

政府工作报告解读

有效带动全社会投资 今年拟安排专项债3.8万亿元

■本报两会报道组 韩 昱

3月5日,十四届全国人大一次会议开幕,国务院总理李克强在政府工作报告中简述今年工作重点时提出,“政府投资和政策激励要有效带动全社会投资,今年拟安排地方政府专项债券3.8万亿元”“防范化解地方政府债务风险,优化债务期限结构,降低利息负担,遏制增量、

化解存量”。

“当前严控地方政府隐性债务风险力度不减,而今年适度上调新增专项债规模,属于‘堵偏门、开正门’,能够为基建投资保持较快增长提供必要的资金来源。”东方金诚研究发展部高级分析师冯琳对《证券日报》记者表示。

北京师范大学政府管理研究院副院长、产业经济研究中心主任宋

向清对《证券日报》记者表示,专项债的功效在于专款专用,针对的是局部的或单项的资金缺口。通过专项债统筹资源配置,一方面有利于缓解关键环节或项目的资金压力,另一方面也可对债务风险进行提前预警,守住不发生系统性风险的底线。

对于今年拟安排的地方政府专项债规模,巨丰投顾高级投资顾问

谢后勤认为,今年的目标比去年再增加了1500亿元,有利于进一步扩大基建投资规模,也能够确保更多重大工程建设项目的开工和推进,同时还能够有效带动更多社会投资。

“新增专项债持续加码,总体上可以有效改善公共服务,促进经济增长,防范地方政府隐性债务风险。也可带动消费、增加就业、稳定

出口,可谓是一举多得,利国利民。”

冯琳预计,在新增专项债规模有所上调的情况下,今年基建投资将达到较高增长水平。投资重点将逐步从去年的水利、交通等“老基建”,转向以数字、智能、低碳等领域为代表的“新基建”。这将确保有效投资继续适度扩张,推动经济较快回升。

更大力度吸引和利用外资 落实好外资企业国民待遇

■本报两会报道组 刘 萌

3月5日,十四届全国人大一次会议开幕,国务院总理李克强在政府工作报告中简述今年工作重点时提出,“更大力度吸引和利用外资。扩大市场准入,加大现代服务业领域开放力度。落实好外资企业国民待遇。积极推动加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定(CPTPP)等高标准经贸协议,主动对照相关规则、规划、管理、标准,稳步扩大制度型开放”。

上海立信会计金融学院自贸区研究院副院长肖本华在接受《证券日报》记者采访时表示,关于“更大力度吸引和利用外资”的内容有三个方面值得关注:一是指明了现代服务业是吸引和利用外资的重点领域;二是要落实好外资企业国民待遇,支持内外资企业公平竞争;三是要通过制度型开放和做好外资企业服务来吸引和利用外资创造良好的投资环境。

对于“落实好外资企业国民待遇”,全国政协委员、普华永道亚太及中国主席赵柏基对记者表示,要进一步营造市场化、法治化、国际化的营商环境,促进公平竞争。

“建议在法律法规方面,进一步明确网络安全法和数据安全法等法律法规的实施细则,给市场主体清晰的指引;进一步加强知识产权保护,严格执行知识产权相关的法律法规。在产业政策方面,对于不涉及国家安全的经济领域和行业,扩大对外资的准入范围;对不符合竞

争中性原则的规章制度实时梳理和纠偏,营造公平竞争的市场规则体系;保障外资企业依法平等参与政府和企业采购、招投标、标准制定等。”赵柏基说。

中国国际经济交流中心经济研究所副部长刘向东认为,扩大服务业开放,重点在于对标国际高标准经贸规则,聚焦贸易投资、政府采购、知识产权、环境等重点领域,制定出台改革试点措施,加大压力测试。

过去五年,我国积极有效利用外资。持续放宽外资市场准入,一批外资大项目落地,我国持续成为外商投资兴业的沃土。

在刘向东看来,金融、文化娱乐、医疗、基础教育等现代服务业领域将继续合理缩减外资准入负面清单;同时,进一步落实好建筑设计、会计审计、电子商务等现代服务业领域外资企业国民待遇。

今年政府工作报告还提出,“做好外资企业服务,推动外资标志性项目落地建设”。3月5日,工业和信息化部副部长金壮龙在首场“部长通道”采访活动上表示,“做好外资项目的服务和保障,鼓励外资扩大在华投资。”

肖本华表示,近年来,我国在吸引外资标志性项目上已取得了一些成功经验,例如,特斯拉落户上海自贸区临港新片区时所形成的“特斯拉速度”。建议在推动外资标志性项目落地中,通过系统集成化的制度和贴身服务,将这些成功经验复制推广。

