

# “两新”工作不断拉动投资增长 中国资源循环利用集团组建中

■本报记者 杜雨萌

9月23日,国家发展改革委召开专题新闻发布会,介绍大规模设备更新和消费品以旧换新(以下简称“两新”)政策总体进展成效。国家发展改革委党组成员、副主任赵辰昕,财政部经济建设司副司长赵长胜,人民银行信贷市场司司长彭立峰一同出席介绍“两新”工作情况,并答记者问。

“两新”的四大行动中,回收循环利用是其中的重要一项。赵辰昕表示:“两新”工作持续推进将在未来一段时间产生大量废旧物资,需要通过回收循环利用工作应对此问题。下一步,国家发展改革委将会同有关方面,做好回收循环利用这篇大文章,加快构建覆盖各领域、各环节的废弃物循环利用体系,持续畅通资源回收利用链条,推动实现“去旧更容易,换新更便捷。”其中,就包括“支持组建中国资源循环利用集团,推动设立全国性、功能性资源回收利用平台”。

据赵辰昕介绍,在各方面共同努力下,“两新”工作逐步取得明显成效,并还在不断显现,可以用“五个有力”来概括:有力拉动了投资增长,有力释放了消费潜力,有力促进了产业发展,有力提升了民生福祉,有力支撑了绿色转型。

比如,在拉动投资增长方面,设备更新政策持续推进,有效调动了经营主体更新生产、用能、电梯等各类设备的积极性。前8个月,设备工器具购置投资增长16.8%,增速比全部固定资产投资

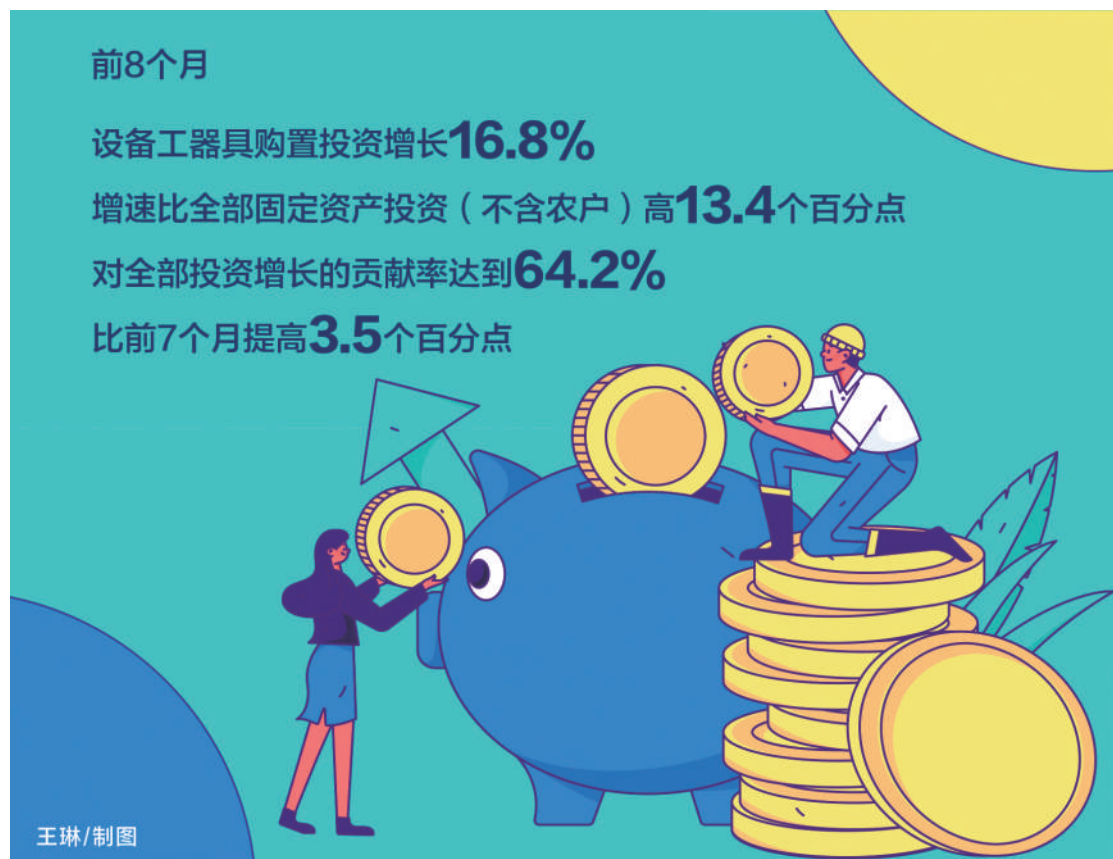
(不含农户)高13.4个百分点,对全部投资增长的贡献率达到64.2%,比前7个月提高3.5个百分点,说明加力政策实施后,8月份的投资效果更加明显。

