



# 全国政协委员畅谈宏观经济等热点话题

■本报两会报道组 张敏 郭冀川 周尚任

3月4日,中国人民政治协商会议第十四届全国委员会第二次会议于下午3时在北京人民大会堂开幕。在此之前,全国政协十四届二次会议首场“委员通道”集体采访活动在北京人民大会堂举行。

随着全国政协委员陆续进场,《证券日报》记者就我国宏观经济发展态势及趋势、民营经济发展、激发消费活力、促进医药产业发展等话题进行了采访。

## 谈宏观经济:迎来新腾飞

全国政协委员、中央党校(国家行政学院)教授韩保江在“委员通道”上接受媒体采访时表示:“今年是甲辰龙年,有个成语叫虎跃龙腾,龙年的中国经济就如这成语的寓意,将在去年GDP回升向好取得5.2%经济增长亮眼成绩的基础上,迎来新的腾飞。”

韩保江对《证券日报》记者表示:“中国经济发展的后劲和前景是

我所关注的。看中国要看发展、看动态,不能一叶障目。”

消费对拉动经济增长的基础性作用持续增强。未来,如何进一步释放消费潜力、激发消费活力成为市场关心的热点话题。

全国政协委员、来伊份总裁郁瑞芬在接受《证券日报》记者采访时表示:“我认为,企业端要研发和生产消费者更愿意购买的、更有性价比的产品,提振消费信心,激发消费动能。”

## 谈民营经济:打造核心竞争力

对于民营经济及民营企业发展,韩保江认为,民营企业应该更好地发挥自己的体制、机制优势,围绕着打造百年企业目标,构建自身的核心竞争力。

郁瑞芬表示:“今年我带来4份提案,2份社情民意,其中3篇关于民营经济。作为民营经济企业家代表,我非常关注民营经济的高质量发展。跟去年提振民营经济信心的提案有所不同,今年我呼吁点燃企业家精神。民营企业为国家经济发展作出巨大贡

献,在经济发展趋势确定的当下,民营企业应该做更确定的事情。爱国是最大的商道,民营企业家应该更加自立自强,热爱自己的企业,自驱地点燃企业家精神,做强主业、助力经济、服务社会,为全面建设社会主义现代化国家新征程不懈奋斗,为中华民族伟大复兴贡献更加坚实的‘民企力量!’”

## 谈人工智能:要有“AI信仰”

在被《证券日报》记者问及“AI信仰”话题,全国政协委员、360集团创始人周鸿祎表示,这不仅是自己的信仰,更应该是每个企业家的信仰。因为只有企业拥有了“AI信仰”,才会重视利用AI技术进行企业内部和外部业务的赋能,督促管理团队和员工学习AI、应用AI。

周鸿祎表示,当前各国都在积极发展AI技术,在这股浪潮下,AI技术正在快速迭代。国内企业研发AI技术的优势,在于背靠中国庞大的应用场景,完善的产业链、先进制造业,因为大量企业有数字化转型的

需求,而AI技术可以赋能企业的数字化、智能化,所以中国的AI大模型企业有广阔的发展前景。希望相关政策能够支持开放更多的人工智能场景,支持中国本土AI技术企业做企业级、产业级的AI大模型。

随着人工智能的迅猛发展,新业态和模式不断涌现,相关法律法规不完善的问题也逐渐浮现,如人工智能的高质量创作有赖于大量数据的“预训练”,而创作出新的“作品”往往会有公开内容的“影子”。对此,全国政协委员、陕西省高级人民法院副院长巩富文在接受《证券日报》记者采访时说,需要审慎修改著作权法,在合理使用、侵权责任等领域予以创新型回应。一方面,保护权利人合法权益;另一方面,也能通过制度的规范,合力引导AI产业的发展。

## 谈医药发展:鼓励创新

全国政协委员、一心堂药业集团股份有限公司董事长阮鸿献在接

受《证券日报》记者采访时表示:“今年带来了关于康养、医疗卫生、医药产业发展等多项提案。其中,医药产业发展方面,中医中药对中国的经济发展、对健康中国目标实现有很好的推动作用。”

