

国务院办公厅正式印发关于以冰雪运动高质量发展激发冰雪经济活力的若干意见

支持符合条件的冰雪企业上市和再融资

■本报记者 寇佳丽

近年来,随着“冰天雪地也是金山银山”理念的深入推广,以及“带动三亿人参与冰雪运动”成果的不断巩固和扩大,我国优质冰雪“冷资源”正加速转化为经济发展的“热动力”。

11月6日,国务院办公厅正式印发《关于以冰雪运动高质量发展激发冰雪经济活力的若干意见》(以下简称《意见》)。当天下午,国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会(以下简称“政策例行吹风会”),介绍以冰雪运动高质量发展激发冰雪经济活力有关政策措施。

会上,国家体育总局副局长李静介绍,《意见》一共提出八方面24条举措,主要有4个突出的特点。即,提出总体发展目标,聚焦全产业链发展,筑牢夯实发展基础,营造良好发展环境。

《意见》明确,到2027年,冰雪运动场地设施更加完善,服务水平显著提升,冰雪运动更加广泛开展,我国冰雪竞技国际竞争力进一步增强,冰雪经济总规模达到1.2万亿元。到2030年,冰

雪经济主要产业链条实现高水平协调发展,在扩大就业、促进高质量发展等方面的作用更加凸显,冰雪消费成为扩大内需重要增长点,建成一批冰雪运动和冰雪旅游高质量目的地,“冰雪丝路”、中国—上海合作组织冰雪体育示范区发展迈上新台阶,冰雪经济总规模达到1.5万亿元。

李静表示,《意见》是北京冬奥会、冬残奥会之后出台的发展冰雪运动、冰雪经济的一份重要文件,主要是坚持问题导向,重点是破解制约冰雪运动、冰雪经济发展的难点堵点痛点,实招硬招比较多,对促进冰雪运动、冰雪经济发展非常有意义。《意见》至少有四项突破值得重点关注。

一是发展竞赛表演产业。《意见》提出要对综合性冰雪赛事活动科学开展风险评估、改进安全管理措施,以此积极回应社会关切。同时,增加赛事活动的可售票数量,提升群众观赏和参与冰雪赛事活动的体验感。

二是夯实冰雪人才队伍。《意见》中提出依托现有高校设立冰雪运动学院,支持有条件的高等院校、职业学校开设

冰雪运动、冰雪经济等相关专业,打造产教融合实训基地等。这些政策将有助于补齐冰雪人才发展短板,壮大冰雪人才队伍。

三是加大金融支持力度。《意见》中提出鼓励金融机构创新金融产品,加大对冰雪企业的信贷投放,优化评级、授信、审批、贷后服务管理等信贷流程,支持符合条件的冰雪企业上市和再融资、发行债券和资产证券化等。这是首次提出的金融支持冰雪经济发展的政策,对解决冰雪企业融资难、融资贵的问题具有重要意义。

四是完善土地利用政策。《意见》提出要把冰雪经济用地需求纳入国土空间详细规划以及国土空间规划“一张图”实施监督信息系统管理,在新增建设用地年度计划指标中加强冰雪项目用地保障等一系列政策措施,这些措施能够有效补齐冰雪经济在土地利用上的短板,加大冰雪场地设施供给,满足群众需求。

围绕《意见》的落实,文化和旅游部资源开发司负责人宋奇慧表示,文化和旅游部有以下几方面考虑:一是牵头组

织制定《冰雪旅游提升计划》;二是继续推出一批优质冰雪旅游产品和线路;三是进一步加强冰雪旅游宣传和品牌推广。

国家发展改革委社会发展司负责人彭福伟表示,“十五五”时期,国家发展改革委将会同国家体育总局等部门,积极推动将发展冰雪运动和冰雪经济有关内容纳入相关规划,立足全局,进一步细化完善政策举措,推动冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备、冰雪旅游全产业链发展,加快“冰雪丝路”建设,加强冰雪国际交流合作,力争如期完成《意见》提出的目标和任务。

