

李强主持召开国务院第四次全体会议

深入学习贯彻习近平总书记在全国“两会”期间的重要讲话精神 对落实国务院2024年重点工作进行部署

新华社北京3月15日电 国务院总理李强3月15日主持召开国务院第四次全体会议，深入学习贯彻习近平总书记在全国“两会”期间的重要讲话和全国“两会”精神，对落实国务院2024年重点工作进行部署。

李强指出，习近平总书记在全国“两会”期间的重要讲话，对高质量发展和中国式现代化建设的许多重大问题作了深刻阐述，具有很强的思想性、指导性、针对性。要把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神同贯彻落实党的二十大精神结合起来，同学习习近平总书

记关于高质量发展的重要论述贯通起来，切实贯彻到政府实际工作中，并转化为深化改革、破解难题、推动发展的强大动力。

李强强调，中央经济工作会议和《政府工作报告》明确的任务，就是今年国务院工作的重点，各部门要迅速行动起来，主动靠前、积极作为、合力攻坚，推动各项任务举措全面落地落实。一要集中精力稳预期稳增长，牢牢把握“稳”这个大局和基础，坚持质量第一、效益优先，强化政策组合拳效应，加大政策支持和保障力度，以实际行动和积极成效向社会传

递信心。二要坚定不移转变方式增动能，强化企业科技创新主体地位，推动传统产业转型升级，完善新兴产业支持政策，及早谋划布局未来产业，因地制宜发展新质生产力。三要更加决心和力度深化改革开放，加快既定任务落地，及时谋划新的举措，鼓励基层发挥首创精神，积极探索实践，最大程度释放改革开放效应。四要稳妥有序化解重点领域风险，把风险处置和推动高质量发展更好结合起来，及时出手处置苗头性问题，统筹推进各领域风险化解，努力掌握工作主动。五要切实抓好保障和

改善民生工作，落实落细基本民生保障措施，兜住兜牢民生底线，抓好办成一批群众可感可及的实事，绷紧安全发展这根弦，推动形成经济发展和改善民生的良性循环。六要大力提升抓落实的效能，严格落实责任，压茬推进工作，强化协同配合，确保抓落实的最终效果符合党中央决策部署、顺应人民群众期待。

国家发展改革委、工业和信息化部、农业农村部、商务部主要负责同志在会上发言。

国务院全体会议组成人员出席会议，有关部门、单位负责人列席会议。

今日导读

证监会严把发行上市准入关
三方面提高上市门槛
A2版

起底“代理维权”外衣下的
金融黑灰产
A3版

发起式基金上新加快
公募机构逆市“播种”传递信心
B1版

前2个月新增信贷 创历史同期次高水平 住户端融资韧性有待进一步加强

本报记者 刘琪

3月15日，中国人民银行(下称“央行”)发布2024年2月份金融统计数据报告。数据显示，前两个月人民币贷款增加6.37万亿元。其中，2月份人民币贷款增加1.45万亿元，同比少增3600亿元，但仍为历史同期次高水平。

中信证券首席经济学家明军在接受《证券日报》记者采访时表示，2月份由于春节错位因素，实际工作日少于去年，部分企业放假、居民返乡，导致融资需求景气度相对平淡。

除了受到春节错位和假期扰动外，中国民生银行首席经济学家温彬对《证券日报》记者表示，1月份新增信贷创下4.92万亿元的高位，也在一定程度上消耗了项目储备。此外，考虑到“均衡投放”要求，2月份新增信贷同比有所回落。从1月份至2月份累计增量来看，前两个月人民币贷款增加6.37万亿元，2024年开年以来信贷投放力度不弱，亦创历史同期次高水平。

从信贷结构来看，2月份，住户贷款减少5907亿元，同比少增7988亿元。其中，短期贷款减少4868亿元，同比少增6086亿元；中长期贷款减少1038亿元，同比少增1901亿元。企(事)业单位贷款增加1.57万亿元，同比少增400亿元。其中，短期贷款增加5300亿元，同比少增485亿元；中长期贷款增加1.29万亿元，同比增加1800亿元。

明明表示，居民贷款方面，虽然房地产需求端政策有所放松，但从政策传导至销售，再反映到贷款数据仍有滞后。此外，年终奖的发放可能导致部分居民提前偿还贷款。企业贷款方面，实体经济预期有所改善，驱动贷款增加，同时针对重点领域和薄弱环节的对公贷款政策支持引导力度仍然较强，也会带动对公贷款景气度回升。票据融资规模持续下滑，信贷结构整体更加健康。

2024年2月份社会融资规模增量统计数据显示，初步统计，2024年前两个月社会融资规模增量累计为8.06万亿元，比上年同期少1.1万亿元。另据2024年2月份社会融资规模存量统计数据显示，初步统计，2月末社会融资规模存量为385.72万亿元，同比增长9%。

