

人力资源和社会保障部印发关于强化人社支持举措助力民营经济发展壮大的通知

搭建中小企业创新创业服务平台 扶持民营企业创业发展

■本报记者 杜雨萌

《证券日报》记者12月11日获悉,近日,人力资源和社会保障部印发《关于强化人社支持举措助力民营经济发展壮大的通知》(以下简称《通知》),推出一系列促进民营经济做大做优做强政策举措,积极助推民营经济高质量发展。

《通知》强调,扩大民营企业技术技能人才供给,通过深化校企合作、建设高技能人才培养基地、设立技能大师工作室等方式加强技能人才培养,建立职称评审“绿色通道”或“直通车”,畅通人才评价渠道,健全人才激励机制。优化民营企业就业创业政策举措,综合运用各项涉企扶持政策,支持民营企业稳岗扩岗,强化民

营企业公共就业服务,搭建中小企业创新创业服务平台,扶持民营企业创业发展。推动构建和谐劳动关系,健全协调劳动关系三方机制,强化民营企业劳动争议协商调解,优化劳动保障监察服务。加大社会保险惠企支持力度,继续实施阶段性降低失业保险、工伤保险费率等政策,组织开展新就业形态就业人员职业伤害

保障试点,发挥工伤保险降风险作用。

“从内容上看,这些举措聚焦增加专业技术方面人才供给,促进人才市场供需对接。一方面有助于破解民营企业发展人才方面的制约,另一方面,有助于促进就业,推动人才专业技术水平提升,促进供需良性循环。”光大银行金融市场部宏观研究员周茂华在接受《证

券日报》记者采访时表示。

此外,《通知》要求,各级人力资源社会保障部门要建立常态化服务民营企业沟通交流机制,推动促进民营经济发展壮大的各项政策举措落地见效;要便利涉企服务,不断优化经办服务流程,深化涉企“一件事”集成改革;要衔接公共服务,促进各类人才资源向民营企业合理流动、有效配置。

工业和信息化部等三部门
调整减免车辆购置税
新能源汽车产品技术要求

据新华社北京12月11日电 记者11日从工业和信息化部获悉,工业和信息化部、财政部、税务总局等三部门近日联合印发《关于调整减免车辆购置税新能源汽车产品技术要求的公告》,明确自2024年1月1日起,申请进入《减免车辆购置税的新能源汽车车型目录》的车型,需符合新能源汽车产品技术要求。

工业和信息化部相关负责人表示,公告适当提高了现有技术指标要求,新增低温里程衰减技术指标要求,明确纯电车型相关要求。其中纯电车型需满足GB/T 40032《电动汽车换电安全要求》标准,同时要申报企业提供保障换电服务的证明材料。

公告指出,2024年1月1日至2024年5月31日为过渡期。2024年1月1日起,2023年12月31日前已列入《免征车辆购置税的新能源汽车车型目录》且仍有效的车型将自动转入《减免车辆购置税的新能源汽车车型目录》,相关车型要及时上传减免税标识、换电模式标识、换电模式车型、燃料电池车型等按公告要求补充相应佐证材料。2024年6月1日起,不符合公告技术要求的车型将从《减免车辆购置税的新能源汽车车型目录》中撤销。相关车型需在过渡期内完成政策切换符合性相关工作。

工业和信息化部相关负责人表示,公告调整的技术指标充分参考已经实施的新能源汽车购置税、双积分、燃料电池汽车示范应用等政策,同时预留了过渡期。从行业影响来看,有利于稳定汽车市场、引导技术进步和节能消费、引导企业保障产品安全。

独董新规显威 3名独董未出席董事会收警示函

■本报记者 吴晓璐

三峡新材12月10日晚间公告称,3名独董因为“未出席公司2023年第二次临时股东大会”,也未委托其他独董代为出席会议,违反了《上市公司独立董事管理办法》(以下简称《独董办法》),即业界称“独董新规”第二十条第一款之规定,湖北证监局决定对上述3名独董采取出具警示函的行政监管措施,并记入证券期货市场诚信档案。而在5天前,上交所刚刚对上述3名独董采取监管警示函。

