

# 2023年全国两会建议提案国务院部门全部按时办结

■本报记者 郭冀川

2月29日,国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会,介绍2023年国务院部门办理全国人大代表建议和全国政协提案工作情况。

国务院新闻办新闻局副局长、新闻发言人邢慧娜表示,2023年,国务院各部门共承办全国两会期间提出的人大代表建议7955件、政协提案4525件,分别占建议、提案总数的95.7%、96.5%,已全部按时办结。

邢慧娜说:“各部门共采纳代表委员所提意见建议近4700条,出台相关政策措施2000余项,有力推动解决了一系列关系改革发展和人民群众急难愁盼问题,在促进经济高质量发展、保障和改善民生等领域取得新的工作成效。”

工业和信息化部副部长辛国斌在会上表示,2023年工业和信息化部共承办建议提案1888件,其中主办602件,均已按期办结。

按照全国人大常委会安排,2023年工业和信息化部承办2项全国人大重

点督办建议选题,分别是“加快产业基础和重大技术装备攻关,建设现代化产业体系”和“加大优质企业培育力度,支持专精特新企业发展”,包括21件人大建议,均为主办件。辛国斌说:“代表围绕推进工业母机产业发展、建设自主可控产业链、培育专精特新中小企业等方面提出了很多高质量的意见建议,我们认真研究,及时答复,采纳所提建议。”

在加强成果转化方面,辛国斌表示,工业和信息化部全年共采纳代表委员所提意见建议290余条,出台相关政策措施96项,务实推动了重大技术装备攻关、专精特新中小企业发展等重点工作。

人力资源和社会保障部副部长李忠介绍,2023年,人社部共承办建议提案962件,实现了主办件沟通率、按时办结率、代表委员满意率三个100%。

李忠说:“代表委员对人社工作提出很多有价值、接地气的真知灼见,我们积极研究采纳,先后出台了40余项政策措

施,努力把建议提案办理成果转化为群众的获得感、幸福感、安全感。”

社保卡是国家民生服务的基础性载体,代表委员广泛关注社保卡居民服务“一卡通”工作,从丰富应用场景、开发特色服务等方面提出了建议提案。李忠说,人社部都认真研究采纳,截至今年1月底,全国持卡人数达13.8亿人,覆盖了97.9%的人口,其中9.7亿人同时领用了电子社保卡,2023年全年提供服务151亿人次,“一卡通”应用呈现出积极成效。

交通运输部副部长王刚介绍,2023年,交通运输部共承办建议提案775件,内容涵盖综合立体交通网规划、交通基础设施建设、交通新业态发展、农村公路、水运绿色发展等各个方面。

王刚说,自2015年起交通运输部就建立了两会建议提案分析研究机制,深入探索内在规律,研究提出政策建议,将代表委员的“好建议”转化为更多服务国家重大战略实施、解决好交通运输领域人民群众急难愁盼问题的“真举措”。仅2023年,交通运输部就采纳代表、委员意

见建议出台相关政策措施96项,有力推动了交通运输高质量发展。

不少代表委员就完善高速公路充电设施建设提出建议,王刚表示,近年来,交通运输部深入贯彻党中央、国务院决策部署,会同有关部门指导各地交通运输主管部门、高速公路经营管理单位,加强与电网企业、充电运营者等合作,加快推进公路沿线充电基础设施体系建设,截至2023年底,累计建成充电桩2.1万个,高速公路沿线充电基础设施网络进一步完善。

对于办理全国人大代表建议和全国政协提案工作,国家卫生健康委副主任李斌表示,国家卫生健康委坚持系统观念,以点带面,积极推动相关意见建议转化为政策并推动落实。2023年承办全国人大代表建议848件,全国政协委员提案622件,代表委员的意见建议均认真采纳借鉴,按时办结。出台相关政策措施49项,有力推动了深化医改、健康中国建设等多项重点工作任务的落实,促进了完善生育政策、加强基层医疗卫生服务体系建设等问题的解决。

# 深交所组织召开上市公司座谈会

■本报记者 田鹏

2月28日,深圳证券交易所(以下简称“深交所”)组织召开上市公司座谈会,了解企业及行业发展情况,并就加强资本市场及深交所建设、加快形成新质生产力、推动经济高质量发展广泛听取意见建议。深交所党委书记、理事长沙雁出席并讲话,8位上市公司董事长参与座谈。

