

财政部：一季度全国一般公共预算收入同比增0.5%

今年以来,中央财政保持较高支出强度,持续提升财政政策效能,有力推动经济回稳向好

■本报记者 韩昱

4月18日,财政部召开了2023年一季度财政收支情况新闻发布会。财政部预算司副司长李大伟在发布会上表示,今年以来,中央财政按照“积极的财政政策加力提效”的要求,保持较高的支出强度,持续提升财政政策效能,有力推动了经济回稳向好。

李大伟表示,当前,按照党中央、国务院决策部署,正在采取相关措施,推动巩固经济回升势头,重点做好以下工作:一是及时做好预算批复下达工作。二是加快地方专项债券发行和使用。三是完善税费优惠政策。

一季度财政收入回稳向上 财政支出保持较高强度

数据显示,一季度,全国一般公共预算收入62341亿元,同比增长0.5%。其中,中央一般公共预算收入27603亿元,同比下降4.7%;地

方一般公共预算本级收入34738亿元,同比增长5%。全国税收收入51707亿元,同比下降1.4%;非税收入10634亿元,同比增长10.9%。

中国财政学会绩效管理专委会副主任委员张依群在接受《证券日报》记者采访时表示,从财政收支增长态势来看,一方面,一季度财政收入延续了去年的企稳回升态势,表明企业的生产经营活动正在不断加强,市场活跃度稳步提升;另一方面,财政支出保持总体平稳,经济运行正常。这些都为全年财政工作实现良好开局打下较好基础。

支出方面,一季度,全国一般公共预算支出67915亿元,同比增长6.8%。其中,中央一般公共预算本级支出7240亿元,同比增长6.4%;地方一般公共预算支出60675亿元,同比增长6.9%。

广西大学副校长、南开大学金融发展研究院院长田利辉在接受《证券日报》记者采访时表示,一季度财政支出增长反映了我国坚持

积极的财政政策,通过增大财政支出推动经济复苏。也反映出,我国经济步入新常态,未来也需要通过供给侧结构性改革释放制度红利来拉动经济增长。

展望二季度财政收入态势,国库支付中心副主任薛斌乾表示,从收入后期走势看,我国经济总体回升将为财政收入增长提供基本支撑,财政收入有望继续回稳向上。二季度,因去年同期留抵退税集中退付、基数偏低,全国财政收入增幅将保持较高水平。下半年,随着去年同期留抵退税产生的低基数因素逐步消退,财政收入增幅会相应回落。

新增专项债券13228亿元 发挥稳定经济大盘积极作用

就专项债发行使用情况,李大伟介绍,2023年1月份至3月份,各地在提前下达的新增债务限额内,发行用于项目建设的新增专项债券13228亿元,主要支持市政和产业园

区基础设施、交通基础设施、社会事业以及保障性安居住房等党中央、国务院确定的重点领域、重大项目,对带动扩大有效投资、保持经济平稳运行发挥了重要作用。

张依群表示,一季度专项债券发行规模与去年同期相比略有增加,作为积极财政政策的重要工具,依然发挥着不可替代的重要作用,债券投资稳经济促增长的政策效果正在显现。债券项目提前谋划、靠前投资、精准施策、加力提效,为一季度和全年经济平稳发展提供了有力支撑。

“专项债是落实积极财政政策的重要抓手,能够带动有效投资,可以稳定宏观经济。”田利辉说道,鉴于我国宏观杠杆水平良好,具有继续通过发行专项债来推行积极财政政策的基础和条件。后续,专项债的使用也要不断提质增效,将资金用到切实亟需和外溢显著的项目上。