这是《独董办法》9月4日正式实施以来,首个因为独董未勤勉尽责,未尽责到作为独董的法定职责,而被监管部门采取行政监管措施案例。

市场人士认为,监管部门针对独董缺席会议而采取监管措施的情况较少,但该案仍值得关注。监管部门对独董履职情况加强监管,推动《独董办法》落地落实,有助于督促独董真正发挥作用,完善上市公司治理结构,提高治理水平,维护上市公司整体利益,保护中小股东合法权益。

3名独董收监管警示函

三峡新材这次临时股东大会会议主要是审议关于公司董事会提前换届的相关议案,是公司第一大股东宜昌城市投资有限公司(以下简称“当阳城投”)入主三峡新材后,取得公司控制权的一次较为关键的会议。

据公告,三峡新材11月23日收到当阳城投提请召开临时股东大会

的函,提请审议董事会提前换届相关议案。为审查公司股东当阳城投推荐的下一届董事会董事候选人的任职资格,公司董事会提名委员会11月26日召开专门会议,同意第十二届董事会非独董和独董候选人。但是,在11月29日召开的临时股东大会上,郭融宏、江晓丹、刘新发3名独董并未参会。

独董缺席此次会议的理由包括没有安排线上参会方式,在没有参与讨论的情况下无法发表意见等。但是公司称,在独董刘新发提出希望以视频方式参会后,公司董事长就安排董事会办公室接入视频系统,最终3名独董因多种原因于会议当日没有视频参会。

12月5日,上交所对3名独董予以监管警示。上交所认为公司时任独董郭融宏、江晓丹、刘新发未出席董事会且未委托其他独立董事代为出席,未能勤勉尽责,未尽责到作为独董的法定职责。12月10日,3名独董再次收到湖北证监局的警示函。

“监管部门采取的行政监管措施说明,不论独董自身持有的立场如何,其出席公司依法合规提议召开的董事会是作为公司董事应有的职责,有关对于所决议事项的同意、弃权或者反对意见可以在出席董事会的前提下充分发表意见并进行独立表决,不能以因为可能的意见不一致而不出席公司正常召开的董事会。”华东政法大学国际金融法律学院教授郑毅对《证券日报》记者表示,上述案例较为罕见,但是仍是一件值得继续讨论的独董履职事件,对于后续规范上市公司



临时董事会召开的程序,保障提供独立董事履职条件、惩戒未勤勉尽责独董,具有一定现实意义。

“此次3名独董被罚,反映出监管部门进一步强化对独董履职的监督。”华商律所执行合伙人齐梦林对记者表示。

建立独董履职“新常态”

今年4月份,国务院办公厅发布《国务院办公厅关于上市公司独立董事制度改革意见》,启动上市公司独董制度改革。8月份,证监会发布《独董办法》,自9月4日起施行。《独董办法》明确独董“参与决策、监督制衡、专业咨询”的角色

定位,促进独董真正发挥作用。

据同花顺iFinD数据统计,今年以来,23名上市公司独董被监管部门处罚或采取行政监管措施,大多因为上市公司信息披露违法违规、自身短线交易等,但是三峡新材上述3名独董,是首例因未履行《独董办法》中独董忠实与勤勉义务而被采取行政监管措施。

“除了上述提及的被动处罚原因,还有多种情况下,独董都容易被监管部门处罚。”郑毅表示,包括隐瞒与上市公司或其实际控制人存在关联而不符合独立性条件的情况;无正当理由由缺席公司依法合规召开的董事会;未适当履行公司章程赋予的审计、提名等权利,没

有证据证明进行决议的谨慎性;对于已知的公司相关违法行为未能向董事会报告并督促公司说明的。这些行为都比较容易受到交易所的自律性纪律处分和地方证监局的行政监管措施处理。

“证监会、交易所都是上市公司内部治理的监督力量,确保公司治理结构的内在运行机制能够在上市公司内部得以真正有效的运行,这也是投资者合法权益保护的一种自律监管和行政监管的自然体现。”郑毅认为。

