

中国人民银行行长潘功胜：

强化逆周期和跨周期调节 巩固和增强经济回升向好态势

■本报记者 刘琪

1月24日，国务院新闻办公室举行贯彻落实中央经济工作会议部署、金融服务业实体经济高质量发展新闻发布会。中国人民银行行长潘功胜表示，中国人民银行、国家外汇局将以专业务实的精神，贯彻落实好中央决策部署，坚持金融服务实体经济的根本宗旨，加大宏观调控力度，强化逆周期和跨周期调节，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济高质量发展。

潘功胜介绍，2024年将重点抓好五项工作：

一是坚持稳健的货币政策，落实好灵活适度、精准有效的要求，继续为实体经济稳定增长营造良好的货币金融环境。过去的一年，中国人民银行适时强化逆周期调节，两次下调存款准备金率，两次下调政策利率，引导有序降低存量房贷利率，引导金融机构保持信贷总量

适度、节奏平稳，取得了较好的成效。2024年，总量方面，将综合运用多种货币政策工具，保持流动性合理充裕，使社会融资规模、货币供应量同经济增长和价格水平预期目标相匹配。在节奏上把握好新增信贷的均衡投放，增强信贷增长的稳定性。结构方面，将不断优化信贷结构，加大对民营企业、小微企业的金融支持，落实好不久前发布的金融支持民营、数字经济25条举措，提升金融服务实体经济质效。同时，要注重盘活被低效占用的金融资源，提高存量资金使用效率。价格方面，兼顾内外均衡，促进综合融资成本稳中有降，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

二是加大对重大战略、重点领域和薄弱环节的金融支持力度，做好金融“五篇大文章”。2023年，中国人民银行进一步提升货币政策对促进经济结构调整、转型升级、新旧动能转换的效能，引导金融机构加大对重点领域、薄

弱环节的信贷支持力度，普惠小微、科技型中小企业、制造业中长期、绿色贷款增速均明显高于各项贷款平均增速。下一步，中国人民银行将继续发挥货币政策工具总量和结构双重功能，加强工具创新，继续引导金融机构做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”。经中央批准，中国人民银行将设立信贷市场司，重点做好五篇大文章相关工作。

三是稳妥有效防范化解重点领域金融风险。防控金融风险是金融工作的永恒主题。当前，我国金融风险总体可控，金融机构经营整体稳健，金融市场平稳运行。下一步，中国人民银行将加强金融风险监测、预警和评估能力建设，推动建立权责对等、激励约束相容的金融风险处置责任机制。按照市场化、法治化原则，配合地方政府和有关部门稳妥有效化解重点领域和重点机构的风险。健全完善金融安全网，继续

推动金融稳定立法。

四是持续深化金融改革开放。一方面，深入推进金融改革。着力建设规范、透明、开放、有活力、有韧性的金融市场，进一步优化融资结构、市场体系、产品体系，为实体经济发展提供更高质量、更有效率的融资服务。进一步推进征信市场和支付市场发展。近期，人民银行会同浙江省政府指导钱塘征信申请办理个人征信牌照。另一方面，坚定不移推动金融业高水平开放。深化金融领域制度型开放，拓展境内外金融市场互联互通。稳妥扎实推进人民币国际化。继续支持香港和上海提升国际金融中心地位。

五是积极参与国际金融治理，深化国际金融合作。践行多边主义，加强对话沟通，依托二十国集团、国际货币基金组织、国际清算银行等平台，推进全球宏观经济金融政策协调。落实中美两国元首旧金山会晤共识，牵头做好中美以及中欧金融工作组工作。

国家金融监督管理总局局长李云泽：

有信心、有条件、有能力维护金融业健康稳定发展

■本报记者 刘琪

1月24日，第十七届亚洲金融论坛在中国香港开幕。国家金融监督管理总局局长李云泽在论坛上做题为《推动金融高质量发展 共谱亚洲金融合作新篇章》的发言。

李云泽表示，上周，中国内地公布了去年的经济增长情况，总体来讲，经济持续回升向好，圆满实现5%左右的预期目标。从纵向看，这一增速比2022年加快2.2个百分点，也高于疫情三年4.5%的平均增速。从横向看，这一增速在全球主要经济体中依然保持领先。从质量看，高端化、智能化、绿色化转型持续催生新动能。

“资金量、用电量、客流量以及货运量往往是经济运行的晴雨表，也是经济增长的先兆指标。”李云泽谈到，从资金量看，2023年社会融资规模与货币信贷继续保持合理较快增长，数字经济、普惠小微以及高科技制造业贷款增速均超过20%。从用电量看，2023年全社会

