

商务部：

推动构建全国统一大市场 稳步扩大制度型开放

■本报记者 刘萌

“今年以来，商务运行稳中有进，高质量发展取得新成效，为国民经济发展作出积极贡献。”8月2日，商务部国际贸易谈判副代表（副部长级）李咏筵在国新办举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上表示，商务部将推动构建全国统一大市场，稳步扩大制度型开放，深化外贸体制改革，深化外商投资和对外投资管理体制改革，优化区域开放布局，完善高质量共建“一带一路”机制，以商务改革发展的实际成效，为推进中国式现代化作出新的贡献。

商务部对外投资管理司司长朱冰表示，我国经济回升向好、长期向好的基本态势没有改变，超大规模的市场、优质的产业体系供给、高端高素质人才供给这些综合优势，对外资的吸引力也没有改变，大多数跨国公司看好长期在华投资的前景，所以持

续加大投资力度。今年上半年新设外资企业数将近2.7万家，同比增长14.2%，这个数字说明了活跃度，延续了去年以来外资企业数量较快增长的趋势。

对于引资规模同比有所下降，朱冰表示，主要受去年同期的高基数影响。今年上半年实际利用外资金额接近5000亿元人民币，仍处在近十年来比较高的一个水平。

同时，朱冰表示，引资结构不断优化，说明外国投资者正在积极调整行业领域投资布局，这和我国加快发展新质生产力、深入推进新型工业化的大趋势完全契合。

下一步加大力度吸引和利用外资将重点开展哪些工作？朱冰表示，稳步扩大制度型开放。主要是通过自贸试验区、自由贸易港，主动对接高标准经贸规则，在多个领域实现规则、管理、标准的相通相容，更好发挥自贸试验区、海南自由贸易港

的示范作用，及时将具备条件的试点措施推广到全国的自贸试验区。

朱冰介绍，2024年上半年，22个自贸试验区实际使用外资达到1039.6亿元，进出口总额达到4.1万亿元，以不到千分之四的国土面积，实现了占全国20.8%的外商投资和19.5%的进出口。

“自贸试验区板块在外资工作中举足轻重，占到20.8%的比重，是很大的份额，所以自贸试验区的工作也是外资工作的一个重要组成部分。”朱冰透露，目前，商务部正在研究制定实施自贸试验区提升战略的综合性文件，将集中推出一批引领性、集成性改革举措，为全面深化改革探索更多可复制可推广的成功经验。

在进一步放宽市场准入方面，朱冰介绍，商务部将扩大鼓励外商投资产业目录，发布2024年版外资准入负面清单，落实全国范围内制造业的限制措施要“清零”要求。同时，立足自

身发展需要，推动电信、互联网、教育、文化、医疗等领域有序扩大开放。还将修订发布《外国投资者对上市公司战略投资管理办法》，引导更多优质外资进入资本市场进行长期投资。

此外，朱冰表示，下一步还将深化外商投资促进体制改革，更好建设各类开放平台，持续优化外商投资环境。

对于下半年外贸形势，李咏筵表示，当前，外部环境复杂性严峻性上升，要充分估计外贸领域困难挑战的严重性。实现全年外贸提质升量目标，关键还要在下半年继续发力。商务部将用好好多双边机制帮助企业积极应对不合理贸易限制，支持更多企业依托广交会等平台开拓国际市场，努力营造稳定、可预期的贸易政策环境，加大培育外贸新动能，提升外贸综合竞争力。同时，继续深化与贸易伙伴的互利合作，共同维护全球产业链供应链的稳定畅通。

围绕消费品以旧换新，李咏筵介绍，消费品以旧换新政策效应逐步显现，截至8月2日上午9时，全国汽车报废更新补贴申请突破45万份。

7月25日，国家发展改革委、财政部印发《关于加力支持大规模设备更新和消费品以旧换新的若干措施》，加大了对重点领域更新换新的补贴力度。

商务部市场运行和消费促进司司长徐兴锋表示，让更多真金白银惠及消费者，未来将首先做好“衔接”。商务部要做好前后政策衔接，会同相关部门尽快印发进一步做好汽车、家电以旧换新工作通知，出台家装厨卫“焕新”的工作指引，电动自行车以旧换新实施方案等。汽车以旧换新补贴政策还要溯及既往，过去享受1万元补贴的，已经享受到的也要按照2万元的标准补齐，不能让早消费的消费者吃亏，这也是政策衔接的一个体现。

两部门：

加快上海国际再保险中心建设

本报讯（记者刘琪）8月2日，国家金融监督管理总局发布消息，为加快我国再保险市场发展，更好发挥再保险功能作用，支持金融强国建设，国家金融监督管理总局会同上海市人民政府联合印发《关于加快上海国际再保险中心建设的实施意见》（以下简称《实施意见》）。

