

中共中央办公厅 国务院办公厅关于完善市场准入制度的意见

(2024年8月1日)

市场准入制度是社会主义市场经济基础制度之一,是推动有效市场和有为政府更好结合的关键。为深入贯彻党的二十届三中全会精神,完善市场准入制度,深入破除市场准入壁垒,构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、完善市场准入负面清单管理模式。由法律、行政法规、国务院决定、地方性法规设定的市场准入管理措施,省、自治区、直辖市政府规章依法设定的临时性市场准入管理措施,全部列入全国统一的市场准入负面清单。各类按编制要求编制的全国层面准入类清单目录和产业政策、投资政策、环境政策、国土空间规划等涉及市场准入的,全部纳入市场准入负面清单管理,各类经营主体可依法平等进入清单之外的领域。严禁在清单之外违规设立准入许可、违规增设准入条件、自行制定市场准入性质的负面清单,或者在实施特许经营、指定经营、检测认证等过程中违规设置准入障碍。市场准入负面清单实行动态调整,清单事项内容、主管部门等向社会全面公开。

二、科学确定市场准入规则。实施宽进严管,放开充分竞争领域准入,大幅减少对经营主体的准入限制。对关系国家安全、国民经济命脉和涉及重大生产力布局、战略性资源开发、重大公共利益等领域,兼顾社会效益和经济效益,依法实施准入管理。对经营自然垄断环节业务企业开展垄断性业务和竞争性业务的范围进行监管,防止有关企业利用垄断优势向上下游竞争性环节延伸或排除、限制上下游

竞争性环节的市场竞争。加强金融行业准入监管。前瞻性部署新业态新领域市场准入体系,更好促进新质生产力发展。

三、合理设定市场准入和许可准入事项。需要实施市场准入管理的领域,确有必要可依法制定市场准入的措施,或者采取行政审批和限制经营主体资质、股权比例、经营范围、营业业态、商业模式等许可准入管理办法。对市场准入事项,政府依法不予审批、核准、不予办理有关手续,坚决查处违法违规进入行为。对许可准入事项,地方各级政府要公开法律法规依据、技术标准、许可要求、办理流程、办理时限,制定市场准入服务规程,由经营主体按照规定的条件和方式合规进入。对未实施市场准入或许可准入但按照备案管理的事项,不得以备案名义变相设立许可。

四、明确市场准入管理措施调整程序。市场准入管理措施新增或调整前,行业主管部门应按照“谁制定、谁负责”的原则自行开展必要性、安全性、有效性评估,评估通过后,依照法定程序提请制定或修订法律法规规章等。可能造成经济运行突发重大风险的,经报党中央、国务院同意后,可采取临时性市场准入管理措施。

五、加强内外资准入政策协同联动。加强内外资准入政策调整协同,在不减损现有经营主体准入机会的前提下,坚持国民待遇原则。对外资放开准入限制的,对内资同步放开;在不违反国际协定和承诺的前提下,对内资设定准入门槛的,对外资同步适用。鼓励海南自由贸易港、自由贸易试验区等有条件地方探索更

加安全、便利、高效的内外资准入协同模式。

六、有序放宽服务业准入限制。对不涉及国家安全、社会稳定,可以依靠市场充分竞争提升供给质量的服务业行业领域逐步取消准入限制。对涉及重要民生领域的教育、卫生、体育等行业,稳妥放宽准入限制,优化养老、托育、助残等行业准入标准。清理不合理的服务业经营主体准入限制,破除跨地区经营行政壁垒,放宽服务业经营主体从事经营活动的资质、股权比例、注册资金、从业人员、营业场所、经营范围等要求,不得在环保、卫生、安保、质检、消防等领域违规设置准入障碍。推动市场准入相关中介服务事项网上公开办理。

七、优化新业态新领域市场准入环境。聚焦深海、航天、航空、生命健康、新型能源、人工智能、自主可信计算、信息安全、智慧轨道交通、现代种业等新业态新领域,按照标准引领、场景开放、市场推动、产业聚集、体系升级的原则和路径,分领域制定优化市场环境实施方案,推动生产要素创新性配置,提高准入效率。用好先进技术应用推进中心和各类科技成果转化创新平台,畅通产业体系、创新资源、资本要素、应用场景、制度政策等,因地制宜加快发展新质生产力。实施前沿技术领域创新成果应用转化市场准入环境建设行动,率先推动海陆空空间智能无人体系应用和标准建设,加快构建绿色能源等领域准入政策体系,积极扩大数字产品市场准入。选取电子信息、计算科学、深海、航空航天、新能源、新材料、生物医药、量子科技、现代种业

