

财政部:

# 进一步提升财政政策质效 巩固和增强经济回升向好态势

本报讯(记者韩昱)4月22日,国新办举行新闻发布会,介绍2024年一季度财政收支情况。财政部副部长王东伟表示,今年以来,积极的财政政策适度加力、提质增效。持续用好财政政策空间,加强财政资源统筹,优化组合运用多种政策工具,促进经济持续回升向好。一季度,财政收支运行平稳。

他表示,下一步,财政部将扎实实施好积极的财政政策,强化财政管理监督,把加强宏观调控、着力扩大内需、培育发展新动能、防范化解风险有机结合起来,进一步提升财政政策质效,巩固和增强经济回升向好态势。

## 财政收支呈现三方面特点

王东伟介绍,一季度财政收支呈现出三方面特点:一是财政收入按可比口径计算继续保持恢复性增长态势;二是文旅消费、先进制造业等行业税收较快增长;三是重点支出得到较好保障。

具体来看,数据显示,一季度,全国一般公共预算收入60877亿元,同比下降2.3%。扣除2022年制造业中小微企业部分缓税在2023年前几个月入库抬高基数、2023年年中出台的减税政策对今年形成翘尾减收等特殊因素影响后,全国财政收入可比增长2.2%左右,延续恢复性增长态势。全国税收收入49172亿元,同比下降4.9%,扣除特殊因素影响后税收保持平稳增长。

从财政支出角度看,重点支出得到较好保障。数据显示,一季度,全国一般公共预算支出同比增长2.9%。主要支出领域中,社会保障和就业支出12708亿元,增长3.7%;教育支出10436亿元,增长2.5%;城乡社区支出5614亿元,增长12.1%;



农林水支出5185亿元,增长13.1%;

住房保障支出2049亿元,增长7.8%。

“一季度,各级财政部门在严格落实过紧日子要求、严控一般性支出的同时,继续加大对重点领域支出的保障力度,全国一般公共预算支出规模近7万亿元。特别是,在去年同期疫情防控转段后集中结算相关费用、抬高支出基数的情况下,今年一季度仍然保持了2.9%的增长,这实属不易,体现了积极的财政政策靠前发力、提质增效。”王东伟说。

## 重点从六个方面持续发力

王东伟表示,从一季度收支情况来看,财政政策靠前发力,政策效能正在加快释放,为经济持续回升向好提供了有力支持。

他表示,下一步,财政部将重点从六个方面持续发力:一是全力支持以科技创新引领产业创新;二是着力支持扩大国内需求;三是积极支持改善和增进民生福祉;四是更高水平保障粮食和能源安全;五是推进城乡区域协调发展;六是加强预算执行管理和财政运行监测。

在“着力支持扩大国内需求”方面,王东伟表示,统筹用好相关国债资金、地方政府专项债券、中央预算内投资等政策工具,带动扩大社会有效投资。同时,落实完善财税支持政策,积极推动汽车、家电等耐用消费品以旧换新,促进扩大国内消费。

从地方政府专项债券角度看,财政部预算司司长王建凡表示,2024年一季度,各地在提前下达的新增专项债务限额内发行专项债券,主要用于

市政建设和产业园区基础设施、社会事业、交通基础设施、保障性安居工程等党中央、国务院确定的重点领域项目建设,发挥了专项债券资金强基础、补短板、惠民生、扩投资等积极作用。

“下一步,财政部将会同相关部门指导地方合理把握专项债券发行节奏,优化政府投资节奏和力度,指导保障重大项目资金需求,提高债券资金使用绩效,发挥好政府投资的带动作用,巩固和增强经济回升向好态势,持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。”王建凡说。

王东伟表示,在做好上述六方面工作的同时,还要按照党中央、国务院决策部署,更好地统筹发展与安全,持续推进地方政府债务风险防范化解工作,加快化债方案推进实施,分类推进地方政府融资平台改革转型。

# 4月份LPR“按兵不动”符合市场预期

本报讯(记者刘琪)4月22日,新一期贷款市场报价利率(LPR)出炉。中国人民银行授权全国银行间同业拆借中心公布,4月22日,1年期LPR为3.45%,5年期以上LPR为3.95%。两个品种报价均与前期持平。

