

从数字福建到数字中国：数字经济发展的中国故事

■本报记者 郭冀川 邢萌

数字技术的融合与数字经济的飞跃式发展，正在改变着我们的生活、生产和思维的范式。

亦庄，北京经济技术开发区。在这里，放眼路面，上百辆正在测试的自动驾驶车辆行驶着，但驾驶位上空无一人，只有副驾驶上坐着一位乘客；在这里，只要打开百度地图，便可以打到自动驾驶出租车。改变世界的智能交通技术正在这里孕育和成长。

上个月刚刚闭幕的杭州亚运会上，数字人手持亚运火炬，踏着浪花，跑向观众……全世界第一个数实融合的大型综合体育运动会点火仪式自此诞生。

毫无疑问，数字经济近年来已全面延伸至我国国民经济多个领域，正成为重塑国内经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。顺应时代与发展潮流，10月25日国家数据局正式揭牌了，可喜可贺！

目前，国家数据局已有两位领导正式亮相，分别为局长刘烈宏、副局长沈竹林。国家数据局从此将担负起构建国家数据管理体制机制，推进各项基础制度建设，加快释放数据要素价值，夯实数字经济发展基础，助推数字中国全面落地的重大职责。

鼠标“点”出数字经济

有趣的是，中国的数字经济故事，竟是从一个鼠标开始畅想而来的。

据央视网客户端《数字福建之路从习近平一个畅想开始》一文报道，那是2000年，从国外归来仅一年多的时任福州大学副校长王钦敏写的“数字福建”建议书引起了习近平的关注。

王钦敏回忆，当年他的建议书是在国庆之前写的，没想到10月12日，习近平就作了整整一张纸的批示，内容十分详细。

在批示中，习近平肯定了建设“数字福建”的重大意义，还指出，建设“数字福建”不是可望不可及的事情，我省在这方面有较好的人才和经济基础，经过努力是可以实现的。

习近平和王钦敏之间还曾有一段

令人印象深刻的对话。当时，习近平问王钦敏：“你要做什么？”王钦敏反问：“你需要我做什么？”习近平说：“我要一点鼠标，就能看到全省的数据。”

这在电脑和手机未普及、互联网对于大多数中国人来说还是新鲜事物的当时是十分超前的想法。

习近平同时提出，省政府可成立数字福建建设领导小组，由他担任组长。习近平做出批示仅仅半个月后，在2000年10月27日闭幕的中共福建省委六届十二次全会上，数字福建被写入福建“十五”计划纲要建议。这是数字福建的首次公开亮相，从此，大规模推进信息化建设的浪潮在福建涌动。

2003年，时任浙江省委书记的习近平同志又高瞻远瞩地提出了建设“数字浙江”的决策部署，并成为引领浙江发展总纲“八八战略”的重要内容，推动了浙江数字经济快速发展。此后，数字化发展建设“数字中国”；2022年，党的二十大报告中明确做出“加快建设数字中国”的部署安排；2023年，中共中央、国务院印发了《数字中国建设整体布局规划》（下称“《数字中国规划》”），中国特色的数字经济发展之路开启新征程。

国家统计局数据显示，从2012年至2021年，中国数字经济规模从11万亿元增长到45.5万亿元，数字经济占国内生产总值比重由21.6%提升至39.8%。数字经济已成为驱动中国经济高质量发展的新引擎。

对于至今国际上未有统一定义的数字经济，我国也给出了富有中国智慧的答案。2022年初国务院印发的《“十四五”数字经济发展规划》指出：“数字经济是继农业经济、工业经济之后的主要经济形态，是以数据资源为关键要素，以现代信息网络为主要载体，以信息通信技术融合应用、全要素数字化转型为重要推动力，促进公平与效率更加统一的新经济形态”。

未来数字经济之路怎么走？《数字中国规划》已给出答案：数字中国建设



图为10月25日，国家数据局正式挂牌

摄影/郭冀川

按照“2522”的整体框架进行布局，即夯实数字基础设施和数据资源体系“两大基础”，推进数字技术与经济、政治、文化、社会、生态文明建设“五位一体”深度融合，强化数字技术创新体系和数字安全屏障“两大能力”，优化数字化发展国内国际“两个环境”。

“为实现数字中国建设‘全国一盘棋’，国家数据局应运而生。”电子政务建设仿真国家工程实验室首席数字经济专家陈晓华对《证券日报》记者表示，数字中国建设将更好发挥数字产业在社会发展、政府治理、国家安全、人民生活水平提升方面的综合价值。国家数据局是我国围绕数据要素这一数字经济时代的核心引擎，有望建立标准统一、上下协同、运行高效的政府数据治理组织管理体系，将成为中国全面推进数据基础制度建设的关键节点。

畅通数据资源大循环正当时

随着数字经济的蓬勃兴起，数据要素的经济与战略价值凸显，我国对于开发数据资源的探索从未停歇。自2014年大数据首次被写入政府工作报告后，如何推进大数据建设就成为各地发

