

中国人民银行行长潘功胜:

坚定坚持支持性的货币政策立场

■本报记者 刘琪

9月24日,国新办举行新闻发布会介绍金融支持经济高质量发展有关情况。中国人民银行行长潘功胜在会上表示,今年以来,人民银行坚持金融服务实体经济根本宗旨,在2月份、5月份、7月份先后三次实施了比较重大的货币政策调整。

“货币政策的成效不断显现,8月末社会融资规模同比增长8.1%,人民币贷款同比增长8.5%,高于名义GDP增速约4个百分点,融资成本也处于历史的低位。”潘功胜表示,根据中央的决策部署,为进一步支

持经济的稳定增长,人民银行将坚定坚持支持性的货币政策立场,加大货币政策调控的强度,提高货币政策调控的精准性,为经济稳定增长和高质量发展创造良好的货币金融环境。

潘功胜在会上宣布了几项政策:第一,降低存款准备金率和政策利率,并带动市场基准利率下行;第二,降低存量房贷利率,并统一房贷的最低首付比例;第三,创设新的货币政策工具,支持股票市场稳定发展。

潘功胜同时介绍,为落实中央关于促进房地产市场平稳健康发展

的决策部署,此次人民银行会同国家金融监管总局出台了五项房地产金融的新政策,包括引导银行降低存量房贷利率、统一房贷最低首付比例至15%、延长两项房地产金融政策文件的期限、优化保障性住房再贷款政策、支持收购房企存量土地。

就市场关注的人民币汇率问题,潘功胜表示,从中国国内的形势看,人民币汇率有比较稳定的坚实基础。一是从宏观层面来说,经济回稳向好态势将进一步巩固和增强。这次人民银行出台比较强的货币政策,将有助于支持实体经济,促

进居民消费和提振市场信心。二是国际收支支持基本平稳。上半年经常账户顺差与GDP之比是1.1%,处在一个比较合理的区间。三是人民银行、外汇局非常重视外汇市场建设。市场的参与者更加成熟,交易行为也更加理性,市场的韧性显著增强。

“人民银行在汇率政策上的立场是清晰的,也是透明的。”潘功胜表示,第一,坚持市场在汇率形成中的决定性作用,保持汇率弹性;第二,要强化预期引导,防止外汇市场形成单边一致性预期并自我实现,防范汇率超调风险,保持人

民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

此外,潘功胜表示,近年来,随着我国金融市场快速发展,债券市场的规模和深度也逐步提升,央行通过二级市场买卖国债、投放基础货币的条件已逐渐成熟。目前,人民银行已将国债买卖纳入到货币政策工具箱,并开始了尝试操作。

“我们也在会同财政部,共同研究优化国债发行节奏、期限结构、托管制度等。人民银行在二级市场开展国债买卖的整个过程将会是渐进式的。”潘功胜说。

国家金融监督管理总局局长李云泽:

继续支持资本市场持续稳健发展

■本报记者 刘琪

9月24日,国新办举行新闻发布会介绍金融支持经济高质量发展有关情况。国家金融监督管理总局局长李云泽在会上表示,今年以来,国家金融监管总局坚决贯彻落实党中央、国务院重大决策部署,主动作为、事不避难,统筹推进防风险、强监管、促发展三大重点任务,各项工作迈出坚实步伐。

李云泽表示,目前,高风险机构集聚的地区,都已经形成了具体的改革化险方案,正在“一省一策”稳妥有序地推进实施。同时,指导

银行保险机构积极化解化解房地产和地方债务风险。当前,我国金融体系尤其是大型金融机构经营稳健,风险可控。伴随着房地产、地方债,以及中小金融机构三大风险逐步化解和缓释,金融风险正在稳步收敛,国家金融监管总局会坚决守牢不发生系统性金融风险的底线。

小微企业联系千家万户,是稳定经济、促进就业、改善民生的重要力量。李云泽表示,为进一步打通小微企业融资的堵点和卡点,将重点从两个方面采取措施:一方面是会同国家发改委建

立支持小微企业融资协调的工作机制,另一方面是优化无还本续贷政策。

具体看无还本续贷政策的优化措施:一是将续贷对象由原来的部分小微企业扩展到所有小微企业,贷款到期后有真实融资需求,同时又存在资金困难的小微企业,符合条件的均可申请续贷支持;二是将续贷政策阶段性扩大到中型企业,期限暂定为三年,也就是对2027年9月30日前到期的中型企业流动资金贷款,都可以参照小微企业的续贷政策;三是调整风险分类标准,对依法合规、持续经营、信用良好企业的

