

政策分析

优化跨境资金流动管理
扩大人民币在服务贸易领域的跨境使用《关于以高水平开放推动服务贸易高质量发展的意见》
提出五方面20项重点任务

魏健祺/制图

■本报记者 韩昱

日前，国务院办公厅印发《关于以高水平开放推动服务贸易高质量发展的意见》（以下简称《意见》）。《意见》提出，服务贸易是国际贸易的重要组成部分和国际经贸合作的重要领域，在构建新发展格局中具有重要作用。加快发展服务贸易是扩大高水平对外开放、培育外贸发展新动能的必然要求。

《意见》提出五方面20项重点任务。在“促进资源要素跨境流动”方面，《意见》提出“优化跨境资金流动管理”，明确完善外汇管理措施，探索基于企业信用的分级管理，提高服务贸易及服务领域对外投资的外汇业务便利度。扩大人民币在服务贸易

领域的跨境使用，支持开展人民币跨境贸易融资和再融资业务。

那么，当前人民币在服务贸易领域的跨境使用情况如何？中国人民银行发布的《2023年人民币国际化报告》（以下简称《报告》）显示，2022年，服务贸易人民币跨境收付金额合计为1.2万亿元，同比增长14.8%，占同期服务贸易本外币跨境收付比例为25.7%，较2021年上升1.4个百分点。

而在2023年1月份至9月份，服务贸易人民币跨境收付金额合计1.1万亿元，同比增长24.5%，占同期服务贸易本外币跨境收付比例为31.6%，较2022年全年提高5.9个百分点。

“整体上看，人民币在服务贸易领域跨境使用的规模和比例均有所

提升。”中国银行研究院研究员范若滢在接受《证券日报》记者采访时表示，这背后的主要推动因素有两个，一是主要非美货币中人民币汇率表现较为稳定；二是近年来人民币跨境使用的便利化程度也不断提升。此外，随着我国高水平对外开放的不断深化，人民币的使用场景更加丰富。

《报告》也提出，2022年以来，跨境人民币业务政策框架进一步完善，更好服务实体经济，促进贸易投资便利化。其中，在2023年1月份，中国人民银行会同商务部发布《关于进一步支持外贸企业扩大人民币跨境使用 促进贸易投资便利化的通知》，进一步便利跨境贸易投资人民币使用，更好满足外贸企业交易结算、融资

需求、风险管理等市场需求。巨丰投顾高级投资顾问朱华雷告诉《证券日报》记者，人民币在服务贸易领域的跨境使用呈现不断增长和逐步扩大的趋势。在《意见》提出“完善外汇管理措施”“探索基于企业信用的分级管理”的背景下，预计人民币在服务贸易领域的跨境使用将继续保持增长势头。同时，扩大人民币在服务贸易领域的跨境使用，也将有助于企业规避汇率波动风险，降低交易成本，提高跨境结算效率。

范若滢认为，《意见》主要是从完善外汇管理措施和扩展人民币使用场景两大方面发力。未来还可根据国内外环境变化，探索更多跨境资金流动管理政策工具的创新与应用，运用更加市场化的手段进行风险防控。

完善数据跨境流动机制建立
促进服务贸易数字化转型

■本报记者 郭冀川

9月2日，国务院办公厅发布《关于以高水平开放推动服务贸易高质量发展的意见》（以下简称《意见》），在促进资源要素跨境流动方面提出，推动数据跨境高效便利安全流动。

具体措施包括在具备条件的地区开通国际互联网数据专用通道。支持在国家数据跨境传输安全管理框架下，建立高效便利安全的数据跨境流动机制，高效开展重要数据和个人信息出境安全评估，优化服务贸易数字化发展环境。

随着数字经济的蓬勃发展，数据已成为新的生产要素和战略资源。推动数据跨境高效便利安全流动，对于促进服务贸易数字化转型、提升国

际竞争力具有重要意义。这不仅能够促进技术创新和产业升级，还能加强国际合作与交流，推动构建开放型世界经济。

中国移动通信联合会区块链与数据要素专业委员会主任陈晓华对《证券日报》记者表示，《意见》提出在具备条件的地区开通国际互联网数据专用通道，为数据跨境传输提供高效、稳定的网络基础设施支持，这有助于降低数据跨境传输成本，提高传输效率，为服务贸易企业开展跨境业务提供便利。

