

# 国资委:不断健全国资央企科技创新政策体系

本报讯(记者杜雨萌)6月27日,国务院国资委网站发布消息显示,6月26日,国务院国资委党委召开扩大会议,认真传达学习习近平总书记在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上的重要讲话精神,深入贯彻落实习近平总书记对防汛抗旱工作作出的重要指示,紧密结合实际研究贯彻落实举措,充分发挥国资央企在新型举国体制中的支撑作用,突出国家战略需求,优化国有资本布局,扎实推动科技创新和产业创新深度融合,助力发展新质生产力,不断增强企业核心功能、提高核心竞争力,更好支撑实现高水平科技自立自强,为把我国建设成为科技强国作出新的更大贡献。

会议强调,要切实发挥中央企业在新型举国体制中的骨干支撑作用,围绕破解卡点堵点,加快关键核心技术攻关,着眼产业链整体突破,压紧压实责任,加速攻关突破;积极主动融入国家攻关体系,与高校、科研机构密切合作,面向产业需求共同凝练科技问题,联合开展科研攻关、协同培养科技人才;抓好攻关成果应用推广,让更多科技成果从样品变成产品、形成产业。要围绕探索基础前沿,瞄准未来科技和产业发

展制高点,着力打造原创技术策源地;强化应用基础研究,支持具备条件的中央企业加大投入力度,牵头组织实施基础研究和应用基础研究项目;切实发挥科研院所作用,加强关键技术攻关、共性技术研发和跨行业跨领域技术服务,支持有条件的企业组建行业研究院。要围绕强化科技创新主体地位,建设一批创新力、竞争力比肩世界领先企业的科技领军企业,以及对提升产业链供应链现代化水平具有重要支撑作用的专精特新小巨人企业和掌握独门绝技的单项冠军企业;突出重点领域,聚焦现代化产业体系建设的重点领域和薄弱环节,推动一批中央企业成为科技领军企业;强化要素集聚,支持具备条件的中央企业加快建设全国重点实验室等高水平研发平台。要围绕激

活活力动力,持续优化科技创新生态,进一步强化政策支持,深入跟踪了解企业诉求,不断健全国资央企科技创新政策体系,完善科技奖励、收入分配、成果转化等激励机制;进一步完善人才培养机制,赋予科研单位和科研人员更大自主权,发挥关键人才作用并作出制度性安排;进一步营造优良创新氛围,弘扬科学精神和工匠精神,加强作风建设,科研诚信建设,培育鼓励创新、宽容失败的创新文化。

## 政策“一增一减”为外资提供更广阔空间

本报记者 刘勇

6月26日召开的国务院常务会议研究利用外资工作。会议提出,外资企业在构建新发展格局中发挥重要作用,要加大力度吸引和利用外资,多措并举稳外资。

对外经济贸易大学国家对外开放研究院教授陈建伟在接受《证券日报》记者采访时表示,外资企业是中国经济发展的重要参与者和贡献者,在构建新发展格局中将发挥其在技术、市场、人才、产业链等方面的优势,与国内企业共同推动中国经济发展,实现互利共赢。

### 限制措施继续减少

会议明确,要深化重点领域对外开放,落实制造业领域外资准入限制措施“清零”要求,推出新一轮服务业扩大开放试点举措。

陈建伟表示,制造业和服务业是吸引外资的两大重点领域。制造业是国民经济的支柱产业,对于技术创新、产业升级都具有重要意义,制造业领域外资准入限制措施“清零”有助于引进先进技术和管理经验,促进产业升级和提高竞争力。同时,随着服务业在国民经济中的比重逐渐增加,进一步扩大服务业开放对于增加就业机会和促进高质量发展至关重要。

“在新一轮服务业扩大开放中,预计医疗、电信领域将会出台更多的开放举措。”上海立信会计金融学院自贸区研究院副院长肖本华对《证券日报》记者表示。

今年3月13日,国务院印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》,提出到2027年,工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗等领域设备投资规模较2023年增长25%以上。

国务院常务会议提出,要优化政策实施,一视同仁支持内外资企业参与大规模设备更新、政府采购和投资等。

中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东表示,此项措施强调了外资的国民待遇,保障内外资企业平等参与市场活动,提供了稳定可预期的政策环境,将推动更多外资企业深耕中国市场。

肖本华也认为,大规模设备更新等行动将创造更大的市场空间,“一视同仁”的提法既可以吸引更多的外资企业来华投资,又可以促进已有外资企业在华进行再投资。

### 鼓励条目继续增加

国务院常务会议提出,要持续提升投资便利化水平,优化药品、医疗器械等领域外资政策,拓展保税维修新业态新模式,进一步强化服务保障机制。要打造“投资中国”品牌,修订发布新版《鼓励外商投资产业目录》,提高外籍人员工作便利度。