齐梦林表示,监管部门督促独董履职,有利于建立独董尽职履职的“新常态”,避免出现独董“形式化”的履职,甚至怠于履职的情况。

深交所与沙交所集团签署合作备忘录

围绕ESG、金融科技等多个领域开展务实合作,共同推进指数、ETF等跨境产品联通

■本报记者 田鹏

12月11日,据深交所官网消息,近日,深圳证券交易所(以下简称“深交所”)与沙特交易所集团(Saudi Tadawul Group,以下简称“沙交所集团”)在沙特首都利雅得签署合作谅解备忘录,进一步深化中沙资本市场交流合作。深交所副总经理唐瑞、沙交所集团首席运营官阿尔哈桑·阿什拉姆(Al-Hasan Ashram)代表双方签署。

为进一步加强两国资本市场

多层次交流合作,深交所与沙交所集团在本次备忘录中明确,将在ESG、金融科技、投资者服务、企业培育服务等多领域开展经验交流互鉴,支持双方市场高质量发展。双方还将共同研究推动指数、基金和REITs等产品合作,探索探索ETF互通,上市公司交叉上市,联合搭建以深交所科融通(V-Next)平台为基础的中沙跨境资本服务机制,促进双方市场主体参与跨境投资,进一步推动中沙资本市场联通融合。

深交所相关负责人表示,双方将以此次签署备忘录为契机,强化优势互补、凝聚发展共识,围绕共同关心的ESG、金融科技等多个领域开展务实合作,共同推进指数、ETF等跨境产品联通,搭建服务两国企业、投资机构对接的跨境投融资服务平台,增强资本市场服务两国实体经济的能力。

沙交所集团相关负责人表示,与深交所签署合作备忘录是推动沙特资本市场发展进程中的关键一步,此次备忘录的

签署将促进沙中资本市场间更深层次的合作。推动资本市场的发展是两国的共同目标,相信两国的发行人和投资者将从资本市场间的深度合作中受益。十分期待未来沙交所集团与深交所开展密切合作,发挥双方优势特点,为两国资本市场创造新的增长和创新机会。

中央金融工作会议提出,稳步扩大金融领域制度型开放,提升跨境投融资便利化,吸引更多外资金融机构和长期资本来华展

业兴业。深交所表示,下一步,将认真学习贯彻中央金融工作会议精神,在中国证监会统一领导下,充分发挥粤港澳大湾区的区位优势,继续加强与境外交易所及市场机构多领域合作,通过产品互挂、机制对接、设施互联、资源共享,持续优化跨境产品体系,拓宽跨境投融资渠道,促进市场主体国际化能力建设,稳步推进资本市场高水平制度型开放,为境外中长期资金入市营造“愿意来、留得住”的市场环境。

此外,由于央企业级架构复杂,加之很多央企对外投资信息的不对称、不透明,使得许多假冒企业的行为具有极大的隐蔽性,很难被发现。面对层出不穷的“冒牌货”,近年来,国务院国资委持续出手“打假”。一方面,自2021年以来,国务院国资委先后公布三批假冒中央企业名单;另一方面,上线国务院国资委监管企业产权信息查询平台,向社会公众提供了中央企业及所属企业的基本信息查询服务。虽然国务院国资委和央企主动“打假”的措施已经取得了不错的效果,但目前来看,“假央企”问题仍然存在。

朱昌明认为,目前在解决假冒央企问题上,当务之急是严控“增量”,逐渐清理“存量”。

在严控“增量”方面,国家市场监督管理总局修订出台的《企业名称登记管理规定实施办法》(以下简称《办法》)今年10月1日施行,有望成为打假行动的重要转折点。《办法》禁止“使用与国家重大战略政策相关的文字,使公众误认为与国家出资、政府信用等有关关系”“提交虚假材料或者采取其他欺诈手段先行企业名称自主申报”“故意申报与同行业在有一定影响的他人名称(包括简称、字号等)近似的企业名称”“使用‘中国’‘中华’‘中央’等字词的,按照法律法规规定从严审核”。

