

## 解码新质生产力

政策暖风频频  
中小企业成新质生产力发展活力源泉

■本报记者 郭冀川 毛艺璇

从无人驾驶汽车投入运营,到工业人形机器人“上岗”;从AI大模型配备深度算力“心脏”,到大型无人机在青藏高原开展飞机人工增雨作业……在我们的生产生活中,硬核科技正大展身手,“发展新质生产力”已成业界共识。

今年以来,从中央到地方密集出台了一系列重要政策,全力支持培育新质生产力。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,健全相关规则和政策,加快形成同新质生产力更相适应的生产关系,促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚,大幅提升全要素生产率。

专精特新中小企业成为新质生产力发展的主力军。工业和信息化部副部长王江平10月14日在国务院新闻办公室举行的新闻发布会上介绍,目前,我国已经涌现了专精特新中小企业14.1万家,专精特新“小巨人”企业1.46万家,在推进新型工业化、发展新质生产力中发挥了重要作用。

从实践来看,政策如何进一步精准支持中小企业发展新质生产力?专精特新中小企业在发展新质生产力的过程中面临哪些挑战?对此,《证券日报》记者采访了来自机器人、医药、自动驾驶等领域的多家企业,进一步梳理政策落脚点和企业需求之间的联系,挖掘新质生产力企业的发展痛点。

## 政策支持企业发展新质生产力

近年来,以战略性新兴产业和未来产业为代表的新质生产力领域支持政策频出。从政策支持的重点领域来看,主要聚焦在科技自主、数字经济、绿色发展、传统产业转型升级等重要方向。

综合来看,在政策落脚点方面,政府注重科技创新引领,产业布局优化和资金支持与资金扶持。

“研究将一批符合国家重大生产力布局、提升产业链供应链韧性和安全水平、支撑新质生产力发展的重大项目纳入“十四五”能耗单列范围。”国家发展改革委副主任赵辰昕10月8日在国务院新闻办举行的新闻发布会上表示。

多地政府将科技创新作为引领现代化产业体系建设的关键,通过政策引导,鼓励企业加大研发投入,推动技术创新和产业升级。同时,各地积极为企业提供税收减免、资金补贴、融资支持等,以降低企业创新成本,激发企业创新活力。比如,厦门、鄂尔多斯等地组建了“新



魏健琪/制图

多地政府将科技创新作为引领现代化产业体系建设的关键,通过政策引导,鼓励企业加大研发投入,推动技术创新和产业升级  
各地积极为企业提供税收减免、资金补贴、融资支持等,以降低企业创新成本,激发企业创新活力

质生产力初创企业扶持基金”,专注于支持初期企业的发展。这类基金的设立有助于降低初创企业的创业风险,提高创业成功率。

除了资金和政策支持外,地方政府还积极推动产业协作和公司成长。9月份,杭州发布了《杭州市“新雏鹰”企业培育管理办法》,目标到2027年,围绕五大产业生态圈和杭州市重点发展的未来产业领域,着力培育300家左右“新雏鹰”企业,开辟新领域新赛道,塑造新动能新优势,为杭州高质量发展提供强有力的科技支撑。

自动驾驶“独角兽”苏州智加科技有限公司(以下简称“智加科技”)表示,公司深深受益于地方政策的支持。公司相关负责人介绍,公司落户苏州市高铁新城后,获得了全方位的支持。当地政府从政策、人才、研发、产业链支持等层面都给予了公司充分的助力。

上述负责人进一步介绍,目前智加科技已先后完成多项无人驾驶场景测试,其产品技术的可靠性得到了市场的验证。

盘古智库高级研究员吴琦表示,目前从顶层设计到地方层面,都在积极探索因地制宜地发展新质生产力的体制机制。各地立足本地的资源禀赋、产业结构和发展实际,形成科技、产业、金融的合力,有效盘活土地、劳动力、资本、技术、数据等要素资源。

多重挑战下  
中小企业求新求变

政策为企业发展新质生产力提

供了全面的支持。在此背景下,新质生产力培育壮大,低空经济、工业母机、智能制造、新材料等新产业正发展向好,量子信息、类脑智能等未来产业不断创新,一系列新业态和新模式涌现。