本月LPR保持不变符合市场预期。MLF(中期借贷便利)利率作为LPR报价的锚定利率,其变动会对LPR产生直接有效的影响。因此,央行在4月15日开展MLF操作时,操作利率不变就已在很大程度上预示本月LPR也将维持不变。

民生银行首席经济学家温彬在接受《证券日报》记者采访时表示,4月

份MLF“平价缩量”续作,使得本月LPR报价调降的概率大幅降低。另外,今年以来贷款利率继续大幅下行,银行净息差承压,LPR报价短期无再度下调的空间。

央行日前公布的数据显示,一季度新发放企业贷款利率为3.75%,同比降0.22个百分点;新发放个人住房贷款利率3.71%,同比降0.46个百分点。

温彬认为,年初以来存款竞争加剧,整体不利于核心存款的成本控制,也使得LPR加点下调进一步受限。同时,当前部分信贷利率已经较低,LPR报价维持不变,也旨在防空

转、提效率。

东方金诚首席宏观分析师王青对《证券日报》记者表示,一季度GDP同比增长达到5.3%,超出市场预期,宏观经济延续回升向上势头。这意味着短期内将处于政策效果观察期,进一步引导LPR报价下行的迫切性减弱。

在温彬看来,在政策利率下调、降准或存款利率下调未落地之前,LPR大概率维持稳定,以“统筹兼顾银行业资产负债健康性”。

“政策利率及LPR并非越低越好,更需要防范潜在套利空转风险,提升政策实施效率。”光大银行金融市场部宏观研究员周茂华对《证券日报》记者

表示,预计后续货币政策将继续稳健,保持流动性合理充裕,加强与财政等政策配合,推动引导信贷资源均衡投放,积极盘活存量信贷资金,平衡好稳增长、稳物价、防风险、促改革的关系,兼顾内外均衡。

王青认为,着眼于提振宏观经济总需求,未来LPR报价仍有可能跟进MLF利率下调。

中信证券首席经济学家明明在接受《证券日报》记者采访时表示,央行年内下调MLF利率仍可期,但综合考虑国内宽信用目标变化与海外主要发达经济体货币政策节奏,时点上可能略靠后。

# 吉林:将用2年至3年时间推动省属国有企业资产增长50%

本报讯(记者杜雨萌)4月22日,国新办举行“推动高质量发展”系列主题新闻发布会,围绕“在新时代吉林振兴中实现新突破”作介绍。

吉林省委副书记、省长胡玉亭在会上表示,新时代新征程上,吉林抢抓机遇、苦干实干,全面振兴新突破大有可为。重点将在以下领域实现突破:一是以科技创新推动产业创新,因地制宜发展新质生产力。二是以发展现代化大农业为主攻方向,加快建设农业强省。三是坚持生态优先绿色发展,建设美丽中国先行区。四是全面深化改革,提升开放合作水平。五是推动人口高质量发展,强化人才支撑。

从全面深化改革角度来看,胡玉亭称,要坚持“两个毫不动摇”,放开搞活、赋能增效,推进国企改革深化提升,发展壮大民营经济。

胡玉亭表示,最近几年,吉林国企改革扎实推进,企业运行稳中向好,发展质效得到不断提升。将用2年至3年时间,推动吉林省属国有企业资产增长50%,营收和利润实现翻番。

具体来看,一方面,推动战略性新兴产业布局,向大农业、大旅游等优势产业集中,向基础性、保障类、民生领域拓展,充分发挥国有企业在科技创新、产业安全方面的支撑作用。另一方面,增强国有企业科技创新的引领力。支

持国企牵头,产学研用结合,组建创新联合体,搭建科技成果转化平台,拓展应用场景。此外,完善治理体系,增强核心竞争力。

随着当前全国新能源发展迅速,吉林得益于风光电资源富集,在发展新能源方面无疑具有显著优势。对此,胡玉亭表示,推动风光电资源优势转化为发展优势,需要创新思路,努力走出一条适合吉林实际的新能源跨越式发展之路。

首先,政策上有突破。吉林鼓励头部企业或联合体作为绿电产业园区建设运营主体,在电价形成、电力交易、项目用地、项目审批方面创设了一系列配套政策,操作性强、含金量高。

其次,模式上有创新。吉林采用增量配电网、局域电网、新能源直供、自带负荷等“绿电+消纳”供能模式,可实现80%以上的绿电就地转化,从而破解了电网消纳难题。

最后,产业生态上有拓展。吉林建设若干个千万千瓦级绿电产业园区和一批投资百亿级氢能绿电产业园区,推动现代储能和其他一些相关绿色产业融合发展,同时拓展应用场景,扩大氢能燃料汽车、氢能列车等一系列产品产业规模,打造“绿氢+”全产业链。

