

## 习近平在出席解放军和武警部队代表团全体会议时强调 统一思想认识 强化使命担当 狠抓工作落实 努力开创一体化国家战略体系和能力建设新局面

新华社北京3月8日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平8日下午在出席十四届全国人大一次会议解放军和武警部队代表团全体会议时强调，巩固提高一体化国家战略体系和能力，是党中央把握强国强军面临的新形势新任务新要求，着眼于更好统筹发展和安全、更好统筹经济建设和国防建设作出的战略部署。贯彻落实好这一部署，对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，对实现建军一百年奋斗目标、加快把我军建成世界一流军队，都具有十分重要的意义。要统一思想认识，强化使命担当，狠抓工作落实，努力开创一体化国家战略体系和能力

建设新局面。

会上，来自军委科学技术委员会的刘泽金代表、来自军委装备发展部的饶敏代表、来自国防动员系统的王宏宇代表、来自联勤保障部队的唐林辉代表、来自陆军的宛杨代表、来自海军的王亚茹代表依次发言，就国家实验室建设、国防科技工业能力建设、重大基础设施统筹建设、国家储备建设、边海防工作、全民国防教育等方面问题提出意见和建议。

习近平认真听取每位代表的发言，不时同他们互动交流。在6位代表发言后，习近平发表重要讲话，重点围绕巩固提高一体化国家战略体系和能力提出要求。他强调，巩固提高一体

化国家战略体系和能力，关键是要在一体化上下功夫，实现国家战略能力最大化。要坚持党中央集中统一领导，加强各领域战略布局一体融合、战略资源一体整合、战略力量一体运用，系统提升我国应对战略风险、维护战略利益、实现战略目的的整体实力。

习近平指出，巩固提高一体化国家战略体系和能力是复杂系统工程，要统筹全局，突出重点，以重点突破带动整体推进。要深化科技协同创新，建设好、管理好、运用好国家实验室，聚力加强自主创新、原始创新，加快推进高水平科技自立自强。要加快提升新兴领域战略能力，谋取国家发展和国际竞争新优势。要强化国防

科技工业服务强军胜战导向，优化体系布局，创新发展模式，增强产业链供应链韧性。要加强重大基础设施统筹建设，善于算大账、综合账、长远账，提高共建共用共享水平。要加快构建大国储备体系，提升国家储备维护国家安全的能力。

习近平强调，巩固提高一体化国家战略体系和能力，必须向改革创新要动力。这些年，各有关方面贯彻党中央决策部署，协力推进有关重大改革，取得不少重要成果。要坚持问题导向，持续优化体制机制，完善政策制度，形成各司其职、紧密协作、规范有序的工作格局，更好推进一体化国家战略体系和能力建设。

习近平指出，今年是延安双拥运动80周年。要弘扬拥政爱民、拥军优属光荣传统，巩固发展新时代军政军民团结，在全社会营造关心国防、热爱国防、建设国防、保卫国防的浓厚氛围，为巩固提高一体化国家战略体系和能力、为推进强国强军汇聚强大力量。