全国政协委员、中国科学院上海药物研究所研究员吴蓓丽表示,通过加快医保谈判节奏、动态调整医保目录等措施,大力支持创新药的发展,一大批独家品种的抗癌药、罕见病用药以适宜价格纳入医保。其中,创新药进入医保的速度明显加快,80%以上的创新药能在上市后两年内纳入医保。

“药物研发是一个艰辛又漫长的过程,需要得到社会各界和广大人民群众的支持,我们要有容错、也要有信心,相信未来会有更多中国自主知识产权的新药诞生。”吴蓓丽对《证券日报》记者表示。



## 全国政协委员,上交所党委副书记、总经理蔡建春:

# 进一步优化政策环境促进企业兼并重组

■本报两会报道组 田鹏

金融是现代经济的核心,资本市场在金融运行中具有牵一发而动全身的重要作用。其中,证券交易所作为资本市场的组织者和一线监管者,更是资本市场建设的重中之重。

全国政协委员,上交所党委副书记、总经理蔡建春对《证券日报》记者表示,今年全国两会带来了关于优化政策环境,促进企业兼并重组;加快不动产投资信托基金(REITs)专项立法;探索在上海金融法院集中管辖金融刑事案件,实行“三合一”

审判工作机制等提案。

在实践中,企业兼并重组面临着不少问题和挑战。蔡建春表示,为进一步优化政策环境、促进企业兼并重组。首先,建议税务部门优化兼并重组相关税收政策。进一步完善特殊税务处理,完善自然人股东适用标准,各类创新支付工具适用情况,跨境重组适用标准等。

其次,建议商务部及有关部门明确和优化跨境换股相关政策。尽快发布《外国投资者对上市公司战略投资管理办法》,同时对高端制造业、“卡脖子”技术等特定领域设置

“白名单”,降低企业预沟通成本,支持“硬科技”企业充分利用跨境换股并购海外优质资产。

此外,建议财政部指导推进完善科创企业资产评估指引。基于中国资产评估协会《资产评估专家指引第14号——科创企业资产评估》的相关评估方法,推动中国资产评估协会研究出台详细的评估方法使用指引和指南,探索研究分行业估值方法。

我国REITs采取“公募基金+资产支持证券”的框架,在试点阶段取得积极成效。但顶层设计的基础制度亟待完善,相关制度安排对于

进一步壮大REITs市场,服务实体经济建设存在较大制约。

在蔡建春看来,综合考虑业务适配性和立法便利性原则,参考境外REITs市场大多采用专项立法实践,依托《证券法》在国务院层面制定REITs专项条例,是相对切实可行的安排。

随着金融市场迅速发展,金融创新不断深化,金融案件审判实践突出,对进一步调整优化案件管辖范围、实行金融刑事案件集中管辖,提出了现实需求。

为了更好地贯彻落实中央金融工

作会议精神,落实“零容忍”打击证券违法犯罪活动要求,蔡建春建议,参考海南自由贸易港知识产权法院全面管辖知识产权民事、行政、刑事案件的成功做法,一方面,探索在上海金融法院集中管辖金融刑事案件、实行金融审判“三合一”的审判机制,促进刑民交叉等复杂纠纷一并解决,进一步激发金融专业审判效能;另一方面,基于保障改革平稳起步,兼顾目前上海金融法院审判机构、审判队伍建设现状等因素,试点阶段将“三合一”管辖范围限定在涉资本市场案件、涉外金融案件等领域。

## 全国政协委员,证监会市场二司一级巡视员刘云峰:

# 促进长期资金加大对私募基金投资力度的政策支持

■本报两会报道组 吴晓璐

3月4日,全国政协委员、证监会市场二司一级巡视员刘云峰接受了《证券日报》记者专访。

为进一步促进长期资金加大对私募基金投资力度的政策支持,刘云峰建议相关部门推动以下三方面工作:

一是研究出台鼓励企业年金、职业年金、养老金等长期资金投资创业投资基金政策,放宽养老金、年金对

投资私募股权创投基金的投资限制。支持全国社保基金、地方社保基金适度提高实际配置私募股权创投基金的投资比例,明确允许社保基金可以投资私募证券投资基金。

二是加大银行资金支持私募基金发展的有关政策。在严格控制风险的前提下,对于银行理财资金投资部分优质创业投资基金方面,试点豁免期限错配并允许滚动发行,释放银行资金,支持股权创投行业发展。支

持部分风控和资产配置能力强的银行业金融机构使用表内资金出资符合条件的股权创投基金。试点允许符合条件的经营主体以银行贷款认购试点范围内的创业投资基金,允许试点范围内的创业投资基金使用银行贷款提高股权投资能力。

三是优化和建立对保险资金等长期资金投资机构和团队的长周期考核机制,形成真正的长期投资和配置策略。明确允许试点公募基金力

强的保险公司、保险资管公司尝试直接配置私募证券投资基金。支持保险机构增加保险资金配置创业投资基金比例,按照市场化原则做好对创业投资基金的投资。

在区域性股权市场方面,刘云峰表示,目前,对于区域性股权市场的非上市公司的税收征管仍面临一些困境,一是尚未建立高效的征管体系,二是区域性股权市场未能与全国性证券交易场所享受同等

税收优惠政策。

为此,刘云峰建议,一方面,将区域性股权市场纳入多层次资本市场税收征管体系,实现多层次资本市场税收管理的统一性。明确区域性股权市场可作为扣缴义务人,积极引导非上市公司在区域性股权市场进行股权转让,便于税务机关统筹监管。另一方面,给予区域性股权市场较沪深北交易所、新三板同等或更为优惠的税收待遇。

## 全国政协委员,广东证监局党委书记、局长杨宗儒:

# 引导更多中长期资金入市 让“短钱变长钱”“长钱能长投”

■本报两会报道组 吴晓璐

全国政协委员,广东证监局党委书记、局长杨宗儒在接受《证券日报》记者专访时表示,建议引导更多中长期资金入市,进一步加强投资者权益救济司法保障,推动REITs市场高质量发展等。

一直以来,A股“牛短熊长”的现象较为突出,制约了资本市场投融资两端的功能发挥。杨宗儒认为,其中一个重要原因就是,股市中长期资金不足。建议相关部门进一步协同发力,持续优化市场投资生态,引导更多“长钱”“稳钱”入市。

首先,优化考核机制,让“长钱能长投”。如抓紧落实国有保险公司3年长周期考核机制,落地试点保险资金长期股权投资改革;建立健全基本养老金保险基金长周期的监管指标;试点建立年金基金向个人养老金的灵活转换机制,进一步丰富第三支柱资金来源等。

其次,改进金融服务,让“短钱变长钱”。如重点改变银行等渠道重销售、轻保有的现状,真正建立以投资者利益为中心的激励考核机制,加快发展新型投资顾问业态,推

动基金买方投顾试点转常规。

最后,持续优化资本市场投资生态,创造中长期资金“愿意来、留得住、能发展”的市场环境。

近年来,以证券法修订为基础,资本市场基础法律制度和司法规则体系日益完善。杨宗儒表示,当前,我国资本市场仍然以中小投资者为主,要进一步强化投资者权益救济的司法保障,把以投资者为本的理念贯穿到全方面各环节。

对此,杨宗儒建议从“三个着力”入手:一是着力提升投资者维权便利度;二是着力提升投资者赔付

效率;三是着力提升投资者实际获得感。

据测算,目前REITs市场潜在规模约10万亿元。杨宗儒表示,REITs作为支持基础设施领域发展的金融创新工具,发展空间广阔。建议加快市场化改革,进一步完善市场体系,稳步扩大REITs试点范围,更好助力经济高质量发展。

