

内外贸一体化发展提速 地方和企业积极跟进

受访专家建议，金融机构以新的风控解决方案服务内外贸一体化发展

■本报记者 朱宝琛
见习记者 戴佳丽

日前，国务院办公厅印发《关于加快内外贸一体化发展的若干措施》（以下简称《若干措施》）的通知。《若干措施》围绕“促进内外贸规则制度衔接融合”“促进内外贸市场渠道对接”“优化内外贸一体化发展环境”“加快重点领域内外贸融合发展”“加大财政金融支持力度”五大方面提出18条工作措施。

“加快内外贸一体化发展是水到渠成，也是大势所趋。从微观看，内外贸涵盖企业的全部经济活动，是我国企业走向市场的两条路径，促进内外贸一体化发展意味着引导企业‘两条腿走路’。从宏观看，内外贸不仅关系中国大市场，还涉及全球市场，是我国构建新发展格局、推动高质量发展的内在要求。”海南大学“一带一路”研究院院长梁海明对《证券日报》记者表示。

事实上，我国一直重视内外贸一体化发展。2022年1月份，国务院办公厅发布《关于促进内外贸一体化发展的意见》；2023年5月份，促进内外贸一体化发展部际工作协调机制第二次全体会议在京召开，要求各成员单位做好推动内外贸制度规则衔接等工作。

各地方亦纷纷跟进，例如山东省印发了《关于促进内外贸一体化发展持续打造对外开放新高地的若干措施》，青海省印发了《关于加快推进内外贸一体化发展的实施意见》。

商务部国际贸易经济合作研究院副院长宋思源对记者表示：“实现内外贸一体化发展是我国多年来一直在推动的重点工作，是提升我国企业国际化水平、有效对接全球经贸规则、把握国际市场的重要举措。”

另据商务部披露，我国内外贸市场规模不断壮大，已成为全球第二大消费市场 and 第一货物贸易大国。即便如此，当前我国内贸和外贸仍然面临挑战。多位受访人士对记者表示，



魏健祺/制图

海外市场收缩、国内国际市场标准与监管衔接欠佳等都为企业高质量发展带来压力。

宋思源表示：“内外贸一体化发展恰恰是用来打通上述堵点的。它强调对标国际先进标准，实现内外贸产品同线同标同质，推动企业更好适应国内国际两个市场的发展需求。这意味着，内贸企业要逐渐适应海外市场需求，有效拓展国际市场，而传统外贸企业应重视国内市场的拓展，提升内销市场占比。”

多地企业已积极行动起来。2023年12月1日，浙江省商务厅公示全省第六批内外贸一体化“领跑者”企业，83家企业榜上有名。11月20日，重庆市商务委员会公布了内外贸一体化“排头兵”企业名单，当地52家企业在列。

巨丰投顾高级投资顾问罗畴明表

示：“企业应抓住政策红利，抛弃单纯依赖出口或内销的旧逻辑，同时拓展国内国际两个市场，用‘内外无别’的标准调整生产线，积极实现从传统贴牌代工到新品牌创立推广的转变。”

此外，作为内外贸一体化发展的关键环节，资金融通也备受关注。

“当下金融与内外贸企业之间的堵点，不在于金融机构放款意愿缺乏或企业资金需求少，而在于双方尚不能建立高效顺畅的服务与合作机制。中小贸易企业缺少传统固定资产，对基于固定资产进行最后一道风控的传统金融机构来说，他们难以给出足够支持。”国家发改委国际合作中心特聘研究员仇文旭向《证券日报》记者表示。

对此，《若干措施》提出“加大金融支持力度”“充分利用全国一体化融资信用服务平台网络、国家产融合

作平台，强化金融机构对内外贸企业的服务能力。在依法合规前提下，鼓励金融机构依托应收账款、存货、仓单、订单、保单等提供金融产品和服务，规范发展供应链金融。推广跨境融资便利化试点政策。扩大本外币合一银行结算账户体系试点范围。支持更多符合条件的支付机构和银行行为跨境电商等新业态提供外汇结算服务”。

“这就要求金融机构继续深化改革，优化结构，回归本源、专注主业，将服务内外贸发展作为服务实体经济的重要着力点。”罗畴明表示。

仇文旭则进一步表示，金融机构要服务中小型企业，脱虚向实，以数字科技赋能产业金融，借助数字化、智能技术与设施，降低企业生产、流环节与金融机构的信息不对称，以新的风控解决方案服务内外贸一体化发展。

国家高新区总数达178家 前三季度GDP同比名义增长7.11%

■本报记者 郭冀川

12月12日，工业和信息化部（以下简称“工信部”）举行“发挥国家高新区作用 加快推进新型工业化”新闻发布会。工业和信息化部规划司副司长吴家喜介绍，截至2023年11月份，国家高新技术产业开发区（以下简称“国家高新区”）总数达178家。