李克强在政府工作报告中简述今年工作重点

- (一) 着力扩大国内需求
- (二) 加快建设现代化产业体系
- (三) 切实落实“两个毫不动摇”
- (四) 更大力度吸引和利用外资
- (五) 有效防范化解重大经济金融风险
- (六) 稳定粮食生产和推进乡村振兴
- (七) 推动发展方式绿色转型
- (八) 保障基本民生和发展社会事业

王琳/制图

稳定大宗消费 推动生活服务消费恢复

■本报两会报道组 田 鹏

3月5日,十四届全国人大一次会议开幕,国务院总理李克强在政府工作报告中简述今年工作重点时提出,“着力扩大国内需求。把恢复和扩大消费摆在优先位置。多渠道增加城乡居民收入。稳定大宗消费,推动生活服务消费恢复”。

“消费是扩大内需的‘稳定器’和‘压舱石’,也是畅通国内大循环的内在要求和关键支撑。”无锡数字经济研究院执行院长吴琦对《证券日报》记者表示,随着投资、出口对经济发展的推动作用趋弱,消费的基础性作用日益凸显。

3月2日,商务部部长王文涛在国新办举行的“权威部门话开局”系列主题新闻发布会上表示,“恢复”主要是立足当前,针对此前受

疫情影响的部分消费,特别是线下的接触性消费,现在主要是让它恢复,着力提升消费信心,恢复市场活力;“扩大”则是着眼长远,在恢复的基础上,改善消费条件,创新消费场景,着力促进消费升级和潜力释放。

据国家统计局最新数据显示,2022年,我国社会消费品零售总额439733亿元,比2021年下降0.2%。今年以来,虽然国内消费市场已呈现较明显的回暖势头,但同时也受到居民消费意愿等因素影响和制约,国内经济增长企稳向上基础尚需巩固,需求不足仍是突出矛盾。

在星图金融研究院高级研究员付一夫看来,消费市场将迎来全面修复,回旋空间和反弹余地较大,带动生产端和经营端复苏的同时,也能为整个经营市场注入全新

动力。

谈及如何更好扩大消费时,付一夫认为,稳定的收入来源是居民消费意愿增长的关键,因此可通过减税降费、提供财政补贴等来稳定市场主体带动就业,进而增加居民收入;同时,可针对特定领域和消费场景发放消费券,以发挥短期促消费效果。

吴琦则建议,一方面,加快推进消费供给侧结构性改革,提升服务质量和水平。例如,积极发展消费新业态、新模式、新场景,推进线上线下融合发展。另一方面,建立提振消费需求的长效机制,破除制约消费特别是重点消费领域的体制机制障碍和隐性壁垒。优化流通领域营商环境,疏通物流运输的堵点,建立健全现代商贸流通体系。

加强住房保障体系建设 着力解决新市民等住房问题

■本报两会报道组 杨 洁

3月5日,十四届全国人大一次会议开幕,国务院总理李克强在政府工作报告中简述今年工作重点时提出,“加强住房保障体系建设,支持刚性和改善性住房需求,解决好新市民、青年人等住房问题”。

“今年对于房地产的重视程度明显上升,注重从供需两端共同发力,有效化解房地产市场风险。”粤开证券首席经济学家、研究院院长罗志恒表示。

中国邮政储蓄银行研究员姜飞鹏对《证券日报》记者表示,房地产业是国民经济的支柱产业,实现房地产稳定发展,一方面有助于稳定经济、防范化解重大风险,另一方面有助于满足居民对美好生活需要的追求。从居民需求方面看,居住需求也是基本的需求之一,新市民、青年人等群体的住房需求满足还有较大空间,需要推动建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度,大力培育和发展住房租赁市场稳定供给,通过金融政策支持居民住房需求。

事实上,近年来,我国推出系列政策支持居民住房需求。例如,2021年6月份,国务院办公厅印发《关于加快发展保障性租赁住房的意见》明确了国家层面住房保障体系的顶层设计,提出“加快完善以公租房、保障性租赁住房、共有产权房为主体的住房保障体系”。

今年2月24日,人民银行、银保监会发布《关于金融支持住房租赁市场发展的意见(征求意见稿)》,围绕住房租赁供给侧结构性改革方向,以商业可持续为基本前提,重点支持持有物业的专业化、规模化住房租赁企业发展,为租赁住房的投资、开发、运营和管理提供多元化、多层次、全周期的金融产品和金融