近年来，我国在数据跨境方面出台了一系列重要政策，以加强数据安全保护，促进数据依法有序自由流动，如2023年发布《个人信息出境标准合同办法》，为个人信息出境提供了标准合同范本，规范了个人信息出境行为，

降低了企业合规成本；2024年发布的《促进和规范数据跨境流动规定》，旨在保障数据安全、保护个人信息权益，同时促进数据依法有序自由流动。

此次《意见》也提出，建立高效便利安全的数据跨境流动机制。北京市京师律师事务所合伙人卢鼎亮对《证券日报》记者分析，通过优化数据跨境流动环境，企业可以更加高效地获取和利用国际市场的数据资源，从而增强自身在国际服务贸易市场的竞争力。

卢鼎亮表示：“近年来我国在数据跨境流动方面出台了一系列政策法规，逐步构建了以数据安全为重中之重，促进数据自由有序高效流动为导向的管理体系。这些政策措施的实施将有助于提高我国数据跨境流动的安全性和效率性，推动数字经济的

推动服务贸易重点领域创新发展
促进结构优化、质效提升

■本报记者 孟珂

日前，国务院办公厅印发《关于以高水平开放推动服务贸易高质量发展的意见》（以下简称《意见》）提出，加快发展服务贸易是扩大高水平对外开放、培育外贸发展新动能的必然要求。

《意见》对于推进重点领域创新发展提出七项重点任务，包括增强国际运输服务能力，提升旅行服务国际竞争力，支持专业服务贸易发展，鼓励传统优势服务出口，促进服务贸易与货物贸易融合发展，扩大优质服务进口，助力绿色低碳发展。

“服务贸易是当前中国新时代对外开放的重要着力点，也是构建新发展格局、经济高质量发展的新焦点。近年来，中国出台多项务实政策，积极推进服务业制度型开放，支持试点

示范先行。”中国银行研究院研究员吴丹在接受《证券日报》记者采访时表示，《意见》中提出七项重点任务以加强重点领域创新发展，是对下一步深化对外开放、创新推动服务贸易高质量发展的要求和方向指引，旨在通过打造新的服务贸易增长点推动服务贸易发展步伐加快、结构优化、质效提升和实力增强。

中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东在接受《证券日报》记者采访时表示，推动服务贸易重点领域创新发展，既有利于发挥优势服务业优势，推进专业服务国际化、推进制度型开放，还有利于加快推进服务贸易数字化、智能化、绿色化，促进内外贸易一体化发展，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，扎实推进中国式现代化。

在货物贸易之外，服务贸易也是

一个国家对外贸易的重要组成部分。例如，出口汽车是传统的货物贸易，但如果一辆汽车通过云端推送自动驾驶辅助服务给消费者，就是基于数字化的服务贸易。虽然“看不见，摸不着”，但服务贸易已深刻融入每个人的衣食住行之中。

商务部部长助理唐文弘在8月30日国新办就中国服务贸易发展和2024年服贸会筹备工作进展情况举行的发布会上介绍，上半年，我国服务贸易规模创历史新高，服务进出口总额达3.6万亿元人民币，同比增长14%。服务贸易在服务和货物贸易总额中的占比达14.5%，比上年同期提高1个百分点。旅行、运输等传统服务快速增长。

值得关注的是，《意见》提出，促进服务贸易与货物贸易融合发展。优化保税监管模式，支持各地区依托综合

保税园区开展“两头在外”的研发、检测、维修、文物及文化艺术品仓储展示等业务。推动服务贸易与高端制造业融合发展，在生物医药、飞机、汽车、工程机械等领域细化出台专项政策举措，支持制造业企业对外提供具有国际竞争力的专业化、综合性服务。

在刘向东看来，促进服务贸易与货物贸易融合发展，有利于加快推动我国技术创新和产业升级，对增强我国服务贸易国际竞争力和提升我国服务贸易在全球产业链价值链中的地位有重大意义。