贷款办理续期,不因续贷单独下调风险分类。

谈及城市房地产融资协调机制,李云泽介绍,在各方的共同努力下,城市协调机制取得了良好效果。截至目前,商业银行已审批“白名单”项目超过5700个,审批通过融资金额达到1.43万亿元,支持400余万套住房如期交付。在协调机制的带动下,金融机构对房地产行业的支持力度也在不断扩大。截至8月末,今年房地产开发贷款较年初实现了正增长。房地产的并购贷款和住房租赁贷款也分别增长14%和18%,为促进房地产市

场平稳健康发展提供了有力的金融支持。

李云泽还表示,下一步将继续支持资本市场持续稳健发展。一是扩大保险资金长期投资改革试点,支持其他符合条件的保险机构设立私募证券投资基金,进一步加大对资本市场的投资力度。二是督促指导保险公司优化考核机制,鼓励引导保险资金开展长期权益投资。三是鼓励理财公司、信托公司加强权益投资能力建设,发行更多长期权益产品,积极参与资本市场,多渠道培育壮大耐心资本。

证监会:推动上市公司投资价值充分反映上市公司质量

■本报记者 吴晓璐

9月24日,为贯彻落实新“国九条”,进一步引导上市公司提高自身投资价值的关注,切实提升投资者回报水平,证监会研究起草了《上市公司监管指引第10号——市值管理(征求意见稿)》(以下简称《指引》),并公开征求意见。

《指引》要求上市公司以提高上市公司质量为基础,提升经营效率和盈利能力,并结合实际情况依法合规运用并购重组、股权激励、现金分红、投资者关系管理、信息披露、股份回购等方式,推动上市公司投资价值提升。

据证监会介绍,近年来,证监会持续推动上市公司质量提升,支持和引导上市公司不断改善经营效率和盈利能力,增强信息披露质量和透明度,增进与投资者沟通互动,综合运用分红、回购、大股东增持等手段回报投资者。今年以来,95%以上的上市公司召开了业绩说明会,股份回购家数和金额以及现金分红金额均创历史新高,中期分红家数增长近三倍。总体来看,上市公司积极与投资者沟通交流,多措并举提升上市公司投资价值的市场氛围正在形成,但实践中仍

然存在部分上市公司投资价值未被合理反映等问题,一定程度上影响了投资者信心和资本市场稳定。

今年4月份发布的新“国九条”明确提出,推动上市公司提升投资价值。制定上市公司市值管理指引。为抓好贯彻落实,切实提升投资者回报,证监会会同相关部门研究起草了《指引》,要求上市公司牢固树立以投资者为本的意识,推动上市公司投资价值充分反映上市公司质量。

具体来看,《指引》共十四条,包括以下四方面内容:一是明确市值管理的定义。《指引》第一条至第三条明确了市值管理的目标、定义和具体方式。上市公司开展市值管理应当以提高上市公司质量为基础,依法合规运用并购重组、股权激励、员工持股计划、现金分红、投资者关系管理、信息披露、股份增持和回购等方式提升上市公司投资价值。

二是明确相关主体的责任义务。《指引》第四条至第七条分别对上市公司董事会、董事和高级管理人员、控股股东等相关主体责任义务进行了明确。董事会应当重视上市公司质量的提升,在各项重大决策和具体工作中充分考虑投资



者利益和回报。董事长应当做好相关工作的督促、推动和协调,董事和高级管理人员应当积极参与提升上市公司投资价值的各项工作。董事会秘书应当做好投资者关系管理和信息披露等相关工作。控股股东可以在符合条件的情况下通过股份增持等方式提振市场信心。

三是明确两类公司的特殊要

求。《指引》第八条和第九条就主要指数成份股公司和长期破净公司作出专门要求。主要指数成份股公司应当制定并公开披露市值管理制度,明确具体职责分工、内部考核评价等,并在年度业绩说明会中就制度执行情况进行专项说明。其他上市公司可参照执行。长期破净公司应当披露估值提升计划,包括目标、期限及具体措施,

并在年度业绩说明会中就估值提升计划执行情况进行专项说明。

四是明确禁止事项。《指引》第十条明确要求上市公司及其控股股东、实际控制人、董事、高级管理人员等切实提高合规意识,不得在市值管理中出现操纵市场、内幕交易、违规信息披露等各类违法违规行为。

并在年度业绩说明会中就估值提升计划执行情况进行专项说明。

四是明确禁止事项。《指引》第十条明确要求上市公司及其控股股东、实际控制人、董事、高级管理人员等切实提高合规意识,不得在市值管理中出现操纵市场、内幕交易、违规信息披露等各类违法违规行为。

国家发展改革委:

推动新一轮大规模设备更新是固本培元的中长期举措

■本报记者 杜雨萌

“目前,1500亿元超长期特别国债资金,已分2批全部安排到项目,共支持了工业、环境基础设施、交通运输、物流、教育、文旅、医疗、用能设备、能源电力、住宅老旧电梯、回收循环利用等领域的4600多个项目。初步测算,今年国债资金支持的设备更新项目,总投资近8000亿元,可以带动各类设备更新超过200万台(套),形成节能量约2500万吨标准煤/年。”9月24日,国家发展改革委资源节约和环境保护司司长刘德春在国家发展改革委召开的专题新闻发布会上说。

自今年3月份,国务院印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》,对“两新”工作作出全面部署后,7月份,国家发展改革委、财政部联合印发《关于加力支持大规模设备更新和消费品以

旧换新的若干措施》,统筹安排1500亿元超长期特别国债资金,增规模、扩范围、降门槛,加力支持重点领域设备更新,并将设备更新的支持范围扩大到重点行业节能降碳改造。

刘德春介绍,7月底以来,国家发展改革委组织地方和有关中央企业积极申报用能设备更新项目。经过严格筛选把关,今年超长期特别国债资金支持的用能设备更新项目超过500个,项目总投资超过500亿元。初步测算,相关项目实施后,预计每年可形成节能量约300万吨标准煤,减少二氧化碳排放约800万吨,将对实施节能降碳行动形成有力支撑。

从我国重点领域设备更新来看,工业既是各类设备的研发生产部门,也是大量先进设备主要的使用部门。数据显示,2023年,全国工业领域设备投资规模约4.4万亿元,

占全社会设备投资的70%以上。

“工业领域设备存量规模大,更新空间大、潜力足。”工业和信息化部规划司副司长张建华介绍,总体来看,工业领域设备更新工作稳步推进,企业技术改造步伐加快。1月份至8月份,全国工业设备投资增长11.1%,技术改造投资增长10.6%,增速较2023年全年分别高2.4个百分点、5.9个百分点。二季度,全国规模以上工业企业数字化研发设计工具普及率达到83.1%、关键工序数控化率达到64.9%,较2023年底分别提高1.1个百分点和1.9个百分点。

张建华表示,下一步,工信部将深入抓好工业领域设备更新各项任务落实,强化标准引领、加大政策支持,加强要素保障,推动工业领域设备更新取得新的更大的成效。

作为“两新”工作的重要领域之一,建筑和市政基础设施的设备更新进度同样备受关注。

住房和城乡建设部城市建设司

一级巡视员邢海峰介绍,按照“两新”工作安排,截至目前,住宅老旧电梯更新、污水处理、环卫设施设备更新及生命线工程配套设施更新等重点任务,已获得超长期国债资金支持。此外,各地自筹资金400多亿元投入建筑和市政基础设施设备更新。全国累计完成6400多座供水厂、污水处理厂、换热站、液化气充装站、垃圾处理站等设施相关设备更新;完成住宅老旧电梯、供水设备、环卫设备、建筑施工设备、生命线工程等方面2100万套件(计数包含整体设备中部件)设备更新;完成建筑节能改造2200万平方米。数据显示,今年前8个月,电力、热力、燃气及水生产和供应业、建筑业固定资产投资额分别

累计增长23.5%、21.6%。

邢海峰表示,

下一步,住房和城乡建设部将会同有关部门进一步拓展资金渠道,加强工作指导,有序推进项目实施。总结推广典型经验做法,指导地方用足用好相关支持政策,持续跟踪问效。

“推动新一轮大规模设备更新,不是短期的经济刺激手段,而是固本培元的中长期举措。”刘德春表示,在做好今年已支持项目建设的的基础上,国家发展改革委将会同有关部门,指导各地区和有关单位,持续加强项目储备,及早谋划一批高质量、带动性强的好项目,确保实现资金要素跟着项目走,切实发挥国债资金支持效益,为我国经济绿色低碳转型和高质量发展作出贡献。

以旧“焕”新 赢未来

2023年中国对外直接投资流量占全球份额11.4%

本报讯(记者刘萌)9月24日,商务部、国家统计局和国家外汇管理局联合发布《2023年度中国对外直接投资统计公报》(以下简称《公报》)。《公报》分中国对外直接投资综述、中国对外直接投资流量存量、中国对世界主要经济体的直接投资、对外直接投资者构成、对外直接投资企业构成、附表等六部分,全面反映2023年中国对外直接投资情况。

2023年中国对外直接投资主要呈现以下特点:一是投资规模继续保持世界前列。2023年,中国对外直接投资流量1772.9亿美元,较上年增长8.7%,占全球份额的11.4%,较上年提升0.5个百分点,连续12年列全球前三,连续八年占全球份额超过一成。2023年末,中国对外直接投资存量2.96万亿美元,连续七年排名全球前三。