用电量同比增长6.7%，批发零售、住宿餐饮等领域增速都在14%至18%之间。从客流量看，2023年铁路累计发送旅客36.8亿人次，全年和高峰日旅客发送量均创历史新高。从货运量看，2023年铁路货物发送量39亿吨，快递业务量突破1200亿件大关，均创历史新高。

展望今年，李云泽表示，经济发展固然面临一些困难挑战，但更应看到，内地经济发展底子厚，经济增长活力足、宏观政策空间大，总体来看，依然是有利条件强于不利因素，内地经济长期向好、结构持续改善、高质量发展态势不会改变。

“我们坚信，内地经济一定能在攻坚克难中稳健前行，持续为世界经济提供强大动力。”李云泽说。

李云泽还表示，自成立以来，国家金融监督管理总局系统改革组织架构，整合优化资源配置，探索改进监管方式，努力全面提升监管质效奠定良好基础。下一步，国家金融监督管理总局将全面强化机构监管、行为监管、功能

监管、穿透式监管、持续监管，持续提升监管的前瞻性、精准性、有效性和协同性，协同各方依法将各类金融活动全部纳入监管，加快构建完备有效的现代金融监管体系，推动金融高质量发展。

李云泽表示，从二十年前四大行股改上市以来，内地金融业发生了翻天覆地的变化，总资产从不到30万亿元跃升至超过450万亿元，增长了15倍。其中，银行业规模已位居全球第一，保险市场规模位居全球第二。

“目前，内地金融业总体运行稳健、风险可控，我们完全有信心、有条件、有能力维护金融业健康稳定发展。”李云泽表示，新形势下，将以金融供给侧结构性改革为主线，引导金融机构回归本源、聚焦主业，特别是围绕做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融和数字金融“五篇大文章”，因势利导提升服务实体经济的适配性，以金融助力经济，以金融助力经济，为中国式现代化建设提供更加有力的金融支撑。

“对外开放是中国长期坚持的基本国策，也是中国金融业改革发展的重要动力。”李云泽谈到，目前，境外24家全球系统重要性银行均在内地设有机构，境外40家最大的保险公司已有半数进入内地。外资机构深度参与内地金融市场，在推动经济发展和畅通国内国际双循环中发挥着不可替代的重要作用。

李云泽表示，下一步，将继续坚持“引进来”和“走出去”并重，稳步扩大制度型开放，研究一批增量、稳存量、提质量的金融开放举措，支持更多外资机构来华展业兴业。未来，中国内地金融业更大力度吸引和利用外资的政策不会变，对外资合法权益的保障不会变，为外资提供更好营商环境的方向不会变，金融业开放的大门将越开越大。

此外，李云泽还表示，下一步，国家金融监督管理总局将继续加强与香港方面的双边监管合作，在CEPA框架下不断推进向港澳更高水平开放，全力支持香港发挥在“一国两制”下的独特优势，不断巩固提升香港国际金融中心地位。

北交所启动证券代码切换技术准备

■本报记者 孟珂

1月24日，《证券日报》记者从部分市场机构获悉，近日，北京证券交易所（以下简称“北交所”）组织证券公司、信息商、开发商等多家市场机构召开证券代码切换技术准备沟通会，就股票启用920代码段各方技术准备情况进行沟通交流，并对下一步为存量上市公司股票切换代码相关工作进行评估讨论。这意味着北交所已启动证券代码切换技术准备工作。

北京南山投资创始人周运南对《证券日报》记者表示，北交所启用统一的新号段，有助于提升北交所整体形象，增强投资者的市场信心。

2023年11月17日，北交所发布

了《关于北交所启用新证券代码号段有关工作安排的通知》和相关技术文档，正式宣布将启用920新号段。市场各方对此高度关注，反响积极。通知发布至今已过去2个月，北交所此时召开技术准备沟通会，是该项工作即将进入实质性推进阶段的重要信号。据了解，换代码工作正在紧锣密鼓推进中，目前各市场机构准备工作进展顺利，均已按要求如期完成配套工作，具备参加市场测试条件。

开源证券北交所研究中心总经理诸海滨对《证券日报》表示，启用北交所独立代码号段，可以提高股票辨识度，彰显了交易所的独立地位，预计符合条件的企业直接IPO政策不久将会落地实施。

2月5日降准0.5个百分点 释放1万亿元流动性

(上接A1版)

结构性货币政策工具 精准发力

央行公告显示，自2024年1月25日起，分别下调支农再贷款、支小再贷款和再贴现利率各0.25个百分点。

“当前物价水平和价格预期目标相比仍有距离。”潘功胜表示，去年11月份、12月份国内主要银行下调了存款利率。从1月25日开始，将把提供金融服务的支农支小再贷款、再贴现利率由2%下调到1.75%，这些措施都将有助于推动信贷定价基准的贷款利率市场报价利率。也就是LPR（贷款市场报价利率）下行。