“两新”政策实施,尤其是加力支持后,从超长期特别国债中专门拿出3000亿元“真金白银”,要求在年底前落实到位,确实时效性是很强的。应该说,目前整体工作落实进度符合预期。”赵辰昕表示,下一步,国家发展改革委将会同有关方面,充分把今年还剩下的3个多月时间利用好,全面推进政策落实,多措并举推动更多优惠的政策,让消费者和经营主体真正享受到。

财政部保障和监管是加力推进“两新”工作的关键环节,对有序推进“两新”工作至关重要。

赵长胜称:“截至目前,各地资金使用兑付进度不断提速,各品类消费品补贴资金兑付得到有效保障。下一步,财政部将会同有关部门密切跟踪资金分配下达情况,推动有关政策措施落实落地,确保“两新”工作取得更大成果。持续督促各地加快资金使用兑付,强化资金跟踪问效,最大范围、最大力度地释放投资消费潜力。”

企业在设备更新中的融资需求主要由银行贷款满足,人民银行通过再贷款政策工具给予支持。今年4月份,人民银行会同国家发展改革委等部门创设了科技创新和技术改造再贷款,规模5000亿元,利率1.75%。其中,安排1000亿元额度支持初期、成长期科技型中小企业“首贷”;安



排4000亿元额度专项支持重点领域设备更新和技术改造项目,并强调优先支持中小企业申报的相关项目。

据彭立峰介绍,政策实施以来,相关部门认真组织项目遴选,累计向银行机构推送3批次、1.3万个备选项目;人民银行等部门指导银行机构建立专项工作机制,加强资源保障,加快对接尽调,按照市场化原则加大对项目融资的信贷支持。相关工作取得积极进展,推

送的设备更新项目已基本实现融资对接和尽调的“全覆盖”,累计签约贷款金额2300亿元,加权平均利率3.1%,比1年期LPR利率(3.35%)还低25个基点,有力支持了重点领域技术改造和设备更新项目的实施。据统计,其中70%的资金是支持中小企业的。

彭立峰表示,下一步,中国人民银行将联合国家发展改革委等部门进一步加大对银行机构和地方政府的指导督促力度,通过加

快贷款项目的土地、规划、环保、安全等证照办理进度,将更多民营企业、中小企业、涉农主体的项目纳入备选清单,加大融资担保和风险补偿支持力度等措施,用好用足科技创新和技术改造再贷款,大力支持重点领域技术改造和设备更新项目;完善金融“五篇大文章”政策体系,丰富适应广大中小企业需求的专属金融产品,不断提升对中小企业金融支持的强度、覆盖面和适配性。

## 香港交易所9月23日起 正式实施恶劣天气下正常交易的安排

■本报记者 毛艺融

9月23日,香港交易所正式实施恶劣天气下正常交易的安排。香港交易所发文明称,香港市场已全面做好准备结束长期以来剧烈台风和暴雨期间关闭市场的传统。以后的交易日即使遭遇“打风”也不会停市,沪深港通也将正常运行。

2023年,香港交易所与香港证监会和香港金管局成立了恶劣天气下维持交易专责小组,研究在恶劣天气事件下维持证券及衍生产品市场正常运作的可行性。经过市场咨询和一系列的业内讨论,形成了“打风不停市”的共识。

香港交易所表示,人员安全仍然是首要考虑,香港交易所鼓励市场参与者在恶劣天气下尽可能采取远程办公,并提供技术支持和员工安排的具体建议。

在技术层面,香港交易所近两年已经进行了一系列的系统升级,让证券经纪商可以通过远程的方式接入交易所的交易及结算系统,无需现场办公。

香港交易所也对一些在系统升级方面有困难的中小型券商,提供了特别支持,帮助他们过渡并升级系统,为香港市场的全面数字化做好准备。

## 多地活用住房公积金 满足居民多元化住房需求

■本报记者 张梦莲

9月23日,山东日照发布的《关于调整优化住房公积金有关政策的通知》(以下简称《通知》)开始施行,包括可申请提取本人及配偶账户内的住房公积金用于支付首付款等购房款,可将借款申请人及配偶申贷时近一年内的租房提取金额与个人公积金账户余额合并计算可贷额度等内容。