本次与会公司既有基础性行业的优秀代表,也有新兴产业的创新标杆,覆盖先进制造、数字经济、绿色低碳、生物医药、消费零售等多个领域。公司董事长交流了企业及行业经营状况、发展趋势,分享了提升公司质量、改善投资回报的做法经验,并围绕形成新质生产力、推动高质量发展、加强资本市场建设提出了宝贵的意见建议。

大家认为,上市公司是推动经济增长的重要力量,应当坚持科技创新、诚实守信,不断增强核心竞争力,加快形成新质生产力,持续创造投资价值,更好回报投资者。大家建议,要加强上市公司全过程

监管,从根本上提升上市公司质量,严把市场准入关,严厉打击财务造假等恶性违法违规行为,严格出清不合格上市公司;要持续优化制度机制,推动更多中长期资金入市,更好发挥市场功能,服务高质量发展。

深交所负责同志认真听取与会公司董事长发言,对大家给予深交所工作的大力支持和提出的宝贵意见建议表示感谢。深交所负责同志表示,深交所将认真贯彻落实中央金融工作会议和国务院常务会议精神,按照中国证监会统一部署,树牢投资者为本理念,以“严监管、防风险、促发展”为主线,持续强化全过程监管,坚决查处违法违规行为,促进上市公司规范、健康发展,更好发挥枢纽功能和平台作用,围绕做好金融五篇大文章,推动提高上市公司质量和投资价值,促进新质生产力加快形成。深交所将认真研究吸收与会代表提出的意见建议,努力把自身工作做实做精做细,进一步凝聚共识、发挥合力,助力资本市场高质量发展。

# 中基协召开上市公司可持续发展信息披露指引交流座谈会

■本报记者 昌校宇  
见习记者 方凌晨

《证券日报》记者2月29日从中国证券投资基金业协会(以下简称“中基协”)获悉,中基协于2月26日组织召开上市公司可持续发展信息披露指引交流座谈会,来自公募基金、证券公司、资管机构、第三方中介机构等16家机构代表参会,证监会上市司、沪深北证券交易所相关人员出席会议,中基协相关负责人主持会议。

2024年2月8日,在证监会统一部署下,沪深北证券交易所发布了《上市公司自律监管指引——可持续发展报告(试行)(征求意见稿)》(以下简称“指引”)。

证监会上市司相关人员介绍了指引的制定背景和主要考量,并强调指引是落实党的二十大和中央金融工作会议精神,贯彻新发展理念、做好绿色金融大文章、推动提高上市公司质量的重要安排,在积极借鉴国际经验的同时,立足我国国情和资本市场实际,充分考虑上市公司能力、市场机构和监管能力,分步、有序、差异化推动上市公司加强可持续发展信息披露。

与会机构代表一致认为,交易

所层面统一发布上市公司可持续发展信息披露规则,有助于提升上市公司质量和投资价值,筑牢实体经济高质量发展基础;指引在环境、社会、公司治理等维度上构筑起完整的可持续发展披露框架,有助于各类机构投资者获取可持续信息,优化投资决策,壮大可持续投资力量;指引参考借鉴国际有益经验,有助于帮助企业走出去,并吸引境外投资者,提高A股市场国际影响力,在国际可持续议题上发出中国声音。

参会代表结合投资实践对完善指引提出意见建议,包括进一步明确双重重性标准,加强与定期报告公司治理内容的衔接,配套出台操作指南,加强具体指导等。证监会上市司和交易所人员表示将认真研究相关意见建议,进一步完善指引内容,引导上市公司践行可持续发展理念,推动提高上市公司质量、投资价值和投资者回报水平,促进经济高质量发展。

中基协表示,将以指引为契机,持续推进可持续投资相关自律规则建设,在搭建政策沟通桥梁、加强培训与交流、推动行业实践落地等方面深化服务,与各方共同推动形成可持续投资良好生态。

# 百强房企前两个月销售额达4762.4亿元

预计新房成交量有望继续回升,3月份总体表现好于前两个月

■本报记者 王丽新  
见习记者 陈潇

中指研究院数据显示,今年1月份至2月份,百强(TOP100)房企销售总额为4762.4亿元,同比下降51.6%。其中2月份单月,百强房企销售额环比下降29.3%。

中指研究院企业研究总监刘水对《证券日报》记者表示,2023年,春节房市出现了部分反弹,销售额基数较大,而今年春节楼市“看多买少”,随着“金三银四”传统销售节点的到来,前期出台政策的核心城市政策效果有望进一步显现。

