年全国超过17家大型商超企业与职业打假人发生冲突,涉及金额达到数千万元;大润发门店每年发生约2000起职业索赔事件。

张学武表示,中小食品生产经营企业在面临大额罚款的前提下,迫于各种压力,往往选择与职业打假人协商赔偿,使得职业打假人能够获得巨大利益,每年超过100万件以打假、维权为名发起的投诉举报也干扰了市场监管部门和法院的工作秩序,破坏了营商环境,甚至滋生了犯罪行为。

“必须对投诉举报进行规范和引导,打击恶意举报非法牟利行为,使食品安全投诉举报在法治范围内运行。”张学武建议,第一,要完善投诉举报立法,严格规范投诉举报行为。建议修改相关法律法规,由监管部门和法院结合具体案情判断是否符合食品安全、是否给予赔偿,对恶意投诉举报行为进行程序限制和责任追究。

第二,完善对食品安全投诉举报行政投诉。市场监管部门建立统一的市场监管投诉举报信息管理系统,严格落实实名举报制度,实现统一处理,统一告知,并通过信息管理系统,将职业打假人信息与司法、法院等部门共享,及时发现以打假为业谋取利益的个人或团体,对这些人举报的内容,除可能涉及食品安全或其他重大事故外,一般不支持索要举报奖励的行政奖励。

第三,完善投诉举报审判,妥善解决投诉举报纠纷。法院要支持市场监管部门的正当执法行为,对职业打假人的恶意索赔行为进行遏制和惩戒,坚决遏制职业打假人的牟利性打假行为。建议将“知假买假”行为定义为普通民事合同行为,受民法典调整,而不适用消费者权益保护法的惩罚性赔偿,其投诉按合同违约退货退款处理。

编者按:“双碳”目标下,加快绿色转型已经成为实现经济高质量发展、产业提档升级的必由之路。今年全国两会,多位代表委员围绕绿色低碳发展积极建言献策。

全国政协委员、中国石化董事长、党组书记马永生：
将CCUS项目尽快纳入我国自愿减排机制

◆本报两会报道组 向炎涛

二氧化碳捕集、利用与封存(CCUS)是应对全球气候变化的关键技术之一,是实现“双碳”目标的重要路径,但在缺乏方法学和交易机制的情况下,其项目经济性难以实现,大规模商业化应用面临挑战。日前,全国政协委员、中国石化董事长、党组书记马永生在接受《证券日报》记者采访时表示,建议重启并打造全国统一的自愿减排(CCER)市场,研究并发布CCUS方法学,推动CCUS项目尽快纳入我国自愿减排机制,更好助力“双碳”目标实现。

据马永生介绍,近年来,我国CCUS技术和项目稳步发展,但相较于

于庞大的碳排放总量,CCUS项目规模还比较小,部分关键核心技术与国际先进水平相比存在一定差距,特别是成本很高,限制了大规模商业化应用。此外,在我国,国家核证自愿减排机制是引导企业发展新能源、降低二氧化碳排放的有效工具,但该机制自2017年起暂停实施。同时,我国已发布CCER方法学200多个,但CCUS项目有关方法学仍是空白。

“在既无方法学也无交易机制的情况下,CCUS项目经济性难以得到保障,实现大规模商业化应用需要加大政策支持力度。”马永生说。

对此,马永生建议,将CCUS项目尽快纳入我国自愿减排机制。一是重启并打造全国统一的CCER市场,

让更多减排项目参与碳市场,同时完善相关配套机制,逐步打造全国统一的CCER市场,充分激发企业开展自愿减排项目的积极性、主动性、创造性,降低控排企业碳市场的履约成本。二是研究并发布CCUS方法学,从国家层面组织开展CCUS方法学研究,或对企业开展的方法学研究进行认定并尽快发布,推动CCUS项目获得碳减排量,提升项目经济性,推动CCUS项目规模化效益化发展。三是参考国际经验出台支持政策,加快完善CCUS行业规范、制度法规框架体系以及技术规范,出台CCUS量化核证国家标准,并参考国际经验,探索制定面向碳中和目标的CCUS税收优惠和补贴激励等支持政策。

