

## 两会焦点

工信部、科技部、生态环境部部长“出镜”

## 首场“部长通道”传递重磅信号

■本报两会报道组 桂小笋 吴晓璐

3月5日,工业和信息化部部长金壮龙、科学技术部部长王志刚、生态环境部部长黄润秋出现在十四届全国人大一次会议第一场“部长通道”上,回答中外记者提问。

工业和信息化部部长金壮龙表示,今年工业经济发展有不少有利因素,疫情防控取得重大决定性胜利,存量政策、增量政策叠加发力,将进一步释放市场主体活力、释放居民消费潜力、释放产业升级动力。

金壮龙说,今年工业经济有望回升向好,下一步,将重点抓好四方面工作:首先,促进重点行业的增长,主要是占GDP比重在1%以上的行业;第二,加大投资。推进产融结合,鼓励金融机构、资本市场加大对制造业的支持力度。充分发挥政府产业投资资金的引导作用,带动社会资本加大投入。同时,做好外资项目的服务和保障,鼓励外资扩大在华投资;第三,扩大消费。首先要稳住新能源汽车大宗消费,同时继续开展智能家电、绿色建材下乡活动。推动制造业“三品”行动,就是增品种、提品质、创品牌;第四,发挥地方积极性。

在提升和改造传统产业方面,金壮龙表示,工信部认真贯彻落实中央经济工作会议精神,正在加强顶层谋划,研究制定加快推进传统产业改造升级的指导性意见。大的方向是聚焦高端化、智能化、绿色化,使我国传统产业从中低端向中高端迈进。

金壮龙表示,对于5G的发展,下一步的重点是保持5G良好发展势头,具体举措用三个字概括:建、用、研。“建”就是多建基站,今年将新建开通5G基站60万个,今年将超过290万个基站。“用”即扩大5G应用,要实施“5G+”行动计划,计划“十四五”期间建1万个以上的5G工厂。“研”,就是发挥好政府、企业、研究机构的作用。工信部正在总结推广5G经验,支持产业界组建了6G推进组,加快6G研发。

对于加强基础研究的重要性、企业在科技创新中的主体地位、人工智能领域的发展等热点问题,科学技术部部长王志刚一一进行了解答。

工业和信息化部部长金壮龙 今年工业经济有望回升向好

科学技术部部长王志刚 基础研究占全社会研发投入比例连续四年超过6%

生态环境部部长黄润秋 我国是全球空气质量改善速度最快的国家



魏健骥/制图

对于如何推进基础研究工作,王志刚介绍,首先,加大对基础研究的投入。基础研究占全社会研发投入比例连续四年超过6%,与全国研发投入相比,基础研究投入增速更快;其次,在国家创新能力建设方面,基础研究的能力建设也是摆在非常重要的位置。加快建设国家实验室、全国重点实验室、数学研究中心,加强基础研究基地和平台建设;第三,加强顶层设计。

王志刚强调,“科技部一直在积极推进企业成为科技创新主体。下一步,科技部将进一步加大对企业成为科技创新主体的支持。”企业作为创新的主体,也是科学研究的主体,在新方法提出、新科研范式形成、新领域研究、新现象解释等方面,以及成果转化和技术、转化成为高科技产业的各个阶段,都要发挥在科技创新方面的主体作用。

对于时下受关注度较高的ChatGPT以及人工智能行业的发展,王志刚说,AI领域是大方向、大领域,影响不仅在科技领域,也涉及其他领域的赋能应

用。这方面科技部已经作了很多部署。生态环境保护和经济发展是辩证统一、相辅相成的。生态环境部部长黄润秋表示,必须把生态环境保护放在经济社会发展的大局中考量,统筹好发展与保护的关系。一方面,既要支撑服务保障好经济平稳运行和发展向好;另一方面,要守好生态环境底线,以高水平保护推动经济高质量发展。

黄润秋介绍,我国重点城市PM2.5浓度累计下降了57%,单位GDP二氧化碳排放降低了34.4%,地表水优良水质断面比例增长23.8个百分点。中国是全球空气质量改善速度最快、清洁能源利用规模最大、森林资源增长最多的国家。

“去年一年,生态环境部本级审批180个重大项目,涉及的投资1.9万亿元。指导地方审批12.3万个项目,涉及投资23.3万亿元。这些都为稳经济、促发展作出了贡献。”黄润秋表示,生态环境部做法主要是“123”,“1”是落实好“一套政策”;“2”是畅通“两项机制”;“3”是落实好“三本台账”。

对于新的一年,黄润秋表示,“生态环境部会继续用好‘123’的政策,继续强化经济发展过程中的环评要素保障。同时,还要强调守牢底线,这方面有‘345’的考虑。”