等领域,推动重点企业、研究机构等创新单元和有关地方建立相关领域全球前沿科学研究协同模式,积极参与国际准入规则和标准制定,推动重点领域创新成果便捷高效应用。

八、加大放宽市场准入试点力度。围绕战略性新兴产业、未来产业重点领域和重大生产力布局,以法规政策、技术标准、检测认证、数据体系为抓手,更好促进新技术新产品应用,选择重点地区开展放宽市场准入试点,分批制定和推出放宽市场准入特别措施。抓好已部署的放宽市场准入特别措施落地实施,做好政策评估。实施效果好的地区,可推出新一批特别措施;具备复制推广条件的特别措施,可在更大范围推广应用。

九、抓好市场准入制度落实。全面开展市场准入效能评估,优化指标体系,注重发挥第三方机构作用,确保评估过程公开透明,评估结果客观合理,鼓励地方结合实际加强评估结果应用。对地方违背市场准入制度情况进行排查,发现一起,整改一起,有关情况纳入全国信用信息共享平台和全国城市信用监测范围并向社会通报。建立与市场准入相适应的监管模式,提升市场综合监管能力和水平,推动形成政府监管、企业自觉、行业自律、社会监督的格局。

十、强化组织实施。各地区各有关部门要把思想和行动统一到党中央决策部署上来,完善工作机制,加强组织实施,跟踪评估、总结反馈。重大事项及时向党中央、国务院请示报告。

今日导读

科创债发行提速
年内发行量和规模同比大增

A2版

实探2024世界机器人大会:
人形机器人小批量出货目标达到

A3版

人身险产品预定利率
即将告别3%时代

B1版

国家金融监管总局:
引导和培育更多长期资本、耐心资本
投早、投小、投长期、投硬科技

本报记者 杜雨萌

“城市协调机制是以城市为主体,以项目为中心,在各方的努力下,精准支持了房地产项目融资,取得阶段性成效。”8月21日,国家金融监督管理总局统计与风险监测司司长廖媛媛在国新办举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上表示,目前,商业银行已审批“白名单”项目5392个,审批通过的融资金额达1.4万亿元。

“在城市协调机制推动下,符合规定的‘白名单’项目及时获得了资金支持,为促进项目建成交付、保障购房人合法权益、稳定房地产市场发挥了积极作用。”廖媛媛称,“当前,为了做好保交房工作,各城市协调机制正在全面了解所在地在建已售未交付房地产项目信息。对于需要通过‘白名单’获得融资支持但尚未满足‘白名单’条件标准的项目,城市协调机制督促银行要提出有针对性的意见建议,房地产企业要采取措施尽快修复问题项目,城市政府要加强协调,推动符合‘白名单’条件标准的项目应纳尽纳。”

据廖媛媛介绍,今年以来,国家金融监督管理总局持续指导金融机构多渠道提供房地产融资服务,用足用好包括城市协调机制在内的各项政策措施,银行机构对房地产行业的融资保持了稳中有增的态势。截至目前,房地产开发贷款余额较年初增长4000多亿元,经营性物业贷款余额同比增长19%,并购贷款余额同比增长21%。今年1月份至7月份,商业银行新发放个人住房贷款3.1万亿元,有效支持了居民刚性和改善性住房需求。

廖媛媛表示:“下一步,国家金融监督管理总局将联合相关部门继续推动压实地方政府、房地产企业、金融机构各方责任,更好发挥城市协调机制作用,指导金融机构持续做好房地产金融融资服务,支持房地产市场平稳健康发展。”

当前,随着我国从高速发展阶段转向高质量发展阶段,科技型企业在整个创新驱动发展战略中无疑发挥着非常重要的作用。

在国家金融监督管理总局局长王胜邦看来,进一步加大科技金融的创新,提升金融服务科技创新的能力,建立同科技创新相适应的科技金融体制,是国家金融监督管理总局当前和今后一段时期面临的重要任务。

“科技型企业从一个专利、一个技术,到最后量产,中间肯定要经过很长的过程,所以短期的绩效评价,很难衡量它的股权投资和贷款的业绩表现,国家金融监督管理总局鼓励银行探索较长周期的绩效考核方案,适当提高不良贷款容忍度,建立尽职免责机制。”王胜邦称,国家金融监督管理总局将进一步推动科技金融的政策走深走实,在科技创新活跃地区设立知识产权金融生态综合试验区,为企业提供多元化金融支持,研究以金融资产投资公司平台,扩大股权投资试点范围。研究提高保险资金投资创业投资基金比例。支持保险公司投资,鼓励更多的保险资金作为长期资本、耐心资本,投入到科技领域,也支持理财公司等金融机构依法依规参与科技金融服务。