服务体系。

银行机构也正积极探索为租赁住房项目提供多元化金融产品和服务。建设银行住房金融与个人信贷部负责人对《证券日报》记者表示,建设银行从解决住房租赁领域长期资金投入不足、传统债务工具覆盖不够等问题入手,推动设立建信住房租赁基金,主要投资于房企自持住宅、商用物业等闲置资产,转化为保障性租赁住房市场化长租房。截至2023年1月末,基金推进项目40余个,其中已投资项目11个。近期,建设银行还与万科集团签约成立子基金,发挥广泛引入长期股权资金的作用。

中指研究院认为,2023年,住房租赁政策支持力度有望进一步加大,尤其是金融支持力度。一方面,市场化长租房公募REITs今年有望取得突破;另一方面,住房租赁企业的融资将获得更多支持。整体来看,今年住房租赁企业的融资渠道将进一步拓宽,融资成本有望降低,租赁住房项目也将更容易“算得过来账”,市场化住房租赁企业的供给积极性有望提升。

招联首席研究员、复旦大学金融研究院兼职研究员董希森对《证券日报》记者表示,金融进一步加大对住房租赁市场发展的支持和服务,从当下而言,既有利于更好地解决新市民等群体住房租赁需求,也有利于促进房地产市场平稳健康发展;从长远看,有助于加快住房租赁市场专业化发展,建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。下一步,应加快探索和发展房地产市场新的发展模式,坚持租购并举,大力发展长租房市场,推进保障性住房建设。多部门要积极出台配套政策措施,支持和推动房地产向新发展模式转型。

促进平台经济健康持续发展 提升常态化监管水平

■本报两会报道组 许 洁

3月5日,国务院总理李克强在政府工作报告中简述今年工作重点时提出,“大力发展数字经济,提升常态化监管水平,支持平台经济发展”。

中央财经大学数字经济融合创新发展中心主任陈端对《证券日报》记者表示,“今年,对于平台企业而言是政策红利的大年,无论在提振消费、扩大就业方面,还是支撑我国数字经济竞争力进一步提升方面,平台企业都大有可为。”

但也要认识到,近几年,平台经济快速发展的同时,给政府的监管体系及社会治理体系带来了诸多挑战。比如,出现新的数字鸿沟等不平等现象;滥用市场支配地位、“二选一”、数据屏蔽、“杀熟”等平台企业垄断行为;平台企业之间的不正当竞争行为,如利用“网红效应”虚高评价、虚假宣传等。

全国人大代表、中华全国律师协会会长高子程提交的一份议案表示,应聚焦平台经济领域面临的突出问题,明确规则,划清底线,加强监管。

监管并不是目的,而是为了更好地促进市场发展。速途研究院前院

长、资深互联网观察家丁道师对《证券日报》记者表示,“鼓励平台经济,就是鼓励各种市场资源要素加速流通、激发创新活力迸射、为人民对美好生活的向往提供助力。系统、准确、完整地理解平台经济很重要,我们不能因为近年频繁的各类问题而因噎废食,放弃了对平台经济的支持,走向封闭;我们也不能因为单纯看到平台经济带来的前景,而对平台经济不加治理引导,带来发展危机。”

李克强在政府工作报告中指出,“五年以来,我们扩大国内有效需求,推进区域协调发展和新型城镇化,实物商品网上零售额占社会消费品零售总额的比重从15.8%提高到27.2%。发展城市社区便民商业,完善农村快递物流配送体系”。

“实体经济和平台经济的关系不是非A即B,而是相互融合、互相促进,互联网企业积累的数字化能力,可以赋能给实体经济,帮助实体经济更好地发展。”丁道师表示。

“很多平台企业兼具后端链接B端商家主体的产业属性和链接C端用户带动商品流通的渠道属性,这两端目前都存在很大的纵深拓展的空间。”陈端表示。

全国人大代表、辽宁大学党委副书记余淼杰对《证券日报》记者表示,“建议加强供应链基础设施建设,鼓励供应链核心技术创新,尤其是设立专项资金对农村地区特别是偏远落后地区供应链基础设施建设和数字化转型重点扶持。”

阿里巴巴集团董事会主席兼首席执行官张勇近日表示,要用好数字平台的力量,发挥好我们自己的消费平台的力量,“2023年最大的机遇还是扎根实体经济,促进实体经济和数字经济的高度融合。如今数字化、智能化是全社会的共识,而不是几家互联网公司的想法。”

