

习近平在“国家工程师奖”首次评选表彰之际作出重要指示强调 坚定科技报国为民造福理想 加快实现高水平科技自立自强服务高质量发展

蔡奇出席“国家工程师奖”表彰大会并讲话 丁薛祥出席

新华社北京1月19日电 在“国家工程师奖”首次评选表彰之际，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平作出重要指示，向受表彰的“国家卓越工程师”和“国家卓越工程师团队”致以热烈祝贺。

习近平指出，工程师是推动工程科技造福人类、创造未来的重要力量，是国家战略人才力量的重要组成部分。这次受表彰的个人和团队是我国广大工程技术人员的优秀代表，是广大工程师的榜样。

习近平强调，面向未来，要进一步加大工程技术人才自主培养力度，不断提高工程师的社会地位，为他们成才建功创造条件，营造见贤思齐、埋头苦干、攻坚克难、创新争先的浓厚氛围，加快建设规模宏大的卓越工程师队伍。

希望全国广大工程技术人员坚定科技报国、为民造福理想，勇于突破关键核心技术，锻造精品工程，推动发展新质生产力，加快实现高水平科技自立自强，服务高质量发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出更大贡献。

“国家工程师奖”表彰大会19日在京召开。中共中央政治局常委、党和国家功勋荣誉表彰工作委员会主任蔡奇出席表彰大会并讲话。中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥出席表彰大会并传达习近平重要指示。

蔡奇在讲话中指出，习近平总书记专门作出重要指示，向受表彰的个人和团队致以热烈

祝贺，对广大工程技术人员提出殷切希望，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对工程科技事业的高度重视、对工程技术人员的亲切关怀。要围绕习近平总书记关于推动工程科技发展的重要论述，深入学习领会、坚决贯彻落实。

蔡奇指出，党的十八大以来，广大工程技术人员创造了举世瞩目的骄人业绩。受表彰的个人和团队是各条战线工程技术人员的杰出代表，希望大家更好发挥示范表率作用，在新时代新征程上为党和人民再立新功。我国工程科技发展始终坚持党的全面领导，始终坚持造福人民，始终坚持新型举国体制，始终坚持发挥人才第一资源作用，始终坚持自力更生、自主创新，始终坚持开放合作，这些理论和实践结晶必须

长期坚持并不断丰富发展。蔡奇强调，广大工程技术人员要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以受表彰的个人和团队为榜样，永远把党和人民放在心中最高位置，永远把敬业奉献融入血脉，永远把追求卓越作为标杆，永远把团结协作作为法宝，不断谱写新时代新征程工程科技发展新篇章。

蔡奇强调，培养造就大批德才兼备的工程师，是国家民族长远发展大计。要深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，以改革创新精神做好新时代工程技术人才工作。要着力完善自主培养体系，着力深化体制机制改革，着力推动开放交流，着力营造良好

创新环境，充分调动工程技术人员积极性主动性创造性。

李干杰在会上宣读了《中共中央、国务院关于表彰国家卓越工程师和国家卓越工程师团队的决定》。李书磊、铁凝、吴政隆、陈武、姜信治和苗华出席大会。张国清主持大会。

大会为受表彰代表颁奖。哈尔滨电气集团有限公司副总工程师覃大清、港珠澳大桥工程总工程师苏权科、复兴号高速列车研发团队负责人周黎等获奖代表在会上作了发言。

为表彰工程技术领域先进典型，党中央、国务院决定开展“国家工程师奖”首次评选表彰，授予81名个人“国家卓越工程师”称号、50个团队“国家卓越工程师团队”称号。

五年多来IPO撤否比例近四成 证监会将密切跟踪分析注册制实施效果

本报记者 吴晓璐

1月19日，证监会举行新闻发布会，证监会综合业务司主要负责人周小舟介绍股票发行注册制改革总体情况。周小舟表示，证监会将密切跟踪分析注册制实施效果，动态开展制度评估，认真倾听市场声音，不断优化制度安排。

