

## 证监会:持续深入推进资本市场法治政府建设

本报记者 吴晓璐 见习记者 毛艺璐

3月31日,中国证监会公布2022年法治政府建设情况。

在股票发行注册制改革方面,全面实行股票发行注册制制度安排基本定型。2023年2月17日,全面实行股票发行注册制相关制度规则发布实施。证监会及系统单位共发布了165部制度规则,内容涵盖发行条件、注册程序、保荐承销、重大资产重组、监管执法、投资者保护等各个方面。相关制度规则的发布实施,标志着注册制推广到全市场和各类公开发行股票行为。

在涉外法治建设工作方面,证监会与财政部、美国公众公司会计监督委员会签署中美审计监管合作协议,并严格按照双方法律法规和

合作协议开展2022年度合作事项。推动健全资本市场法律境外适用制度,经国务院批准,发布《境内企业境外发行证券和上市管理试行办法》及相关配套规则,更好支持企业依法合规到境外上市。

在从严打击证券期货违法活动方面,证监会2022年办理案件603件,其中重大案件136件,向公安机关移送涉嫌犯罪案件和通报线索123件,案件查实率达到90%。案发数量持续下降,“严”的监管氛围进一步巩固,市场生态进一步净化。全年作出处罚决定384项,罚没款金额26.67亿元,市场禁入70人次。

在促进市场主体依法规范运作方面。推进对上市公司、非上市公司、证券期货经营机构等市场主体的分类监管。其中,联合财政部、司法部发布实施《关于加强注册制下中

介机构廉洁从业监管的意见》,首次对资本市场各类中介机构提出廉洁风险防控统一要求。在投资者权益保护工作方面,证监会2022年接收投资者诉求约13万件,挽回投资者损失约6015万元。指导投服中心开展持股行权工作,投服中心全年行使质询权、表决权、查阅权、诉讼权等股东权利4346次,切实督促上市公司提高治理水平。

2023年,证监会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大精神,全面贯彻党的二十届一中全会和中央经济工作会议精神,全面贯彻习近平法治思想,坚持和加强党的全面领导,坚持服务实体经济这个着力点,坚持完善资本市场基础制度,坚持守牢风险底线,坚持人民立场,持续深入推进资本市场法治政府建设。持续

做好制度供给,积极协助公司法、企业破产法、金融稳定法以及推动上市、机构、债券等条线行政法规的制定修改。加快推进资本市场各个条线的制度梳理和系统性整合,加快推进“立改废释”和规则体系优化,为提升监管透明度、更好依法治市打牢基础。统筹发展和安全,持续推进资本市场制度型开放,同步提升开放条件下的风险防范和监管能力。围绕全面实行注册制后的市场秩序和生态塑造,进一步加强日常监管、稽查处罚的有机衔接,提升线索发现和案件办理效率,集中力量查办欺诈发行、财务造假、操纵市场、内幕交易等市场关注、性质恶劣的大要案,为打造一个规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场,实现资本市场高质量发展提供坚强法治保障。

### 今日导读

证监会修订证券公司监管条例  
提升服务实体经济质效

A2版

首席经济学家七人谈:  
二季度GDP同比增速或超7%

A3版

潍柴动力2022年营收  
超1751亿元

B2版

### 今日视点

## 以营商环境“加减法” 助推民营经济高质量发展

择 远

最近一段时间,国家发改委、工信部、国家网信办等多个部门就支持民营经济发展频频发声;陕西等多地推出了支持民营经济发展的若干措施或举措。

这并不意外。因为民营经济是保障民生、促进创新、推动经济高质量发展的生力军,是我国经济发展的动力所在、活力所在、支撑所在。党的二十大报告提出,“优化民营企业发展环境,依法保护民营企业产权和企业家权益,促进民营经济发展壮大”。今年的《政府工作报告》提出,“依法保护民营企业产权和企业家权益,完善相关政策,鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大”。

促进民营经济发展壮大,要做好“加法”与“减法”,精准发力,激发民营企业“拔节向上”的活力。一个重要举措,是要在优化营商环境上下功夫,让民营企业安心经营、专心干事。

“水深则鱼悦,城强则贾兴”。良好的发展环境,是民营经济高质量发展的重要保障,是民营企业能否一心一意谋发展的重要前提。优化营商环境,最重要的是做好“加减法”,以增强各方的获得感、满意度。

“加”体现在要增加一线走访,多听民营企业家的想法,在实践中不断迭代方法;要增加服务意识,提高服务能力,如对于融资难、融资贵问题,要用更精准、高效、高质的金融服务,加大对重点领域和薄弱环节的支持,多途径解决企业在资金方面的燃眉之急;对于民营企业研发能力不足、资源人才匮乏等问题,要搭建共性技术平台,加大力度引导和推动大企业向中小企业开放资源、共享能力。

“减”体现在要优化全流程政务服务,要减环节、减材料、减时限、减成本、减跑动、减排队……同时,要继续实施好减税降费政策,保证税费政策的连续性和稳定性,让政策红利更好惠及市场主体,为企业增活力、添动力。