具体来看,所谓“3”,就是守住“三条底线”:一是生态优先、绿色发展,这是总要求;二是依法依规。法律法规和标准是刚性的,不能动,这个底线不能破,特别对一些重大的、性质比较恶劣的违法行为,生态环境部会严肃查处、决不姑息;三是生态环境质量只能向好不能变差的底线。

“4”是把好“四道关口”:一是环评审批准入关,包括规划环评、项目环评,包括前期的“三线一单”区域准入;二是排污许可关;第三道关,第四道关是兜底的,监督执法和督察问责关。

“5”是重点关注“五类项目”,如涉“两高”项目,生态敏感项目,向中西部地区转移排放比较高的产业项目,涉圈水圈地的公园类项目,还有人民群众和社会反映强烈的项目。对这些项目严格审批、严格把关。

## 两会新观察

## 击鼓催征 “稳”步走向中国式现代化

■马方业

新春天,新征程,新出发。踏着春天欢快的节拍,肩负着人民深重的嘱托与期盼,今年的全国两会即十四届全国人大一次会议和全国政协十四届一次会议,这场全球瞩目的“春天之约”,如期又在北京拉开了帷幕。会上,来自全国各地的全国人大代表和政协委员们又要畅所欲言,共商国是了。

今年的全国两会,有着不同于以往的特殊意义。这是党的二十大以后首次召开的全国两会。因此,如何全面贯彻党的二十大精神,开好局,起好步,承上启下实施好“十四五”规划,引人关注。这也是我国疫情防控进入“乙类乙管”常态化防控阶段这个特殊节点后,召开的首次全国两会。因此,今年的全国两会必然承载着百姓关注的更多惠民利民政策及民生红利。

每年的“两会时间”,政府工作报告无疑都是重头戏,尤其是政府工作报告将经济发展各类目标确定在什么水平,对于世人预判中国全年经济运行态势,参考意义重大。

3月5日,十四届全国人大一次会议在人民大会堂隆重开幕,国务院总理李克强在会上作了政府工作报告。报告回顾了去年一年和五年的工作,并对今年的政府工作提出了建议。报告提出,今年发展主要预期目标是:国内生产总值增长5%左右,城镇新增就业1200万人左右,城镇调查失业率5.5%左右,居民消费价格上涨3%左右;居民收入增长与经济增长基本同步。

报告还强调,要坚持稳字当头、稳中求进,保持政策连续性针对性,加强各类政策协调配合,形成共促高质量发展合力。积极的财政政策要加力提效。赤字率拟按3%安排。稳健的货币政策要精准有力,保持广义货币供应量和社融规模增速同名义经济增速基本匹配。产业政策要发展和安全并举。促进传统产业改造升级,培育壮大战略性新兴产业。科技政策要聚焦自立自强。完善新型举国体制,突出企业科技创新主体地位。社会政策要兜牢民生底线。落实落细就业优先政策。

可以说,政府工作报告提出的全年预期目标是实事求是的,财政、货币、产业、科技及社会等五大政策具有很强的连续性、一致性和针对性,这对我们全面贯彻落实党的二十大精神

精神,扎实推进中国式现代化,全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,现实意义重大。

李克强在报告中指出,2022年是党和国家历史上极为重要的一年。面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,我国发展取得来之不易的新成就。笔者认为,虽然我们2022年的国内生产总值增长3%,却也是当年世界上最亮的一抹亮色。对于今年国内生产总值预期目标,总理在作建议中提出的是“5%左右”。对此,不少专家学者也第一时间在网络上表达了自己的理解与赞同。其实,今年GDP增速目标设定在5%左右,反映的是党中央、国务院对经济发展的务实态度,体现出的是中央明确经济增长底线的“中国稳健”,同时体现出的是经济工作要实现质升量增的“有稳有进”。具体来讲,这既为就业、物价、经济政策等预期目标提供了参照系和锚定,又为抓住窗口期、机遇期、攻坚期稳中求进、奋力冲刺留出充足空间,亦为接下来中国经济增长有可能继续面临的风高浪急甚至惊涛骇浪风险留有余地。

党的二十大报告指出,未来五年是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期。2023年是全面贯彻党的二十大精神的关键之年,对于今年“国内生产总值增长5%左右”的预期目标,其实也与国外不少知名机构的预期较为一致。比如近期国际货币基金组织上调了今年中国经济增长预期值至5.2%。摩根士丹利则直接预计今年中国经济将增长5.7%。这也同时表达了海内外对中国经济形势向好的共识。因此,把经济增速由去年的3%拉至今年5%左右的合理区间,不仅是党的工作总基调。总之,今年5%左右的经济增长目标,体现了“稳字当头、稳中求进”的政策定力,体现了中国经济发展的韧性与大潜力,也必将为中国式现代化的未来奠定坚实的基础。

大风泱泱,大潮滂滂。春有约,花不负。中国式现代化绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。惟有击鼓催征,才能“稳”步走向中国式现代化。一场由“蓝图”到“实景”的远征,正始于脚下。一起加油吧!