近日,多地调整优化住房公积金政策。据《证券日报》记者不完全统计,仅上周(9月16日至9月22日)就有昆明、广东湛江、山东威海、日照、山东德州、福建漳州等六地调整住房公积金政策。另据中指研究院统计,7月份以来,广州、武汉、南京等超60个城市陆续优化公积金政策。

记者注意到,各地在住房公积金领域针对租房群体、刚需购房群体、改善型购房群体均推出了优化政策,全方位支持居民多元化住房需求,促进房地产市场平稳健康发展。

### 支持各类群体住房需求

从各地出台的相关政策具体内容来看,提升多子女家庭购房最高贷款额度、支持提取住房公积金支付购房首付款、优化住房公积金租房提取政策等是各地住房公积金政策的主要优化方向。

9月14日发布的《漳州市住房公积金中心关于优化住房公积金相关政策的通知》提出,缴存职工申请住房公积金个人住房贷款购买漳州市二星级以上绿色建筑标准的新建商品住房,在其他贷款条件符合的情况下,其住房公积金个人住房贷款额度可在可贷额度基础上上浮20%,上浮后不超过住房公积金最高贷款额度。若职工家庭属于多孩家庭,还可在可贷额度上浮后另加5万元。

中指研究院市场研究总监陈文静对《证券日报》记者表示,多孩家庭、老年人群等群体均具备住房改善意愿,针对这部分人群应给予更多政策支持,如给予更高的公积金贷款额度等,将有效支持改善性住房需求。此外,提高购买绿色建筑、装配式建筑等的住房公积金贷款额度也有助于改善性住房需求释放。

在支持刚性购房需求方面,多地提出支持提取住房公积金支付首付款,适用场景包括购买新建商品住房、保障性住房。

《通知》提出,在日照市行政区域内购买新建商品住房、保障性住房的缴存职工,可申请提取本人及配偶账户内的住房公积金用于支付首付款等购房款。使用住房公积金贷款购买保障性住房的,最低首付比例为15%。

此外,还有地区通过住房公积金政策支持二手房交易。湛江印发的《湛江市促进房地产市场平稳健康发展的若干措施》提出,实施住房公积金贷款二手房交易“带押过户”。

为加快建立“租购并举”制度,各地还积极通过住房公积金支持租房需求。

例如,9月20日,济宁市政府新闻办举行的“惠民温暖民心”主题系列新闻发布会上,相关负责人在介绍济宁市住房公积金政策实施情况时表示,1月份至8月份,租房提取28109笔、3.15亿元。

目前,更多地区在加大住房公积金租房提取支持力度。9月20日发布的《广西区直住房公积金管理中心关于落实进一步加大住房公积金对缴存人住房需求支持力度有关事项的通知》提出,加大对缴存人租房的支持力度。其中包括提高租房提取额度,支持合理租房使用需求,支持新市民、青年人租房提取,支持城镇住房收入困难家庭租房提取四项内容。

“住房公积金贷款在支持购房层面起到的作用最为直接,能够有效降低购房门槛,减轻月供压力。”58安居客研究院院长张波对《证券日报》记者表示,今年以来,多地允许提取住房公积金用于支付购房首付款、支付租房租金、支付装修费用等,大大增强了其利用率。

### 扩大住房公积金支持群体

“各地出台的住房公积金优化政策切实降低了居民的购房成本。目前住房公积金的缴存人和相关政策的受益对象以本市职工等群体为主,未来可以扩展住房公积金的覆盖人群,让更多居民享受到住房公积金带来的实惠。”镜鉴咨询创始人张宏伟表示。

事实上,全国已有多个城市进一步发挥住房公积金住房保障作用,加大对灵活就业人员等群体自住住房需求的支持力度。9月12日,南平印发《南平市灵活就业人员住房公积金缴存使用管理办法》,促进解决灵活就业人员住房问题。

张波表示,未来可建立完善的全国性信息系统和数据库平台,实现数据共享和互联互通,支持全国范围内住房公积金跨城使用,也可以为房地产政策调整和优化提供有力支持,让住房公积金发挥更大作用。