张依群预计,未来随着各地全面进入开工季,专项债券发行进度

还会有所加快,总体在二、三季度达到发行和使用高峰,四季度会相对平稳。

李大伟在发布会上进一步表示,财政部正在持续强化专项债券资金管理,指导地方用好地方政府债券资金,发挥专项债券稳定经济大盘的积极作用,主要从三方面着手:一是将债务限额及时下达各地,并督促地方做好2023年新增债券发行使用工作,持续推进重点项目,推动尽快形成实物工作量。二是指导地方按照“资金跟着项目走”原则,围绕党中央、国务院确定的重点领域、重大项目,提高项目储备质量。加强专项债券投向领域负面清单管理,严禁将专项债券用于各类楼堂馆所、形象工程和政绩工程。三是将专项债券收支全面纳入预算管理一体化范围,严禁“以拨代支”“一拨了之”等行为,防止资金挪用。开展全生命周期绩效管理,压实主管部门和项目单位管理责任。常态化组织开展财政部各地监管局开展专项债券使用管理情况核查。

记者观察

当前中国经济没有通缩 下阶段也不会出现通缩

■刘琪

“总的来看,当前中国经济没有通缩,下阶段也不会出现通缩。”国家统计局新闻发言人、国民经济综合统计司司长付凌晖对近期市场上关于中国经济是否进入“通缩”如此回应。

今年以来,强劲的金融数据显示出社会融资需求旺盛。不过,从通胀角度来看,经济修复过程并未反映到价格层面,特别是3月份CPI同比降至1%以下,PPI同比降幅进一步扩大,引起了市场对于通缩的担忧和业界的广泛讨论。

在笔者看来,近期“通缩”论调的出现不足为奇,宏观经济本就是“横看成岭侧成峰”的领域。而且针对该论调业界各抒己见,不同观点碰撞反而更加有助于厘清真相。针对通缩,国际上通常认为是指总体物价水平在一段时间内持续下降,并表现为货币供应量持续下降和伴随着经济衰退。

中国人民银行货币政策司青年课题组此前曾发文提出,典型的通货紧缩主要具备三个特点:一是总体物价紧缩而非局部物价紧缩,二是物价连续一段时间负增长,三是伴随货币供应量持续下降和经济衰退。

有了明确的界定后再反观我国的宏观数据。尽管3月份CPI同比降至1%以下,但一季度CPI则是同比上涨1.3%。分类别看有跌亦有涨,并未表现出全面紧缩。货币供应量方面,2月末,M2同比增速达12.9%,创2016年4月份以来新高,3月末M2同比增速虽小幅回落至12.7%,却依旧处于高位。至于我国经济是否陷入衰退,一季度GDP同比增长4.5%,环比增长2.2%,答案不言而喻。

CPI回落、局部物价涨幅为负等现象固然值得重视,但终究不能与通缩划上等号。短期内,受高基数效应等影响,CPI和PPI数据或许还会在低位徘徊。“随着下半年影响因素逐步消除,价格会回到一个合理水平。”付凌晖表示。

在笔者看来,对通缩的担忧更多反映出的是对内需不足、消费不振的担忧。进一步来说,我国经济正在快速复苏,市场对通缩的担忧在很大程度上折射的是对经济复苏可持续性的关注。

也正如付凌晖谈到的,“当前国际环境还是比较复杂,国内经济增长趋缓的态势明显,不稳定的不确定因素较多,世界经济恢复向好但需求不足的制约仍然明显,一些结构性问题比较突出,回升的基础还需要巩固”。

基于此,更要加大力气扩内需、促消费,以巩固我国经济向好势头。一方面,围绕优化营商环境、提升消费服务、拓展消费场景等方面制定务实的政策举措,提振企业信心的同时也将引导消费需求的进一步释放;另一方面,落实落细就业优先政策,完善收入分配机制,稳就业、稳收入才能提升居民消费能力和意愿。此外,在坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位下,需进一步加快完善住房租赁金融政策体系,推动房地产业向新发展模式平稳过渡。