据国家金融监督管理总局副局长肖远企介绍,自今年5月份国家金融监督管理总局发布《做好金融“五篇文章”》的指导意见以来,仅从科技金融领域来看,截至2024年6月末,全国高新技术企业贷款余额15.3万亿元,其中信用贷款和中长期贷款占比均超过四成,贷款余额同比增长19.5%。

肖远企表示:“下一步,在科技金融方面,国家金融监督管理总局将督促金融机构要认真落实科技型企业全生命周期金融服务工作要求,引导和培育更多长期资本、耐心资本投早、投小、投长期、投硬科技。”

本版主编:姜楠 责编:白杨 制作:闫亮
本期校对:包兴安 曹原赫 姜楠 崔建岐

悟空“破石而出” 产业链公司积极回应合作事宜

本报记者 丁莹

国产3A巨作《黑神话:悟空》8月20日上线引爆社交媒体的同时,也在资本市场掀起热潮。浙版传媒、华谊兄弟、丝路视觉、汉仪股份等上市公司纷纷在投资者互动平台上回应投资者的热切关注,披露与《黑神话:悟空》的合作情况。

“《黑神话:悟空》的问世,标志国产游戏迎来里程碑时刻。”中国电子商务专家服务中心副主任、资深人工智能专家郭涛表示,首先,投资方和合作方有望获得相关收益,增强盈利能力和扩大市场份额;其次,由于高质量的游戏内容往往需要强大的硬件支持,这款游戏有望拉动电脑、显示器、AR眼镜等消费电子产品需求;此外,游戏火爆也将带动衍生品市场繁荣。

《黑神话:悟空》出版方和投资方首先受到市场关注。8月20日、21日,浙版传媒连续收获涨停板。浙版传媒表示:“公司旗下浙江出版集团数字传媒有限公司是游戏《黑神话:悟空》出版方,负责游戏内容审核、出版申报及出版物申领工作,不参与游戏收益分成。”

公开资料显示,游戏科学关联公司深圳市游科互动科技有限公司由冯骥、英雄游戏科技股份有限公司(下称“英雄游戏”)旗下天津英雄金控科技有限公司、腾讯旗下广西腾讯创业投资有限公司等共同持股。华谊兄弟在互动平台表示,公司持有英雄游戏7418.36万股无限售股份,约占英雄游戏总股本的5.17%。

汉仪股份和丝路视觉则分别参与了《黑神话:悟空》的字体定制、动画渲染。汉仪股份称,近日公司联合《黑神话:悟空》定制字体——汉仪黑神话即将发布,期待在游戏中传播中国书法之美。

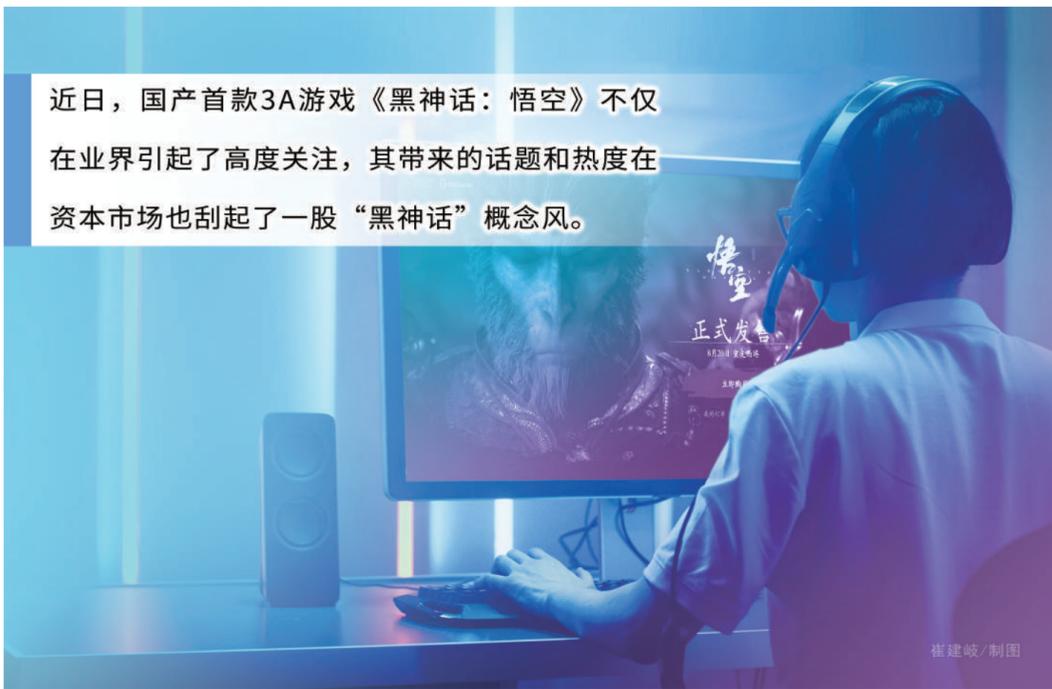
产业链硬件领域,海信视像通过官微发布,海信100E8N Ultra为《黑神话:悟空》的官方定制电视,海信27G7K Pro为官方合作显示器。此外,联想也宣布成为《黑神话:悟空》全球官方合作伙伴。