“平台企业要在这样一个历史时点上更好承担时代使命并抓住发展机遇,也需要以开放心态担任新技术向应用转化、向场景渗透落地的有力助推者。平台企业通过业务创新和模式创新,可以带动更多创意型工作者在平台上以新的切入点来降低门槛创业就业。”陈端表示,“尤其是今年高校毕业生将再创历史新高,这些年轻有知识、有专业技能的新生代个体劳动者,如果能借助平台型企业找到更多适合自己的创业型机会,那么对社会也是很大贡献。”

LVTONG 绿通

广东绿通新能源电动车科技股份有限公司

首次公开发行股票 今日在深圳证券交易所 隆重上市

股票简称: 绿通科技 股票代码: 301322

发行价格: 131.11元/股
发行数量: 1,749万股

保荐机构(主承销商): 兴业证券
投资者关系顾问: 金证证券

《上市公告书提示性公告》详见2023年3月3日《证券日报》、《上海证券报》、《证券时报》、《中国证券报》、经济参考网、中国日报网、中国金融新闻网

促进中医药传承创新发展 行业迎来发展机遇

■本报两会报道组 张 敏 曹卫新

国务院总理李克强3月5日在政府工作报告中指出,“五年以来,我们切实保障和改善民生,加快社会事业发展。”“提升医疗卫生服务能力”“促进中医药传承创新发展”。

对此,全国政协委员、中日友好医院保健部主任张洪春向《证券日报》记者表示,党的十八大以来,政府对中医药工作的支持前所未有,中医药在新冠肺炎疫情防控中发挥了重要作用。“近年来,中医药的发展取得了显著成效,作为中医人,我感到十分振奋。”

全国人大代表、中国工程院院士、康缘药业董事长肖伟在接受《证券日报》记者采访时表示,国家大力发展中医事业,党的二十大报告强调“促进中医药传承创新发展”,中医药行业迎来历史性的发展机遇。

近年来,政策对中医药传承创新的支持持续升温。2022年3月份,国务院办公厅发布《“十四五”中医药发展规划》明确鼓励中医药科技创新。同年10月份,党的二十大报告提出“促进中医药传承创新”。2023年2月10日,国家药监局发布《中药注册管理专门规定》(以下简称《专门规定》),进一步对中药注册的相关要求进行了细化。2月28日,国务院办公厅印发《中医药振兴发展重大工程实施方案》,进一步加大“十四五”期间对中医药发展的支持力度,着力推动中医药振兴发展。

今年全国两会上,中医药传承创新发展也是代表委员关注的焦点。

“我们积极拥护相关部门在做好守正创新、促进中医药传承创新发展等方面的新思路、新举措。”肖伟表示,在落实《专门规定》方面,建议加大政策宣传解读,创新培训方式,全力组织推动中药注册管理政策落地见效,帮助医药企业懂政策、会实施,增强药品上市许可持有人及企业进一步加大研发中药新药上市的信心。

肖伟还建议,推进人用经验等研发数据监管建设,提升医疗机构制剂监管效能。“《专门规定》特别突出的主题是强调中医药的人用经验、注重临床试验。建议在充分认识中药特色和规律的基础上,吸纳国际经验,加强中药人用经验为核心的医疗机构制剂数据监管,从选题立项、临床科研一体化信息平台、临床实践、不良反应监测等方面开展人用经验数据科学研究,推动构建以人用经验数据为核心的医疗机构制剂智慧监管模式,由国家中医药管理局牵头组织多方力量评选形成一批具备智慧监管的典型示范医疗机构和示范企业,推动高质量人用经验数据收集和整理,促进医疗机构制剂向中药新药转化。”

张洪春向记者表示,中医药发展的宏伟蓝图已经绘就,这需要中医药行业同仁的努力,也需要将政策落实到位、执行到位。例如,如何培养中医药人才,如何促进优质中医药资源扩容、下沉到基层;在中医药传承创新方面,如何遵循中医药研究规律、体现中医药特色十分重要。此外,中药质量的提升关乎中医药的健康发展,必须实现中药的质量与数量双提升。

一系列支持政策的落地让企业持续进行药品开发。老牌中药企业精华制药相关负责人对《证券日报》记者表示,在药物研发方面,公司持续提高药物研发效率,拓展药物研发的思路。公司在“十四五”期间,秉承“传承精华,守正创新”的核心价值观,聚焦“五朵金花”传世中药主业,特色化学原料药及化学制剂为辅的“双轮驱动”发展战略,依托品牌力和渠道力,致力于成为以传世中药为核心特色的全国现代医药企业。