全国政协委员、中铝集团党组书记、董事长段向东：
打造我国铝产业绿色低碳高质量发展新形态

◆本报两会报道组 向炎涛

“为保障我国铝基关键材料的供给安全,提升供给质量,亟须加快推进传统铝产业转型升级,强化优势龙头企业要素保障能力和配置效率,推动清洁能源等要素资源向具有市场和技术优势的铝业集团集聚。”3月2日,全国政协委员、中铝集团党组书记、董事长段向东在接受《证券日报》记者采访时表示,要加快打造我国铝产业绿色低碳高质量发展新形态,引领带动我国铝产业平稳健康可持续发展。

“我国是全球最大的电解铝生产国,电解铝生产用电量、用电成本,是我国工业领域碳排放治理的关键环节。”段向东说,随着能耗“双控”相关政策落地,传统煤电铝企业生存发展受到制约,对区域产

业链供应链稳定造成影响。目前,电解铝企业配套建设的市场化新能源项目,均要求不能向电网反送电,不依靠主网支撑,其供电安全性、可靠性无法保障,限制了企业连续稳定生产。

针对这些问题,段向东建议,支持具有市场资源和技术优势的行业龙头企业集团加快布局优化和结构调整步伐,利用铝产业能源消纳能力强的特点,按照“源网荷储”一体化的建设模式,实施一批效果突出、带动性强的绿电铝发展示范项目。

“建议从国家层面给予新能源资源配置、中央预算内资金等方面的支持,创造条件在重点区域向示范项目配置新能源资源(绿电消纳比例不低于80%),配套建设的绿电项目按自备电管理,构建以消纳

新能源为主的智慧微电网,探索铝企业、新能源发电企业和电网公司的利益协同分享机制,适当降低过网费,打造可复制、可推广的水风光火核多能协同的铝产业综合智慧能源解决方案,引领带动行业绿色低碳转型。”段向东表示。

此外,段向东还建议,国家将存量电解铝企业纳入能源消费结构调整的重点领域,协调推动电网公司加大对存量电解铝企业支持力度,优先与其建立符合新能源特性的中长期电力交易机制,鼓励新能源企业与周边用电量、负荷稳定的电解铝用户直接交易,进一步完善电网、存量小电网与大电网的交易结算、运行调度等机制,增强就近消纳新能源和安全运行能力,提升铝产业整体竞争力和绿色化水平。

全国人大代表、江苏悦达集团董事长张乃文：
借助数字技术赋能 助推制造业企业绿色转型

◆本报两会报道组 陈虹

2023年全国两会,全国人大代表、江苏悦达集团有限公司董事长张乃文将携多份建议上会,其中包括《关于助推制造业企业绿色转型的建议》。张乃文表示,制造业绿色转型在政府政策驱动、绿色供应链制度体系以及金融支持等方面仍面临诸多挑战,健全绿色低碳经济体系仍需政策全面支持。

“提高风电、光伏发电比例,需要配套储能和外送系统,但此类基础设施建设没有政府参与甚至主导往往难以落地。”据张乃文介绍,中国可再生能源装机已占电力总装机的20%以上,但电力贡献仅有8%,主要原因在于目前风电、光伏发电等利用小时数比较低、发电不稳定。如果不能解决储能和外送问题,即使风电、光伏发电比例提升,也难以提升市场规模。

为更好地助推制造业企业绿色转型,张乃文建议,一是为创建绿色低碳发展示范区给予更多政策支持。为区域性绿色低碳示范区在项目建设、基础设施建设等方面,给予政策倾斜,合理分配一定比例的绿色可再生资源指标;对符合落户示范区条件的企业,给予金融、税收等政策支持,推动形成绿色制造产业集群,借助数字技术赋能,推进减碳降碳协同增效,促进制造业质量变革、效率变革、动力变革,为实现“双碳”目标贡献力量。