证监会发行司司长严伯进、证监会机构司司长申兵、证监会上市司司长郭瑞明就IPO监管、再融资、退市、减持、投融资平衡和融券等市场热点答记者问。

密切跟踪分析注册制实施效果

周小舟表示，试点注册制5年多来，注册制改革给资本市场结构、生态、透明度等方面带来了全方位、深层次变化，在资本市场改革发展史上具有重要意义。注册制改革是一场从底层逻辑到思想理念、行为方式的深刻变革，涉及资本市场人口与出口、一二级市场、投融资、立法与执法等各条战线，绝不是个别人讲的“注册制就是将IPO审核从证监会搬到交易所”。

据周小舟介绍，注册制改革以来，证监会始终秉持依法全面从严监管的理念，并贯穿于资本市场监管的全链条各环节。

在事前，坚持质量优先，强化发行监管，严把IPO入口关。同时，进一步压实中介机构“看门人”责任。注册制改革以来，证监会已对从事投行业务的69家证券公司、381名责任人采取了监管措施，特别是对问题严重的5家证券公司

暂时停券业务，对55名从业人员认定为不适当人选，行业机构合规意识明显增强。

在事中事后，加强上市公司持续监管，接续实施两轮提高上市公司质量三年行动方案，深入开展上市公司治理专项行动，集中整治财务造假、违规占用担保等突出问题，取得积极成效。证监会还在推动建立资本市场防假打假综合惩戒体系，持续加大违法成本。注册制改革以来，证监会查办各类案件近1900件，向公安移送涉嫌证券期货犯罪案件近600件。

周小舟表示，下一步，证监会将进一步全面深化资本市场改革开放，坚持注册制改革三原则，坚持以信息披露为核心，坚持注册制的基本架构和基本制度安排，依法全面加强从严监管，推动股票发行注册制走深走实。

“注册制改革本身是一个不断发现问题、解决问题、探索完善的过程。我们将密切跟踪分析注册制实施效果，动态开展制度评估，认真倾听市场声音，不断优化制度安排，推动建立更加成熟更加定型的资本市场基础制度体系，更好发挥资本市场枢纽功能，更好服务中国式现代化的大局。”周小舟说。

五年多来IPO撤否比例近四成

谈及加强IPO监管，严伯进表示，注册制绝不意味着放松把关。发行监管更加严格，对IPO企业的质量要求更高。试点注册制5年多来，证监会共对1000多家企业作出撤回和否决比例近四成，坚决把“带病闯关”和不符合条件的企业

挡在市场大门之外。

实践中，证监会和交易所坚持从严审核，综合运用审核问询、现场检查、专项核查等手段防范财务造假，强化内控和公司治理要求，关注持续经营能力，精准执行产业政策，整治信息披露中的过度包装、“伪创新”等问题，强化发行定价等行为监管，维护市场秩序。同时，证监会坚决落实“申报即担责”，对审核和现场检查发现问题的发行人、中介机构，按照问题性质，该整改的整改，该问责的问责，该移送立案的移送立案。

“注册制一大变化是更加透明化阳光化，市场行为以及审核的程序、规则、结果都是公开的。这既有利于约束市场行为，也有利于增强发行监管效果。”严伯进说。

2023年8月底和11月初，证监会和交易所两次向市场介绍了优化再融资的监管安排。严伯进表示，优化再融资安排落地以来，再融资公告预案和受理家数少了，说明上市公司实施再融资更加审慎理性了。同时，核发批文数量明显下降。去年9月份至12月份，证监会核发95家批文，较前8个月月均减少40%，严格把关的监管导向更加鲜明。启动发行和再融资募集资金也少了，去年9月份至12月份，再融资募集资金月均271亿元，较前8个月下降43%，逆周期调节和扶优限劣的效果正在显现。

退市改革的核心是坚持“应退尽退”

2020年年底退市新规实施以来，共有127家公司退市，其中104家强制退市，强制退市数

量是改革以前10年的近3倍。

对于市场上“A股退市率不高”的观点，郭瑞明表示，退市改革的核心是坚持“应退尽退”，在退得下的同时还要退得越越好。以美国为代表的境外市场退市是以私有化、被其他上市公司吸收合并为主，是自愿退市为主，有些市场自愿退市占退市比例超过90%，真正强制退市的比例也不高。这些公司退市是自身公司战略考量，主动作出的市场化选择。A股强制退市的公司不少，但重组退市、主动退市案例大幅度少于境外市场。