具体到2月份，当月新增社融1.56万亿元，比上年同期少1.6万亿元。

“一方面，在去年较高的基数效应下，2月份读数据就面临较大的压力；另一方面，开年以来政府债券融资进度较慢，也拖累了社融的同比增速。”明明表示，考虑到今年的财政力度较大，后续政府债券发行节奏和规模将有所放量，有望带动社融增速回升。

此外，数据显示，2月末，广义货币(M2)余额299.56万亿元，同比增长8.7%。狭义货币(M1)余额66.59万亿元，同比增长1.2%。流通中货币(M0)余额12.1万亿元，同比增长12.5%。前两个月净投放现金7566亿元。

“从金融数据可以看出，春节错位效应和季节性规律等影响下，2月份信贷投放出现阶段性波动，但整体仍保持在相对高位，住户端融资韧性需进一步加强。”温彬表示，当前经济持续企稳向好，1月份至2月份进出口超预期增长，2月份CPI走出负区间，《政府工作报告》又释放出多重强化逆周期和跨周期调节的信号，均有助于改善经济增长预期，提振市场信心、稳定融资需求。

中国银行研究院研究员梁斯对《证券日报》记者表示，《政府工作报告》对今年的经济工作进行了全面部署，并提出要发行超长期特别国债，加大对重大战略、重点领域和薄弱环节的支持力度等。预计国债、地方政府债等发行有望提速，加之相应信贷配套资金落地，将对金融数据带来支撑。

本版主编:陈 炜 责编:白杨 制作:刘雄
本期校对:包兴安 曹原赫 美编:崔建岐

证监会副主席李超:

突出“两强两严” 压紧压实发行监管全链条各方责任

本报记者 吴晓璐 杜雨萌

3月15日，国新办就强监管防风险推动资本市场高质量发展有关政策举行发布会。证监会副主席李超表示，为深入贯彻落实中央金融工作会议精神，按照国务院有关工作部署，证监会会同有关方面，经过认真调查研究，听取各方意见，制定出台了四个文件。

四个文件分别是《关于严把发行上市准入关从源头上提高上市公司质量的意见(试行)》《关于加强上市公司监管的意见(试行)》《关于加强证券公司和公募基金监管加快推进建设一流投资银行和投资机构的意见(试行)》以及《关于落实政治过硬能力过硬作风过硬标准全面加强证监会系统自身建设的意见》。

“四个文件发布后，证监会还有相应的配套规则、相关的制度举措将抓紧出台，通过这些政策和举措，有利于完善资本市场长期稳定发展的体制机制，走好中国特色资本市场发展之路。”李超说。

切实回应市场关切 突出“两强两严”

李超表示，此次文件制定过程中，证监会注意把握好以下几方面：一是坚持目标导向、问题导向。围绕加快建设安全、规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场这一总目标，增强资本市场功能作用，同时，不回避矛盾、直面问题，切实回应市场关切，走好中国特色资本市场发展之路。

二是牢牢把握强监管、防风险、促高质量发展的主线。强监管、防风险是高质量发展的内在要求，也是投资者和市场各方提出意见建议比较多的方面。这次文件制定，突出了“强本强基”和“严监管”，一方面，聚焦提高上市公司质量和保护投资者合法权益，进一步完善加强市场监管的相关措施。另一方

面，坚持刀刃向内，动真碰硬，在从严加强证监会队伍管理方面作出了全面的安排。

三是坚持系统思维、综合施策。这次出台的相关文件是一个有机整体，从发行准入、上市公司持续监管、中介机构监管等各方面系统性提出政策措施。

严把拟上市企业申报质量 推动上市公司提升投资价值

对于《关于严把发行上市准入关从源头上提高上市公司质量的意见(试行)》，李超表示，这个文件着眼于从源头提高上市公司质量，全面从严加强对企业发行上市活动监管，压紧压实发行监管全链条各方责任，共包括8项政策措施。主要是严把拟上市企业申报质量。严禁以“圈钱”为目的盲目谋求上市、过度融资。对财务造假、虚假记载、粉饰包装等行为及时依法严肃追责。压实中介机构“看门人”责任。建立常态化滚动式现场检查机制。突出交易所审核主体责任。严密关注拟上市企业是否存在上市突击“清仓式”分红等情形，从严监管高价超募。

综合考虑二级市场承受能力，实施新股发行逆周期调节。大幅提高拟上市企业的随机抽取比例和加大问题导向现场检查力度。研究提高上市标准。从严审核未盈利企业。加强对拟上市企业股东的穿透式监管，防止违法违规“造富”。健全全链条监管问责体系。上市委委员和审核注册人员存在故意或重大过失、违反廉政纪律的，终身追究党纪政务责任。

对于《关于加强上市公司监管的意见(试行)》，李超表示，这个文件着眼于推动上市公司提升投资价值和加强投资者保护，围绕打击财务造假、严格规范减持、加大分红监管、加强市值管理等各方关注的重点问题，提出了18项政策措施。主要包括：推动构建资本市场财务造假综合惩戒体系，提高穿透式监