国家发展改革委利用外资和境外投资司负责人华申在国新办举行的国务院政策例行吹风会上表示,国家发展改革委会同有关部门已启动鼓励外商投资产业目录修订工作。

“全国目录的修订将继续以制造业作为鼓励外商投资的重点方向,同时促进服务业和制造业融合发展,加大对先进制造业、现代服务业、高新技术、节能环保等领域支持力度。中西部目录的修订将充分挖掘地方资源禀赋和产业条件,因地制宜加大对基础制造、适用技术、民生消费等领域支持力度。”华申表示。

刘向东认为,打造“投资中国”品牌等措施将全方位展现我国优质的营商环境和投资机遇,提振外资企业在华长期投资经营的信心和预期。此外,今年以来,多地多部门已持续优化外籍人员入境和停留居留政策,提高外籍人员工作便利度,未来这一工作也将持续推进。

陈建伟表示,此次国务院常务会议采取了更加积极的举措,增加吸引外资力度、减少外资准入限制,用“一增一减”,为外商投资中国提供更广阔的空间,体现了我国持续推进高水平对外开放的决心和行动。

如何推动这些加大力度吸引和利用外资的举措落实到位?肖本华表示,一方面,要围绕此次提出的重点举措出台具体的落实细则;另一方面,要出台相应的配套措施,如在金融方面给予外资更大的支持,在引导外资向中西部进行产业转移上给予更有针对性的支持。

(上接A1版)

### 三、坚持深刻领悟中国特色金融文化内涵,为建设金融强国提供强大内生动力

培育中国特色金融文化是推动金融高质量发展、建设金融强国的必然要求,也是守好中国特色现代金融体系的“根”与“魂”。习近平总书记以“五要五不”深刻阐述了中国特色金融文化的核心要求,为金融系统大力弘扬中华优秀传统文化、积极培育中国特色金融文化指明了方向。上交上海市分行将切实把党的政治优势、制度优势转化为加强文化建设的实际成效,树立鲜明的价值导向,进一步发挥中国特色金融文化铸魂育人的作用,为建设金融强国提供坚强的思想保障。

习近平总书记关于金融工作的重要论述,是做好新时代新征程金融工作的根本遵循和行动指南。结合学习摘编,上交上海市分行全面学习贯彻党的二十大精神、二十届二中全会、中央金融工作会议精神,将坚持做好主责主业,以中国式现代化全面推进强国建设,民族复兴伟业提供强有力的金融支撑。

# 破解创投退出难 并购退出有望成主渠道

本报记者 吴晓璐

私募股权创投基金是支持科技创新最活跃、最基础的力量之一,是专精特新企业重要的“孵化器”“助推器”。6月26日,证监会市场监管二司司长吴明在国新办新闻发布会上表示,近年来,证监会不断深化资本市场的改革和开放,努力为缓解“退出难”提供良好的基础。

近日,国务院办公厅印发的《促进创业投资高质量发展的若干政策措施》(以下简称《政策措施》)第五部分从拓宽创业投资退出渠道、优化创业投资基金退出政策两方面,对健全创业投资退出机制作出安排。

近年来,监管部门不断探索,拓宽创投机构多元化退出渠道,除了传统的IPO退出、并购退出外,证监会开展私募股权创投基金实物分配股票试点、股权投资和创业投资基金份额转让试点(以下简称“基金份额转让试点”)等。在业内人士看来,随着资本市场IPO门槛提高,以及并购重组机制不断优化,未来通过并购退出有望成为主流,其中上市公司并购退出被寄予厚望。

## 退出市场结构亟待转型

私募股权创投基金在支持战略性新兴产业和未来产业,助力培育发展新质生产力方面,具有重要作用。从上市公司角度来看,超九成科创板上市公司、北交所上市公司以及六成创业板上市公司,在上市前均接受过私募股权创投基金的资金支持。

但是,退出难是全球创投行业普遍存在的问题,备受社会各界关注。在业内人士看来,退出之所以颇受关注,一方面是因为只有退出释放流动性,才能服务更多科创企业,另一方面退出渠道畅通,才能吸引更多的社会资金、长期资本进入,缓解募资难的问题。因此,优化退出机制,是创投基金“募投管退”良性循环的重要环节,也是推动创投基金更好发展的关键举措。

中国投资协会副会长沈志群对《证券日报》记者表示:“能否顺利退出,是出资人决策进入创投基

金的主要因素之一。”畅通便捷的退出机制,有利于吸引更多的社会资金、长期资本进入一级资本市场,缓解并从根本上解决创业行业募资难题。如何通过制度安排、政策设计和法律规范,支持、鼓励和引导更多的各类资金出资创投是当前各方需要思考的问题。