展的重点。据《证券日报》记者不完全统计，目前，全国已有北京市、上海市、重庆市、福建省、浙江省等18个省（市）成立大数据管理部门，承担地方大数据建设、管理和服务等职责。其中，早在2017年，贵州省就设立了全国首个省级大数据管理局。

“省级大数据管理部门为国家数据局提供了丰富的管理职能参考，在此基础上，国家数据局可以进一步统筹全国数据资源，激励数据采集和开发利用，畅通数据资源大循环。”盘古智库高级研究员吴琦对《证券日报》记者表示。

各地的数据资源管理部门也成为探索制度创新与激发市场活力的重要力量。如，北京市大数据管理机构北京市经济和信息化局正在研究推动建设北京数据特区工作，并已下发征求意见函，提出推进数据制度创新，挖掘数据资产价值，促进数据要素市场化流通和应用，建设数据要素产业集聚区，打造国际数据要素配置枢纽高地。据了解，北京数据特区此后也引来不少上市公司的积极参与。

奇安信集团董事长齐向东对《证券日报》记者表示，建设北京数据特区将加速数字技术应用，拓宽数字经济发展

空间；加快北京成为全球数字经济标杆城市的步伐；对其他省市的数字经济发展具有示范作用。

北京数据特区也成为投资者互动平台上的热门话题，如，铜牛信息表示：“公司是北京市国资委旗下唯一一家以互联网数据中心和云服务为主营业务的上市公司，未来公司将积极参与北京数据特区建设”；东华软件称：“公司将密切关注北京数据特区相关信息，未来将积极参与北京市数字经济产业的发展和建设”。

除了数据管理协调工作，在数据基础设施建设方面，越来越多的省市积极兴建数据中心。这些数字基础设施正支撑起以亿计的用户行为在线分析。在数据资源的应用方面，机器人在物流园区内“来去自如”，数据成为牵引它们移动的“丝线”；“猜你喜欢”被广泛用在电商领域，用户被猜中完成消费，商家则根据用户消费的喜好适时调整产品的样式。这些数据行为的背后都有相应的算法技术、数字基础设施等支撑。

服务器的算力大小，即对数据的处理能力强弱，正成为数字经济时代的重要驱动力。正在兴建的“东数西算”工程，通过构建数据中心、云计算、大数据一体化的新型算力网络体系，让西部的算力资源更好地支撑东部数据的运算，致力于为数字经济提供不竭动能。其成为继南水北调、西电东送、西气东输之后，我国第四个跨区域资源调配超级工程。

当前，数据要素市场迅速发展，国家数据局的成立也为数据基础制度构建、数据基础设施发展提供了根本保障，成为统一全国数据市场，加快数实融合，畅通全国数据资源大循环的应对之举。

桂林电子科技大学元宇宙学院院长、广西数科学院院长蒋明告诉《证券日报》记者，国家数据局可以协调推进数据基础制度建设，统筹数据资源整合共享和开发利用，在促进数据高效流通使用、赋能实体经济时，也将进一步完善我国的数据基础设施建设，加快构建相关制度体系。

国家数据治理新格局加速成型

国家数据局负责全局统筹我国数

据要素发展与治理工作，意味着数据资源管理“九龙治水”现象成为过往。

2022年5月份，在全国政协组织召开的“推动数字经济持续健康发展”专题协商会上，有委员表示：“调研中一些企业反映，目前大概有15个政府部门拥有数据管理权限，‘九龙治水’的现象较为突出，管理手段不适应，如何实施数据分级分类管理也存在不少问题，这些问题都需要尽快解决。”

中国（上海）自贸区研究院金融研究室主任刘斌在接受《证券日报》记者采访时表示，过去的数据市场主要发挥地方政府积极性，由政府探索设立数据交易所、数据集团以及跨境数据试点等工作，相对来说统筹能力存在欠缺。而国家数据局的成立，恰好能解决这个阻碍中国数字经济发展的难题。

“国家数据局从顶层设计层面完善了我国家数据统一市场建设。”刘斌表示，设立国家数据局可以强化数据市场建设的横向和纵向统筹推进，有利于消除制约数据要素价值实现的关键障碍，比如法律法规、行业标准、技术标准、平台载体等等，可以加快我国数据要素化进程，推动数字经济和数字中国建设。

中央财经大学数字经济融合创新发展中心主任陈端对《证券日报》记者表示说：“数据采集系统的异构造成了共享难、协同难，这些都要从体制机制和硬件设施层面去整合。”

陈端表示，未来国家数据局无疑将会积极推动和打通数据链路，实现数据整合，打开国家治理新格局。《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》（又称“数据二十条”）创造性地提出资源持有、加工使用权和产品经营权“三权分置”的中国特色数据产权制度框架。这无疑将为数据基础制度的体系化建设奠定坚实基础。

“国家数据局的成立，代表着国家大力推进数据要素发展的决心，有望推进数据行业规范健康发展，进一步加大对数字中国战略的支持力度。成立后，一系列行业支持政策有望加速落地，将促进数据行业的持续高速增长，数据行业将迎来更广阔的发展空间。”深圳市信息服务业区块链协会会长郑定向对《证券日报》记者说。