打造监管铁军 护航资本市场行稳致远

安 宁

“打铁必须自身硬”——这铿锵有力的七个字一步步在证券监管系统的具体工作中落地生根。

3月15日，证监会网站发布《关于落实政治过硬能力过硬作风过硬标准全面加强证监会系统自身建设的意见》(以下简称《意见》)，明确了未来一个时期证监会系统自身建设的方向、目标和具体举措，强调要转变作风，全面贯彻强监管严管理的要求，以自身建设的严，带动监管工作全面从严。

《意见》的发布是对党中央关于全面从严治党各项决策部署的落实，也是加快建设安全、规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场，更好服务中国式现代化大局的坚强保证。

3月6日，在十四届全国人大二次会议经济主题记者会上，证监会主席吴清在阐述强监管理念时指出，强监管，就是依法从严监管市场，依纪从严管理队伍。在队伍管理上，将刀刃向内，严抓严管，真正在政治上、专业上、作风上、廉洁上过得硬，打造一支监管铁军。

加强证监会系统自身建设的加强党对资本市场全面领导的重要基础，打造一支过硬

的监管铁军是保障资本市场高质量发展的关键因素。

笔者认为，《意见》的发布也进一步明确了一下步严监管的重点将从三方面发力。第一，刀刃向内，加强证券系统自身建设，聚焦关键关键事从严教育管理监督，把严的导向体现到监管执行等各方面。

《意见》提出，要突出制度管人，巩固干部队伍教育整顿成果，从加强干部监督管理制度建设，增强制度执行刚性和权威性。

目前，各级“一把手”和领导班子成员是证监会系统干部队伍中的“关键少数”，发行上市、机构监管、稽查处罚等司局是证监会的重要权力部门。从严教育管理监督，就是要紧盯“一把手”和班子成员等“关键少数”，紧盯上市委、并购重组委等重点群体，紧盯年轻干部，加强教育管理监督，强化关键岗位干部轮岗交流，不断提升管理监督实效。

此外，要通过增强问责的政治性和工作力度，对存在失职失责情形的党组织和党的领导干部开展严肃问责，督促履职尽责。坚持以问促改、警示警醒。

通过提升监管履职能力，理顺职能定位和监管职责，有利于强化全系统“一盘棋”，增强一线监管力量，提高监管的协同性和有效性。

为深入贯彻落实中央金融工作会议精神，按照国务院有关工作部署
证监会制定出台

- 《关于严把发行上市准入关从源头上提高上市公司质量的意见(试行)》
- 《关于加强上市公司监管的意见(试行)》
- 《关于加强证券公司和公募基金监管加快推进建设一流投资银行和投资机构的意见(试行)》
- 《关于落实政治过硬能力过硬作风过硬标准全面加强证监会系统自身建设的意见》

崔建岐/制图

管能力和水平，努力实现业绩穿透、数据真实。将减持与上市公司破净、破发、分红等“挂钩”。责令违规主体购回违规减持的股份并上缴价差。加强现金分红监管，增强投资者回报。压实上市公司市值管理主体责任，推动优质上市公司积极开展股份回购。

谈及《关于加强证券公司和公募基金监管加快推进建设一流投资银行和投资机构的意见(试行)》，李超表示，文件聚焦校正行业机构定位、促进功能发挥、提升专业服务能力、监管效能，包括25项政策措施。主要包括：督促行业机构端正经营理念，把功利性放在首要位置，切实履行信义义务。完善利益冲突防范机制，严厉打击股东和实控人侵害机构及投资者利益的不法行为。坚决纠正拜金主义、奢靡享乐、急功近利、“炫富”等不良风气。切实加强从业人员管理和廉洁从业监管。配合相关主管部门持续完善行业机构薪酬管理制度。大力发展权益类基金，强化公募基金投研核心能力建设，提

升投资者服务能力。加强行业机构股东、业务准入管理，完善高管人员任职条件与备案管理制度。坚持机构罚和个人罚、经济罚和资格罚、监管问责和自律惩戒并重，促进行业机构提升自身能力。

对于《关于落实政治过硬能力过硬作风过硬标准全面加强证监会系统自身建设的意见》，李超表示，加强自身建设是证监会全面履行监管主责主业，推动资本市场高质量发展的组织保障。文件明确了三方面措施：一是突出政治过硬，坚持和加强党对资本市场的全面领导，把政治性和人民性的要求落实到具体监管工作中，切实维护好广大中小投资者的合法权益。二是突出能力过硬，着力打造堪当重任的监管干部队伍。健全激励干部担当作为和严格问责的政策措施。三是突出作风过硬，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，从从严整治政治“旋转门”，重拳整治“四风”顽疾，持续保持惩治腐败的高压态势。

今日视点