在衍生品领域,瑞幸咖啡、滴滴青桔等多个品牌与《黑神话:悟空》推出联名款。

“《黑神话:悟空》树立了国产游戏的新标杆,不仅为供应链上下游企业带来利好,还将对整个游戏行业带来深远影响,有助于推动国产游戏向精品化方向发展,提升国产游戏的整体品质和市场竞争力。”中国数实融合50人论坛智库专家洪勇表示。

“当下游戏市场进入存量竞争时代。《黑神话:悟空》标志着我国游戏产业在追求高品质、高投入、高回报的3A道路上迈出坚实一步。”智联海岸机构首席顾问、资深产业经济观察家梁振鹏向《证券日报》记者表示。

近日,国产首款3A游戏《黑神话:悟空》不仅在业界引起了高度关注,其带来的话题和热度在资本市场也刮起了一股“黑神话”概念风。



“黑神话”刮起的“中国风”缘何席卷全球?

何文英

近日,国产首款3A游戏《黑神话:悟空》不仅在业界引起了高度关注,其带来的话题和热度在资本市场也刮起了一股“黑神话”概念风。这款游戏从预售霸屏全球知名游戏平台榜首,到正式发售当天吸引数百万人同时在线,再至国内外社交平台持续更新游戏体验,可谓赢得了口碑、收入、流量全盘丰收。

这款游戏为何能在全球范围内刮起“中国风”热潮?笔者认为,国产游戏行业若能剖析其成功要素并予以借鉴,将在登顶全球游戏产业平台上迈出关键一步。

首先,《黑神话:悟空》的成功是中国传统文化的成功。中国传统文化博大精深、瑰丽璀璨,以此为蓝本进行创意加工的游戏自带深厚的东方文化基因,在全球游戏产业博弈中已具备鲜明的差异化竞争优势。

《黑神话:悟空》背景源自中华传统文化

IP《西游记》,具备雄厚的粉丝流量基础,加之游戏场景大量取自国内名胜古迹实景,再辅以前沿技术精雕细琢而成的精致画面,通过科技手段与中国文化相结合的形式,既满足了海外玩家探究中华文化的渴望,也弘扬了中国传统文化,讲好中国故事。

其次,《黑神话:悟空》的成功,也是我国游戏行业多年技术迭代由量变至质变的结果。这在一定程度上也标志着中国本土开发商已经具备了全球认可的3A大作研发实力,游戏工业化水平更进一步。

《黑神话:悟空》采用了全球领先的“虚幻5”开发引擎以及空间计算技术,其精美细致的画面和身临其境的电影式沉浸感赢得了全球多家专业游戏测评机构的高分。而这背后是出品方“七年磨一剑”的韧性与恒心,该游戏的成功“出海”也标志着国产游戏在技术方面已完全具备与全球顶尖游戏开发商同台竞技的实力。

最后,从行业细分角度上看,《黑神话:

悟空》出品方另辟蹊径的赛道决策亦为该游戏的成功出圈锦上添花。

出品方放弃竞争激烈的网络游戏细分市场,转战较为小众的单机游戏赛道。这种战略决策也为国产游戏行业提供了另一种思路:与其随大流在独木桥上短兵厮杀,不如选择在擅长的赛道上深耕细作。

当前,我国游戏产业正迎来历史性的“出海”良机。根据《2023年中国游戏产业报告》,国产游戏海外市场总收入达163.66亿美元,较十年前增长近九倍。如今,《黑神话:悟空》已为国产游戏“出海”做出了成功示范。可以预见,随着我国游戏产业链在内容储备以及技术积淀方面的融合与发展,未来将有更多国产游戏黑马闯荡全球。我们也真诚期望着相关行业跑出一批代表新质生产力的独角兽企业。

今日视点