胡玉亭认为,绿电是吉林的宝贵资源,必将成为下一步培育新兴产业、布局未来产业的强有力支撑。

(上接A1版)提升资本市场活力,促进金融创新,进一步推动新产业新业态新技术发展。提升监管质效,及早识别并防范风险,保障投资者权益和市场健康平稳运行。

## 提升监管质效 全面塑造良好市场生态

近年来,证券监管部门持续加大监管力度。公开数据显示,2023年证监会共办理案件717件,其中重大案件186件。全年作出处罚决定539项,罚没款金额63.89亿元,市场禁入103

人次。持续加大对涉嫌犯罪案件的打击力度,向公安机关移送涉嫌犯罪案件及通报线索118件。

文章提出,依法全面加强监管,更加有效保护投资者合法权益。坚持资本市场监管的政治性、人民性,坚守监管主责主业,全面强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管和持续监管,不断提升监管针对性有效性。落实好监管要“长牙带刺”、有棱有角的要求,以“零容忍”的态度严厉惩治各类违法违规行为,强化监管震慑,净化市场生态。坚持看不清管不住则不展业,加快构建从入口、持续监管到出

口,再到机构监管、交易监管的全方位立体化市场监管体系,积极稳妥推进金融创新和与之相匹配的监管能力建设。

在田轩看来,资本市场监管目标是进行市场生态的全面重塑,促进上市公司整体质量提升,引导投资理念转变,推动市场稳步健康发展。主要着力点有三方面:一是做好发行上市监管。二是严格上市公司持续监管,提高上市公司质量。三是加大退市监管力度,加快形成优胜劣汰、吐故纳新的良性资本市场生态。

陈彦森认为,资本市场监管的核

心目标是确保市场的公正性、透明度和健康发展,严把发行上市监管,推动持续监管,加大退市监管力度,形成监管合力,提升监管质效,最终保障资本市场高质量发展目标的实现。主要着力点有三方面:一是“零容忍”打击各类违法违规行为,强化信息披露制度,确保投资者能够基于完整和真实的信息做出决策。二是优化退市机制,及时淘汰不符合要求的企业,保持市场的活力和韧性,增强资本市场内在的稳定性。三是进一步强化资本市场的投资功能,提升资本市场的吸引力和投资者获得感。

# 上市公司“理财热”降温 年内认购金额同比下降逾六成

■本报记者 彭妍

今年以来,A股上市公司理财热情大幅降温。Wind数据显示,截至4月22日,年内共有451家上市公司认购理财产品,相比去年同期的944家下降52.22%;合计认购金额为1520.21亿元,同比下降63.65%;持有理财产品数量由去年同期的5988个降至2624个,同比下降56.18%。

多位受访人士表示,上市公司理财热情大减与多重因素有关,包括上市公司闲置资金变少、理财产品收益率低等。

## 认购金额和持有产品数量 同比“双降”

4月16日晚间,吉林敖东发布公告称,公司拟使用不超过10亿元的闲置自有资金进行证券投资。而去年吉林敖东在证券投资上的上限一度达到32亿元。不过,去年吉林敖东在证券投资上的收益并不理想。根据2023年年报,去年,吉林敖东共投资辽宁成大、第一医药、南京医药等9只境内外股票,但只有第一医药、绿叶制药、东阳光长江药业获得收益。

实际上,吉林敖东证券投资大幅减少,是A股上市公司“理财热”降温的一个缩影。Wind数据显示,截至4月22日,年内A股上市公司累计认购理财产品金额1520.21亿元,去年同期为4182.44亿元;持有理财产品数量2624个,去年同期为5988个。

从上市公司认购的理财产品结构来看,各类存款、银行理财等产品的认购金额同比均有不同程度的下降。其中,各类存款产品的认购金额同比减少65.49%,银行理财产品的认购金额同比减少57.55%。虽然上市公司认购各类存款产品的金额有所下降,但在认购的所有理财产品中的金额占比仍高达80.26%。