《实施意见》主要有五方面内容：一是给予机构准入政策支持。支持在临港新片区设立专营再保险业务的保险、再保险、保险经纪公司或分支机构，允许境内再保险公司、外国再保险公司分公司在临港新片区设立再保险运营中心。上海市对入驻机构给予开办、增资等方面奖励扶持政策。对在临港新片区工作且符合条件的人员，加大出入境、租房、购房、落户等方面保障力度。

二是落实跨境再保险保费统计发布规则。通过登记交易中心开展的跨境再保险分人保费，按照境内新增和重复计算原则开展统计并发布。

三是推动信息统一登记。推动境内再保险公司、再保险经纪公司、保险经纪公司在登记交易中心进行再保险交易信息登记，按照“必要、最小、可操作”原则，登记再保险合同、账单、赔付等信息，逐步实现再保险信息集成，打造再保险数据集中和信息服务平台，建立健全再保险统一登记服务体系。

四是稳妥有序发展再保险市场。以拓展增量再保险业务为重点，按照“风险可控、稳健运营”原则，在登记交易中心稳步探索“线上+线下”交易，逐步实现再保险业务集中交易。上海市根据再保险业务登记和交易线上进展情况，实施差异化鼓励。助力保险机构开展跨境人民币结算，支持银行依托上海保交所平台，为真实、合规的再保险业务提供跨境资金结算便利。

五是提升重点领域再保险保障能力。聚焦“走出去”、航空航天、绿色航运、集成电路等重点领域，在临港新片区探索开展保险共同体等风险分散机制试点。临港新片区管委会设立专项扶持资金，提升重点领域再保险有效供给能力。

下一步，国家金融监督管理总局、上海市人民政府将持续跟踪《实施意见》执行情况，完善支持政策，落实各方责任，稳步推动上海国际再保险中心高质量发展，助力金融强国建设。

上交所制定新一轮指数业务三年行动方案

本报讯（记者毛艺融）8月2日，上交所微信公众号发布消息，近日，上交所制定完成《指数业务三年行动方案（2024—2026年）》（以下简称“行动方案”）。制定行动方案，是上交所深入学习贯彻党的二十届三中全会、中央金融工作会议精神和中国证监会年中工作会议部署要求，进一步全面深化改革的重要举措，也是细化落实“国九条”以及资本市场“1+N”系列政策文件的具体工作安排。

指数是金融市场的重要资源，是资金流动的“指挥棒”和市场“稳定器”。在中国证监会的领导下，近年来上交所不断优化指数体系，推动指数产品发行，在服务国家战略、引导中长期资金、推进高质量发展等方面取得了一定成效。目前各系列主指数和衍生指数合计超7000条，覆盖股票、债券、商品、基金等多个资产类别，跟踪产品规模约2.4万亿元。进一步提升本土指数影响力竞争力，推动指数化投资理念为更多投资者所认可和接受，引导增量资金通过指数产品持续流入市场，是推动资本市场高质量发展，促进投融资平衡的重要举措。

行动方案紧扣中央金融工作会议“加快投资端改革”部署和新

“国九条”“推动指数化投资发展”相关要求，按照强监管、防风险、推动资本市场高质量发展主线展开，打造“上市公司—指数—指数产品—投资者”相互促进良性循环的指数化投资市场，服务世界一流交易所建设。具体内容可以概括为如下三方面。

持续丰富服务国家战略和实体经济的指数体系。为投资者提供更多观测维度和投资标的，进一步丰富宽基指数、“五篇大文章”指数、“上海指数”和跨境指数，主要包括持续丰富科创板指数品种，编制更多行业均衡宽基指数、新质生产力主题指数、ESG和绿色指数、红利指数、债券指数等，形成全面覆盖、彰显核心的多层次指数体系，提升指数表征性和可投资性。

完善指数化投资生态。坚持金融为民的理念，积极挖掘优质公司纳入指数，加强调研和宣传推广，推动树立理性投资、价值投资、长期投资理念。丰富指数基金品类及指数衍生产品，拓展参与指数化投资渠道，完善适合包括中长期机构在内的各类投资者参与的指数化投资生态，为资本市场带来更多源头活水。

逐步构建指数风险管理体系。



进一步提升本土指数影响力竞争力，推动指数化投资理念为更多投资者所认可和接受，引导增量资金通过指数产品持续流入市场，是推动资本市场高质量发展，促进投融资平衡的重要举措