仲量联行大中华区首席经济学家及研究部总监梁溟对《证券日报》记者表示，再贷款是确保资金精准滴灌、直达实体经济短板领域和薄弱环节的货币政策工具之一。下调支农支小再贷款利率、再贴现利率，是结构性货币政策工具精准定向发力的体现。

在王青看来，此次下调支农支小再贷款、再贴现利率0.25个百分点，表明本次除了推出总量型货币政策工具外，结构性货币政策工具也在朝着国民经济薄弱环节重点发力。预计后期财政政策中针对小微企业的减税降费政策也将适时推出。

光大银行金融市场部宏观研究员周茂华认为，降息仍在后续的政策工具箱中。一方面，当前有效需求不足仍是经济复苏主要矛盾，国内货币政策方面，将进一步降低消费和投资成本，提振微观主体活力；另一方面，考虑到目前银行整体部门净息差承压，部分银行净息差压力较大，以及此前银行调降存款利率幅度有限等，预计后续央行仍将通过降息引导市场利率中枢适度下移，发挥结构性工具定向直达、低成本优势，挖掘利率市场化改革红利，推动实体经济融资成本稳步下行，预计2024年LPR利率仍有一定幅度下调可能。

专家预计短期内 MLF利率仍有可能下调

潘功胜在发布会上还提到，央行将继续推动社会综合融资成本的稳中有降。总量上保持合理增长；价格上，主要是利率和汇率，兼顾内外均衡；结构上注重提升效能；政策协调

上形成合力。王青预计，接下来还有降息的可能。着眼于巩固经济回升向好态势，特别是有效缓解实体经济实际融资成本上升势头，一季度MLF（中期借贷便利）利率下调的概率较大。

自去年8月份由2.65%下调至2.5%以来，MLF利率至今“原地踏步”。国家统计局公布的数据显示，2023年12月份，CPI（全国居民消费价格指数）同比下降0.3%，连续三个月负增长；PPI（工业生产者出厂价格指数）同比下降2.7%，环比下降0.3%。

“这意味着考虑物价因素，近期企业和居民的实际融资成本在上升。”王青表示，综合考虑一季度经济、物价走势，预计短期内MLF利率仍有可能下调，预计降息幅度为0.1个百分点至0.2个百分点。这将带动1年期和5年期以上LPR同步下调，推动社会综合融资成本稳中有降，从而有效激发消费和投资需求。而LPR报价下调给银行带来净息差收窄的压力，下一步或将通过下调存款利率的方式解决。

光大银行金融市场部宏观研究员周茂华认为，降息仍在后续的政策工具箱中。一方面，当前有效需求不足仍是经济复苏主要矛盾，国内货币政策方面，将进一步降低消费和投资成本，提振微观主体活力；另一方面，考虑到目前银行整体部门净息差承压，部分银行净息差压力较大，以及此前银行调降存款利率幅度有限等，预计后续央行仍将通过降息引导市场利率中枢适度下移，发挥结构性工具定向直达、低成本优势，挖掘利率市场化改革红利，推动实体经济融资成本稳步下行，预计2024年LPR利率仍有一定幅度下调可能。

人社部：推动扩大基本养老保险基金委托投资规模

截至2023年底，基本养老保险基金投资运营规模达1.86万亿元

■本报记者 孟珂

1月24日，中华人民共和国人力资源和社会保障部（以下简称“人社部”）公布数据显示，截至2023年底，全国基本养老、失业、工伤保险参保人数分别为10.66亿人、2.44亿人、3.02亿人，同比分别增加1336万人、566万人、1054万人。全年三项社会保险基金收入7.92万亿元，支出7.09万亿元，年底累计结余8.24万亿元，基金运行总体平稳。

人社部相关负责人表示，一方面，制度改革持续深化。稳妥推进企业职工基本养老保险全国统筹制度。个人养老金制度运行平稳有序，先行工作取得积极成效。新就业形态就业人员职业伤害保障试点工作进展顺利，截至2023年底，参保人数达731万人。失业保险、工伤保险省级统筹全面实施。

“另一方面，基金监管和投资运营不断加强。出台社会保险基金监督举报工作管理办法、社会保险基金监督约谈暂行办法等。部署开展社保基金管理巩固提升行动。常态化开展年金基金管理机构现场检查和非现场监管，促进合规运营，推动基本养老保险基金委托投资，截至2023年底，投资运营规模1.86万亿元。”上述负责人表示。