郭瑞明表示，下一步，证监会将按照改革要求持续巩固常态化退市机制。一是继续畅通多元化退出渠道，支持通过吸收合并等方式有效整合资源，推动完善破产重整制度。二是严格执行退市规则，坚持“应退尽退”，严厉打击退市过程中伴生的财务造假、操纵市场等恶性“保壳”行为，维护退市制度的严肃性。三是坚决防止“一退了之”。公司及相关部门违法违规的，即使退市也要坚决追责；违法违规行为给投资者造成损失的，支持投资者运用证券法规定的各项赔偿救济举措，维护自身权益；推动退市公司依法、有序进入退市板块，保护投资者知情权和交易权等基本权利。

去年8月份，证监会进一步规范股份减持行为，9月份，沪深交易所发布配套业务通知。谈及减持新规，郭瑞明表示，我国市场的股份减持制度相比境外市场更严。按当前指标测算，沪深两市共有近2300家公司控股股东、实际控制人减持受到限制。（下转A2版）

坚定不移走中国特色金融发展之路系列谈

防范化解金融风险 监管必须“长牙带刺”

本报记者 吴晓璐

当前，世界百年未有之大变局加速演进，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开，这是改革开放以来从未遇到过的。为此，党的二十大报告指出，“主动识变应变求变，主动防范化解风险”。可以说，全面加强监管、防范化解风险是当前和今后很长一段时期内金融工作的一项重要任务。

近日，省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班开班式上传来权威声音，再次对金融监管工作提出要求。特别是“金融监管要‘长牙带刺’，有棱有角，关键在于金融监管部门和行业主管部门要明确责任，加强协作配合”等方面论述，更是高屋建瓴、掷地有声。

招联首席研究员董希淼在接受《证券日报》记者采访时表示，金融监管要“长牙带刺”，既是建设金融强国的重要内容，也是防范化解金融风险的重要举措。这对加强和改善金融监管提出了新的更高要求，也表明金融强监管、严监管将进一步持续和深化。

三部门去年开罚单183张 严厉打击金融犯罪不手软

对金融领域重大违法行为从严从重从快

处罚，是让金融监管真正“长牙带刺”的重要内涵之一。

公开信息统计显示，刚刚过去的2023年，中国人民银行开出的行政处罚罚单达13张，国家金融监督管理总局开出行政处罚罚单92张，中国证监会开出行政处罚罚单78张，三部门去年开出罚单合计183张（不含地方分局）。

中国人民银行的处罚集中于支付、反洗钱合规领域；国家金融监督管理总局的处罚主要涉及银行保险机构展业经营合规性、金融消费者权益保护等领域；中国证监会的处罚集中在欺诈发行、财务造假、内幕交易、操纵市场等方面。

可以看到，金融监管的执法力量得到强化。国家金融监督管理总局成立稽查局和稽查总队，其实就是落实金融监管“长牙带刺”的重要举措之一。

“未来，金融领域违法行为查处数量和‘顶格从重处罚’将增加。同时，金融监管机构与公安机关、网信办等协作办案的力度将加大。”华东政法大学国际金融法律学院教授郑斌在接受《证券日报》记者采访时表示。

江苏省金融研究院副院长路春春在接受《证券日报》记者采访时表示，未来，金融领域监管处罚或呈现三大特征：一是对重大违法

行为的处罚力度加大。这是金融监管真正“长牙带刺”的标志性特征，将切实起到对违法违规行为的震慑作用。二是监管处罚涉及对象更多，行政处罚案例数量较此前会有一定幅度的增长。一方面，依法将所有金融活动全部纳入监管，实现金融监管全覆盖；另一方面，金融稽查机构的人员队伍得到加强，基层稽查力量随之加大。三是关于金融领域处罚的法律法规依据会更多。