此外,工业和信息化部装备工业一司负责人郝立顺介绍,冰雪装备器材产业规模快速壮大。经过多年发展,我国已经形成15大类冰雪装备器材产品体系,基本实现了从头到脚、从个人到场地、从竞技竞赛到大众运动,全产业链的冰雪装备器材。企业数量从2015年的约300家增长到2023年的900家左右,销售收入从2015年的不到50亿元人民币增长到2023年的约220亿元人民币。

10月份沪市A股新开户数逾684万户

比前几个月大幅增加,为历史单月第三水平

■本报记者 田鹏 毛艺融

10月份上海证券交易所市场(以下简称“沪市”)新开户数大涨!据上海证券交易所官网数据,2024年前10个月新开户(A股)2031.15万户,同比增长7%。其中,10月份新开户684.68万户,比前几个月大幅增加。

同时,10月份新开户数为历史单月第三水平。据开源证券测算,上交所2024年10月份新开户数是历史单月第三水平,第一和第二均发生在2015年二季度股市热度高峰。具体来看,2015年4月份至6月份新开户数分别为720万户、674万户和712万户。

南开大学金融发展研究院院长田利辉在接受《证券日报》记者采访时表示,近期,随着宏观经济数据的改善,政策面的积极支持以及上市公司

业绩的稳定增长,A股市场呈现出显著回暖趋势,吸引众多投资者关注。沪市A股新开户数量显著超过了预期,这一趋势凸显市场热度的升温以及投资者信心的增强。

为应对开户人数的激增,各家券商也在积极行动。万和证券工作人员对《证券日报》记者表示,面对10月份新用户的增多,公司内部及时调整了佣金比例。同时,公司还增加了投资策略配置,针对新增用户风险偏好设置了多档选择,以适应客户群体愈发年轻化趋势。

“开户数的增长意味着将有更多的资金流入A股市场,为市场提供充足的流动性支持,这有助于提升市场的活跃度。”田利辉表示,随着新开户投资者的加入,市场的投资风格可能会更加多样化,这有助于提升市场的整体风险承受能力,减少单一投资风格对市场的影响。

沪深北交易所发布可持续发展报告编制指南

夯实上市公司可持续发展信息披露基础,支持上市公司践行可持续发展理念

■本报记者 田鹏 孟珂 毛艺融

《证券日报》记者11月6日获悉,沪深北交易所分别起草了《上海证券交易上市公司自律监管指南第4号——可持续发展报告编制(征求意见稿)》《上海证券交易所科创板上市公司自律监管指南第13号——可持续发展报告编制(征求意见稿)》《深圳证券交易所上市公司自律监管指南第3号——可持续发展报告编制(征求意见稿)》《深圳证券交易所上市公司自律监管指南第3号——可持续发展报告编制(征求意见稿)》《北京证券交易所上市公司可持续发展报告编制指南》(以下简称《指南》),并对外公开征求意见。

本次先行设置第一章“总体要求与披露框架”和第二章“应对气候变化”,后续将根据市场需要有序推进其他重要议题具体内容的制定,逐步实现对《上市公司可持续发展报告指引》(以下简称《指引》)重点内容的全覆盖,持续健全可持续发展信息披露制度体系。

《证券日报》记者获悉,A股上市公司可持续发展报告披露将以《指引》为强制性和底线要求。沪深北交易所还将结合上市公司实践情况,持续加强对《指引》和《指南》的政策评估,不断增强制度的适应性、有效性和可操作性。

业内人士认为,《指南》为上市公司可持续发展治理架构和工作流程、识别重要性议题、分析可持续发展相关风险和机遇等提供了“工具箱”和“百宝书”;同时将《指引》中的相关要求细化为披露要点,提供了具体的适用解释,便利上市公司编制可持续发展报告。