具体来看,今年前两个月,不同能级的房企销售表现不一。其中,TOP10房企销售额均值为212.0亿元,同比下降47.7%;TOP11至TOP30房企销售额均值为65.8亿元,同比下降53.5%;TOP31至TOP50房企销售均值为31.4亿元,同比下降52.0%;TOP51至TOP100房企销售额均值为14.0亿元,同比下降57.6%。

其中,保利发展、万科、绿城中国分别以359亿元、334.5亿元、249.5亿元位列销售榜前三。此外,销售额达百亿元以上的房企有14家,较去年同期减少12家,销售额均值181.6亿元。第二阵营(50亿元至100亿元)企业8家,较去年同期减少18家,销售额均值65.5亿元。第三阵营(30亿元至50亿元)企业19家,较去年同期减少3

家,销售额均值40.8亿元。第四阵营(30亿元以下)企业为59家,较去年同期增加33家,销售额均值15.6亿元。

步入“金三银四”销售节点后,未来市场是否会有积极变化?诸葛研究院方面对《证券日报》记者表示,随着春节假期的结束,市场正在逐步恢复常态化。2024年第8周(2月19日至2月25日),16个城市新建商品住宅成交量环比呈现上态势。

诸葛研究院方面称,受春节假期影响,今年2月份新房成交量下降亦在预料之内。在今年以来重点一二线城市限购政策松绑频频、五年期以上LPR大幅下降以及城市房地产融资协调机制获积极进展等多项利好下,楼市成交仍然具备一定的上攻动力,预计新房成交量有望继续回升,3月份总体表现好于前两个月。

易居研究院研究总监严跃进对《证券日报》记者表示,尽管1月份至2月份房企销售情况不佳,但这可能受到季节性因素等多重影响,“金三银四”作为传统销售旺季,房企通常会加大推盘力度,以吸引更多购房者。

刘水表示,预计全国两会后供需两端或有更利政策出台,一线城市有望进一步因需、因区优化限制性政策,二线城市有望全面取消限购政策,政策效果有望进一步显现。

# 多地调整公积金贷款政策 未来优化幅度有望继续扩大

■本报记者 彭妍

2月份以来,多地在公积金贷款政策方面动作频频,公积金政策优化幅度逐步扩大。

具体来看,2月27日,长春市住房公积金管理委员会发布《关于调整长春市住房公积金个人住房贷款政策的通知》,自3月1日起实施。具体来看,本次调整涉及三个方面。其中,借款人及配偶申请住房公积金贷款时,贷款额度和双方住房公积金账户余额关联倍数由原来的20倍提高至30倍。为进一步支持多孩家庭购房,对生育抚养二孩及以上的多子女家庭,首次申请住房公积金贷款的,单笔贷款最高额度由原来的可上浮30%提高至可上浮40%。此外,为进一步优化人才政策,对符合长春市促进来(留)长就业创业政策的高校毕业生,首次申请住房公积金贷款在长春市主城区及开发区(不含双阳区、九台区)购买自住住房的,可不受住房公积金账户余额倍数限制,单笔贷款最高额度由原来的50万元提高至60万元。

此外,2月27日,据微信公众号“唐山公积金”消息,唐山市住房公积金贷款政策再优化,自2024年3月1日起,唐山市将提高住房公积金贷款额度并取消异地贷款的户籍地限制。

记者梳理发现,近期还有济南市、沈阳市等多地对住房公积金贷款政策进行优化调整,包括调整首付比例、延长贷款期限、扩大使用范围等。例如,济南住房公积金中心2月21日发布通知,在济南市行政区域内购买首套普通自住住房申请住房公积金贷款的,最低首付比例调整为不低于20%,2月22日(含)之后网签的按新政策执行。

据“沈阳发布”2月21日消息,沈阳市召开优化住房公积金提取和放宽二手房公积金贷款期限政策新闻发布会。3月1日起,取消职工现金购买自住住房须在购房两年内申请提取住房公积金的时间限制;职工购买二手房公



积贷款期限由“35年减龄”延长为“40年减龄”,二手房最高贷款期限为30年。

东方金诚首席宏观分析师王青对《证券日报》记者表示,近期,多地出台住房公积金新政,这些措施有助于在较短时间内释放住房刚性需求和改善性需求,并将与5年期以上LPR报价下调、房地产融资协调机制一起,形成政策合力,在供需两端推动房地产行业企稳回暖。

优化调整公积金贷款政策成为近两年各地支持房地产市场发展、促进需求释放的主要手段之一。从政策内容来看,政策优化幅度逐步扩大,支持力

度越来越大。中指研究院市场研究总监陈文静对《证券日报》记者表示,各地公积金政策调控力度和节奏主要取决于当地市场表现及公积金使用情况。整体来看,政策的调整拓宽了公积金的使用范围,有利于减轻购房者置业压力,提振购房者置业信心。