《证券日报》记者注意到，截至2022年四季度末，基本养老保险基金实际投资运营规模为1.62万亿元。这意味着2023年新增投资运营规模超2000亿元。

中国邮政储蓄银行研究员姜飞鹏在接受《证券日报》记者采访时表示，基本养老保险基金委托投资有助于充分发挥专业投资运营机构的优



势，更好实现基金的安全性、稳健性和收益性的平衡。2023年基本养老保险基金投资运营规模新增超2000亿元，规模高于往年，这有助于更好发挥养老保障作用，保障老年人的基本生活需求。

值得关注的是，2023年，社保待遇按时足额发放。全年发放失业保险金等各类失业待遇976亿元。调整退休人员基本养老金水平，提高城乡居民基础养老金最低标准。为2577万困难群体代缴城乡居民养老保险费，困难群体基本养老保险参保率保持在99%以上。

同时，经办服务持续优化。社会保险经办条例自2023年12月1日起施行，各级社会保险经办机构依法推动经办服务能力和水平提升。开展“社保服务进万家”活动，打造惠民生、暖民心社保服务品牌。推进居民服务“一卡通”，社保卡持卡人数13.79亿人，其中9.62亿人领用电子社保卡。各地普遍开通人社领域95项社会保障卡应用，推出更多民生服务“一卡通”应用。

谈及下一步工作安排，人社部相关负责人表示，一是积极推进养老保险全国统筹，确保养老金按时足额发

放。持续扩大企业年金覆盖面，推进个人养老金制度全面实施。推动有条件的村集体经济组织补助城乡居民养老保险参保人缴费，增加个人账户积累。二是持续推进全民参保计划。宣传贯彻社保经办条例。促进灵活就业人员和新就业形态劳动者参加养老保险。推动城乡居民养老保险应保尽保。开展工伤预防跨省异地就医直接结算试点。三是扎实推进社保基金管理巩固提升行动，推动扩大基本养老保险基金委托投资规模。加快推进社会保障卡居民服务“一卡通”建设，推出更多的数字化应用场景。

(上接A1版)

推动上市公司 更好回报投资者

制度设计上来看，王建军表示，建设以投资者为本的资本市场，要在机制设计上更加体现投资者优先，让广大投资者有回报、有获得感。

一是大力提升上市公司质量。上市公司质量突出体现在给投资者的回报上。上市公司要牢固树立回报股东意识，没有合理的回报就不是合格的上市公司。投资者买股票是要回报的，股市的长期回报要高于存款、债券的收益，才是更加可持续的。

“我们将进一步完善上市公司质量评价标准，突出回报要求，大力推进上市公司通过回购注销、加大分红等方式，更好回报投资者。支持上市公司注入优质资产、市场化并购重组，激发经营活力。巩固深化常态化退市机制，对重大违法和没有投资价值的公司‘应退尽退’，加速优胜劣汰。”王建军说。

二是回报投资者要发挥证券基金机构的作用。证监会将健全保荐机构评价机制，突出对其保荐公司的质量考核特别是对投资者回报的考核，不能把没有长期回报的公司带到市场上来。证监会将完善基金产品注册、投研能力评价等制度安排，引导投资机构转变“重销售轻服务”的观念，增强专业管理能力，加大产品和服务创新，更好满足投资者财富管理需求。

三是梳理完善基础制度安排。

全面评估发行定价、询价等机制，支持更多投资者参与，增强投资者获得感。把公平性放在更加突出位置，健全适合国情市情的量化交易监管制度，优化完善减持、融券、转融通等制度规则。

让违法者 “倾家荡产、牢底坐穿”

在监管执法方面，王建军表示，建设以投资者为本的资本市场，必须依法全面加强监管，特别是加强对上市公司的监管。上市公司是我国经济的骨干力量，目前总体情况是好的。

“但有的上市公司诚信意识不强，上市目的不纯，缺乏公众公司姓‘公’的基本认知，侵害投资者利益的时有发生，严重影响投资者信心。”王建军表示，证监会将坚守监管主责主业，落实好金融监管要“长牙带刺”、有棱有角的要求，加快完善更加严格的资本市场监管执法体系，增强监管穿透力。特别是进一步健全资本市场防假打假制度机制，保持“零容忍”高压态势。对于欺诈发行等严重损害投资者利益的违法行为，坚决重拳打击，让其“倾家荡产、牢底坐穿”。对参与造假中介机构一体追责，让其痛到不敢再为。

“坚持以投资者为本，本立而道生。保护好投资者，切实增强投资者的获得感，市场一定会走出短期的困扰，回归到稳定健康发展的道路上来。我们坚信相信，我国经济的前景是光明的，我国股市的前景是光明的。”王建军说。