然而,创新之路并非坦途,中小企业在科技创新的过程中,仍面临资金短缺、技术瓶颈、市场准入与竞争压力等多方面的挑战。

中小企业不仅面临着庞大的资金需求压力,同时,行业的快速变迁和技术迭代也给企业带来了更大的挑战。中小企业必须不断进行研发投入,进行技术创新和产品升级,才能在激烈的市场竞争中立足。

例如,艾柯医疗器械(北京)股份有限公司是一家专注于神经介入器械领域的创新型公司。公司相关负责人对记者表示,民营企业,尤其是那些具有创新活力的中小企业,迫切需要资源和资金的支持,加强与上下游资源的链接,共同建设技术研发中心,开展以市场需求为导向的精准产品迭代研发。

北京万里红科技有限公司(以下简称“万里红”)对创新风险压力深有感触。公司数据智能产品中心总经理范金刚对《证券日报》记者表示,万里红作为数智化应用领域的实践者,虽然对数智应用进行了巨大研发投入,但承担着很大的创新风险。

广州探迹科技有限公司则表达了对行业标准不统一的担忧。公司产业生态合作部负责人贾栋表示,作为大数据相关产业的一

员,公司深切感受到数据标准的不统一给数据流动与赋能带来的困扰。

“中小企业面临资源不足、服务不足、能力不足的内外困境,使得抗风险能力和发展质量不高。”中国人民大学国家中小企业研究院副院长孙文凯提出,发展中小企业特色集群是解决之道,通过转型升级、分工配合、创新发展等不仅带动中小企业发展,也推动新质生产力发展。

值得注意的是,目前,我国已累计培育认定300个国家级中小企业特色产业集群。今年9月份,工业和信息化部印发《关于2024年度中小企业特色产业集群名单的通告》,新认定100个国家级中小企业特色产业集群。

工业和信息化部表示,将会同各地进一步做好集群促进工作,完善集群梯度培育体系,健全政策支持体系,强化精准服务体系,推动东、中、西部地区中小企业特色集群协调发展,形成更多可复制、可推广的发展经验,不断提升集群核心竞争力,打造县域经济新增长点。

金融支持中小企业  
走专精特新之路

当前,新质生产力行业具有高景气的特征,企业生产与利润保持较快增速,国际竞争力也持续凸显,全球市场份额不断提升。

例如,镭铭微电子(济南)有限公司(以下简称“镭铭微电子”)是芯

片设计和研发领域的典型代表。公司近期入选第75届技术与工程艾美奖,获奖理由是“在云端高效硬件视频加速器的设计与部署方面的卓越创新”。“镭铭微电子具有在全球视频处理领域的竞争力,并通过技术创新推动了行业的高效化和智能化发展。”镭铭微电子CEO朱照远表示。

创新是新质生产力发展的根本,持续研发投入则是创新的基础和前提。中小企业在研发投入方面需要充足的资金支持。

为此,相关政策在金融支持方面,进一步畅通了专精特新中小企业的资本市场融资渠道。例如,王江平表示,近期工信部将联合证监会推出第三批区域性股权市场“专精特新”专板,与北交所签订战略合作协议。再比如,北京编制了《北京市关于促进专精特新企业高质量发展的若干措施(征求意见稿)》,其中提到,“支持专精特新企业快速申报北京证券交易所,提高企业首次公开发行上市审核效率”“鼓励有条件的区研究设立专精特新企业应急转贷资金”。

另一个角度看,资本市场也在支持中小企业走专精特新之路。北交所董事长周贵华10月18日在2024金融论坛年会“支持中小企业走专精特新之路更好服务发展新质生产力”论坛上表示,要深入研究中小企业科技创新的特点和需求,有针对性地评估完善发行上市机制、优化融资并购安排、丰富产品工具体系,支持代表新质生产力发展方向的优质企业上市发展。

多地外资项目签约落地  
助推合作共赢之路更宽广

■本报记者 寇佳丽

伴随全球经济格局的不断调整,外资项目已成为促进国际交流合作、助力我国经济高质量发展的重要力量。今年以来,外资项目在我国海口市、张家港市、重庆市、盐城市等多个城市签约落地,投资金额大、涵盖领域广。

例如,重庆市人民政府官网于10月22日发布的消息显示,10月21日,重庆市与出席“国家发展改革委与美在华跨国企业高层圆桌会——重庆站”企业对接交流会在重庆悦来国际会议中心举行,六大外资项目在会上集中签约落地重庆,投资金额约75.7亿元。