长期以来,IPO退出是我国私募股权创投基金退出的主要渠道。LP投顾创始人国立波表示,目前,IPO退出是创投基金收益最高的退出渠道,对于创投基金的可持续循环和健康发展具有重要作用。IPO保持常态化,对于稳定投资者预期,具有重要意义。

但市场人士认为,我国创投基金退出结构亟需转型。中国银行研究院研究员刘官普认为,在我国资本市场监管日趋完善、上市标准提高的形势下,A股市场证券化红利正逐渐减少,IPO退出不确定性高,退出市场结构亟待转型。

## 大力推动S基金发展

近年来,证监会开展私募股权创投基金实物分配股票试点,同意区域性股权市场开展基金份额转让试点,为创投基金开辟新的退出渠道。

公开数据显示,截至目前,证监会已经在七个地方的区域性股权市场开展私募基金的份额转让试点工作,累计完成私募份额转让232亿元,份额持有人涵盖财政、央企、地方国企、商业银行、民营机构等多个类型;另外,私募份额质押融资316亿元。

国立波表示,我国基金份额转让试点成效初步显现。但目前主要通过区域性股权市场进行基金份额转让,面临估值以及交易是否能够得到打折的问题,这与国资监管体系存在天然的矛盾,是国资对选择基金份额转让方式退出最大的疑虑。未来,需要进一步优化举措,提高国资参与的积极性。

刘官普认为,需要大力推动S基金(私募股权二级市场基金)发展,对S基金落地运营给予配套政策支持,推动银行理财、保险资金、信托资金、国资母基金等加大对S基金的投资布局。

近年来,监管部门不断探索,拓宽创投机构多元化退出渠道,除了传统的IPO退出、并购退出外,证监会开展私募股权创投基金实物分配股票试点、股权投资和创业投资基金份额转让试点等

私募股权创投基金实物分配股票试点方面,2022年10月份,证监会同意首单上海临港投资合伙企业(有限合伙)的实物分配股票试点,此后,该公司成功将其持有的满起科技约731万股股份非交易过户予11名投资者名下。

对此,国立波表示,相较于现金分配,实物分配股票较为复杂,特别是对于国资LP(有限合伙人)来说,继续持有股票和操作都比较困难,所以,实物分配股票更适合市场化LP。未来监管部门“如果能在税收方面出台优惠政策,对推动实物分配股票的发展会起到一定促进作用。”

## 并购退出或为主攻方向

从国外成熟市场来看,IPO、并购、S基金是创投机构主流退出渠道,其中,并购退出占主导地位。在市场人士看来,我国创投基金并购退出大有可为,尤其是上市公司并购退出。

“国内并购基金发展方兴未艾,国外创投行业通过并购基金退出的规模占到行业退出规模的80%左右,但是国内目前占比还很小,有很大的提升空间。”国立波表示,并购基金对创投基金退出会起

到积极作用,但目前并没有发挥核心作用,这主要是因为并购基金的投资逻辑与创投基金的投资逻辑和标的选择有天然的区别,所以很多创投基金投资的项目,没有办法通过并购基金退出。未来市场上更多的并购可能来源于上市公司。

从政策角度来看,近年来,证监会持续深化并购重组市场化改革,鼓励上市公司综合运用股份、现金、定向可转债等工具实施并购重组,注入优质资产。

另外,今年4月19日,证监会发布《资本市场服务科技企业高水平发展的十六项措施》提出,推动科技型企业高效实施并购重组,适当提高轻资产科技型企业重组估值包容性等。

6月19日,证监会发布《关于深化科创板改革 服务科技创新和新质生产力发展的八条措施》(以下简称“科创板八条”)提出,更大力度支持并购重组。支持科创板上市公司开展产业链上下游的并购整合,提升产业协同效应。“科创板八条”发布后的一周内,就有芯联集成、纳芯微、艾迪药业3家科创板公司推出并购重组计划。

近日,深交所副总经理李辉表示,加大对信息披露质量高、规

范运作好的优质大市值公司或突破关键核心技术的科技型企业开展符合产业政策的并购重组予以快速审核,推动公司积极注入优质资产,提升投资价值。对具有轻资产属性的公司进行产业并购的重组交易,综合考虑资产运营模式、研发投入、业绩增长等情况,适度提高重组估值的包容性。

市场人士认为,在监管部门支持下,未来更多战略性新兴产业企业将开展并购,为资本市场注入新的活力和动能的同时,促进“科技—产业—金融”良性循环。国立波认为,监管部门优化上市公司并购重组政策,对于创投优质项目的退出会产生积极的作用。

