

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第四次会议强调 增强土地要素对优势地区高质量发展保障能力 进一步提升基层应急管理能力

李强王沪宁蔡奇出席

新华社北京2月19日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平2月19日下午主持召开中央全面深化改革委员会第四次会议，审议通过了《关于改革土地管理制度增强对优势地区高质量发展保障能力的意见》、《关于促进经济社会发展全面绿色转型的意见》、《关于进一步提升基层应急管理能力的意见》、《关于加快形成支持全面创新的基础制度的意见》、《中央全面深化改革委员会2023年工作总结报告》、《中央全面深化改革委员会2024年工作要点》。

习近平在主持会议时强调，要建立健全同宏观政策、区域发展更加高效衔接的土地管理制度，提高土地要素配置精准性和利用效率，推动形成主体功能约束有效、国土开发协调有序的空间发展格局，增强土地要素对优势地区高质量发展保障能力。促进经济社会发展全面绿色转型是解决资源环境生态问题的基础之策，要坚持全面转型、协同转型、创新转型、安全转型，以“双碳”工作为引领，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，把绿色发展理念贯穿于经济社会发

展全过程各方面。要进一步提升基层应急管理能力，推动应急管理工作力量下沉、保障下倾、关口前移，有效防范化解重大安全风险，及时有力有效处置各类灾害事故，筑牢安全底线，守牢安全底线。要紧紧扣住科技与经济深度融合的突出问题，围绕创新要干什么、谁来组织创新、如何支持激励保护创新，持续深化改革攻坚，加快建设全面创新的基础制度。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李强、王沪宁、蔡奇出席会议。

会议指出，要统筹好区域经济和国土空间利用，立足各地功能定位和资源禀赋，细化土地管理政策单元，提高资源开发利用水平，更好发挥优势地区示范引领作用。要严格落实国土空间管控边界，严守耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，加强事中事后监管。对一些探索性但又十分紧迫的改革举措，要深入研究，稳妥推进。

会议强调，促进经济社会发展全面绿色转型，要聚焦经济社会发展重点领域，构建绿色低碳高质量发展空间格局，推进产业结构、能源结

构、交通运输结构、城乡建设发展绿色转型，加快形成节约资源和保护环境的生产方式和生活方式。要抓住推动绿色转型的关键环节，推进全面节约，加快消费转型，强化绿色科技创新和先进绿色技术推广应用。要健全支持绿色低碳转型的财税、金融、投资、价格政策和相关市场化机制，为绿色转型提供政策支持和制度保障。

会议指出，要理顺管理体制，加强对基层应急管理工作的领导，发挥应急管理部门综合优势以及相关部门和有关方面专业优势，衔接好“防”和“救”的责任链条，健全大安全大应急框架。要完善工作机制，推动形成隐患排查、风险识别、监测预警、及时处置闭环管理，做到预防在先、发现在早、处置在小。健全保障机制，加大基础性投入，根据地区人口数量、经济规模、灾害事故特点、安全风险程度等因素，配齐配强应急救援力量。要强化对基层干部教育培训，提升社会公众风险防范意识和自救互救能力。

会议强调，加快形成支持全面创新的基础制度，是深化科技体制机制改革、推动实现高水平

科技自立自强的重要举措，要完善党中央对科技工作集中统一领导的体制，健全新型举国体制，聚焦主体协同、要素配置、激励约束、开放安全等方面突出问题，补齐制度短板。要根据科学研究、技术开发、产业创新的不同规律，分类加强制度设计，重大改革试点先行。要加强系统集成，对新出台的举措、新制定的制度开展政策取向一致性评估，确保同向发力、形成合力。

会议指出，过去一年，我们全面贯彻党的二十精神，深刻把握推进中国式现代化对全面深化改革提出的新要求，科学谋划新起点上改革工作，精准发力、协同发力、持续发力，为新征程开局起步提供了动力活力。推动党的二十六大部署改革任务贯彻落实，研究通过一批重要改革文件，集中力量解决高质量发展急需、群众急难愁盼的突出问题。组织实施党和国家机构改革，完善党的领导制度体系，优化科技、金融等重点领域机构职责配置，中央层面改革任务基本完成。加强对重点改革任务的协调推动、督促落实，推动改革落地见效。