所有金融活动全纳入 实现金融监管全覆盖

让金融监管真正“长牙带刺”，不仅仅表现在处罚力度的加大，更重要的是金融活动的全纳入以及金融监管的全覆盖。

中央金融工作会议提出，依法将所有金融活动全部纳入监管，全面强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管，消除监管空白和盲区。

对此，国家金融监督管理总局局长李云泽在接受采访时曾表示，金融监管全覆盖的要义包括三个方面：一是管合法更要管非法，始终坚持金融特许经营、持牌经营原则。二是管行业必须管风险，严密防范一般商事行为异化为非法金融活动、衍生出金融

风险。三是金融监督管理总局牵头建立兜底监管机制。

金融监管“全覆盖”的重点有两方面，一方面是混业经营下的穿透风险监管。骆祖春认为，金融监管“全覆盖”的重点在于对合法金融活动的非法金融行为的监管，尤其是对混业经营下的穿透风险监管。

另一方面是对非法金融活动的非法金融活动监管。郑斌表示，原来“机构监管”的方式，将金融行业分为“持牌机构”和“非持牌机构”，只对拿到准入牌照的金融机构进行监管。未来，要贯彻“同一行业、相同监管”的功能监管理念，对于名义上不叫银行、证券、保险、信托、支付机构，但本质上从事这些行业业务的自然人、法人都要全部纳入监管；无论是传统的金融机构还是科技公司的“融合创新”，都需要“透过现象看本质”，分清是否涉及“信用的流转”，一切涉及信用转换的行为或机构，都要纳入监管范围。

进一步强化监管协同 监管合力才能形成“铁拳”

金融监管要实现真正“长牙带刺”，还需要加强金融监管协同。（下转A3版）

今日导读

2023年全国吸收外资超1.1万亿元 [A3版](#)

8家非上市券商2023年成绩单出炉 [B1版](#)

工信部：工业经济长期向好趋势不会改变

本报记者 郭冀川

1月19日，国务院新闻办公室举行新闻发布会，介绍2023年工业和信息化发展情况。工业和信息化部（以下简称“工信部”）副部长辛国斌表示，工业经济总体呈现回升向好态势，综合来看，主要有稳、新、强、融、优五个特点。

具体看，一是“稳”的态势进一步巩固，二是“新”的动能进一步增强，三是“强”的基础进一步夯实，四是“融”的趋势进一步加快，五是“优”的环境进一步升级。

辛国斌说：“2024年，工业经济面临的内外部环境依然严峻复杂，但是，我国拥有完整的产业体系、庞大的市场规模和完善的信息服务设施等优势，特别是全国新型工业化推进大会召开后，汇聚起各方支持工业发展的强大动能，工业经济长期向好的趋势不会改变。”

工信部数据显示，截至2023年底，我国5G基站总数达337.7万个，网络底座进一步夯实，网络应用不断丰富。

工信部新闻发言人、总工程师赵志国介绍，下一步，工信部将会同产学研用各方，加强跨部门协作，持续推进5G应用规模化发展不断取得新成效，为推动经济社会高质量发展提供坚强保障。

汽车产业是我国重要支柱性产业，数据显示，2023年汽车产销分别实现了3016.1万辆和3009.4万辆，同比增长11.6%和12%，创历史新高。其中，新能源汽车产销分别完成了958.7万辆和949.5万辆，同比分别增长35.8%和37.9%。

2023年，新能源汽车产业发展上了一份很好的答卷，今年这种发展势头是否持续？辛国斌介绍，今年年初，工信部组织行业机构、研究机构、行业协会开展调研，进一步分析现在面临的发展环境、制约因素，以及发展的一些有利因素。从目前看，行业协会认为，2024年我国汽车产业产销能够实现稳定增长，新能源汽车也将继续保持良好发展态势；预计2024年汽车总销量规模可以达到3100万辆，同比小幅增长3%左右。新能源汽车产销也都将达到1150万辆左右的规模，增幅大概在20%左右。

本版主编：沈明贵 责编：吴澍美 编：王琳 制：王敬涛 电话：010-83251808