会前，习近平亲切接见出席十四届全国人大一次会议解放军和武警部队代表团全体代表，并同大家合影留念。

中共中央政治局委员、中央军委副主席张又侠主持会议，中共中央政治局委员、中央军委副主席何卫东，中央军委委员李尚福、刘振立、苗华、张升民参加会议。

## 代表委员聚焦“财务打假” 力促资本市场风清气正

■本报两会报道组 朱宝琛

全国两会期间，多位代表、委员聚焦上市公司财务造假这一问题，并提出相关建议，引发广泛关注。

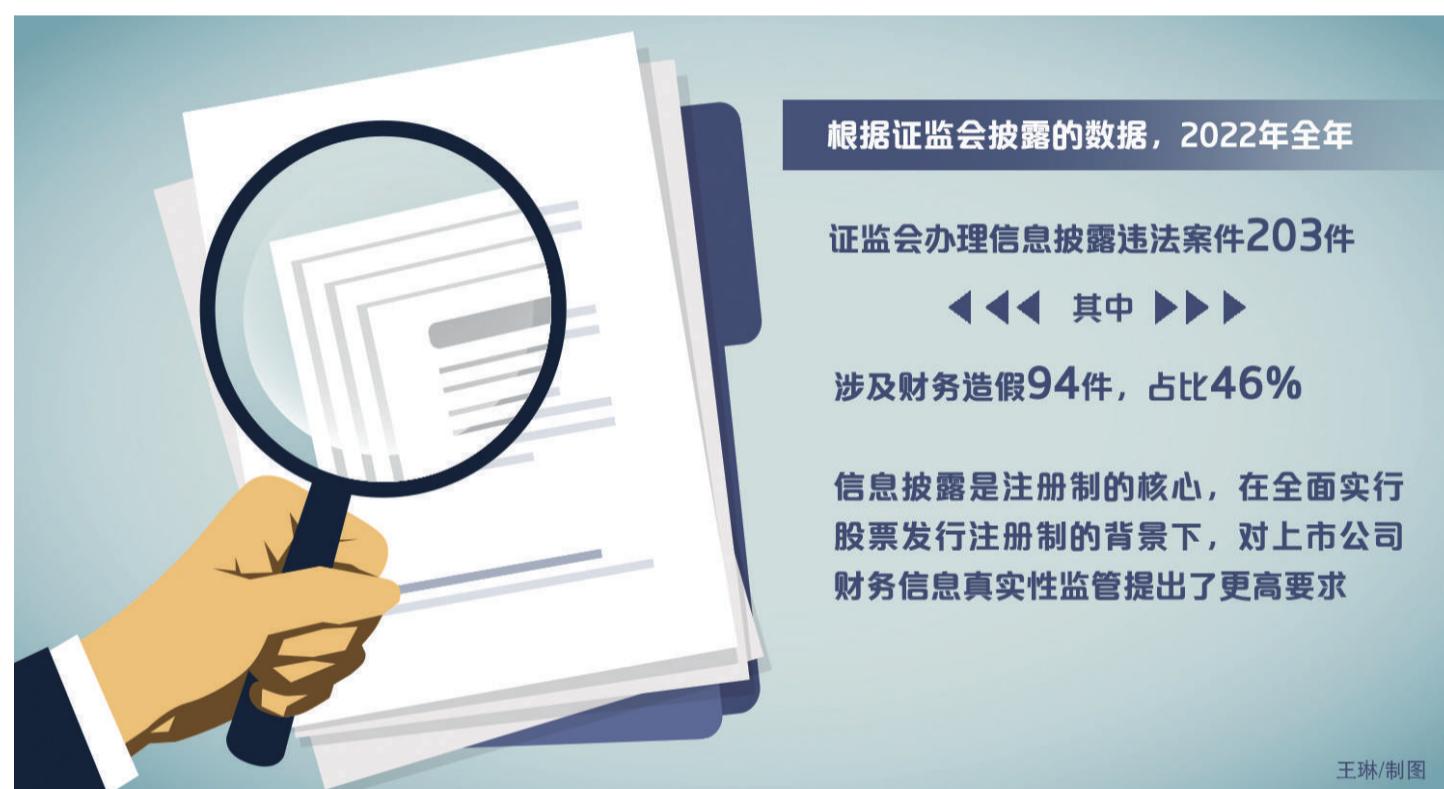
财务造假是影响资本市场健康发展的顽疾。根据证监会披露的数据，2022年全年，证监会办理信息披露违法案件203件，其中，涉及财务造假94件，占比46%。信息披露是注册制的核心，在全面实行股票发行注册制的背景下，对上市公司财务信息真实性监管提出了更高要求。

全国政协委员，上海证券交易所党委副书记、总经理蔡建春建议，利用互联网和人工智能等科技手段，设立打击资本市场财务舞弊的大数据平台，建立打击资本市场财务舞弊跨部门定期沟通会商机制，更好推动资本市场高质量发展。

全国人大代表、北京证监局局长贾文勤则重点提到了整治第三方配合公众公司财务造假问题。根据公开信息，2020年至2022年证监会（不含下属派出机构）共对41件公众公司财务违规类案件作出行政处罚，其中存在第三方参与的案件占比超过60%。贾文勤建议，严格贯彻“零容忍”方针，加大对第三方配合财务造假行为的打击力度，完善立体化追责的防范治理机制。

全国人大代表、厦门国家会计学院前院长黄世忠长期从事报表分析、资本市场等方面的研究和教学工作。他建议明确配合上市公司财务造假相关当事方的法律责任。

“对配合造假的相关当事方，需依法追究其民事责任乃至刑事责任。”黄世忠称，注册会计师对上市公司进行审计是履行法定职责，关联方、客户、供应商和金融机构蓄意向



其提供虚假信息，可视为破坏社会主义市场经济秩序的行为，因此应从修改刑法和注册会计师法入手，或者通过最高人民法院的司法解释来明确配合造假当事方的法律责任。

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于进一步加强财会监督工作的意见》，提出加强对国有企业、上市公司、金融企业等的财务、会计行为监督，严肃查处财务数据造假、出具“阴阳报告”、内部监督失效等突出问题。

3月1日，财政部副部长朱忠明在国新办举行的新闻发布会上专门介绍了2023年将要开展的财会监督专项行动，提出严厉打击财务会计违法违规行为，将坚持强穿透、补漏洞、用重典、正风气，加强会计信息质量和中介机构执业质量的监督，严肃查处财务舞弊、会计造假等违法违规行为，坚决清除“害群之马”。

证监会日前在谈及“全面实行股票发行注册制后，在放管结合方面措施安排”时表

示，严厉打击欺诈发行、财务造假等严重违法行为，严肃追究发行人、中介机构及相关人员责任，形成强有力震慑。

人无信不立，业无信不兴。资本市场的健康发展离不开诚信的支撑。监管部门正以极大决心，打击上市公司造假等资本市场的违法违规行为，建立一个公平、公正、公开的市场，让市场参与各方敬畏法律和规则，让资本市场风清气正。