A股公司数据资产“入表”意识渐浓
相关公司家数、涉及金额显著增长

■本报记者 田鹏

历经2024年一季报的初步“尝鲜”，2024年半年报中，A股上市公司对于数据资产“入表”的意识明显增强。据Wind数据统计显示（全文数据来源），2024年半年报中披露数据资源相关数据的企业达43家，涉及资金总额达32.25亿元，相较一季报时的企业数量和资产规模分别增长138.89%和3000.96%。

中国通信工业协会区块链专委会共同主席于佳宁对《证券日报》记者表示，在半年报中，一方面，企业在处理数据资产“入表”时表现出更高的专业性和精确度，不再将数据资源简单归类为“存货”科目，而是采用更符合实际的分类和计量方式。另一方面，数据资产“入表”的规模显著扩大。尤其是在大型企业中，数据资产的规模增长预示着数据正在成为企业价值创造和市场竞争力的重要推动力。这些发展趋势反映出企业对数据资产的系统管理已经迈入新的阶段，数据将逐步成为企业财务报表中的核心要素，这不仅推动了企业内部管理的精细化，也为数字经济的发展奠定了坚实基础。

数据资产“入表”态势上扬

随着A股上市公司2024年半年度报告披露工作圆满收官，5000多家上市公司上半年发展“脉络图”逐渐清晰。上市公司数据资产“入表”工作成为其中一大亮点，相较一季报时展现出更为主动的姿态。

数据显示，上述43家披露数据资源价值的企业中，7家公司将数据资源列入“存货”项下（11.69亿元），17家公司将数据资源列入“开发支出”项下（3.01亿元），28家公司将数据资源列入“无形资产”项下（17.55亿元）。其中，3家公司同时计入“存货”和“无形资产”；6家公司同时计入“开发支出”和“无形资产”。由此可见，相较一季报18家上市公司合计披露的1.04亿元水平，不论是披露企业数量，还是披露规模均出现明显增长。

值得注意的是，还有部分企业虽然没有在半年报中披露数据资源具体价值，但也将“数据资源”列入企业资产负债表中。这也在一定程度上反映出企业数据资产“入表”意识正日渐浓厚。数据显示，共有80家上市公司首次将“数据资源”作为资产负债表项目列入半年度报告中。

事实上，除了更为主动披露意识，上述43家公司还通过半年报披露契机，描绘出了我国企业数据资产“入表”的新趋势。具体来看，首先，龙头企业强势“入局”，以三大运营商为代表的大型央企纷纷入场，在A股上市公司群体中发挥了一定的示范引领作用。

其次，上述43家企业所涉行业更为多元，行业集中趋势更为明显。数据显示，此次披露数据资源价值的43家企业，共涉及9个行业（以中上协行业分类

(上接A1版)

我国是制造业大国，推动我国制造业转型升级、建设制造强国无疑是我国经济高质量发展的重中之重。为此，《决定》对加快推进新型工业化进一步作出部署。

工业和信息化部党组书记、部长金壮龙表示，工业和信息化部将围绕推进新型工业化、发展新质生产力、保持制造业合理比重，把建设制造强国同发展数字经济、产业信息化等有机结合，改造升级传统产业，巩固提升优势产业，发展壮大新兴产业，前瞻布局未来产业，加快建设以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

构建全国统一大市场
助力推进中国式现代化

在进一步全面深化改革、推进中国式现代化进程中，构建高水平社会主义市场经济体制、完善高水平对外开放体制机制、深化生态文明体制改革至关重要。

《决定》对构建全国统一大市场、完善市场经济基础制度作出重要部署。国家市场监督管理总局局长罗文表示，市场监管部门要深入学习贯彻全会精神，紧紧围绕处理好“效率和公平、活力和秩序、发展和安全”三大关系，进一步全面深化改革、推进高质量发展，助力经济社会高质量发展。

开放是中国式现代化的鲜明标识。全会提出，要稳步扩大制度型开放，深化外贸体制改革，深化外商投资和对外投资管理体制改革，优化区域开放布局，完善推进高质量共建“一带一路”机制。

商务部党组书记、部长王文涛表示，要以高水平开放推动高质量发展，为中国式现代化厚植强大物质基础。“商务工作在新征程上的高水平

标准统计），相较一季报时增加了“租赁和商业服务业”“批发和零售业”和“金融业”等3个类别。同时，企业更加向“制造业”和“信息传输、软件和信息服务”靠拢，分别涉及企业16家和113家。