工信部数据显示，2022年，国家高新区生产总值达到17.3万亿元，创造了全国14.3%的GDP，贡献了全国13.6%的税收。2023年1月份至9月份，园区生产总值（GDP）达到12.33万亿元，同比名义增长7.11%。国家高新区支撑建设了38个国家先进制造业集群，集聚了1/3的高新技术企业、2/3的科创板上市企业。

一批重大项目加快落地

今年以来，国家高新区培育壮大市场主体，加大项目投资建设力度，为实体经济高质量发展持续注入“高新”动力。吴家喜表示，178家国家高新区前三季度发展总体向好。

具体来看有三个方面。一是经济发展质量齐升，呈现持续恢复向好态势。前三季度，国家高新区园区生产总值（GDP）达到12.33万亿元，同比名义增长7.11%，占全国比重为13.50%。今年前三季度，国家高新区实现营业收入37.66万亿元，同比增长4.22%，实现利润总额3.32万亿元，经济运行持续企稳。

二是工业生产稳步回升，实体经济压舱石作用显著。国家高新区工业经济整体顶住下行压力，继续保持增长态势。今年前三季度，国家高新区实现工业总产值23.49万亿元，同比增长2.64%；规模以上工业企业利润总额1.59万亿元，同比增长1.02%，连续四个月实现同比正增长，企稳回升态势明显。

三是市场主体大幅增长，重大产业项目加速落地。国家高新区不断优化企业营商环境，市场主体培育取得显著成效。今年前三季度，国家高新区新注册企业57.63万家，占全国新注册企业的22%，同比增长18.59%，其中

民营企业占比超过96%。同时，各国家高新区加大产业项目投资建设力度，新能源、光电子、生物医药等领域一批重大项目加快落地。

提高科技成果转化水平

国家高新区推进科技创新和产业创新对接，本质是推动科技与经济深度融合，加快科技成果转化到现实生产力转化。吴家喜表示，工信部将推动国家高新区坚持需求导向和目标导向，深化企业主导的产学研深度融合机制，提高科技成果转化和产业化水平，不断探索产业发展与科技创新、现代金融、人力资源高效协同的新模式、新路径、新机制。

一是强化企业科技创新主体地位。工信部鼓励国家高新区进一步发挥企业作为出题人、答题人和阅卷人的作用，构建以企业为主体、市场为导向、产学研用深度融合的技术创新体系。引导高新区支持企业联合高校、科研院所、产业链上下游企业组建体系化、任务型的创新联合体，建设高水平新型研发机构等。支持高新区通过“揭榜挂帅”等方式，让更多的企业牵头开展基础研究、技术创新、成果转化和产业化。

二是提高科技成果转化产业化水平。工信部鼓励有条件的高新区围绕重点产业链，建设一批科技成果转化产业化基地、中试熟化基地等，引进和培育一批市场化、专业化科技服务机构，完善成果转化和产业化服务体系，推动更多科技成果从“实验室”走向“生产线”。支持高新区完善创业孵化体系，打造高能级孵化载体，以高水平科技创新带动更多科技成果转化产业化。

三是推动科技产业金融一体化发展。工信部继续推动在国家高新区实施“科技产业金融一体化”专项试点，支持园区搭建产融合作平台，举办科技产业金融一体化专项路演、项目对接等活动。支持高新区构建和完善种子基金、创业投资、银行信贷、上市融资等金融支持体系。支持高新区发挥政府引导基金的作用，推动各类投资基金投早、投小、投硬科技。

多维度强化私募嵌套投资底线要求 监管力促私募基金行业规范化发展

■本报记者 王思文

近期“私募基金嵌套投资”持续成为私募市场热议的话题。

多位私募基金业内人士对《证券日报》记者表示，私募基金嵌套投资正在迎来严监管，以进一步促进行业规范化发展，保护投资者合法权益。

私募业此轮热议主要是源于日前百亿量级私募华软新动力因私募多层嵌套引发的投资风险事件。对于此次私募投资风险事件，监管方面火速出手，对杭州瑜瑞、深圳汇盛等私募机构立案调查。

一位不愿具名的私募FOF基金基金经理对《证券日报》记者坦言：“此次投资风险事件给私募嵌套基金敲响了警钟，提醒投资方更加重视基金管理人的风险评估，并对拟投资的私募基金产品的投资范围、风险特征、过往收益进行更加精准的评估。”