冠营咨询创始人周毅对《证券日报》记者表示,上市公司对存款类产品依赖度较高,有以下三方面原因:一是上市公司在进行资金管理时,往往采取较为保守的策略,更倾向于选择风险较低的存款类产品。二是近年来,资管新规的实施以及市场利率的变动导致传统银行理财产品的净值波

动加大、收益有所下降,而存款类产品的性价比提升,因此受到上市公司青睐。三是在外部环境不确定性增加的情况下,上市公司更加谨慎,偏好投资于低风险的存款类产品。

## 产品安全性和流动性 是首要考虑因素

上市公司购买理财产品,以最大化资金使用效率为目的,追求无风险收益。在此背景下,安全性高、流动性好、低风险等成为上市公司购买理财产品的普遍诉求。

受访专家表示,上市公司理财热情大减或与收益率波动有关。中信证券首席经济学家明明对《证券日报》记者表示,一方面,随着上市公司融资渠道有所收紧、盈利压力增大,可用于理财的资金规模也相应下降,公司需要将更多资金投入主营业务上;另一方面,理财产品收益降低使得企业对投资理财的意愿下滑,部分理财产品“暴雷”也加剧了上市公司对投资安全性的担忧。

从存款端来看,今年以来银行存款利率多次调降,目前已降至低位。存款利率走低的同时,理财收益率波动也进一步加大,可配置的闲散资金额度也下调了新发产品的业绩基准。

此外,中央财经大学证券期货研究所研究员杨海平对《证券日报》记者表示,监管机构优化上市公司回购规则,着力提高股份回购便利度,上市公司通过回购股份优化市值管理的行为有所增加,可配置的闲散资金额度也在一定程度上受到影响。

明明表示,未来上市公司购买理财产品需要注意以下问题:首先,确定流动性情况和产品期限,即这笔闲置资金最长可以放多久。同时,注意预期收益和现实的关系,包括最大回撤是否在可承受范围内。此外,考虑到理财多为固收类产品,因此还需关注债市波动的方向和底层资产的信用风险。

展望未来,大多数机构对理财市场规模回升持乐观态度。明明认为,理财市场规模上半年将会恢复到28万亿元以上的水平,下半年有望站上30万亿元关口,但随着债市收益率的整体下行,后续理财产品收益也会随之走低。

# 利好政策渐次落地 助力专精特新企业发展

■本报记者 郭冀川

“近期,我们将会同工信部等部门一道,实施新一轮的专精特新中小企业财政支持政策,培育更多产业链关键环节的‘配套专家’。”4月22日,财政部副部长王东伟在国新办举行的新闻发布会上表示。

中小企业是国民经济和社会发展的生力军,专精特新企业则是其中的佼佼者,是专注于细分市场且创新能力强的“排头兵”企业。日前,工业和信息化部印发通知,组织开展第二批专精特新“小巨人”企业培育,第三批专精特新“小巨人”企业复核工作同时启动。

近期,各地也陆续出台政策,助力专精特新企业发展。比如,日前,河南省政府发布《河南省专精特新企业培育支持办法(试行)》(以下简称《办法》),《办法》自2024年5月1日起施行。

根据《办法》,河南省将进一步支持银行业金融机构利用企业信用信息,向创新型中小企业发放授信额度达到1000万元的“专精特新贷”信用类贷款。

在工业和信息化部中小企业局的指导下,北京联合北京证监局、北京市经济和信息化局(以下简称“北京市经信局”),于4月18日在京举办2024年首场“三服务——赋能专精特新助力新质生产力”启航培训。北京市经信局副局长苏国斌在会上表示,北京市经信局将推动符合条件的专精特新企业上市融资,强化上市服务协作机制,联动多层次资本市场助力企业发展,引导资金重点支持北交所拟上市企业,与各方共同为专精特新企业发展提供一流环境。

萨摩那云科技集团首席经济学家郑磊对《证券日报》记者表示,为加快培育创新型企业,有关部门正加快瞄准产业科技创新前沿,汇聚创新资源,强化精准服务,培育更多专精特新企业,并且加大财政支持力度和引导金融机构参与,通过设立专项资金等方式,为专精特新企业提供金融支持,帮助企业解决资金短缺问题。

对于专精特新企业来说,融资难题是诸多发展难点中比较突出的一