全国政协委员、广东证监局局长杨宗儒:

## 加快推进碳市场立法进程 研究推出碳排放权期货

■本报两会报道组 吴晓璐

2023年全国两会正进行中。近日,全国政协委员、广东证监局党委书记、局长杨宗儒在接受《证券日报》记者采访时表示,建议在完善碳现货市场制度基础上,推动期货市场适度先行,研究推出碳排放权相关的期货品种,充分发挥期货市场在发现价格、提供风险管理工具等方面的作用,加快建设一个价格有效、功能完备的中国特色多层次碳市场,服务绿色低碳转型。

“从成熟经验来看,碳交易市场是一个多层次市场体系,一般包括现货市场和期货衍生品市场。”杨宗儒表示,在助力“双碳”目标实现方面,期货市场可以发挥三方面作用。一是形成公开、透明的远期价格,引导企业合理规划产

能,做好长期减排规划。二是提供风险管理工具,引导企业制定长期减排规划,保障企业稳定经营。三是提升碳交易活跃度,扩大碳市场边界和容量。四是发挥资源配置作用,引导绿色投资。五是提升定价影响力,建立独立自主的碳交易价格形成机制。

为了提高碳定价效率,促进我国碳市场高质量发展,服务绿色低碳转型,需要发展中国特色多层次碳市场,充分发挥碳市场优化资源配置和风险管理功能,推动市场和政府更好结合。杨宗儒建议深入研究成熟市场的经验做法,结合我国具体国情,推动中国特色多层次碳市场建设。具体来看,主要有三方面:

首先,加快完善碳现货市场制度建设,给予市场稳定预期。碳现货市场健康发展是期货市场发展的基础。

杨宗儒建议,加快推进碳市场立法

进程,尽早推出“全国碳排放权交易管理条例”,为全国碳市场的建设奠定法制基础;制定科学合理的碳市场发展计划,明确相关政策调整节奏和强度,为碳市场的未来发展提供清晰明确的顶层设计。同时,切实加强碳市场数据质量管理,严查数据造假,建立长效数据质量监管机制,压实重点排放单位和核查技术服务机构的数据质量管理责任。

其次,研究推出碳排放权相关的期货品种,建设一个价格有效、功能完备的全国碳市场。

杨宗儒表示,碳排放权期货市场通过各类交易者的撮合交易,中央对手方清算等方式,可提供连续、公开、透明、高效、权威的远期价格,进而提升碳市场运行效率,并为企业提供风险管理工具,引导企业制定长期减排规划,保障企业稳定经营,为技术进步提供坚

实支持。

最后,强化期现联动,推动期货市场适度先行。从成熟市场的经验来看,碳金融衍生品市场与碳现货市场往往同步发展并相辅相成。欧盟碳现货上市3个月后就推出了碳期货交易;美国RGGI(区域温室气体减排行动)碳市场体系中的期货交易甚至早于现货出现,为碳现货初次拍卖提供了重要的定价参考。杨宗儒表示,成熟市场经验对我国建设碳衍生品市场及期现协同发展有一定借鉴意义。

“广州期货交易所作为以服务绿色转型发展为使命的创新型交易所,在支持碳期货市场建设等方面具有重要作用。”杨宗儒建议,依托广州期货交易所积极推进碳期货市场建设,进一步完善碳定价体系,提高碳定价效率,促进我国碳市场高质量发展。

(上接A1版)要强化企业主体地位,推进创新链产业链资金链人才链深度融合,发挥科技型骨干企业引领支撑作用,促进科技型中小微企业健康成长,不断提高科技成果转化和产业化水平,着力打造具有全球影响力的产业科技创新中心。要深化科技体制改革,大力培育创新文化,健全科技评价体系和激励机制,为创新人才脱颖而出、施展才华创造良好环境。

习近平指出,加快构建新发展格局,是推动高质量发展的战略基点。要把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,加快建设现代化产业体系。要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,深入推进新型工业化,强化产业基础再造和重大技术装备攻关,推动制造业高端化、智能化、绿色化发展,加快建设制造强国,大力发展战略性新兴产业,加快发展数字经济。要按照构建高水平社会主义市场经济体制,推进高水平对外开放的要求,深入推进重点领域改革,统筹推进现代化基础设施体系和高标准市场体系建设,稳步扩大制度型开放。