今年是全面深化改革又一个重要年份，主要

任务是谋划进一步全面深化改革，这既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。要坚持用改革开放这个关键一招解决发展中的问题，应对前进道路上的风险挑战。要继续抓好有利于扩大内需、优化结构、提振信心、保障民生、防范化解风险的改革举措，集中解决最关键、最迫切的问题。要科学谋划进一步全面深化改革重大举措，聚焦妨碍中国式现代化顺利推进的体制机制障碍，明确改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、推进方式，突出改革问题导向，突出各领域重点改革任务。改革举措要有鲜明指向性，奔着解决最突出的问题去，改革要实、成色要足。要充分发动各方面改革积极性，进一步凝聚改革共识，举全党全国之力抓好重大改革任务推进和落实，广泛听取各方面意见和建议，及时总结基层和群众创造的新鲜经验，激励广大党员、干部担当作为，推动形成勇于创新、真抓实干、开拓奋进的浓厚改革氛围。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

证监会：当前正在深入推进资本市场强监管防风险促发展工作

驻证监会纪检监察组召集专题会议，强调坚守资本市场监管的政治性人民性，全面从严监管、从严管理。同时，要求证监会系统坚决维护市场稳定，防控市场风险，为资本市场高质量发展提供坚强保证

本报记者 吴晓璐

据证监会网站消息，2月18日至19日，证监会召开系列座谈会，就加强资本市场监管、防范化解风险、推动资本市场高质量发展广泛听取各方面意见建议。座谈会由证监会党委书记、主席吴清和领导班子成员分别主持。专家学者、中小投资者、上市公司、拟上市公司、证券基金经营机构、会计师事务所、私募机构、外资机构等方面代表参与座谈。

座谈会上，与会代表围绕当前市场关注的热点问题以及制约资本市场长远发展的体制机制和政策问题深入研讨，提出了宝贵的意见建议。

大家认为，资本市场健康发展直接关系到亿万投资者的“钱袋子”，关系经济社会发展大局，必须严之又严监管，汇聚合力强信心。建议严把IPO准入关，加强上市公司全过程监管，坚决出清不合格上市公司，从根本上提高上市公司质量，增加投资回报。坚持以投资者为本的理念，规范各类交易行为，提升制度公平性。发展壮大专业投资力量，推动更多中长期资金入市。坚持市场化法治化方向，坚定不移深化资本市场改革，扩大制度型开放，夯实



证监会将认真对待来自各个方面的意见建议包括批评意见，经过论证切实可行的马上就办，一时不具备条件的做好沟通解释，及时回应市场关切，依靠各个方面的共同努力把资本市场建设好、发展好

资本市场高质量发展的制度基础。

与会代表表示，近期证监会严肃查处了一批财务造假、内幕交易案件，起到了很好的警示震慑效果，建议进一步加大对各种证券违法行为的惩治力度，形成更多有宣示效应的

案例，切实保护投资者特别是中小投资者合法权益，维护公开公平公正的市场秩序。

证监会负责同志认真听取与会代表发言，对大家长期以来给予证监会工作的大力支持表示衷心感谢。

证监会负责同志表示，当前证监会正在认真贯彻落实党中央、国务院关于资本市场的一系列重要部署，深入推进强监管、防风险、促发展各项工作。资本市场涉及方方面面，越是在形势复杂严峻的时候，越要广开言路，集思广益，凝聚共识。证监会将认真对待来自各个方面的意见建议包括批评意见，经过论证切实可行的马上就办，一时不具备条件的做好沟通解释，及时回应市场关切，依靠各个方面的共同努力把资本市场建设好、发展好。

2月18日，驻证监会纪检监察组召集证监会党口部门召开专题会议，共同研究推动加强证监会系统自身建设，深入推进全面从严治党，更好贯彻习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署，落实中央纪委国家监委和中央金融工委部署要求。