支持上市公司
践行可持续发展理念

《指南》旨在进一步规范上市公司可持续发展信息披露,夯实上市公司可持续发展信息披露基础,支持上市公司践行可持续发展理念。

推动实践先行,增强上市公司可持续发展意识。《指南》根据《指引》要求,形成典型实践推荐,旨在推动上市公司健全治理、强化管理、提升可持续发展意识。

辅助参考为主,不增加额外的强制披露要求。《指南》以《指引》为基本框架,不在《指引》之外新增强制性披露要求,不增加上市公司披露负担。

突出重点难点,为上市公司提供适用指导。《指南》针对完善可持续发展治理架构、双重要性评估分析、四要素披露框架应用等重点难点内容,给予针对性细化指导。

坚持系统思维,稳步推进健全制度体系。《指南》目前共形成两章,第一章“总体要求与披露框架”详细解释可持续发展报告的原则性规定以及识别、分析重要性议题的方法,明确“治理—战略—影响、风险和机遇管理—指标与目标”四要素的披露要求和示例,并提供可持续发展报告披露的框架。

第二章“应对气候变化”提供评估“应对气候变化”议题重要性(包括影响重要性和财务重要性)的方法,提供气候适应性及情景分析、核算温室气体排放量、气候转型计划相关披露实践和示例,并详细解释《指引》关于“应对气候变化”议题的所有披露要点。

商道咨询管理合伙人刘涛认为,本次起草的《指南》定位于《指引》的

“教科书”,基于《指引》做了进一步细化指导。其中“总体要求与披露框架”主要解决了《指引》要求下《可持续发展报告》“怎么披露”的问题,包括公司的可持续发展治理架构、双重要性评估分析方法、报告框架等市场反映较多的重点难点内容;“应对气候变化”重点解决了单个议题“披露什么”的问题。作为《指引》的首个议题披露指南,将《指引》中气候变化相关披露要求细化为披露要点,提供具体的适用解释。

荣正集团合伙人娟娟对《证券日报》记者表示,通过ESG投资的引导,越来越多的企业开始关注自身的环境问题,制定明确的碳排放目标,优化能源使用结构,并推动低碳技术的创新和应用。特别是在高耗能行业,企业通过引入节能设备,增加可再生能源使用比例,显著减少了碳排放。

A股公司
已取得积极成效

上交所近日制定完成《推动提高沪市上市公司ESG信息披露质量三年行动方案(2024—2026年)》(以下简称《行动方案》)。

上交所表示,《行动方案》旨在通过有效落实《上海证券交易所上市公司自律监管指引第14号——可持续发展报告(试行)》的相关要求,以披露促治理,推动上市公司提升ESG治理水平,引导上市公司更好践行可持续发展理念。未来将从四个方面入手,包括提升上市公司ESG信息披露能力与监管服务效能,加大绿色转型资本支持力度,持续开展上市公司宣传和交流合作,加快推动ESG数字化建设。

此外,沪市公司在ESG实践方面的有益探索为制定ESG信息披露中国标准提供了丰富的素材,也成为投资者投资中国企业的重要考量。据统计,2023年度沪市1187家公司发布了ESG报告、可持续发展报告或社会责任报告,披露率超52%,同比增长超5个百分点,披露数量和披露率均创新高。投资方面,截至2024年6月末,国内ESG公募基金产品达到273只,规模超过2600亿元。沪市ESG信息披露、评价与投资良性互动的市场生态已初步形成。

深市方面,绿色低碳是深交所长期重点服务领域,涵盖新能源材料、新能源汽车、节能环保等新兴行业,涌现出宁德时代、比亚迪等一批创新龙头。截至目前,深市绿色低碳领域上市公司近400家,总市值超6万亿元,占深市上市公司总市值的20%。

上交所表示,下一步,将与市场各方积极参与到加快推动经济社会发展全面绿色转型进程之中,通过优化制度、加强引导、提升服务,推动上市公司成为ESG理念的践行者、引领者,在全球趋势与中国实践的互动中,继续开拓中国式ESG发展之路,提高上市公司质量,助力资本市场高质量发展。

深交所表示,将按照中国证监会统一部署,积极听取市场参与主体的意见和建议,充分研究吸收合理意见,及时向市场发布实施。接下来,还将结合其他重要议题的实践情况,持续丰富完善《指南》内容,不断完善可持续发展规则体系,助力构建绿色低碳可持续发展的市场生态。

