经济日报社主管主办 证券日报社出版 证券市场信息披露媒体

官方网站:



新闻热线:010-83251730 010-83251760



创造·发现·分享

中国价值新坐标

2024年5月18日 星期六 第104期 总第7131期 今日112版

习近平对旅游工作作出重要指示强调 着力完善现代旅游业体系加快建设旅游强国 推动旅游业高质量发展行稳致远

新华社北京5月17日电中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日对旅游工作作出重要指示指出,改革开放特别是党的十八大以来,我国旅游发展步入快车道,形成全球最大国内旅游市场,成为国际旅游最大客源国和主要目的地,旅游业从小到大、由弱渐强,日益成为新兴的战略性支柱产业和具有显著时代特征的民生产业、幸福

产业,成功走出了一条独具特色的中国旅游发展之路。

习近平强调,新时代新征程,旅游发展面临新机遇新挑战。要以新时代中国特色社会主义思想为指导,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持守正创新、提质增效、融合发展,统筹政府与市场、供给与需求、保护与开发、国内与国际、发展与安全,着力完善现代旅游业体系,加快建设

旅游强国,让旅游业更好服务美好生活、促进经济发展、构筑精神家园、展示中国形象、增进文明互鉴。各地区各部门要切实增强工作责任感使命感,分工协作、狠抓落实,推动旅游业高质量发展行稳致远。

全国旅游发展大会5月17日在京召开。 中共中央政治局委员、中宣部部长李书磊在 会上传达习近平重要指示并讲话,表示要深 人学习贯彻习近平总书记重要指示和关于旅游发展的一系列重要论述,坚持以文塑旅、以旅彰文,走独具特色的中国旅游发展之路。要推动旅游业高质量发展、加快建设旅游强国,强化系统谋划和科学布局,保护文化遗产和生态资源,提升供给水平和服务质量,深化国际旅游交流合作,不断开创旅游发展

国务委员谌贻琴主持会议并作总结讲话。 文化和旅游部、外交部、自然资源部、交通

运输部、黑龙江省、浙江省、湖南省、贵州省负责 同志作交流发言。 各省、自治区、直辖市和副省级城市、新疆 生产建设兵团,中央和国家机关有关部门,部分

各省、目治区、直辖市和副省级城市、新疆 生产建设兵团,中央和国家机关有关部门,部分 国有重要骨干企业,有关文化和旅游行业协会、 企业负责同志等参加会议。

坚持零容忍要求 四部门发文从严打击证券期货违法犯罪

▲本报记者 吴晓璐

据最高人民检察院5月17日消息,为依法从严打击证券期货违法犯罪活动,维护资本市场秩序,加强行政执法与刑事司法衔接工作,完善执法司法部门配合制约机制,根据有关法律规定,结合执法司法实践,最高人民法院、最高人民检察院、公安部、中国证监会四部门近日印发《关于办理证券期货违法犯罪案件工作者于问题的意见》(以下

简称《意见》),《意见》自公布之日起施行。 北京大学法学院教授郭雳在接受《证券日报》记者采访时表示,《意见》是相关部门落实新 "国九条"、扎实推动资本市场"1+N"政策落地的 重要举措,彰显了四部门依法从严打击证券期 货违法犯罪、协同配合加强投资者保护的决心。

完善全链条打击全方位追责体系

《意见》共七章31条,分别是总体要求,行政 执法与刑事司法的衔接,刑事案件的管辖,证据 的收集、审查与运用,坚持依法从严打击,完善 协作配合机制,以及附则。

在总体要求方面,《意见》提出,坚持零容忍要求,依法从严打击证券期货违法犯罪活动。加大查处力度,坚持应移尽移、当捕则捕、该诉则诉,严格控制缓刑适用,加大财产刑适用和执行力度,最大限度追赃挽损,完善全链条打击、全方位追责体系。正确贯彻宽严相济刑事政

策,坚持"严"的主基调,依法认定从宽情节,实现政治效果、法律效果和社会效果的有机统一。加强工作协同,形成工作合力。凝聚执法司法共识,提升专业化水平。

刑事案件的管辖方面,《意见》提出,证券期货犯罪的第一审案件由中级人民法院管辖,同级人民检察院负责提起公诉,地(市)级以上公安机关负责立案侦查。几个公安机关都有权管辖的证券期货犯罪案件,由最初受理的公安机关管辖,必要时可以移送主要犯罪地的公安机关管辖。《意见》还明确了证券期货违法犯罪中证据的收集、审查与运用。

北京中衍律师事务所主任郑乃全在接受《证券日报》记者采访时表示,《意见》的出台有利于

证券期货市场违法犯罪行为的查处,特别是关于刑事案件的管辖规定,便于对犯罪行为的立案调查和刑事追诉。《意见》既强调行政执法和刑事司法的衔接和配合,同时又尊重行政执法和刑事司法的区别和独立,如对二者的事实认定标准做了具体区分,行政执法案件可以根据明显优势证据标准综合认定违法事实,刑事案件则应当做到犯罪事实清楚,证据确实、充分。