外资项目的签约落地,不仅能为地方经济发展提供资金支持,带来可观的税收收入,还能提供大量就业机会,吸引人才聚集,助力当地产业链上下游协同发展。

“外资项目的建设,往往伴随先进技术和先进管理经验的引入,对地方企业而言,这些都是很好的学习资源,有助于本土企业提升竞争力,实现更好发展。”光大银行金融市场部宏观研究员周茂华对《证券日报》记者表示。

从高端制造业到现代服务业,从新能源汽车到生物医药,外资企业在华投资领域不断拓宽,外资项目质量日益提升,国内外企业受益、各产业健康成长的合作共赢道路越走越宽广。

记者梳理发现,今年以来,在华外资项目呈现出诸多显著特点。具体来看,外资项目在我国的地域分布更加广泛,更加注重长期合作与可持续发展,更看重高技术制造业。此外,产业集聚效应吸引外资项目的效果更加显著。

中央财经大学副教授刘春生对《证券日报》记者表示,我国高技术制造业已经形成较为完整的产业链供应链体系,为外商投资打下了扎实的产业基础;作为全球最大的消费市场之一,中国对高新技术产品的需求正持续增长,外资企业看好其中的市场潜力与机遇,通过投资来分享发展红利。

我国高度重视外商投资与外资项目。不过,截至目前,外商在华投资仍面临行业准入限制、地方保护主义、知识产权保护力度有待提升等问题。

为进一步优化营商环境、扩大高水平对外开放,政策端已积极行动起来。国家发展改革委、商务部于2024年9月8日全文发布《外商投资准入特别管理措施(负面清单)(2024年版)》(以下简称《负面清单》),自2024年11月1日起施行。《负面清单》进一步压缩了全国外商准入负面清单的限制措施,制造业领域外商准入限制措施实现“清零”。北京改革和发展研究会特约研究员田惠敏对《证券日报》记者表示,伴随政府部门和社会各界的共同努力,我国营商环境定将向“优”而行,进一步解决好外资企业的“急难愁盼”,更好提升其投资信心和满意度,推动外资项目持续、广泛地在华落地,为我国经济高质量发展注入活力。

中国证券监督管理委员会  
行政复议决定书送达公告

刘汉玉:

你对我会行政处罚决定不服提出的行政复议申请,我会受理后依法进行了审查,现已审查终结。

因其他方式无法送达,我会依法向你公告送达《中国证券监督管理委员会行政复议决定书》(〔2024〕189号)。请你自本公告发出之日起30日内到我会领取前述复议决定书(联系电话:010-66238334,88060533),逾期则视为送达。

如不服上述复议决定,可在复议决定书送达之日起15日内向有管辖权的人民法院提起诉讼或向国务院申请行政复议。

中国证券监督管理委员会  
2024年10月23日

## 9月下旬以来外资净购入境内股票总体增加

未来还有进一步提升空间

■本报记者 刘琪

10月22日,国新办举行新闻发布会,介绍2024年前三季度外汇收支数据情况。

国家外汇管理局(以下简称“外汇局”)副局长李红燕在会上表示,2024年以来,全球经济金融形势复杂多变,地缘政治风险上升。我国坚持稳中求进工作总基调,加大宏观政策调控力度,国民经济总体平稳、稳中有进,跨境资金流动趋向均衡,外汇市场呈现了较强韧性,市场预期和交易总体理性有序。人民币汇率在合理均衡水平上保持基本稳定。

“下一步,外汇局将更加注重系统集成,更加突出工作重点,更加注重改革实效,坚定不移走中国特色金融发展之路,扎实高效做好外汇领域促改革和防风险各项工作,进一步加大对实体经济的支持力度,促进经济持续回升向好。”李红燕表示。

外资来华投资  
逐步向好

外汇局数据显示,2024年前三

季度,按美元计价,银行代客涉外收入52594亿美元,对外付款52566亿美元,涉外收付款顺差28亿美元。按照美元计价,前三季度结汇16762亿美元,售汇17975亿美元,结售汇逆差1213亿美元。