北交所表示,本次公开征求意见结束后,将根据意见反馈情况进一步完善相关指南,履行有关程序后发布。

地方政府母基金加速“上新” 投向专精特新领域

受访专家建议,当好“耐心资本”要深耕重点产业,持续完善体制机制

■本报记者 吴晓璐

据郑州市工业和信息化局(以下简称“郑州市工信局”)11月5日消息,近日,郑州市工信局会同市财政局结合行业领域发展需要,特设立郑州市战略性新兴产业母基金,支持补链延链强链类产业链项目落地郑州,“专精特新”企业培育、工业企业上市等,推动打造国家制造业高地。该基金总规模为50亿元。

今年以来,地方政府母基金加速上新,江苏、浙江、四川、上海等多个地方政府纷纷设立母基金,投向专精特新领域。

接受《证券日报》记者采访的专家认为,地方政府母基金具有更强的产业导向,政府赋能充分,且资金要求灵活,对于支持中小科创企业发展,支持地方产业转型升级,促进经济高质量发展具有重要意义。然而,从当前情况来看,地方政府母基金要当好“耐心资本”,仍需深耕重点产业,进一步优化完善激励容错机制,延长基金周期等。

地方政府母基金
有三大特点

近年来,政府引导基金、国资投资机构、产业资本愈发重视对专精特新“小巨人”企业的投资。据清科研究数据统计,今年上半年,我国累计设立政府引导基金2126只,总目标规模12.82万亿元,涉及新一代信息技术、生物医药、先进制造等战略性新兴产业。

今年6月份,国务院办公厅印发的《促进创业投资高质量发展的若干政策措施》提出,充分发挥国家新兴产业创业投资引导基金、国家中小企业发展基金、国家科技成果转化引导基金等作用,进一步做优做强,提高市场化运作效率,通过“母基金+参股+直投”方式支持战略性新兴产业和未来产业。

地方政府母基金属于长期资本,能较好支持中小科创企业发展壮大。LP投顾创始人周立波在接受《证券日报》记者采访时表示:“从我们的统计来看,专精特新‘小巨人’企业从成立到获得‘小巨人’认证平均时间是13年,从成立到获得首轮融资的平均时间为7.5年,从获得首轮融资到获得进一步平均需要5年。因此,从企业生命周期来看,成长周期相对较长,需要地方政府母基金或政府引导基金这类长期资本进行支持。”

相较于其他市场化母基金,地方政府成立的母基金具有更加鲜明的特点和作用。北京股权投资发展管理有



限公司副总经理黄振雷对《证券日报》记者表示,地方政府母基金有三大特点:首先,产业导向更强。地方政府母基金可以根据自身产业发展特点,挑选在某个领域更为专精特新的垂直类基金进行投资,也可沿着拟重点发展的产业链条进行设计投资,使得资金、投资能力、产业政策形成合力,更好地促进地方产业发展。其次,政府赋能充分。地方政府母基金可以利用优势做好投后政策赋能,比如根据拟重点布局的领域优化政策,甚至定制“政策包”,为相关被投资企业提供发展助力。最后,资金要求灵活。与市场化基金不同,地方政府母基金的政策性强于逐利性,可以通过条款设计,适当让渡超额收益,优化退出定价和路径(如提前锁定基金份额转让价格等),给予管理人更充分的激励奖惩机制。

运作需注意
三方面问题

从运作模式来看,地方政府母基金往往通过设立子基金,与市场化投资机构合作,形成多元化的投资组合。如郑州市战略新兴产业母基金执行母子基金投资策略,由郑发集团按程序引入专业基金管理机构负责母基金管理运作,围绕重点产业链,采用与县区合作或与招商引资能力强、项目资源丰富的基金管理机构合作等方式设立产业链子基金,构建产业基金矩阵,支持郑州市传统优势产业升级改造,战略性新兴产业转型升级,未来产业发展抢滩布局。

黄振雷认为,母基金运作过程中需要注意三方面问题。一是要有政策定力,不能成为追逐风口的母基金,什么火就投什么。只有深耕重点发展的产业,久久为功,才能钻进去了解产业,提前预判趋势,并辨别谁是优秀的基金管理人,谁是靠谱的基金。