## 优化金融监管架构 提高监管系统性、稳定性、创新性

■董少鹏

按照党中央部署，国务院机构改革方案已提交十四届全国人大一次会议审议。其中，涉及金融监管体制改革的内容颇为引人注目。特别是，组建国家金融监督管理总局，统一负责除证券业之外的金融监管；中国证监会调整为国务院直属机构，强化资本市场监管职责。这次改革是全国金融监管和金融发展进程中的一件大事，将有利于提高金融监管的协调性、稳定性、创新性。

党的二十大提出“转变政府职能，优化政府职责体系和组织结构”，同时提出“深化金融体制改革，建设现代中央银行制度，加强和完善现代金融监管，强化金融稳定保障体系，依法将各类金融活动全部纳入监管，守住不发生系统性风险底线”。习近平总书记在2022年12月份举行的中央经济工作会议上对金融监管作出重要指示，“金融事关发展全局。要统筹好防范重大金融风险和道德风险，压实各方责任，及时加以处置，防止形成区域性、系统性金融风险。要加强对金融工作集中统一领导，深化金融体制改革”。此次改革是落实党中央决策部署，推进现代金融体系建设和优化金融监管体制机制的重要步骤。

组建国家金融监管总局，是我国金融市场

快速发展、融合发展、创新发展的必然要求，补上了跨领域、跨市场、跨业态协调监管机制的短板，有利于解决监管空白、监管套利、监管滞后等难题。组建国家金融监管总局之后，所有除证券业务之外的金融业务，包括银行、保险、信托、金融租赁、融资担保、商业保理、典当、地方资管公司、地方交易所等金融机构和金融活动，全部纳入统一监管体系。这就可以统筹运用有限的监管资源，加强专业监管效能，对跨领域、跨市场、跨业态金融风险加强事先防范和事中事后处置，更加有力地惩处违法违规行为，维护公平公正的市场秩序，保障市场参与者依法合规执业。按照市场需求开展良性竞争，实现服务实体经济、创新发展、防范风险三者统一。

过去一段时间，一些机构向金融行业渗透，有的与持牌金融机构合作开展金融业务，有的避开金融监管从事类金融业务。这些活动埋下了风险隐患，甚至在一些地方引发了债务违约事件，严重影响金融市场和社会稳定。进一步完善金融集中统一监管体制，做到所有金融业务都持牌经营，所有金融交易行为都纳入监管，可以彻底堵上因跨领域、跨市场、跨业态形成的监管空白，解决因交叉监管、错位监管导致的监管风险，而把监管资源用在常态化监管上。在新的监管机制下，既鼓励金融经营主体和其他经营主体按照法律和行业管理规

范开展市场竞争，提供优质产品和服务，又要及时发现风险苗头，密切把握风险变化趋势，强化及时处置能力，守住不发生区域性、系统性风险的底线。

此次改革将中国证监会由事业单位调整为国务院直属机构，将原由国家发改委承担的企业债券发行审核职责划入中国证监会，一是强化了证监会作为证券期货市场监管机构的法定职责，着力提高行政效率和公信力；二是将资本市场所有参与主体、所有经营活动、所有风险监测处置功能纳入统一的监管体系，实现对直接融资市场的全面统一监管。

我国交易所股票市场已经形成了主板、科创板、创业板、新三板和北交所层层递进、相互衔接、各有侧重的板块架构体系，为各类合格企业上市和持续发展提供平台支持。在发行上市、信息披露、持续监管、重组退市、监管执法等环节实现了规则制定和监管执行的系统化、规范化、协同化，这为发展壮大股票市场、有效防范化解风险夯实了制度基础。基金市场、期货市场也已实行集中统一监管。但债券市场的统一监管还差最后一公里。通过此次机构改革，无论是上市企业还是非上市企业，无论是金融机构还是产业公司，其债券发行都纳入中国证监会的监管范围，可以实现发行审核、信息披露、持续监管、风险防范整体性监

管、贯通式监管，形成统一规范的债券市场体系，更好服务实体经济，更好参与国际竞争。

此次改革还包括调整中国人民银行大区分行体制，按照行政区设立分支机构。在地方金融监管方面，强化金融管理中央事权，建立中央金融管理部门地方派出机构为主的地方金融监管体制，统筹优化中央金融管理等部门地方派出机构设置和力量配备；地方政府设立的金融监管机构专职司监管职责，不再加挂金融工作局、金融办公室等牌子。同时，加强金融管理部门工作人员统一规范管理。“一行两会”及其分支机构、派出机构的工作人员，纳入国家公务员统一规范管理。

所有这些举措，充分体现了在金融领域加强党的集中统一领导，完善和优化监管体制机制，加强监管队伍规范化建设，加快建设中国现代金融体系的要求。相信通过此次改革，我国金融监管的协同性、稳定性、创新性将进一步加强，监管整体效能将显著提升，金融体系将与全国统一大市场建设、现代产业体系建设、高水平科技自立自强进程、高水平对外开放进程一起推进，共同书写中国式现代化的华彩乐章。