“筑巢引凤栖,花香蝶自来”。各地都将优化营商环境放在了重要位置,但营商环境“优”无止境,没有最好,只有更好。活力满满的营商环境,必然会让民营企业吃下定心丸,安心谋发展。

当然,于民营企业而言,“打铁还需自身硬”。在良好的营商环境里,要在加快产业升级步伐、拓展科技合作、加强技术储备等方面下功夫,更好地发挥自主创新的作用。因为创新已不再是“选择题”,而是实现高质量发展的“必答题”。只有保持内在创新动力,才能永葆活力。

春风送暖,激发民营企业闯劲;春江水暖,促进民营企业活力。“加减”并行的一系列举措,精准抓住了促进民营企业发展的“牛鼻子”,助推民营经济高质量发展。

## 制造业PMI连续3个月位于扩张区间 我国经济发展仍在企稳回升之中



本报记者 孟珂

3月31日,国家统计局发布数据显示,3月份,制造业采购经理指数(PMI)为51.9%,低于上月0.7个百分点;非制造业商务活动指数和综合PMI产出指数分别为58.2%和57.0%,高于上月1.9个百分点和0.6个百分点。三大指数连续3个月位于扩张区间,我国经济发展仍在企稳回升之中。

中国民生银行首席经济学家温彬表示,从3月份情况来看,非制造业整体好于制造业。其中服务业反弹仍在继续,之前积压的购房需求正在加速释放,地方政府对基建投资的支持仍在加大。

“3月制造业PMI为51.9%,继续处于较高景气水平,主要贡献来自生产指数和新订单指数,显示当前供需两旺是推动制造业景气度持续处于高位的主要动力。”东方财富首席宏观分析师王青对记者表示。

数据显示,制造业生产和市场需求稳步回升,生产指数和新订单指数分别为54.6%

和53.6%,比上月回落2.1个百分点和0.5个百分点,仍位于近期较高景气水平。

王青表示,当前经济处于回升阶段,国内市场需求上升叠加企业经营预期改善,共同带动制造业生产活跃度进一步上升。

从其他分项指数来看,原材料库存指数为48.3%,从业人员指数为49.7%,供应商配送时间指数为50.8%,均处于临界点附近。从企业规模看,大、中、小型企业PMI分别为53.6%、50.3%和50.4%,分别低于上月0.1个百分点、1.7个百分点和0.8个百分点,均高于临界点。

中国物流与采购联合会特约分析师张立群对记者表示,一季度对经济运行影响较大的疫情因素明显消退,我国制造业快速回升,经济运行加快修复,逐渐向稳定有序运行轨道回归。

3月份,非制造业商务活动指数为58.2%,比上月上升1.9个百分点,为近年高点,非制造业恢复发展步伐加快。

中国物流信息中心分析师武威表示,非

制造业复苏节奏继续加快,经济增长韧性在向好转变。在外部扰动持续趋弱的环境下,经济运行有望重回平稳波动区间。企业对未来市场运行保持稳定乐观预期。

服务业加快恢复,3月份服务业PMI升至56.9%的高景气水平,比上月上升1.3个百分点。“从行业看,零售、铁路运输、道路运输、航空运输、租赁及商务服务等行业商务活动指数高于60.0%,显示居民消费和出行意愿继续增强,相关行业市场活跃度较快回升。”王青表示。

建筑业加速扩张,3月份建筑业PMI为65.6%,比上月提升5.4个百分点,延续去年底以来的高位上行势头。温彬表示,建筑业景气度的提升,一方面由于基建项目的加快落地,另一方面则由于房地产市场的企稳。

展望未来,王青预计,未来几个月制造业PMI将保持在51%左右,非制造业PMI将处于更高扩张区间。其中,以居民消费修复为代表的经济内生增长动力增强,将是支撑PMI持续较高景气水平的主要因素。

## 房产“带押过户”全面推进 二手房市场流动性或进一步提高

本报记者 李正

3月31日,北京银保监局、人民银行营业管理部、北京市规划和自然资源委员会、北京市住房和城乡建设委员会联合发布通知,正式在北京启动存量住房交易“带押过户”模式。

此前,自然资源部、中国银行保险监督管理委员会联合印发《关于协同做好不动产“带押过户”便民利民服务的通知》,对协同做好不动产“带押过户”做出全面部署。

在传统的二手房交易过程中,有抵押贷款的房产办理转移过户,需要卖方提前结清贷款,解除原有抵押后才能办理过户手续。新的买方将房子再次抵押后,才能获得银行贷款,整个流程通常需要较长时间。同时,卖方如无法结清贷款,需要借助外部资金“过桥”,通常会被收取一定比例的佣金。而“带押过

户”政策的施行,将支持房屋买卖双方并行办理,较大程度缩减了交易时间。

据了解,北京推出的“带押过户”模式有三方面突出特征:一是兼容跨行贷款;二是最大程度降低交易成本;三是多部门协同提升交易便利度。

易居研究院研究总监严跃进在接受《证券日报》记者采访时表示,相比别的地方,此次北京推出的“带押过户”政策又有创新,方便居民更加灵活地选择购房方式。从“带押过户”对于购房者的覆盖面来说,北京又向前迈了一步,更吻合各类不同的购房和贷款需求。