一是进一步扩大试点范围,推动REITs更好服务实体经济。丰富REITs底层资产类型,研究推动试点范围拓展至新型基础设施领域。二是加强运营管理能力建设,

探索引入专业化发行运营机构。

三是推动产业整合,建立健全高效的协调会商机制。四是优化发行审核机制,提升REITs发行质效。借鉴股票发行注册制改革成功经验,不断优化完善审核机制,实现发行审核的标准、程序、内容、过程、结果公开化和透明化。五是健全多层次REITs市场,完善REITs生态系统。探索权益型私募REITs试点,推动公募REITs、私募REITs、Pre-REITs协同发展。六是加快REITs专项立法,强化REITs法律供给。

## 全国政协委员,中国外汇交易中心党委书记霍颖励:

# 丰富绿色金融产品和市场体系 推动绿色金融高质量发展

■本报两会报道组 刘琪

2024年全国两会召开之际,全国政协委员、中国外汇交易中心(全国银行间同业拆借中心)党委书记霍颖励在接受《证券日报》记者采访时表示,今年她带来了关于推动绿色金融高质量发展的相关提案。

为进一步推动绿色金融高质量发展,霍颖励提出了五方面建议:一是建议统一绿色金融标准。一方面,制定统一的绿色贷款标准,并对已有的绿色项目遴选模式进行整

合;另一方面,逐步扩大金融机构采用赤道原则的范围,根据项目对环境的影响程度进行分类,对不同类别项目实行不同的融资支持措施。此外,还需持续推动《共同分类目录》标准落地实施。

二是建议完善可持续信息披露机制。在加强可持续信息披露建设、统一披露标准并积极推动国内标准与国际接轨的同时,采取有力措施推动信息披露标准落地,扩大强制披露的主体和范围。发挥现有金融基础设施作用,充分运用科技赋能,对信息披露的内容和格式提

出规范统一的数字化要求,夯实信息披露的数字化基础。加强可持续信息披露的国际合作,积极参与国际规则的制定和完善,提升国际规则的包容性和兼容性。

三是建议进一步丰富绿色金融产品和市场体系。鼓励境内外发行人依据《共同分类目录》发行绿色债券,不断增强我国绿色债券市场在全球的影响力。同时,丰富绿色金融产品供给,提升绿色债券流动性。考虑到银行间市场对外开放以及绿色债券发展情况,建议监管部门允许在银行间市场推出绿色债券

ETF产品。债券ETF是国际成熟的投资品种,境外机构接受度高,可吸引更多境外机构投资我国债券市场。发行绿债ETF可充分利用指数化投资风险分散、透明度高、投资成本低的优势,有利于降低绿色债券投资成本和难度,推动实体经济实现绿色低碳转型。

四是完善绿色金融激励约束机制。一方面,不断完善绿色金融政策框架,出台进一步强化金融支持绿色低碳发展的指导意见;另一方面,延续实施央行碳减排支持工具,增加规模,并适当扩大金融机构对

象范围和支持领域。

五是建议加快建立转型金融政策框架。绿色金融缺少对高碳产业绿色低碳转型的资金支持,而转型金融成为绿色金融的有益补充。目前我国转型金融处于初步阶段,仅在不同地区出台相关政策,全国性转型金融标准有待建立。建议从国家层面确立转型金融标准,明确转型金融所支持的行业或项目的识别标准、转型资金用途、转型路径、转型所需时间、信息披露、效果评估等,为碳密集行业低碳转型活动提供政策支持。

全国政协委员,中国人寿集团董事长:

## 大力支持数字金融发展 推动金融服务提质增效

■本报两会报道组 冷翠华

2023年10月30日至31日召开的中央金融工作会议将数字金融作为五篇大文章之一,要求金融机构加快数字化转型,提高金融服务便利性和竞争力。如何进一步支持数字金融发展,推动金融服务提质增效,更好服务实体经济发展和人民群众生产生活?对此,全国政协委员、中国人寿集团董事长白涛结合当前数字金融发展面临的困难和挑战,提交了相关提案。