深交所：进一步促进与境外交易所及市场机构宽领域、高水平合作

■本报记者 邢萌

4月18日,记者获悉,近日,深圳证券交易所(以下简称“深交所”)与泰国证券交易所(以下简称“泰交所”)开展指数行情展示合作,进一步提升深交所国际影响力,便利国际投资者关注深市指数并配置相关产品,深化与东盟资本市场务实合作,更好服务“一带一路”高质量发展。

深交所与泰交所长期保持良好合作关系,双方于2009年11月份首次签署合作谅解备忘录,并于2019年4月份签署新一轮合作谅解备忘录,聚焦跨境投融资对接机制、绿色金融、指数和指数产品等领域合作。前期,深交所以科融通(V-Next)平台为基础,联合泰交所及两国市场机构,组织泰交所优势产业上市公司与深市上市公司、境内投资机构开展路演交流,并建立信息展示专区,累计为37家泰交所上市公司提供展示渠道,促进两国重点领域中小企业与创新资本对接。

本次深交所通过泰交所旗下SETTRADE网站展示6条指数行情,具体为:3条深市核心指数,深证成指是深市标尺指数,创业板指是“创新成长”代表性指数,深证100是“创新蓝筹”代表性指数;2条A股市场特色宽基指数,国证A50、国证2000分别是行业龙头企业和中小盘股标杆指数;1条跨境指数,湾区100旨在反映粤港澳大湾区上市公司企业集群优势和创新发展特色。同时,泰交所通过国证指数网展示泰交所市场标尺指数SET综合指数、蓝筹指数SET50指数、泰国可持续投资指数SETHSI指数等3条核心指数行情。

近年来,深交所下属公司深圳证券信息有限公司(以下简称“深证信息”)积极探索“可复制、易推广”的指数跨境合作模式,与新加坡交易所、日本交易所集团、伦敦证券交易所等十余家境外交易所探索开展指数领域合作或达成指数合作意向。除指数行情展示合作以外,深证信息深耕“一带一路”沿线国家和地区资本市场,支持当地证券市场指数建设,联合达卡交易所、马来西亚交易所推出国证达卡精选指数、国证马来西亚50指数等跨境合编指数,为当地市场提供投资基准和指数产品标的。

深交所表示,接下来将深入贯彻落实党的二十大精神,中央经济工作会议和全国“两会”精神,在中国证监会领导下,坚定不移深化改革、扩大开放,丰富拓展跨境产品互联互通,不断加强基础设施跨境互联,完善境外中长期投资者常态化服务机制,进一步促进与境外交易所及市场机构的宽领域、高水平合作,奋力建设以优质创新资本中心为特色的世界一流交易所,更好服务中国资本市场高水平制度型双向开放。

本版主笔沈明 责编石柳 制作张玉萍
E-mail:zmnx@zqrb.net 电话 010-83251785

月内多地出台政策抢抓数据要素市场机遇 着力推动公共数据授权运营成共识

■本报记者 邢萌

进入4月份,数据要素政策法规不断涌现,地方政府竞相布局,抢抓数据要素市场发展机遇。

公开信息显示,广东、武汉、烟台等地纷纷出台政策,定下发展目标。如广东提出,打造全国数据要素市场化配置改革先行区。武汉、烟台定下了未来三年数据要素发展目标。另外,郑州举办数据要素相关大会,提出打造“全国数据要素市场化配置改革先行区”目标。

目前来看,在推进数据要素市场化建设中,各地统筹发展与治理理念,重点将公共数据开放共享利用视为率先发力方向,同时也把数据安全治理放在突出位置。

“试水”公共数据运营服务 盘活数据资源价值

4月份以来,《广东省数字政府改革建设2023年工作要点》《武汉市数据要素市场化配置改革三年行动计划(2023-2025年)》《烟台市激活数据要素潜能发挥数据要素作用行动方案(2023-2025年)》等一系列文件相继发布,为当地数据要素市场发展提供政策保障。