电子政务建模仿真国家工程实验室首席数字经济专家陈晓华对《证券日报》记者表示，随着数字化转型的推进，越来越多的企业意识到数据价值，并开始重视数据资产的管理和利用，不仅限于信息技术行业，各行各业都在不同程度上依赖和产生数据。

“入表”工作合力尚待形成

事实上，一方面，上市公司数据资产“入表”主动披露意识正在加强，但另一方面也要看到，相关企业在数据资产“入表”过程中也面临着政策理解不到位、制表经验不足、披露延续性有待提升等诸多问题。

比如，部分上市公司在披露数据资源价值后不久便对相关数据进行了更正。据记者不完全统计，截至目前，至少有5家上市公司披露了数据资源更正公告。其中，有企业在更正公告中表示，系公司财务人员对企业数据资源相关会计处理暂行规定学习和理解不到位，将存货科目下的数据资源数值等同存货科目数值。

此外，据记者观察，一季报中披露数据资源价值的18家公司中，有16家公司在中报中继续披露相关数据，另2家公司“缺席”。据悉，该2家公司此前均将数据资源列入无形资产项下披露于一季度报告中，涉及金额达260.09万元。

而从会计角度来看，上海国家会计学院院长卢文彬还认为，事实上，数据资产在“入表”过程中问题和挑战还有很多，具体可见于资产权属问题、预期收入难以评估、数据资产核算规则尚待完善和数据资产管理制度不健全等方面。例如，单个数据资产的初始账面难以确认，在当前会计准则中，只有可计量的成本能够成为一种资产，但数据资产的成本在很多情况下难以计量，且在不同的企业、不同的场景下都有非常大的差异。

由此可见，不论是从企业自身角度来看，还是从会计专业角度来看，上市公司在数据资产“入表”的道路上仍面临着诸多挑战。我国数据资产“入表”工作的进一步推进尚需各方加力形成合力。

为此，卢文彬建议，于企业而言，需要加强数据管理工作，保证企业的数据安全，降低数据泄露的风险。同时，通过梳理数据资源，挖掘数据资产价格。此外，对于暂时无法按照现行规则“入表”的数据资源，企业也可以通过信息披露方式，让会计报表的使用者能够了解到企业的数据资产情况。于监管者而言，需要加强对数据资产“入表”、数据资产会计处理的持续指导，对一些不规范的行为加强监管。同时，需要判断相应的支出是否满足了资本化的条件，要注重研发、研究和开发阶段对于无形资产研发阶段的成本记账、入账。

对外开放，就是要创造消费新场景，培育外贸新动能，擦亮“投资中国”品牌，让中国大市场成为全球创新活动的“强磁场”。王文涛表示。

针对深化外商投资和对外投资管理体制的改革，王文涛称，将做好负面清单的“减法”、优化营商环境的“加法”，让外资企业安心、放心、有信心，让“下一个‘中国’，还是中国”。

“深化外商投资和对外投资管理体制的改革能够促进资源优化配置，更好吸引并利用外资，同时更大程度上激发市场活力与创新动力。”商务部国际贸易经济合作研究院副院长宋思源表示，高水平对外开放意味着更加深入融入全球经济体系，参与国际竞争与合作，有助于提升中国在全球产业链、供应链和价值链中的地位。

在深化生态文明体制改革方面，《决定》部署了完善生态文明基础体制、健全生态环境治理体系、健全绿色低碳发展机制等工作。

对于推进健全绿色低碳发展机制这一重点工作，生态环境部党组书记孙金龙表示，着力构建生态环境领域促进新质生产力“1+N”政策体系，全面开展多领域多层次减排降碳协同创新，市场管理部门要深入学习贯彻全会精神，紧紧围绕处理好“效率和公平、活力和秩序、发展和安全”三大关系，进一步全面深化改革、推进高质量发展，助力经济社会高质量发展。

中国商业经济学会副会长、华德榜创始人宋向清对《证券日报》记者表示，着力构建生态环境领域促进新质生产力“1+N”政策体系，有利于充分发挥生态环境保护在推进经济社会发展全面绿色转型过程中的引领、优化作用，推动生态环境保护体系中新质生产力加快发展，厚植高质量发展的绿色底色。