坚持将防控风险作为金融工作的永恒主题，统筹好发展和安全，完善指数管理体制和制度流程，增强风险监控、分析和处置能力，切实增

强资本市场内在稳定性，助力指数业务平稳健康发展。

行动方案前期已向上交所指数专家委员会征求了意见。下一步，

上交所将与有关各方一道，以更大力度、更实举措抓好落实，持续探索指数业务发展壮大之路，携手共促指数化投资再上新台阶。

推动民营企业更好参与重大项目建设 有效发挥财政政策乘数效应

■本报记者 寇佳丽

8月1日，在国务院新闻办公室举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上，国家发展改革委副秘书长袁达透露，下一步，国家发展改革委将“破除准入壁垒。推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放，完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制，营造公开透明便利的市场准入环境”。

重大项目建设是扩大有效投资的重要抓手。为满足庞大的资金需求，适应不同的实施背景，重大项目建设资金来源往往具有多样性，包括但不限于财政拨款、个人投资、企业投资。其中，民营企业参与重大项

目投资主要有直接投资和间接投资两种方式。

“民营企业作为项目投资方、施工方等市场主体参与重大项目建设，为直接投资；民营企业通过投资金融产品如企业债券、政府债券、资产证券化产品等方式参与建设，为间接投资。”光大银行金融市场部宏观研究员周茂华对《证券日报》记者表示，财政资金是我国各类重大项目建设的主要资金来源，随着地方政府债务规模的不断扩大，财政作为资金来源的可持续性有待加强，而民间投资的积极参与可以成为重要补充。

除缓解财政压力，民营企业对重大项目的投资还能提高资金使用效率，有效发挥财政政策乘数效应。“乘

数效应的关键在于‘四两拨千斤’，即财政政策与产业政策等协同发力，对民间资本形成撬动作用，有力指引其参与各类重大项目建设。当前，国内重大项目建设聚焦基础设施、先进制造业和高新技术产业、绿色低碳等领域，民营企业大有可为。”中国宏观经济研究院投资研究所副所长盛磊在接受《证券日报》记者采访时表示。

我国高度重视民营经济发展。去年12月份召开的中央经济工作会议提出，要“完善投融资机制，实施政府和社会资本合作新机制，支持社会资本参与新型基础设施等领域建设”。今年1月2日至3日，国家发展改革委在福建省晋江市组织召开创新发展“晋江经验”促进民营经济高质量发展大会，释

放促进民营经济发展积极信号。

地方层面亦举措频频。以江西为例，据江西省发展和改革委员会官网，1月份，江西省发展改革委通过江西省投资项目在线审批监管平台公开推介第二批向民间资本推介的项目清单，鼓励符合条件的民间投资主体参与各地重大项目建设。

在顶层设计部署和多方共同努力下，民营企业投资重大项目建设正不断取得新突破。多位受访专家表示，民间资本参与重大项目建设的渠道正越来越畅通，但民营企业以市场主体身份直接投资相关项目，仍面临准入不畅、难以盈利、信任缺失等问题。

如何推动民营企业更好参与各类重大项目建设？中国社会科学院

财经战略研究院财政研究室主任何代欣对《证券日报》记者表示，有关制度体系的建设立足于为民营企业开放更宽的项目渠道，通过完善配套措施，为民营企业在重大项目中运营更顺畅、盈利更多创造条件，给民间资本更多信任与信心。

“在民营企业参与国家重大项目建设长效机制的完善过程中，相关法律法规的构建也是重要一环。民营企业的高质量发展、对外有效投资，不能单纯靠政策，还要靠法律。不断完善涉企法律体系，是民营企业参与各类投资的有力保障，因此，尚在制定中的民营经济促进法值得期待。”中国政法大学民商经济法学院教授武海对《证券日报》记者表示。

宏观政策要持续用力、更加给力 下半年稳增长政策仍有加码空间

■本报记者 刘琪

今年以来，我国经济运行总体平稳、稳中有进，延续回升向好态势，新动能新优势加快培育，高质量发展扎实推进，社会大局保持稳定。面对下半年改革发展稳定任务，日前召开的中共中央政治局会议明确，要“宏观政策要持续用力、更加给力”。

民生证券固定收益分析师谭逸鸣在接受《证券日报》记者采访时表示，“持续用力”与4月份中共中央政治局会议提出的“坚持乘势而上，避免前紧后松”具有一致性，强调宏观政策的延续性，以切实巩固和增强经济回升向好态势，“更加给力”意味着稳增长的政策力度不会明显

退却，下半年或仍有加码的空间，而政策加力的时点和节奏仍取决于经济运行情况。

在“宏观政策要持续用力、更加给力”的主基调下，会议强调，“要加力逆周期调节，实施好积极的财政政策，要加力落实稳健的货币政策，加快全面落实已确定的政策举措，及早储备并适时推出一批增量政策举措”。

具体到财政政策方面，会议提出，要“加力落实积极的财政政策，用好超长期特别国债，支持国家重大战略和重点领域安全能力建设，更大力度推动大规模设备更新和大宗耐用消费品以旧换新。要优化财政支出结构，兜牢‘三保’底线”。