二是境外企业覆盖全球超过80%的国家和地区。截至2023年底,中国境内投资者共在全球189个国家和地区设立境外企业4.8万家,其中,在共建“一带一路”国家设立境外企业1.7万家。2023年,多数境外企业盈利或持平。

三是投资领域持续多元,近八成投向四大领域。2023年,中国对外直接投资涵盖了国民经济的18个行业门类,其中流向租赁和商务服务、批发零售、制造、金融四个领域的投资占全年总量近八成。对建筑业、信息传输/软件和信息技术服务业投资增长较快,增速分别为97.2%、34.9%。

四是对亚洲和非洲投资快速增长,对共建“一带一路”国家直接投资增长三成。2023年,中国对外直接投资近八成流向亚洲,比上年增长13.9%,其中对东盟投资251.2亿美元,增长34.7%。对非洲投资39.6亿美元,是上年的2.2倍。2023年,对共建“一带一路”国家直接投资407.1亿美元,较上年增长31.5%,占当年对外直接投资流量的23%。

五是互利共赢效果显著,对世界经济贡献日益凸显。2023年,对外投资带动中国货物进出口2731亿美元,增长6.4%,占同期中国货物进出口总值的4.6%。境外企业实现销售收入3.5万亿美元,向投资所在地纳税753亿美元,年末境外企业员工总数近430万人,其中六成均为外方员工。

人社部:

健全社保基金保值增值体系

本报讯(记者张梦逸)“党的十八大以来,我国社会保障体系建设进入快车道,取得历史性成就、发生历史性变革。”9月24日,在国新办举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上,人力资源和社会保障部副部长李忠表示,在社会保障方面,推动社会保障体系建设进入快车道,成功构建了世界上规模最大的社会保障网。强化顶层设计,养老保险、失业保险、工伤保险制度体系不断健全完善。实施全民参保计划,参保人数持续增加。稳步提高各项社保待遇,基金收支和结余规模持续扩大,经办管理服务水平不断优化。

在社会保障制度健全完善方面,李忠介绍,企业职工基本养老保险实现全国统筹,城乡居民养老保险制度统一实施,多层次社会保障制度体系基本建立。覆盖范围持续扩大,基本养老保险、失业保险参保人数分别达到10.74亿人、2.45亿人、3.01亿人。

同时,保障水平稳步提高,待遇确定和合理调整机制逐步建立健全;保障能力不断增强,基金收支和结余规模稳步增长;服务水平不断优化,城乡五级经办管理服务网络基本形成,社会保障卡覆盖98%的人口,群众办事满意度持续提升。

“近年来,我们会同有关部门健全制度机制,推动政策落地,优化公共服务,多元化化解矛盾,促进灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。”人力资源和社会保障部新闻发言人、政策研究室司长卢爱红表示,目前,已在7省市7家头部平台企业,开展新就业形态就业人员职业伤害保障试点,累计参保900余万人。人力资源和社会保障部将在总结经验的基础上,继续积极畅通灵活就业人员在就业地参加职工养老保险渠道,研究完善相关办法,提升参保和待遇享受的便捷度。

对于未来健全社会保障体系方面的重点工作,李忠表示,人社部将按照系统集成、协同高效的要求,持续深化改革,推动社会保障体系高质量、可持续发展,为人民群众提供更加充分、更加可靠、更加公平的社会保障。

具体而言,一是增强可持续性,夯实稳健运行的制度基础。进一步完善企业职工基本养老保险全国统筹,研究扩大年金制度覆盖范围的政策措施,在全国推开个人养老金制度,扩大基金市场化投资运营规模,健全社保基金保值增值体系。

二是增强可及性,持续扩大社会保险覆盖面。健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度,扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点,落实放开灵活就业人员参保户籍限制政策,让更多的人纳入保障范围。

三是增强安全性,健全基金安全监管体系。进一步压实基金安全风险防控主体责任,落实监管责任,筑牢政策、经办、信息、监督“四位一体”的防控体系,加强对基金运行的全链条监管,不断提高风险防范水平,坚决守护好老百姓的“养老钱”“救命钱”。

四是增强便捷性,持续优化经办管理服务体系。健全全国统一的社会保险公共服务平台,完善“高效办成一件事”工作机制,全面加强服务渠道建设,推行以社保卡为载体的居民服务“一卡通”。

五是增强规范性,加强法治建设。适时完善和修订社会保障相关法律法规,强化制度的规范统一和刚性约束。加大现有法律法规的贯彻实施力度,及时完善配套政策和实施细则。