综合来看,公共数据授权运营广受业内关注。根据“数据二十条”规定,数据分为公共数据、企业数据、个人数据三大类,也明确提出“探索用于产业发展、行业发展的公共数据有条件有偿使用”。这也为公共数据合理有偿使用奠定基础。

根据上述文件,广东提出,制定公共数据共享、公共数据授权运

营相关规范,保护数据要素权益,保障数据安全;武汉提出,创新公共数据开发运营模式,授权具备条件、信誉良好的企事业单位开展数据运营服务;烟台提出,开展公共数据授权运营,依托市级国有数据公司,建立“政府依法授权、企业合法运营、部门依规监管”的公共数据社会化开发利用新模式,通过公共数据运营带动数字产业发展。

之所以大力挖掘公共数据价值,主要由于数据孤岛问题突出,难以共享利用。

湖南链数数据服务有限公司执行董事谢伟对《证券日报》记者表示,“当前地方公共数据存在的主要问题是开放度不足。除去广东、浙江、上海等地能够做到政府部门间的数据共享,大部分地方虽然建立政务数据体系且有相应的数据管理部门,但是数据共享系统内的数据与数据生产单位系统数据存在不实时、不同步、数据质量不高等问题,难以满足数据开放的基础需求。”

“从市场的维度看,公共数据的供需还存在不充分、不畅通、不经济的问题。缺乏有效可信的供需双方对接平台和治理工具,对公共数据的流通交易缺乏安全可信的制度化保障,数据供需双方的制度性成本较高。”中国指挥与控制学会城市大脑委员会委员、数字政府研究专家陈志刚对《证券日报》记者表示。

陈志刚进一步表示,通过公共数据授权,委托市场主体进行公共数据的市场化机制保障,是地方实现数据要素市场建设的主要可行形式,地方政府需要通过授权运营实现公共数据的市场化配置,进入市场流



通,同时实现安全可控。

多措并举强化数据治理 打击盗卖倒卖数据行为

在强调发展的同时,上述文件也着重提出了数据安全治理的措施。如,广东提出,强化数据安全体系建设,健全数据安全管理体系,明确数据安全机构责任人,建立健全数据安全监测、审计、风险评估及安全事件应急处理机制。武汉提出,建立数据要素市场监管体系,建立数据要素全流程合规和监管制度体系,建立数据联管联治机制,开展数据要素安全监管和数据要素市场运行监管。烟台提出,营造安全有序发展环境。加强政府指导,强

化依法监管,完善数据安全防护能力评估指标,严厉打击非法篡改数据和盗卖倒卖数据行为,保障数据资源依法合规交易。

“目前,很多公共数据运营企业都是在做项目或者变相贩卖数据,而不是真正利用数据、利用运营场景中获取利润。”谢伟透露道。

陈志刚认为,安全是数据要素化的基础保障。各地积极出台数据条例,强化数据安全治理,既可以保护合法数据权益,实现数据要素价值,也能够规范数据处理活动,促进要素市场发展。同时,也能够为数据要素市场的包容性发展提供支撑。明确数据安全规定,有利于为区域数据要素市场塑造

包容的营商环境。

“合理强化数据安全监管规范,明确各类主体的安全责任,制定标准规范市场秩序,将有利于数据要素产业生态的良性循环,同时也是构建数据要素基础制度、完善社会主义市场经济体制的重要举措。”中关村智能科技发展促进会副会长兼首席数字经济学家陈晓华对《证券日报》记者表示。

深圳市信息服务业区块链协会会长郑定向对《证券日报》记者表示,完善的数据要素治理体系有利于数据要素市场化配置,有利于建立公平、有序、规范、健康的数据要素市场,更好地发挥数据要素在推动数字经济高质量发展中的积极作用。

接口不统一、应用软件自主研发和推广应用不足等问题。

于佳宁表示,在当前全球科技竞争日趋激烈的背景下,数字新基建需要承担更加重要的使命。其中,全国一体化算力网建设是一个关键的抓手,可以推动中国自主创新体系的形成,进而提升我国在科技创新领域的主导地位。