财信研究院副院长伍超明对《证

券日报》记者表示，“要加快专项债发行使用进度，用好超长期特别国债”，表明用好存量政策空间仍是财政加力的重要抓手之一。超长期特别国债重在“用好”，大规模设备更新和消费品以旧换新资金有望加快落地。

值得一提的是，国家发展改革委、财政部7月下旬发布了《关于加力支持大规模设备更新和消费品以旧换新的若干措施》，统筹安排3000亿元左右超长期特别国债资金，加力支持大规模设备更新和消费品以旧换新。

“预计调增赤字率、增发国债，弥补缺口土地收入下降等导致的地方财力缺口，将是重要的增量政策。”伍超明说。

货币政策方面，会议提出，要综合运用多种货币政策工具，加大金融对实体经济的支持力度，促进社会综合融资成本稳中有降。要保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

7月份以来，央行“多箭齐发”，先后下调了7天期逆回购利率、贷款市场报价利率、常备借贷便利利率及中期借贷便利利率。平安证券研报认为，下半年进一步降准降息都可期待。

此外，会议还强调，“要切实增强宏观政策取向一致性，形成各方面共同推动高质量发展的强大合力”。其中，关于“宏观政策取向一致性”的表述，与今年4月份中共中央政治局会

议提到的“要做好宏观政策取向一致性评估”相比，显示出重视程度和紧迫性进一步增强。

伍超明预计，“切实增强宏观政策取向一致性”有两方面举措，一是加强宏观政策取向一致性评估，把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估，强化政策统筹，确保同向发力、形成合力。二是强化政策实施过程中的一致性。推动相关部门科学研判形势变化，抓好政策出台窗口期；切实强化预期管理，充分征求意见建议，合理设置政策过渡期，确保各项工作充分衔接、有序推进；加强政策实施过程中潜在风险的分析研判，防止层层加码等问题，促进政策最终形成共促高质量发展合力。

发挥政府投资带动放大效应 专项债未来3个月或集中发行

■本报记者 韩昱

一直以来，专项债都是拉动有效投资的重要抓手。财政部副部长王东伟7月31日在国新办举行的新闻发布会上介绍，党的二十届三中全会，累计新增安排专项债券11.35万亿元，支持补短板、惠民生领域建设项目9万个左右，带动扩大社会有效投资。记者注意到，当前业界普遍预计，今年三季度专项债发行将提速。

从目前情况看，Wind数据显示，截至8月2日，今年以来各地发行新增地方债合计为21710.65亿元，其中新增一般债3937.96亿元，新增专项债17772.69亿元，新增专项债占全年限额（39000亿元）比例为45.57%。

而去年同期，各地发行新增地方债30504.62亿元，其中新增一般债4796.32亿元，新增专项债25708.30亿元，占当年限额（38000亿元）比例为67.65%。从数据看，今年以来新增地方债发行节奏较去年稍慢。

究其原因，民生银行首席经济学家温彬对《证券日报》记者表示，去年底增发的1万亿元国债大部分在今年上半年形成实物工作量，降低了地方债发行的紧迫性。同时，中央财政靠前发力，弥补了地方财政资金缺口，支撑基建投资较快增长。

财政部综合司司长林泽昌在上述新闻发布会上表示，今年地方政府新增专项债，截至7月26日，已发行1.9万亿元，将更多新基建、新兴产业等领域纳入专项债投向范围，专项债额度分配向项目准备充分、使用效益好的地区倾斜。

林泽昌介绍，在下一步重点抓好的具体工作中，包括“指导地方加快专项债发行使用，加快增发国债资金、中央预算内投资等使用进度，形成更多实物工作量”等。

7月30日，中共中央政治局召开会议，分析研究当前经济形势，部署下半年经济工作。会议指出，“要加快专项债发行使用进度，用好超长期特别国债，支持国家重大战略和重点领域安全能力建设，更大力度推动大规模设备更新和大宗耐用消费品以旧换新”。

广开首席产业研究院资深研究员刘涛在接受《证券日报》记者采访时表示，从以往年份看，三季度新增专项债发行规模通常会明显高于四季度，下半年专项债发行速度加快将有助于推动内需回升，促进经济增长。

温彬表示，鉴于地方政府专项债在年末发行可能会影响资金在年内使用进度，预计未来3个月地方债发行会明显提速。从各地公布的发行计划来看，8月份和9月份新增地方债发行规模为1.36万亿元左右，加上0.56万亿元计划偿还规模，预计8月份和9月份地方债发行规模为2万亿元左右，与去年同期基本持平。按此计算，四季度新增地方债额度剩余1.11万亿元，或主要集中在10月份发行。