目前,全国范围内已有15个省份100多个地市开展了“带押过户”,其中天津、山西、江苏、浙江、福建、山东、湖北等已经全面开展。业内人士普遍认为,我国全面推进房产“带押过户”将发挥诸多积极作用。

同策研究院研究总监宋红卫向《证券日报》记者表示,目前二手房市场活跃度较低,推行“带押过户”简化了交易流程,可以提高二手房交易效率,降低时间成本和资金成本,对于置换需求的释放有直接帮助,能够进一步提高市场流动性,对于维护二手房市场以及新房市场的稳定具有积极作用。

北京金诉律师事务所主任王玉臣也认为,从交易时间上来看,该政策可以缩减交易流程,提高交易效率,减少时间成本。从资金成本上来看,可以减少前期出资解除“老”抵押的成本,省去“过桥”费用,从而减少交易成本,作为卖方也可以更早回款。

中指研究院市场研究总监陈文静表示,“带押过户”政策的进一步推进和扩围对当前房地产市场将产生积极带动,有利于提升二手房交易活跃度,促进换房需求加快释放,从而进一步对市场形成一定支撑。

## 证监会: 欢迎国际金融机构和全球投资者 继续扩大在华业务与投资

本报讯 据证监会网站3月31日消息,近期,证监会主席易会满等负责同志先后在京会见美国桥水基金、法国东方汇理、日本大和证券、英国汇丰、加拿大宏利金融、新加坡淡马锡、德国安联保险、意大利联合圣保罗银行、美国景顺和高盛等国际金融机构负责人。

易会满等负责同志表示,近年来,面对复杂多变的外部环境,中国资本市场始终坚守初心与定力,全面深化改革,持续推进机构、市场、产品多个维度的对外开放。外资机构在华展业便利度不断提升,跨境市场互联互通渠道进一步拓展。未来,中国经济的高质量发展以及中国资本市场的高水平制度型开放将带来更广阔的机遇,欢迎国际金融机构和全球投资者继续扩大在华业务与投资,共享中国经济高质量发展红利。当今世界经济正处在一个复杂多变的困难时期,国际金融市场近期也出现一系列风险事件,希望商界人士以经济金融领域合作为切口,为世界经济注入更多确定性,为增进相互了解、促进国际合作多做工作。

来访的国际金融机构负责人普遍表示,此次来华亲身感受到中国经济的强大韧性、潜力和活力,坚定看好中国经济和中国资本市场发展前景。近年来中国资本市场对外开放稳步推进,为国际金融机构和全球投资者带来了实实在在的机遇。各金融机构高度重视中国市场,将继续与中国深化合作,积极拓展在华业务和投资,期待实现互利共赢。(吴晓璐)

## 首批四单REITs扩募项目 获证监会变更注册批复

本报讯 公募REITs常态化发行工作又迈出一步。3月31日,首批四单基础设施公募REITs扩募项目获得中国证监会变更注册批复,分别为拟在上交所上市的华安张江光大园REIT和中金普洛斯仓储物流REIT,拟在深交所上市的博时蛇口产业园REIT和弘石创新盐田港REIT。

《国务院办公厅关于进一步盘活存量资产扩大有效投资的意见》(国办发〔2022〕19号)要求“建立健全扩募机制,探索建立多层次基础设施REITs市场”。按照中国证监会的统一部署,落实“推进REITs常态化发行十条措施”要求,沪深交易所坚持创新与规范并举,加强REITs扩募机制研究,发布REITs扩募指引,组织市场培训、部署上线定向扩募发售系统、完善电子申报系统和信息披露网站,搭建基金份额持有人大会投票系统,全力保障扩募项目落地。

本次获批注册拟在上交所上市的两单扩募项目,上市一年多来运营业绩良好,累计实现分红近5亿元,治理结构健全。截至目前,上交所共有18单公募REITs完成首次发行,募集资金逾666.75亿元。

本次获批注册拟在深交所上市的两单扩募项目,上市一年多以来,运行平稳,治理结构健全。截至目前,深交所共有9单公募REITs完成首次发行,募集资金逾240亿元。

REITs扩募项目的落地,是进一步推动REITs常态化发行和市场规范健康发展的关键举措,有利于加快形成存量资产和新增投资的良性循环,合理扩大有效投资,推动基础设施高质量发展。

沪深交易所均表示,下一步将深入学习贯彻党的二十大精神,切实落实好《政府工作报告》以及证监会“进一步推进REITs常态化发行十二条”要求,扎实推进REITs高质量扩容,稳妥做好首批REITs扩募发售和上市各环节工作,与市场各方合力推动我国REITs市场行稳致远,更好服务国家战略和经济社会发展全局。(田鹏)

### 休刊启事

根据国家有关2023年部分节假日安排的通知和沪深北交易所清明节期间休市的规定,本报2023年4月5日休刊,6日恢复正常出版。

本报编辑部

本版主编:姜楠 责编:张博美 编:崔建岐  
制:李波 电话:010-83251808