中关村智能科技发展促进会副会长兼首席数字经济学家陈晓华对《证券日报》记者表示,部署超算互联网将实现全国超算资源的统一管理和调度,并可以根据实际需求动态配置资源,大幅提高算力与数据要素的流通和利用效率,同时超算互联网可打通产业链各环节,将超算中心、应用开发、运营服务等环节有机联系,带动自主可控产业链的形成和发展,实现信创产业生态的协同创新,助力我国数字经济高质量发展。

谈及超算互联网的实际作用,吴琦表示,主要体现在三个方面:一是超算算力广网和互联互通,可以为各区域、各产业提供统一、稳定、可靠的算力,实现超算算力的高效互联互通和跨域资源整合;二是通过算力调度平台,根据算力的供给和需求,实现超算算力的精准匹配,进而加速算力交易流通、扩大算力市场需求;三是促进形成超算算力的服务、交易、计费和管理

的统一体系,提升超算算力的开发应用水平。

于佳宁表示,通过超算互联网,各级超算中心、云计算企业、科研机构等可以将其算力、数据、软件、应用等整合为超算资源,并通过资源接入、共享、交易等标准,构建一个公益性资源平台,为科研、生产和生活等提供高效、专业的超算计算服务。超算互联网的建设也能够支持超算中心之间通过高速网络实现资源共享和协同工作,为各行业带来更便捷、高效的计算服务。

国家超算互联网工作启动 构建数字中国建设“高速路”

■本报记者 田鹏

4月17日,国家超算互联网联合体在科技部高新技术司组织召开的国家超算互联网工作启动会上正式成立。所谓超算互联网,是指借用互联网思维运营超算,将全国众多超算中心通过算力网络连接起来,构建一体化算力服务平台。

无锡数字经济研究院执行院长吴琦在接受《证券日报》记者采访时表示,国家超算互联网部署工作关键在于将碎片式、计划式、单纯提供算力的运营模式转变为平台化、市场化、提供超算应用服务的运营模式,有利于打破算力资源利用不充分、不均衡现状,提升超算的开发应用水平,实现超算资源互联互通、资源共享和配置优化,更好地支撑数字中国建设和经济社会转型。

实现资源共享和协同工作

为了更好地实现数据从生产要

素向生产力的有效转化,我国算力设施形态不断演进、技术加速提升、服务演进优化,其中国家级超算中心是重要组成部分。截至目前,我国已成立包括无锡中心、天津中心、济南中心、深圳中心、长沙中心、广州中心、郑州中心、昆山中心等在内的8所国家超算中心,解决海量计算需求场景。

UWEB校长、中国移动通信联合会元宇宙产业委执行主任于佳宁对《证券日报》记者表示,算力基础设施是数字经济高质量发展的必要前提。《中国算力发展指数白皮书(2021)》中提到,算力产业中每投入1元,平均将带动3元至4元的经济产出,算力指数每提高1个百分点,可带来数字经济3.3%的增长和GDP1.8%的增长。可以说,算力是数字经济发展的关键指标。

“此次启动的超算互联网构建,可以将超算中心之间的计算

资源进行统一调度和管理,实现资源共享和协同工作,提升超级计算机在国家经济建设、社会发展、科技创新和国家安全等方面的应用水平和贡献。”于佳宁表示。

据悉,按照计划,到2025年底,国家超算互联网将可形成技术先进、模式创新、服务优质、生态完善的总体布局,有效支撑原始科学创新、重大工程突破、经济高质量发展、人民生活品质提高等目标达成,成为支撑数字中国建设的“高速路”。

推动自主创新体系形成

近年来,我国超算建设已取得一定成绩,但随着以大数据、人工智能为代表的新一代信息技术迅速发展,对算力提出了更高要求,亟需突破现有单体超算中心运营模式,加强全国超算资源统筹协调,以应对算力设施分布不均、