会议强调，证监会系统要正视自身建设和监管工作中存在的差距和短板，坚守资本市场监管的政治性人民性，全面从严监管、从严管理，切实改进作风，强化执行力建设，推动领导班子和干部队伍真正在思想上和行动上来一个大转变，坚决维护市场稳定，防控市场风险，为资本市场高质量发展提供坚强保证。

监管重拳重塑资本市场清朗空间

马方业

2024年开年的中国股市，再次遭遇千股跌停的非理性下跌。股市真的到了严峻的危机节点！面对危机时刻，在中央金融工作委员会委员一领导下，证监会密集发声，快速出手。春节前的市场报以“涨”声，股指以“三阳开泰”之势迅速止血，基本稳住了投资者的信心。为进一步巩固来之不易的比黄金还珍贵的信心，证监会利用春节前难得的二、三个工作日窗口期，看准了资本市场乱象的病根子，抓住了化解难题的牛鼻子，密集出铁拳，从而维护了市场的公平公正，弘扬了法治精神。可以说，监管重拳正在重塑中国股市的清朗空间。

首先，让我们说说思尔芯十万元罚单这件新鲜事。此案件是新证券法实施以来，发行人在提交申报材料后、未获注册前，证监会查办的首例欺诈发行案件。该类案件的处理明显改变了过往“小惩大诫”的做法，体现了金融监管要“长牙带刺”“有棱有角”的要求与精神，因而具有标杆意义。在此，思尔芯警示市场各方，IPO企业如果胆敢“带病闯关”，证监会一定会出狠手，罚单重，一定是快速度、大力度的严惩不贷。同时，这也提醒市场各方，全面实施注册制，把选择权交给市场后，绝不意味着放松质量

要求。IPO申报企业，不仅要讲质量，而且更应该讲高质量。证监会有关“申报即担责、查到即追责、撤回仍追诉”的规则，就是对高质量申报企业的一种保障。思尔芯的这次上市虽然失败了，却仍然担责，依旧被罚。中国股市上的这件事，对中央提出全面实行股票发行注册制的一次坚定维护。当然，情绪化的暂停IPO手段、不顾2亿多中小投资者市场承受度的IPO大扩容，都是不可取的。笔者在此还要强调的是，要搞好股票发行注册制，让注册制走深走实，把刑峻法挺在前面，是不可缺少的一个重要前提。

其次，让我们再聊聊证监会新年1号罚单这件敬畏法治的事。证监会此次开出的2024年第一张罚单，追究瑞华会计师事务所(特殊普通合伙)(以下简称瑞华所)为康得新2015年至2017年财务造假提供标准无保留意见的审计报告。事务所和审计人员都被处罚，罚款合计为1809.02万元。它警示市场各方，监管层对注册制下的资本市场中介机构特别是审计机构，绝不会放任不管。众所周知，财务真实性是资本市场的重要基石，财务造假不仅破坏市场诚信基础，严重侵害投资者合法权益，还令投资者无法判断企业的质量，扭曲市场的配置资源能力。因此，审计机构这位资本市场“看门人”的角色是极其重要的。

仔细观察，笔者还发现，虽然证监会对瑞华所处以重罚，但是在康得新案件后，瑞华所又多次被罚。因此，它早已没有了可执行的资产，因而事实上已“倾家荡产”。不过，出来混总是要还的。此前中国股市上有康美药业签字会计师事务所杨某被判缴纳5000多万元罚没款的先例，无疑这对包括瑞华所在内的采用合伙制的会计师事务所及会计师来说，必定要承受更大的法律威慑力。同时，笔者还发现，这次重罚是根据倒查了多年前的情况而作出的决定。因此，这已远不是简单的罚款能说明了的，其中透出的法律威慑、法治敬畏等信号意义强烈。或许未来随着法律的更为完善与优化，以及监管利剑威慑力的再提升，此类案件在不远的将来比照安然事件处罚，也不是不可能的。这就再次提醒所有参与新股发行的上市公司、券商、会计师与律师事务所等各方，必须严格遵守法律法规，真实披露信息，不得有任何造假、违规行为。