# 深化央地协同 多地出台举措支持上市公司高质量发展

■本报记者 吴晓璐

近日,天津印发《天津市推动上市公司高质量发展行动方案》,从扎实服务上市公司发展、夯实上市公司治理基础、切实防范上市公司风险、抓实储备企业培育等方面出台14条举措,加快推动上市公司高质量发展,提升资本市场服务实体经济质效。

7月份以来,湖南、上海等地出台相关政策举措,支持辖区上市公司高质量发展。清华大学国家金融研究院院长田轩对《证券日报》记者表示,预计未来各地政府都会更加重视上市公司发展,更多地方会出台系列举措,从市场监管角度,完善区域市场规则,强化市场服务功能角度,优化上市公司治理结构,鼓励科技创新角度等细化落实方案,形成合力,推进上市公司整体质量提升。

### 带动区域经济发展

今年4月份,《国务院关于加强监管防范风险推动资本市场高质量发展的若干意见》(以下简称新“国九条”)出台,此后,证监会同各相关方面推出约50项配套规则,在推动形成促进资本市场高质量

发展的合力方面,新“国九条”提出,“深化央地、部际协调联动”“压实地方政府在提高上市公司质量以及化解处置债券违约、私募机构风险等方面的责任”。

6月份,湖南印发《关于进一步促进湖南省上市公司高质量发展的若干措施》,主要从落实发展要求、突出培优扶强、规范公司治理、促进做优做强、防范化解风险、优化机制保障6个维度,提出11个方面政策举措,进一步促进上市公司高质量发展。

7月底,上海发布《关于进一步发挥资本市场作用促进本市科创板企业高质量发展的实施意见》(“浦江之光”行动升级版),提出“三个一”(培育一批以科技为核心的高质量上市公司群体、打造一条上市公司全生命周期服务链、构建一套健康规范的资本市场生态体系)“三个区”(将上海打造成为引领新质生产力的投融资集聚区、上市公司高质量发展的示范区、资本市场生态健康规范的先导区)的五年发展目标,从孵化培育优质企业等方面提出24条措施,支持上海市企业科技创新和实体经济高质量发展。

中央财经大学资本市场监管与改革研究中心副主任李晓对《证券日报》记者表示,提升上市

公司质量,有助于吸引更多投资,促进产业升级和转型,进而推动区域经济持续健康发展。通过推动上市公司高质量发展,可以引导市场资源向优质企业集中,提高资源配置效率,淘汰落后产能,促进产业结构优化升级,提升经济整体效益。

田轩表示,地方政府出台举措推动上市公司高质量发展,可进一步推动各地所属上市公司进行长远发展谋划,优化公司结构,提升自身治理水平,提高上市公司发展业绩和可持续发展能力,带动地方经济增长;其次,可以充分发挥上市公司在产业链中的带动作用,推动相关产业链关键环节加大技术创新,从而推动当地产业结构转型升级。

### 注重基础制度建设

从具体举措看,各地政府根据当地情况,出台的举措也更具有针对性。如上海在2019年出台的《关于着力发挥资本市场作用促进本市科创板企业高质量发展的实施意见》(即“浦江之光”行动)基础上,结合新“国九条”的要求,印发本次的“浦江之光”行动升级版。工作重点从聚焦上市前精准服务,向前向后延伸为聚焦提高上市公司质量,

覆盖上市前培育、上市后持续发展以及问题公司出清全生命周期;服务对象从主要服务科创板上市的科创企业,扩大至全面服务沪深北交易所各板块、各行业拟上市企业和上市公司。除了增加上市公司高质量发展部分,还新增培育长期投资生态、保护投资者合法权益等内容。

李晓认为,从地方政府发布的上市公司高质量发展行动方案来看,政策针对性更强,各地根据自身发展特点和上市公司实际情况,制定了更具针对性的政策措施。其次,更加注重基础制度建设。多地行动方案强调夯实上市公司治理基础,包括完善公司治理结构,加强内部控制,提高信息披露质量等,旨在从根本上提升上市公司质量。此外,强调强化风险防范。鉴于近年来资本市场风险事件频发,多地行动方案特别强调了风险防范的重要性,提出了具体措施以防范化解上市公司及相关领域的金融风险。