“《办法》突破了传统‘形式审查’的局限,提出‘企业名称禁限用规则,相同相近比对规则等企业名称登记管理的具体规范’及‘企业名称争议裁决机制’,这必将持续打击假冒央企行为产生积极影响。”朱昌明表示。

除了从“源头”抑制假冒央企,国企的产生外,刘兴国认为,后续还需要进一步在公平竞争制度建设上发力,有助于弱化企业虚假注册或宣传为央企国企子公司的动机。但他同时表示,这或许并不一定能彻底消除此类现象,因为只要存在信誉、资质等方面的差异,就有可能存在虚假注册或宣传为优质企业子公司的行为。

朱昌明称,未来还需进一步深化改革,营造公平竞争的市场环境,着力促进混合所有制企业以及国企、民企互利共赢、协同发展。

深市先进制造业公司持续迸发“生命力”

■本报记者 田鹏

近日,工业和信息化部总工程师赵志国在2023先进制造业集群发展大会上表示,下一步,将重点打造循环畅通的集群产业生态。放大政策的叠加效应,引导资源要素向集群集聚,形成“科技+产业+金融+人才”高水平循环的集群产业生态。

在此过程中,资本市场肩负重要使命,不断增强金融供给和实体经济融资需求的适配性,通过充分发挥资源配置功能,引导各类要素向实体经济特别是先进制造业集聚,培育形成新质生产力,进而成为制造强国建设的新引擎。

以深市为例,据Wind资讯数据统计,截至12月11日,深市共有690家隶属于战略性新兴产业的制造业上市公司,借助深市平台合计首发募集资金达5078.12亿元。与此同时,企业高成长特色突出,2023

前三季度合计实现营业收入高达1.25万亿元;实现净利润1242.49亿元。

创新活跃特色鲜明

作为立国之本、强国之基的制造业是实体经济的重要组成部分,也是国际产业竞争的焦点所在。而先进制造业更是其中“佼佼者”,近年来已然成为我国经济高质量发展的重要推动力,并展现出知识密集、创新活跃、成长性好、附加值高的鲜明特色。

以深市隶属于战略性新兴产业的制造业上市公司为例,其知识密集、创新活跃体现在逐年增加的研发支出和不断涌现的行业领先技术中。据Wind资讯数据统计,2020年至2022年,深市隶属于战略性新兴产业的制造业上市公司平均研发支出分别为0.68亿元、0.95亿元和1.21亿元。

正是得益于先进制造业相关公司不断通过增加研发投入,提升自身科技创新能力,使得企业“护城河”不断被加固,在市场竞争中展现出绝对优势,企业高成长标签不断被擦亮。

数据显示,尽管受到多重超预期冲击的影响,我国先进制造业仍继续保持稳定增长态势,新一代高端装备制造、新材料等先进制造领域的上市公司发展迅速。例如,2023年前三季度,深市139家高端装备制造产业公司合计实现营业收入1257.36亿元,同比增长9.03%;135家新材料产业公司合计实现营业收入2310.74亿元,同比增长5.29%。

中国上市公司协会学术顾问委员会委员程凤朝向《证券日报》记者表示,制造业作为经济发展的“基石”,对国家经济增长和技术进步起到了关键作用,尤其是在全球竞争日益激烈背景下,先进制造

业有助于提高行业的整体竞争力。

各类要素加速汇聚

在做大做强先进制造业过程中,资本市场积极作为,勇担重任。一方面,通过不断加速创新要素汇集,持续增强企业技术创新能力;另一方面,加强对中小企业发展的融资支持,培育壮大一批“专精特新”企业,产业链韧性明显增强。

程凤朝看来,资本市场在发展壮大先进制造业过程中,起到了“润滑剂”和“助推器”的作用。首先,资本市场为相关企业提供了融资渠道,集中省会资金支持其研发和扩张计划。其次,通过登陆资本市场,还可以提高企业的知名度和客户信誉,以吸引更多合作伙伴和客户。

例如,除了提供首发融资支持外,借助交易所市场,相关企业