"此外,《意见》明确了证券期货监管机构出 具的专业认定意见可以作为刑事案件认定的事 实,但不以监管机构出具专业认定意见作为办理 证券期货刑事案件的必经程序,司法机关可以依 法独立认定案件事实的性质,以保持行政执法和 刑事司法的相互独立。"郑乃全说。(下转A2版)



降低居民购房门槛 央行房贷政策"三连发"

Δ2版

更新换新 期待耐心资本 陪伴撬动"5万亿+"大市场

B1版



低空经济"振翅"万亿元级市场开启

▲本报记者 李雯珊 李乔宇

一架架能够实现安防、巡检作业的无人驾驶飞行器轮番登场,一台台能够应用于低空经济的硬件设备陆续亮相……曾经出现在科幻电影里的场景逐渐"走人"我们的日常生活。

今年以来,密集的政策支持加速推动低空经济相关技术的转化。此前中国民用航空局向亿航智能颁发的EH216-S无人驾驶载人航空器系统生产许可证,被认为标志着我国eVTOL(电动垂直起降航空器)产业链正式进入量产阶段。

物流行业也迎来了低空经济新赛道。"无人机送货"场景在多个城市变为现实,"火箭送快递""全球小时达"等新词汇正在成为人人可以享受的服务项目。在政策的持续推动下,随着低空经济产业链逐步成熟,其下游应用场景有望持续拓展,万亿元级产业规模可期。与此同时,产业链企业也不断探索,加速让低空经济平稳"腾飞"。

利好政策推动商业化提速

2023年下半年以来,低空经济进入政策密集催化期。2023年中央经济工作会议将低空经济列为战略性新兴产业之一。今年《政府工作报告》提到,将积极打造生物制造、商业航天、低空经济等新增长引擎。

"'低空经济'首次被写人《政府工作报告》,标志着低空经济发展上升至国家层面。" 浙商证券研究所联席所长、大制造组组长邱世梁对《证券日报》记者表示。

近期,工业和信息化部、科学技术部、财政部、中国民用航空局等四部门联合印发的《通用航空装备创新应用实施方案(2024—2030年)》提出,到2030年,通用航空装备全面融入人民生产生活各领域,成为低空经济增长的强大推动力,形成万亿元级市场规模。

利好政策的密集发布加速低空经济商业 化步伐。整体来看,粤港澳大湾区在低空经济 领域的探索走在全国前列,空中出租以及无人 机配送等应用场景在粤港澳大湾区密集出现; 同时,北京、江西、江苏等地也凭借各自区域优 势在低空经济领域各显其能。

以粵港澳大湾区为例,广州抢先发展低空经济,已编制完成《广州低空经济发展实施方案》《广州市低空经济发展规划(2023-2035年)》,并出台《广州开发区(黄埔区)促进低空经济高质量发展的若干措施》;深圳已发布《深圳市支持低空经济高质量发展的若干措施》等,围绕企业培育、技术创新、产业应用示范、



基础设施供给等方面进行针对性资助。

今年以来,在广州、深圳等城市天空中频繁出现了飞行汽车eVTOL的真实画面,载人"飞行汽车"不再是"纸上谈兵"。近日,深圳到珠海的首条低空短途航线正式开通,从此打"飞的"从深圳去珠海,单程只花20分钟。小鹏汇天的旅航者 X2、广汽集团的 Gove、亿航智能的 EH216-S等在广州市中心进行垂直起飞展示,旅航者 X2通过自动驾驶模式,向标志性建筑广州塔方向飞行,横越了广州相关地标性景观。

小鹏汇天总裁赵德力在接受《证券日报》记者采访时表示:"小鹏汇天作为一家飞行汽车研发公司,非常关注产品未来的应用场景,通过不断探索,我们将推动飞行汽车的应用落地,尽快让飞行汽车'飞'进千家万户。"

地,尽快证《行汽车 、进干家万户。 无人机配送场景亦在大湾区加速落地。 记者日前在广州市荔湾区太古仓码头看到,运 输海鲜等食材的无人机刚刚抵达,工作人员从 舱内取出广州黄沙水产市场新鲜切片的三文 鱼。通过无人机运输,这些新鲜食材能够在第 一时间被送上食客的餐桌。

"近年来我们一直在探索无人化技术在农

场内的应用。目前,我们通过无人化技术在新疆打造了超级棉田,在广州黄埔落地了超级农场。经过验证,无人化技术能够大量节约生产管理环节中的综合成本,提高效率,如超级棉田的人工成本可以节约40%至50%。"极飞科技品牌高级经理钱姝婷向《证券日报》记者表示。

5月15日,北京市发布的《北京市促进低空经济产业高质量发展行动方案(2024—2027年)(征求意见稿)》提出,力争通过三年时间,低空经济相关企业数量突破5000家,带动全市经济增长超1000亿元。