### 强调市值管理

2020年《国务院关于进一步提高上市公司质量的意见》发布后,各地政府出台了一系列提高上市公司质量的举措。从本轮出台的

政策看,增加了市值管理、促进新质生产力发展等方面要求。

在加强上市公司市值管理方面,不仅鼓励上市公司开展市值管理,还提出将市值管理纳入国有上市公司绩效评价体系。如上海提出,“鼓励上市公司开展市值管理”“将国有控股上市公司市值管理绩效水平纳入任期考核指标体系,对现金分红予以正向引导”。天津提出,“加强市值管理,适时开展股份回购,向市场传递信心、稳定预期”“建立健全市值管理评价国有上市公司市场表现,客观评价企业市值管理工作成效”。

在发展新质生产力方面,湖南提出,“持续推进企业上市‘金芙蓉’跃升行动计划,围绕我省‘4x4’现代化产业体系和新质生产力,遴选各产业链上治理规范、具有较强发展潜力的企业进入上市后备梯队,实施分类管理、重点培育”“支持上市公司对创新研发实施分类奖励”。

田轩表示,本轮地方政府发布的方案较之前更加强调充分发挥资本市场功能,为上市公司营造良好的发展环境,促进上市公司科技创新和转型升级。

# 港股市场吸引力提升 上市公司“A拆H”升温

过去的10年间,香港新股市场融资总金额接近3000亿美元,累计融资额领跑全球

■本报记者 孟珂

“在过去的10年间,香港新股市场融资总金额接近3000亿美元,累计融资额领跑全球。除了新股市场,港股市场的再融资机制也非常高效和灵活,今年以来(截至8月底),港交所上市的公司再融资总额已经超过240亿美元。”近日,在第二十七届北京·香港经济合作洽谈会暨投资推介会上,港交所集团行政总裁陈翊庭在致辞环节表示,作为内地企业首选的境外融资平台,港交所为各类企业提供高效的融资服务。

川财证券首席经济学家、研究所所长陈雳对《证券日报》记者表示,近年来,境内企业海外融资需求明显增加,对于境内企业而言,香港市场的融资环境更为熟悉,香港资本市场具备多层次的市场结构,为企业提供了多种简单、快速的上市方式。尤其是对具有成长性、中小市值企业而言,能满足其高效上市、融资的需求。

值得关注的是,A股市场部分公司调整策略,转向港股市场寻求“A拆H”的独立融资机会。例如:陈翊庭在致辞环节表示,作为内地企业首选的境外融资平台,港交所为各类企业提供高效的融资服务。

值得关注的,是A股市场部分公司调整策略,转向港股市场寻求“A拆H”的独立融资机会。例如:陈翊庭在致辞环节表示,作为内地企业首选的境外融资平台,港交所为各类企业提供高效的融资服务。

香港联交所主板上市。

“分拆上市通常被视为企业融资的一种灵活方式,有助于子公司获得更为独立的市场地位和融资能力。在A股市场分拆上市遇冷的情况下,部分公司选择改道港股,以调整其融资策略,满足子公司独立发展的资金需求。”陈雳分析称,A股公司选择在港股进行分拆上市,港股市场可能会迎来一波新的融资热潮,有助于提升港股市场的吸引力,促进两地资本市场协同发展。

东源投资首席分析师刘祥东对《证券日报》记者表示,A股公司选择通过“A拆H”在港股上市,不仅能够吸引更多国际投资者,提升

整体市值和品牌影响力,还能为企业带来更高的市场估值。

陈翊庭介绍,2023年,港交所上市规则中引入了针对特专科技企业的章节(18C),为一些还没有商业化或处于商业化初期的科技企业提供融资便利。目前,港交所降低了特专科技公司的IPO门槛,为发行人和投资人提供更大的灵活性。

在两地监管机构的支持下,互联互通机制持续扩容和优化。今年7月份,沪深港通ETF扩容已经正式实施。目前,港交所与沪深交易所正在积极筹备沪深港通纳入房地产信托(REITs),引入大宗交易机制以及人民币柜台。

“随着市场环境不断变化,港交所将会进一步优化其融资机制,提升服务质量,以吸引更多的优质企业和投资者参与,从而继续发挥其在全球融资市场中的重要作用。”刘祥东表示,随着内地与香港经济的进一步融合,预计未来会有更多的内地企业选择在港交所上市。

陈雳表示,我国资本市场对外开放步伐加快,沪港通和深港通的交易机制持续优化,为境内外投资者提供了更加便捷的投资渠道。这一系列的改革与举措不仅满足了资本市场发展的实际需求,也进一步推动了资本市场的双向开放与协同发展。