证监会近日发布的《私募投资基金监督管理办法（征求意见稿）》对私募

基金嵌套的投资层级、托管原则、整改措施做出了最新要求与规定，全文三次提及“私募基金嵌套”，对私募基金嵌套投资作了进一步明确约束。

一是在投资运作环节，划出私募基金嵌套底线要求，严控私募基金投资层级，明确私募嵌套不超过两层。

北京地区一家不愿具名的私募基金创始人对《证券日报》记者分析称：“该规定是对2023年7月9日国务院发布《私募投资基金监督管理条例》要求中‘规定私募投资基金的投资层级’的全面细化与落实。私募层级的严格限定为私募基金提出了原则性要求，有助于进一步建立健全统一化的风控管理体系，让行业更加透明化。”

二是对私募基金嵌套投资的托管作出原则性规定，在强制进行基金托管的情形中新增了私募基金嵌套投资情形。

“目前文件明确接受资产管理产品、私募基金投资的私募基金应当由

私募基金托管人托管，这是私募基金托管要求中新增的情形。”一位不愿具名的私募基金人士对记者表示，“从目前私募业十分关注的杭州瑜瑞、深圳汇盛等私募机构立案调查事件来看，市场十分关注私募基金嵌套投资的财产是否有游离于托管人托管监督之外的现象，此次新增私募基金嵌套投资的情形有利于保护投资者利益的实现。”

三是对存量私募基金嵌套投资的机构和产品设计过渡期，私募基金嵌套层级在两年内完成整改，完成整改前不允许新增募集规模或新增投资者，不得展期，到期予以清算。

另在投资者索赔环节，近期上海证监局联合上海金融法院发布了涉私募基金的判决案例。上海金融法院明确表示，在投资损失认定一般以清算为原则的前提下，当私募基金因管理人原因无法进行清算的情况下，认定投资者损失已经发生并据此判决管理人承担相应赔偿责任，并保留追偿后

二次结算的补偿路径。

这也就意味着，对于存在嵌套关系的私募基金产品，在投资者对管理人索赔无法实现救济的情形下，上海金融法院支持投资者直接起诉次级投资项目的管理人。

上述私募基金创始人对记者称：“此次披露的涉私募判决案例为后续多层嵌套私募基金纠纷提供了判决样本，在依法充分保护私募基金投资者合法权益基础上，明确私募基金各参与主体合理预期，保障私募基金市场安全稳定有序运行。”

事实上，私募基金投资者的义务也格外重要。紫荆资本法务总监汪溯分析称：“在过往的基金实践中，投资者对自身权利义务的漠视和忽视是酿成私募基金风险积聚的诱因之一，只有私募基金投资者正视自身的投资行为，正视私募基金的投资风险，正视自身在私募基金法律关系中的权利义务，主动形成对自身的保护意识，才能促进行业走入正向循环。”

深交所着力做好科技金融大文章 支持高水平科技自立自强

■本报记者 田鹏

12月12日，深交所联合北京市海淀区人民政府举办第十二期“创享荟”人工智能行业交流专场活动，以“创新成长·AI大模型与产业机遇”为主题，邀请行业内头部上市公司、代表性创业企业、投资机构、科研院所等相关负责人参加，共话人工智能推动产业转型升级、资本市场服务创新生态体系建设等内容。

党的二十大报告提出，“推动战略性新兴产业融合集群发展，构建新一代信息技术、人工智能、生物技术、新能源、新材料、高端装备、绿色环保等一批新的增长引擎”。人工智能作为科技产业变革的新焦点，正在推动经济社会各

领域从数字化、网络化向智能化加速演进。近年来，北京市海淀区在推动人工智能产业发展和技术成果应用等方面取得较大突破，目前已集聚超过70家大模型企业、高校院所和科研机构，人工智能基础软硬件设施、关键核心技术、行业应用等环节全产业链企业近千家，海淀区人工智能产业集群入选第一批国家级产业集群。

近期召开的中央金融工作会议提出，“把更多金融资源用于促进科技创新，先进制造、绿色低碳”“做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章”。深交所认真贯彻落实中央金融工作会议精神，以“汇聚创新资本、激发成长动力”为使命，

充分发挥资本市场枢纽功能，着力做好科技金融这篇大文章，加大对新科技、新赛道、新市场的服务力度，支持高水平科技自立自强，加快培育新动能新优势，促进科技、资本和实体经济高水平循环。

活动中，嘉宾围绕人工智能的快速发展和广泛应用、对经济社会产生的深远影响、大模型技术的发展趋势和落地场景等角度进行分享；从基础大模型与产业应用两个维度切入，探讨大模型对市场分工协作格局的影响及产生的创业机会；结合智能制造、智能汽车、金融科技等垂直应用领域，交流大模型赋能产业升级的经验与难点。参会各方还就如何推动技术创新