在中关村e谷(延庆)无人机创新基地,记者见到了功能各异、形态不同的直升机、无人机成品,还见到了形似风筝、近期从科研高校实验室搬运出来探索商业化转型的无人机产品。

据北京中关村e谷CFO赵欣介绍,北京市聚集了清华大学、北京航空航天大学、中国科学院、北京理工大学等航空航天领域科研实力强的院校及机构,无人机创新基地汇聚了很多来自这些院校孵化出的项目和企业。这些走出科研高校的创新项目,有望为未来低空经济的发展画卷增添新的亮色。

而在前不久,江西省发布《江西省制造业重点产业链现代化建设"1269"行动计划(2023—2026年)》,明确支持赣州、九江、吉安、上饶等培育发展低空经济产业集群。

中关村e谷供图

明德新材的生产基地位于江西赣州的中 关村 e 谷 (赣州) 低空经济产业创新园。该公 司总经理彭晓勇告诉《证券日报》记者:"赣州 多山地,能够为无人机的直线物流场景提供较 佳的试飞实验。在试飞中先行一步,公司的产 品商业化就有望先行一步。"

"近两年来,我明显感受到了政策对于行业乃至微观公司发展的利好。地方政府会帮助我们在一些军民融合的展会上推介产品,也会帮我们争取参加一些国外展会的名额,鼓励我们扩展海外市场。"彭晓勇说。

作为早期布局无人机产业的先行者,彭晓勇见证了无人机应用场景逐步扩容的过程。 "近几年,无人机陆续承载起路况巡查、桥梁检测、电力巡检、春耕播种等任务,在效率上是人工作业的五倍以上。目前我们也在积极开发抢险救灾场景,研发能够搭载投放应急救生包的无人机产品。"彭晓勇介绍。 (下转A3版)

如何将投资者保护落到实处

▲矫 月

近日,证监会主席吴清在2024年"5·15全国投资者保护宣传日"活动上表示,证监会将把投资者保护贯穿于资本市场制度建设和监管执法的全流程各方面。包括进一步夯实投资者保护的制度基础、进一步推动提高上市公司质量、进一步推动行业机构提升专业服务水平、进一步依法严打证券违法犯罪行为、进一步畅通投资者维权救济渠道等。活动当天,证监会还集中发布10项与投资者保护密切相关的制度规则。

如何才能将这些政策落到实处,笔者认为, 需要从以下四个方面进行加强和完善。

一是致力于提高上市公司质量,严把入口关、畅通出口关,为投资者创造良好的投资环境。严把入口关方面,严禁造假、欺诈上市,把造假者挡在资本市场门外,从源头提高上市公司质量。畅通出口关方面,进一步加速出清低质公司,及时把"僵尸企业"和"ST 钉子户"等害群之马清出市场,构建良好的市场生态。此外,支持有创新发展潜力的上市公司做优做强,让投资者更好分享经济高质量发展的成果。

二是进一步加强多部门协同监管机制。 2023年,证监会向公安机关移送涉嫌证券期货 违法犯罪案件和线索118件,有效保护了投资者 合法权益,但仍有技术性离婚、融券卖出、转融 通等钻政策漏洞的行为存在。下一步,仍需不 断完善市场、金融中介、监管机构、司法机关等 多部门协同监管机制,加大对上市公司违法违 规行为的打击力度,大幅提高违法犯罪成本。

三是进一步完善投资者赔偿制度,引导投资者积极行权维权。近年来,我国证券市场的投资者赔偿制度不断完善,但仍有一些地方需要补足,如赔偿范围相对较窄、赔偿额度相对较低、赔偿程序繁琐等。此外,由于部分赔偿申请期限较短,对于不了解相关规定的投资者来说,可能会错过赔偿的机会。对此,要引导投资者积极行权维权,主动争取赔偿。

四是投资者要加强自我保护意识,增强价值投资理念。近年来,监管部门致力于加强投资者教育,帮助投资者增强风险意识,更好维护自身合法权益。不过,仍有部分中小投资者并未建立一个成熟的投资理念,对价值投资不了解。对此,也需要投资者主动去进行相关学习,避免短期投机行为,树立长期投资价值理念。

投资者是市场之本,本立而道生。要想把投资者保护贯穿于资本市场制度建设和监管执法的全流程各方面,既需要各监管部门通力协作,也需要投资者贡献自己的力量,在市场各方全力配合下,共同促进资本市场平稳健康发展。

本版主编:沈 明 责 编:白 杨 制 作:王敬涛 本期校对:包兴安 曹原赫 美 编:王 琳

北京 上海 深圳 成都

● 国内统一连续出版物号: CN 11-0235 邮发代号: 1-286 ● 地址:北京市西三环南路 55 号顺和国际・财富中心大楼东侧 3A 区 501 号/502 号 ● 邮编: 100071 ● 定价: 3元 ● 编辑部: 010-83251730 E-mail: zmzx@zqrb.net ● 广告部: 010-83251716 ● 发行部: 010-83251713 ● 监督电话: 010-83251700 ● 广告经营许可证号: 京宣工商广字第093号(1-1)

·工商广字第093号(1−1)

同时印刷