释放数据要素价值 筑梦数字中国

——写在国家数据局正式挂牌之际

■马方业 邢萌

10月25日，一个秋意浓浓的日子，国家数据局正式揭牌。

根据《党和国家机构改革方案》，国家数据局的职责是负责协调推进数据基础制度建设，统筹数据资源整合共享和开发利用，统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等。

党的二十大报告提出，“加快建设数字中国”“加快发展数字经济，促进数字经济与实体经济深度融合”。国家数据局的正式成立，是我国建设“数字中国”进程中具有里程碑意义的事件。

关于“数字经济”，自唐·泰普斯科特（Don Tapscott）于1996年在其著作中提出后，学术界至今并无统一的权威定义。目前得到广泛认可的数字经济定义，普遍引用自《G20数字经济发展与合作倡议》中的认定。

本世纪初，互联网对多数国人来说还是新鲜事。但是，并不发达的福建省却做出了一个超前之举：时任福建省省长的习近平同志在2000年提出了“数字福建”构想。同年，“数字福建”被写入福建省的“十五”规划。正是“数字福建”孕育了数字经济发展的中国理念。因此它也成为“数字中国”的重要思想渊源和实践起点。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央放眼未来，顺应大势，高度重视发展数字经济，一直在系统谋划、统筹推进数字中国建设与布局。从党的二十大到去年12月份召开的中央经济工作会议，再到今年的全国两会，发展数字经济和建设数字中国的顶层规划不断明晰，政策落地也在持续加速。

去年1月份，国务院印发《“十四五”数字经济发展规划》指出，“数字经济是继农业经济、工业经济之后的主要经济形态”。该“定义”跨越了技术和产业层面，把数字经济定义成了一个与农业经济、工业经济并列的一种新“经济形态”，具有鲜明的时代性、创造性。

去年12月份，中共中央、国务院发布了《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》（又称“数据二十条”），创造性地提出了数据权属“三权分置”的运行机制，即数据资源持有、数据加工使用权、数据产品经营权分置。这表明，促进数据的使用和流通，构建规范高效、场内场外结合的交易制度体系得到了国家的明确认定。

今年全国两会召开前夕，中共中央、国务院

又发布《数字中国建设整体布局规划》，明确了“以夯实数字基础设施和数据资源体系‘两大基础’”为首位的数字中国建设的“2522”整体框架。这标志着中国数字经济被放到了国民经济发展的更重要、更突出的位置。

大力发展数字经济，有利于推动构建基于“双循环”的新发展格局。当前数字技术集群性突破，既打破了信息的不对称，又打破了传统经济模式的时空限制和物理区域壁垒，推动了数据等要素资源跨区域、跨行业高效联通，打通了制约经济循环的关键堵点，因而畅通经济循环作用明显。在缺少数据资源无以谈产业，缺乏数据思维无以言未来的今天，我国超大的市场规模为数字经济发展提供了海量的数据和丰富的应用场景，数据及其衍生出的新业态、新模式，正逐渐成为中国经济发展的关键变量与高质量发展的最大增量。

同时，在当前世界百年未有之大变局加速演进的过程中，新一轮全球经济分工调整的核心动力主要源自数字技术的突飞猛进，而开放与共享仍是大数据时代的核心精神所在。因此，数字经济在推动我国在更高水平上参与国际循环，并增强国内市场对全球资源的吸引力，提高我国在全球产业链、供应链的地位等方面都有着至关重要的作用。

大力发展数字经济，有利于推动建设现代化经济体系。作为新型生产要素的数据，是数字化、网络化、智能化的基础，它早已融入了我们的生产、分配、流通、消费和社会服务管理等各个环节，并且正在深刻改变着我们的生产方式、生活方式和社会治理方式。同时，以数据为关键生产要素的数字经济，具有高创新性、强渗透性、广覆盖性。数字产业化对应的是经济的新的增长点，而产业数字化则是传统产业转型升级的重要支点。数无疆，智无界。数实融合、数智一体的数字经济发展趋势，将为我国产业结构调整、经济转型升级以及构建现代化产业体系提供强大支撑。

大力发展数字经济，有利于构筑国家竞争新优势。当今时代，数字技术、数字经济是世界科技革命和产业变革的先机，是未来相当长时期内大国竞争与博弈中不变的主题之一。尤其是大数据作为未来国家的核心资产，也已成为国家间

竞争的焦点。如果在这些关键领域落于人后，就意味着失守产业战略制高点，意味着数字主权无险可守，也意味着国家在数字空间上有了漏洞。因此，筑牢数字经济这条“护城河”，是我国打造国际竞争新优势的关键。

识局者生，破局者立，掌局者赢。真诚期待国家数据局“尽责有为”，推动数字“大势能”化为经济发展的“新动能”，并最终打造一个充分释放数据要素价值的数字经济大市场！



●2014.3 “大数据”首次被写入政府工作报告

●2021.6 《中华人民共和国数据安全法》颁布

●2022.10 党的二十大报告提出，加快建设数字中国

●2022.12 《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》（即“数据二十条”）印发

●2023.2 《数字中国建设整体布局规划》印发

●2023.10.25 国家数据局正式揭牌