和应用落地形成良性循环，不断拓展产业应用广度和深度，以及有效利用政策红利和资本市场力量，促进人工智能产业为高质量发展赋能等方面进行互动讨论。

“创享荟”是深交所面向重点领域、重点行业和重点区域推出的市场服务品牌，以推动企业互动、交流、合作为导向，搭建服务实体经济创新发展沟通平台，充分发挥龙头上市公司在行业内的“领头羊”效应。本次活动在海淀区政府大力支持下，通过地方政府、投资机构、企业及交易所等多方主体交流与分享，为进一步实现人工智能行业和区域经济高质量发展碰撞思想火花、凝聚行动共识。

前11个月全国水利建设完成投资10938亿元 提前一个月实现年度目标任务

■本报记者 杜雨萌

“今年以来，水利部全力加快水利基础设施建设，提前一个月实现全国水利建设完成投资1万亿元以上的年度目标任务，超过去年水平，再创新的历史纪录。”12月12日，水利部副部长陈敏在国新办举行的新闻发布会上如是说。

据悉，今年以来，水利部围绕《国家水网建设规划纲要》确定的建设任务，会同有关部门和地方，全力推进项目前期工作。

一是新开工水利项目创历史新高，一批重大工程开工建设。1月份至11月份，全国新开工水利项目2.73万个，较去年同期增加2585个、增长10.5%；其中，投资规模超过1亿元的项目1879个，比去年同期多528个。

二是水利建设落实投资、完成投资为历史最多。1月份至11月份，全国落实水利建设投资11565亿元，同比增长0.9%；其中，落实银行贷款2064亿元，较去年同期增长19.7%；社会资本1140亿元，较去年同期增长26.2%。完成水利建设投资10938亿元，同比增长8.5%，已超过去年全年完成的规模。其中，广东、湖北、山东等11个省份，完成投资超过500亿元。

三是水利工程建设全面提速，一批重大工程实现了重要节点目标。特别是今年遭受严重洪涝灾害的北京、天津、河北、吉林等省市，截至11月底新开工水利项目数量，较去年同期增加10%以上，全力推进水毁水利设施修复和灾后恢复重建。

四是水利建设吸纳就业人数持续增加，充分发挥稳就业作用。1月份至11月份，水利建设吸纳就业257.3万人，同比增长9.1%，发放工资504.8亿元，同比增长40.6%；其中：吸纳农村劳动力206万人，同比增长7.1%，发放工资381.2亿元，同比增长38.7%，实现吸纳就业人数和工资收入双增长，更多劳动者在水利建设中获得更多劳动报酬。

2022年，全国水利建设完成投资10893亿元。今年1月份至11月份，全国水利建设完成投资10938亿，较去年

同期比，增加了854亿元，提前一个月迈上1万亿元的台阶，超过了去年全年完成投资水平。

“在今年完成的1万多亿元全国水利建设完成投资中，有11个省份完成投资超过500亿元，其中，广东、湖南、湖北、山东、浙江这些省份完成投资超过600亿元。”据水利部规划计划司司长张祥伟介绍，超过500亿元的这11个省份完成投资占全国整个完成投资的61%，贡献非常大。从投资投向来看，主要在4个领域：即流域防洪工程体系建设完成投资2938亿元，国家水网重大引调水和重点水源工程建设完成投资5148亿元，河湖生态环境修复亦完成投资1921亿元，水文基础设施、智慧水利等其他项目，完成投资931亿元。

再从重大水利工程角度来看，水利部水利工程建设司司长王胜万称，今年以来，重大水利工程进展顺利，质量安全总体可控，在保障流域、区域水安全等方面发挥了积极作用。截至11月底，重大水利工程累计完成投资1209.3亿元，投资完成率达到了86.1%。

展望2024年，陈敏表示，水利部将统筹高质量发展和高水平安全，推进国家水网建设，推动新阶段水利高质量发展，助力巩固和增强经济回升向好态势。

一方面，提前谋划好明年的水利基础设施建设。对于明年新开工项目，提前推进项目前期工作，中小项目要做好实施方案。特别是增发国债支持的水利项目，指导督促地方加强项目建设管理，压实监管责任，高质量地推进项目建设，充分发挥资金和项目效益，确保把各项工程建设成为民心工程、优质工程、廉洁工程。另一方面，继续推动一批国家水网重大工程开工建设。水利部组织流域管理机构、省级水利部门，根据项目前期工作的基础，提出了明年重点推进前期工作的项目清单，积极推动一批重大工程开工建设。指导地方制定前期工作方案，加强与发展改革、自然资源、生态环境等部门调度会商，及时协调解决项目前置条件的办理、立项审批中的难点问题，合力推动更多的项目早开工、早建设。