习近平强调,农业强国是社会主义现代化强国的根基,推进农业现代化是实现高质量发展的必然要求。要严守耕地红线,稳定粮食播种面积,加强高标准农田建设,切实保障粮食和重要农产品稳定安全供给。要把产业振兴作为乡村振兴的重中之重,积极延伸和拓展农业产业链,培育发展农村新产业新业态,不断拓宽农民增收致富渠道。要优化镇村布局规划,统筹乡村基础设施和公共服务体系建设,深入实施农村人居环境整治提升行动,加快建设宜居宜业和美乡村。要强化科技和改革双轮驱动,深化农村土地制度改革,巩固和完善农村基本经营制度,发展新型农村集体经济,发展新型农业经营主体和社会化服务,发展农村适度规模经营,为农业农村发展增动力、添活力。

习近平指出,人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。基层治理和民生保障事关人民群众切身利益,是促进共同富裕、打造高品质生活的基础性工程,各级党委和政府必须牢牢放在心上、时时抓在手上,确保取得扎扎实实的成效。要健全基层党组织领导的基层群众自治机制,加强基层组织建设,完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台,健全城乡社区治理体系,为人民群众提供家门口的优质服务和精细管理。要坚持和发展新时代“枫桥经验”,完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制,及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。要紧紧抓住人民群众急难愁盼问题,采取更多惠民生、暖民心举措,健全基本公共服务体系,着力解决好重点群体就业帮扶、收入分配调节、健全社会保障体系、强化“一老一幼”服务等工作。要抓实抓细抓新阶段疫情防控工

全国政协委员、陕西省高级人民法院副院长巩富文:

## 让司法制度为数字经济创新保驾护航

■本报两会报道组 郭冀川

“数字经济推动人工智能等新技术的发展,但技术应用也具有‘双刃剑’作用,既可造福人类,也可带来损害。”全国政协委员、农工党中央委员、陕西省高级人民法院副院长巩富文在接受《证券日报》记者采访时表示,司法对于数字经济健康发展过程中所引发的数字鸿沟、算法歧视、破坏隐私、损害知识产权、滋生黑灰产业等问题,通过在个案中阐明规则,可以发挥引领数字经济健康发展的积极作用。

在巩富文看来,构建服务数字经济健康发展的司法保障制度,已是势在必行,他在《数字经济安全可持续发展亟需司法保障》提案中建议,确立以数字正义规制数字经济的司法价值。

“公平正义是司法的生命线和终

极价值。在数字时代背景下,正义的内涵与外延也应当发生数字化迭代。”巩富文表示,要确立以科技向善为底层逻辑的数字正义观,创设技术公平规则,实现数据正义、代码正义、算法正义,有效规制防范算法“黑箱”与“大数据杀熟”,保护公民个人数据隐私和合法权益,促进数字经济体现“以人为本”的价值导向。

数字经济关系着海量级网络用户的生产生活,构建良好的数字经济生态直接关系到人们生产生活的品质和舒适度,但个体面对数字化浪潮和隐私的数据化,难免存在一种不安感。巩富文认为,正是基于此,才需要司法及时提供权利救济,推动数字经济具备更强的用户信任基础,带来流量的繁盛。

在数字经济发展的背景下,知识产权保护和数据安全越来越受到国家和

企业的重视,随着数据从国内内部的流动走向跨境流动,数据安全不仅关系到各国或者地区的经济利益,而且关系到各国或地区信息安全。

然而数字经济的发展难以预先以一定的规则约束限定,面临多种利益矛盾的交织。巩富文表示,司法作为定纷止争的途径,最为擅长在尚未定型的利益冲突之中寻求平衡,确定适合一时一地的裁判规则,以司法规则创新促进数字经济产业在法律原则的指引下健康均衡发展,为数字经济发展提供法治之力。

巩富文建议,促进数字经济与知识产权司法保护协调发展。妥善解决数字经济背景下更易受到损害的知识产权保护问题,既支持以信息数据为基础的新业态新模式新经济发展,又注重以个案裁判明确行为规则和边界,保持平台创新活力,遏制滥用市场垄断地

位和不正当竞争的行为,重点对超级数字平台强化监管。

在数字经济发展过程中,客观上出现了不少损害网络用户、消费者乃至广大社会公众合法权益的行为,有的甚至造成了严重后果,巩富文认为,这些必须给予有力遏制和坚决打击,保护数字经济发展的应有成果。“此外,网络平台之间因大数据权益保护等引起的一些新型疑难法律问题,也有待积极探索解决。”

针对数据安全方面,巩富文提出,筑牢服务数字经济安全发展的司法屏障。严格把握网络安全法、数据安全法等划定的涉及国家安全的数据安全红线,用好域外追责、刑事打击等规范跨境数据流动的司法武器。坚决保护我国享有自主知识产权的先进数字技术,加强对高端芯片、大数据、云计算等关键技术核心技术的保护。