据中指研究院统计,截至2月28日,2024年各地已出台公积金相关政策超30条。业内专家认为,预计后续将会有更多针对公积金方面的调整政策出台,充分发挥公积金政策对住房市场的作用。

陈文静表示,短期来看,各地或将

继续结合自身公积金使用的实际情况因地制宜施策,优化公积金相关政策的城市或继续扩围,优化二套房认定标准、降低首付比例、提高公积金最高贷款额度、支持商转公等方式仍是当前各地公积金政策调整的重要举措。此外,公积金支付首付款、公积金异地贷款、公积金法拍贷、增加公积金贷款次数等,也是各地优化公积金政策可参考的方向。

在王青看来,在因城施策原则下,未来将有更多城市跟进调整公积金贷款政策,而已出台优化措施的城市,也有进一步放宽的空间。未来政策调整的范围将逐步从三、四线城市向重点城市及一线城市拓展。

# 央国企投资价值凸显 年内近八成主题基金斩获正收益

■本报记者 吴珊 见习记者 方凌晨

2月29日,南方基金发布南方中证国新央企科技引领ETF联接基金合同生效公告。今年以来,央国企主题基金获公募加速布局。

据Wind资讯数据显示,截至2月29日,名称中带有“国”、“央”、“企”字样的央国企主题基金共计151只(不同份额分开计算,下同),其中,2023年成立的相关主题基金数量为50只,今年以来新成立的央国企主题基金已有16只。同时,还有农银汇理基金、平安基金、中信保诚基金、鹏扬基金等多家公募管理人旗下产品处于发行过程中或即将发行,另有部分公募旗下相关产品申报待批。

谈及公募积极布局央国企主题基金的原因,工银瑞信基金经理史宝琰在接受《证券日报》记者采访时表示:“央国企作为国家经济的重要组成部分,其发展

和运营情况直接关系到国家经济的稳定和发展。同时,强调战略导向和内在、长期价值导向的考核评价体系可以促使国企更好地履行社会责任,积极参与国家重大战略项目和产业调整,推动国家经济结构的优化和升级。”

史宝琰进一步表示,央国企在煤炭、石油等上游资源行业,公用事业、交通运输等基础设施板块,建筑装饰、钢铁等地产产业链,国防军工、通信、金融等重要产业领域拥有巨大优势,在经济发展中肩负着重要责任。

业绩方面,今年以来有业绩记录的147只央国企主题基金中,有112只实现正收益,占比达76.19%。具体来看,有26只基金实现6%以上的年内收益率,国泰富时中国国企开放共赢ETF、南方富时中国国企开放共赢ETF、平安富时中国国企开放共赢ETF等7只产品年内收益率达10%以上。

今年以来,关于推进央国企高质量发展的政策信号频发,也带动央国企关注度提升。

此前,中证指数有限公司在官网发布文章称:“一直以来,央企都是国民经济发展的重要支柱,在关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域占据支配地位,发挥着稳增长、稳市场的重要作用。至2023年末,A股市场中总市值近一半来自央上市公司,整个市场超一半利润由央上市公司创造,但央上市公司总市值占比不足30%。”

史宝琰表示:“从PE(TTM)(滚动市盈率)估值绝对值来看,2010年至今总体呈现:央企<国企<民企。”据Wind资讯数据显示,截至2月29日,中证央企指数PE(TTM)为10.37倍,中证国企指数为11.9倍,万得全A为16.08倍,而中证民企指数为30.67倍。

展望后续央国企板块投资价值,国

泰基金相关人士对《证券日报》记者表示:“国内经济处于恢复阶段,生产活动有序开展,市场主体资产负债表正在修复。在新一轮资本开支上行周期中,国企或将起到关键作用。同时,1月份以来市场回购规模明显提升,特别是央国企的回购主动性进一步提升。红利‘中特估’资产回调到2023年一季度水平,低估值区间安全边际较为突出。”

在中信证券看来,央国企的大股东增持、加大分红回购、产业链并购重组逐步落实,有望支撑优质蓝筹的持续性行情,也将成为今年最重要的配置主线之一。

史宝琰认为,相对于民企长期具有低估值、高股息、高分红的特征,央国企投资价值日益凸显。随着新一轮国企改革深化提升行动持续推进,国家安全领域、基础设施领域、科技创新领域中的央国企未来投资价值有望逐渐提高。