沈志群表示,近年来,随着借鉴创投发达国家的实践经验,根据中国创投运行的实际情况,我国加快建立基金份额转让交易市场和发展S基金,大力发展并购投资行业,开展实物分配股票试点等方面,开始起步但进展缓慢,并购退出应该成为解决创投基金退出难题重点的主攻方向。



# 勇当科技创新“排头兵” 深市制造业公司在行动

目前深市汇聚了1945家制造业上市公司,总市值已达19.18万亿元

本报记者 田鹏

近日,随着2023年度国家最高科学技术奖揭晓,一项项前沿技术与创新项目跃然于大众眼前:大容量锂离子电池精准制造核心技术与装备、超大容量风电电能转换系统的高性能服役关键技术及应用、面向大规模产业化的动力电池研发与制造关键技术……

从获奖项目可以看出,其主要面向国家重大战略需要,聚焦“四个面向”,服务“国之大事”。与此同时,受新一轮科技革命和产业变革加速演进影响,获奖项目也正向新产业、新模式、新动能领域加速聚集。

而这背后离不开一众先进制造业上市公司勇当创新“排头兵”,在科技研发过程中敢试敢闯,推动创新成果加速落地。以深圳证券交易所市场(以下简称“深市”)为例,在参与此次荣获国家科学技术奖项目的41家深市公司中,有36家隶属于制造业企业(以中上协行业为划分标准),占比高达87.80%,成为科

研成果培育的“主阵地”。

## 推动创新成果加速落地

制造业是立国之本、兴国之器、强国之基。党的二十大报告提出,“推动制造业高端化、智能化、绿色化发展”。在此指引之下,近年来,传统制造业已成为科技创新成果培育的“主阵地”。

“公司深耕研发创新,用领先的技术迭代和产品创新能力引领行业新质生产力发展。”阳光电源相关负责人在接受《证券日报》记者采访时表示,公司一直致力于电力电子产品的研发和创新,凭借着强大的研发团队和先进的研发设施,不断推出高效、可靠的光伏、储能、风电等产品,进而推动光伏行业的技术进步。

阳光电源仅是诸多制造业上市公司锚定科技创新、加速转型升级的一个缩影。据Wind数据统计显示,2021年至2023年,A股制造业上市公司研发支出合计分别为0.92万亿元、1.10万亿元、1.20万亿元。

赢合科技相关负责人也对《证券日报》记者表示,公司联合华中科技大学形成技术攻关团队,针对大容量锂离子电池高性能电芯设计、宽幅高速制造、远程精确调控的共性技术难题,建立优势资源战略联盟。历时十余年产学研用联合攻关,创立了大容量电池的异构电芯设计方法,突破了涂布—辊压—卷叠的宽幅高速制造工艺,攻克了液—固—固长程制造智能联动精确调控技术,研制出自主可控的系列装备。

再比如,宁德时代在大规模产业化的动力电池研发与制造关键技术方面,聚焦于高性能材料、高安全电池、大规模高品质制造三大关键技术,进行了一系列突破创新。研发了亚微米金属复合高分子功能集流体、气态自断保护隔膜、高温烟生与高压网络分离新技术等,构建了一整套行之有效的电池安全体系等。

## 借力成长发力未来

事实上,在制造业上市公司加

速推动科技创新成果落地过程中,除了一系列政策措施积极引导之外,还少不了资本市场的助力。作为加速创新要素集聚的重要平台之一,我国多层次资本市场为制造业上市公司发展壮大提供了有力支撑。

以深市为例,截至目前,深市已汇聚1945家制造业上市公司,合计市值达19.18万亿元。其中,包括489家先进制造领域上市公司,市值超过5万亿元。

谈及资本市场如何助力制造业加速转型升级?市场人士表示,一方面,资本市场为科技创新提供了精准的融资支持和流动性管理;另一方面,借助资本市场工具,如股权激励等,相关企业得以进一步激发科技创新热情。

在政策引领与资本加持之下,制造业上市公司继续锚定科技创新的信心和决心才得以愈加坚固。展望未来,

受访企业纷纷表示,将继续把科技创新摆在公司发展核心位置。

秦川机床相关负责人对《证券日报》记者表示,未来将不断加强基础理论研究,通过校企合作,实现复杂型面数字制造工艺装备、精密特种磨削装备、复杂刀具和精密传动部件的高质量发展,努力打造齿轮机床、加工中心、螺纹机床、车削中心、复杂刀具、工业机器人减速器等高端产品,为集团创造新的利润增长点。

力量钻石相关负责人对《证券日报》记者表示,公司将通过不断的科技创新,探索金刚石前沿科技领域新应用,拓展新空间,夯实基础,不但为国家关键领域解决金刚石材料的关键问题,也为公司提升新质生产力水平,推动公司走向高质量发展之路。