第三，在谈了整治IPO乱象和要求“看门人”勤勉尽责外，现在让我们再谈证监会对从业人员内幕交易、违规炒股祭出的这记重拳：集中查办了长城证券原副总裁违规炒股事件和招商证券63名从业人员买卖股票等违法违规行为。处罚与惩治一批违规炒股者对于资本市场来说，并不是什么大新闻，但观察分析后大家可

能感觉这次明显是不一样的：从罚没的金额来说，长城证券原副总裁违规炒股罚没款近1.2亿元；对招商证券的63名“内鬼”集体违规罚没款也达到了8173万元。韩某在17年的时间里交易出了40多亿元的成交额，违规收益达到了5800多万元。近1.2亿元的罚没款，可以说罚得韩某几近倾家荡产。更严厉的处罚则是，招商证券时任执行董事兼总裁熊某被终身禁入证券市场，长城证券原副总裁韩某也被采取了10年证券市场禁入措施。这些举措事实上也基本断送了他们各自的职业生涯。另外，处罚韩某与瑞华所也有异曲同工之处，即采用了“倒查”手法。从处罚决定书上看，韩某的涉案时间是从2005年2月至2022年4月。从时间上看，倒查了韩某17年零2个月。如此的监管力度，不可谓不空前。追究处罚，立休惩戒，自此立威。

“鱼乘于水，鸟乘于风，草木乘于时”。在党中央和中央金融工作委会的统一领导下，真诚期待证券监管部门充分利用好资本市场节前这次异常波动，发挥好“有效市场”“有为监管”的双向作用，继续铁腕立规，铁血改革，持续不断地用“长牙带刺”的强监管开拓出中国资本市场更大的清朗空间，并在不断释放红利中，持续建设好一个以投资者为本的高质量健康发展的资本市场。惟此，则资本市场幸矣，国家幸矣，百姓福矣！

今日导读

“东数西算”开启两周年：“算”出了怎样的新经济新生态 A3版

机构投资者 接力加大入市力度正当时 B1版

国家金融监督管理总局作工作动员：把握形势积极出台有利于提振信心和预期的政策措施

本报记者 刘琪

据国家金融监督管理总局网站消息，2月19日，国家金融监督管理总局党委书记、局长李云泽主持召开党委(扩大)会议，传达学习贯彻国务院第三次全体会议精神，对开年工作作动员部署。

会议指出，要坚决把思想和行动统一到党中央、国务院对经济金融形势的判断和决策部署上来，迅速进入工作状态，奋力抢抓工作先机，切实将“时时放心不下”的责任感转化为“事事心中有底”的行动力，确保全年工作良好开局、高标起步。要把握形势、鼓足干劲，积极出台有利于提振信心和预期的政策措施。要围绕中心、服务大局，在党和国家工作大局中找准定位、明确方向，确保监管工作最终效果符合党中央决策部署。要融入大局、顺势而为，按照系统观念深入谋划和推进工作，坚持用改革的办法解决前进中的问题。

会议要求，要聚焦监管主责主业，把握实质风险，解决实际问题，牢牢守住不发生系统性金融风险底线。要做细做实风险监测和防范处置，加快化解存量、有效遏制增量。要稳步推进派出机构改革，确保有组织、有步骤、有纪律地平稳落地。要加快弥补监管制度机制短板，按计划出台有关规章制度。要坚持强监管严监管工作导向，严肃查处重大违法违规案件，严厉打击非法金融活动。

会议强调，要健全上下贯通、左右协同、内外联动的工作机制，充分调动各方积极性，推动形成监管合力，提升监管工作质效。要紧紧依靠地方党委政府，实现同责共担、同题共答、同向发力。要加强与相关部门协同配合，保持政策制定和执行的一致性稳定性。要持续健全闭环管理机制，确保重要工作一抓到底，“干一件成一件”。要积极开展正面引导，坚定发出中国经济光明论的监管强音。

本版主编：沈明 责编：王澍 制作：王敬涛 本期校对：郑源源 美编：王琳