白涛建议,首先,坚持立法修法先行。建立健全公共数据集中开放共享等法律法规,明确数据合规流转实施细则,兼顾安全性与流通性,支持金融机构运用大数据进行产品服务创新,为充分发挥数据要素作用、促进数字金融发展创造更好条件。

其次,加快完善数字金融基础设施。发挥政府主导作用,加快构建联通医疗、农业、林业、气象等行业的公共大数据平台,建立安全权威的算力资源供给能力和供给体系,加强大模型等人工智能基础平台的统筹及利用,提供通用性、基础性智能服务的大模型,避免资源浪费以及潜在风险。

再次,加强数字金融监管。完善数字金融监管体系与监督评估机制,加快研发基于数字技术的监管工具和监管平台,对大模型算法、应用场景等加强监控和防范。

最后,加快建设数字金融人才队伍。紧盯人工智能、云计算等前沿数字技术发展趋势,完善数字金融人才培养体系。

全国人大代表,格力电器董事长兼总裁董明珠:

## 上市公司想要做好市值管理 更多是要研究如何把企业做好

■本报两会报道组 昌校宇 邢萌 贾丽 王筠宏

3月4日,全国人大代表、格力电器董事长兼总裁董明珠在接受《证券日报》记者采访时表示,上市公司想要做好市值管理,更多是要研究如何把企业做好,企业做好市值管理自然会做好,我们更多需要做的是给投资者一个合理的回报。

《证券日报》记者获悉,今年全国两会上,董明珠围绕专利保护、行业标准、减持等市场关心的热点领域进行建言,包括建议设立国家知识产权法院、建立家电产品安全使用年限强制性标准以及上市公司高管任期内不得减持公司股票等。

对于资本市场,董明珠保持了高度关注。董明珠建议,应严格限制大股东、董监高减持行为。

作为全国人大代表及行业知名企业家,董明珠多次在全国两会上围绕知识产权保护、创新发展等方面进行建言。今年全国两会上,董明珠提出关于尽快设立国家知识产权法院的建议。

董明珠建议,在现有最高人民法院知识产权法庭基础上组建国家知识产权法院,即独立审理知识产权终审案件的专门法院。同时,完善配套机制与优化资源配置,强化知识产权司法保护,简化审判程序与降低维权成本,加强商业秘密保护。此外,董明珠还建议修订电子商务法。

全国政协委员,申万宏源证券首席经济学家杨成长:

## 进一步完善退市制度

■本报两会报道组 吴晓璐

3月3日下午,全国政协委员、申万宏源证券首席经济学家杨成长接受了《证券日报》记者专访。

谈及今年全国两会关注的热点问题,杨成长表示,在资本市场方面,今年主要关注注册制走深走实,投融资协调发展,投资端改革等内容。此外,今年他还对金融业高质量发展,进一步提高保障房、公租房、共有产权房的建设规划标准等提出建议。

“制度改革的目的,是要让市场发挥自我调节功能。”杨成长表示,目前需要平衡的是两个方面,一是平衡投资端和融资端,让双方利益风险共享,股票市场的投资者也要获得投资收益,而收益要从上市公司经营发展中来,两者是高度相关的。二是平衡供给端和需求端,注册制本身具有自我调节功能。

从退市方面来看,国际上成熟的资本市场,选择主动退市的企业占比超过一半。杨成长表示,要进一步完善退市制度,包括私有化退市、并购退市,同时要在社会上形成一种良好氛围,客观公平地看待退市企业。

谈及近期市场关注的投资端改革,杨成长认为,首先,市场进入环节,需要进一步优化制度安排。

其次,近年来,新上市公司大多都是科技类企业,对普通投资者而言,投资这些公司具有一定难度。在交易环节,需要中介机构肩负起责任,帮助投资者提高对高科技、数字类、平台类、绿色类以及新消费企业分析估值的能力。同时,还需要开发足够丰富的产品,包括具有稳定收益的产品。

最后,完善投资者保护相关制度和政策,加大对投资者保护力度,还要帮助投资者树立正确的股权投资观。