据李红燕介绍,2024年前三季度,我国外汇收支状况主要呈现以下几个特点:第一,跨境资金恢复净流入;第二,结售汇趋向基本平衡;第三,近期结汇率有序回升,售汇率稳中有降,企业结售汇意愿保持理性;第四,外汇市场交易比较活跃;第五,外汇储备规模保持基本稳定。

“前三季度,银行代客涉外收支总体小幅顺差,其中一季度小幅顺差,二季度转向逆差,三季度恢复顺差。”李红燕表示,主要构成上,货物贸易延续净流入,外资来华投资逐步向好,境内主体对外投资总体有序。

在外汇市场交易方面,外汇局数据显示,前三季度,境内人民币外汇市场交易总量达30.27万亿美元,同比增长10.1%。其中,即期和衍生品交易量为10.18万亿美元和20.09万亿美元,衍生品交易市场占

比为66.4%,该比例较2023年同期上升3.7个百分点。

外资配置人民币资产  
意愿增强

今年以来人民币债券的综合收益率保持良好,吸引了境外投资者增配人民币债券。

外汇局数据显示,截至目前,外资持有境内人民币债券的总量超过6400亿美元,处于历史高位。从存量结构来看,境外央行、商业银行等稳健型投资者是主要持有机构,并且投资国债、政策性金融债等中长期债券的比例比较高,投资稳定性比较强。

“受境内股市上涨带动,9月下旬以来,外资净购入境内股票总体增加,外资配置人民币资产的意愿进一步增强。”李红燕谈到,目前,境外投资者投资境内的资本市场总体处于起步阶段,持有人民币资产的规模和比重不算高,外资在国内股市、债市的占比在3%至4%左右,受多重有利因素支撑,还有进一步提升空间。一方面,我国经济

基本面稳中向好,提供了良好的宏观环境;另一方面,我国完善高水平开放,提供良好的政策环境。此外,人民币资产具有非常好地分散风险的多元配置效果,提供了良好投资价值。

李红燕表示,总体看,外资配置人民币资产有助于丰富国内市场参与主体,提高市场的流动性,促进境内资本市场更加活跃和国际化发展。外汇局将不断提高投资便利化,营造良好的投资环境,推进金融高水平对外开放,积极支持境外投资者参与境内资本市场。

人民币汇率在双向波动中  
保持基本稳定

今年9月份,美联储宣布降息50个基点,实行两年多的紧缩政策开始转向,中美利差有所调整。

“未来,美联储降息节奏和路径仍然存在不确定性,近期市场预期也紧跟美国经济数据变化在调整。从过去情况看,美联储的货币政策调整对全球金融市场会产生外溢影响。”李红燕谈到,我国

的外汇市场运行虽然受到了波及,但总体是保持稳定的,主要得益于国内基本面的支撑作用。未来我国经济保持高质量发展、高水平开放持续推进,市场韧性进一步增强,外汇市场更有基础和条件保持稳定运行。

谈及人民币汇率,李红燕表示,今年以来境内人民币对美元的即期汇率(CNY)总体小幅贬值0.3%左右,人民币汇率在双向波动中保持基本稳定。即使8月份、9月份人民币对美元汇率出现了比较明显的回升,也是美元走弱后各种非美元货币的普遍反应,并且人民币的升值在全球范围内也属于一个平均水平,对于进出口的影响是比较温和的。

“外汇局始终高度关注形势变化,外部环境中依然存在着一些不确定、不稳定因素,外汇管理部门将持续监测评估国际经济金融形势和主要发达经济体的货币政策动向,不断地积累和总结应对经验,丰富政策工具箱,适时开展逆周期宏观审慎调节,切实维护外汇市场稳定运行。”李红燕表示。

中国证券监督管理委员会  
行政复议决定书送达公告

张欣:

你对我会行政处罚决定不服提出的行政复议申请,我会受理后依法进行了审查,现已审查终结。

因其他方式无法送达,我会依法向你公告送达《中国证券监督管理委员会行政复议决定书》(〔2024〕191号)。请你自本公告发出之日起30日内到我会领取前述复议决定书(联系电话:010-66238334,88060533),逾期则视为送达。

如不服上述复议决定,可在复议决定书送达之日起15日内向有管辖权的人民法院提起诉讼或向国务院申请行政复议。

中国证券监督管理委员会  
2024年10月23日