二是要坚持市场化。母基金是一个需要长期耕耘的领域,要有“四个一”:即一个内部经年积累的子基金数据库;一套完善的、经过验证的基金筛选标准;一个能够“三角验证”基金团队优劣、项目好坏的资源网络和产业认知;一个独立市场化判断和投票的决策以及免责体系。依据市场化的准则来选择拟重点发展领域的基金管理人,所选管理人需具备可持续的优良业绩,拥有一支能够达成卓越业绩的团队,并且需具备对该领域的持续认知升级能力。

三是要做好投后跟踪互动。政府母基金的投后管理不仅仅是监管,更关键的是要持续与基金管理人保持沟通,共享信息。由于基金通常拥有众多LP(有限合伙人),积极与基金管理人互动对于地方政府母基金而言至关重要,这有助于吸引优质的产业资源,并能够设计出针对性的政策,以吸引和支持企业的发展。

当好“耐心资本”
仍需优化考核机制

地方政府母基金是天然的耐心资本,可以为技术创新、传统产业升级、

新产业培育提供稳定的资本支持,助力新质生产力发展。但是,当前地方政府母基金充分发挥“耐心资本”作用仍面临一些体制机制方面的束缚。

“目前,主要是激励容错机制还不够完善,导致地方政府引导基金在投早、投小方面存在压力,在弥补市场失灵方面也有较大的提升空间。”周立波表示,一方面,地方政府引导基金持续周期普遍较短,并不满足企业成长规律,导致基金到期时面临较大的退出压力;另一方面,当前考核机制下,基金通过S交易(即私募股权二级市场交易)、接续基金退出,在估值定价方面面临很大困难。因此,需要进一步优化考核机制,让政府引导基金能够通过市场化方式退出。另外,还要完善长期考核机制,按照基金全生命周期来进行考核,淡化年度考核。

黄振雷建议,地方政府母基金当好“耐心资本”还需要不断完善:一是母基金周期要长,一些PE投资(即私募股权投资)的完整周期都超过了10年,天使基金和VC基金(即风险投资基金)的周期会更长,周期过短可能在退出期引发种种问题,导致挤兑甚至压垮企业。建议母基金的周期不低于15年。二是要有更加多元化的资金支持母基金。市场化母基金、产业投资人、金融机构、政府母基金、高净值个人等相匹配的资金支持体系是私募股权基金健康发展的基础。三是团队要相对稳定。经历过周期的母基金管理人会认识到产业周期的波动性,会认识到耐心资本的真正意义。

上交所与德交所、中欧所签署互联互通存托凭证业务专项合作谅解备忘录

本报讯(记者毛艺融)2024年11月6日,上海证券交易所(以下简称“上交所”)与德意志交易所集团(以下简称“德交所”)、中欧国际交易所(以下简称“中欧所”)签署互联互通存托凭证业务专项合作谅解备忘录。这是上交所积极推动落实资本市场高水平制度型双向开放、进一步深化中德证券市场合作关系的重要举措,同时也标志着沪德两地互联互通

存托凭证产品开发、信息交换和人员交流等方面迈入新的发展阶段。上交所长期以来与德交所保持良好的合作和交流。2015年,在中德两国监管机构和政府的支持和认可下,上交所与中金所、德交所合资在法兰克福成立中欧所,致力于中欧企业和国际投资者提供更为便捷的金融服务。2022年,中国证监会优化境内外证券市场互联互

通存托凭证机制,将德国市场纳入境外市场范围。2023年,第三次中德高级别财金对话将进一步支持互联互通存托凭证业务纳入成果清单。目前,沪德两所互联互通存托凭证规则、业务、技术、市场已准备就绪。根据备忘录约定,沪德两所将继续推进更为广泛和密切的合作,同时充分发挥中欧所链接两地的优势,共同为互联互通中国存托凭证和全

球存托凭证的发行上市提供服务。近年来,在中国证监会的统一部署和指导下,上交所一直致力于深化境内外证券市场互联互通,稳步推进资本市场制度型开放。未来,上交所将继续加强与境外交易所的交流合作,发挥好已有成熟互联互通机制的积极作用,探索境内外资本市场合作的创新模式,切实推进我国资本市场高水平双向开放。