二是建立健全严格的绿色供应链制度体系。结合制造业特点和发展需求,制定严格的《制造业上游绿色供应链认证标准》和《制造业绿色采购需求条例》,规范上游供应商的绿色认证程序和标准以及企业绿色采购的含义、范围、程序等,为制造业绿色供应链选择提供规范性法律文件。重点支持汽车、机械、电子、

纺织等行业龙头企业,在供应链整合、创新低碳管理等关键领域发挥引领作用,将绿色低碳理念贯穿于产品设计、采购、生产、运输、储存、使用、回收的全过程,加快构建统一的绿色产品认证与标识体系,推动供应链全链条绿色低碳发展。

三是推动转型创新链与金融资金链的协同发展。制造业绿色转型的关键在于解决好资金问题,除了依靠自有资金和政府财政补贴以外,还应充分发挥金融机构的市场资源配置功能,加快转型金融工具创新,为绿色金融尚未覆盖的行业和经济实体绿色转型提供融资支持。例如:碳中和债券、转型债券和可持续发展挂钩债券等,在原有绿色金融支持目录的基础上,进一步将工业低碳改造项目和其他具有减碳排效益的项目纳入金融服务范围,拓宽制造业企业绿色转型的融资渠道。

全国政协委员、吉利控股集团董事长李书福：
加快制定实施商用车碳积分管理办法

◆本报两会报道组 龚梦泽

今年全国两会,全国政协委员、吉利控股集团董事长李书福计划提交《关于完善碳排放管理机制 促进企业自觉践行“双碳”责任的提案》《关于加快制定、实施商用车碳积分管理办法的提案》及《关于推动轻型多用途货车转型升级的提案》。

李书福表示,从政策层面来看,我国碳排放权交易市场的建设对推动企业的碳管理有一定促进作用,但覆盖面较窄,对未参与碳市场的企业缺乏有效引导,对企业碳排放管理缺乏统一的标准和指南。

为加快我国碳减排进程,助力“双碳”目标早日达成,李书福建议,完善碳市场管理运行机制,激活碳市场交易,充分发挥市场对碳减排

的促进作用;扩大全国碳市场参与企业的覆盖范围;全面普及碳标签及碳普惠制度,推动全社会自觉践行“双碳”责任。

在《关于加快制定、实施商用车碳积分管理办法的提案》中,李书福表示,目前商用车行业面临新机遇,市场对于新能源商用车的需求不断增加,与此同时现阶段商用车技术路径尚未完全明确,不同技术成熟度参差不齐,制约了商用车的低碳转型进程。因此,在政策、市场同步推进的情况下,加速商用车的低碳转型升级,商用车碳积分的管理办法亟待出台。

此外,为了加快商用车的低碳转型升级,李书福建议借鉴乘用车积分机制,同时考虑多能源并驾齐驱的现状,以全生命周期减碳为目的,加快制定、实施商用车碳积分管

理办法。商用车碳积分设计可大胆创新,紧跟时代潮流;全面统筹、通盘考虑,避免“一刀切”;商用车碳积分管理应稳中求进,分段实施。

在《关于推动轻型多用途货车转型升级的提案》中,李书福提到,皮卡作为我国汽车产业多元化发展的重要支撑,受多方面因素制约,市场发展仍然面临一系列问题。

目前,我国皮卡市占率远低于全球水平,新能源转型仍处于初步阶段。此外,皮卡的研发、制造、服务与乘用车标准趋同,但监管政策差异大。对此,李书福建议,及时修订皮卡的监管政策,放宽消费者使用条件;对皮卡类别重新进行划分,列入乘用车范畴;将新能源皮卡纳入“双积分”范畴,并轨管理,鼓励企业积极转型升级。