

## 《关于推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的意见》发布

本报记者 张梦逸

12月5日,为深化城市安全韧性提升行动,推进数字化、网络化、智能化新型城市基础设施建设,打造承受适应能力强、恢复速度快的韧性城市,增强城市风险防控和治理能力,中共中央办公厅、国务院办公厅发布《关于推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》提出,到2027年,新型城市基础设施建设取得明显进展,对韧性城市建设的支撑作用不断增强,形成一批可复制可推广的经验做法。到2030年,新型城市基础设施建设取得显著成效,推动建成一批高水平韧性城市,城市安全韧性持续提升,城市运行更安全、更有序、更智慧、更高效。

为实现这一目标,《意见》明确11项重点任务,包括实施智能化市政基础设施建设和改造,推动智慧城市基础设施与智能网联汽车协同发展,发展智慧社区,提升房屋建筑管理智能化水平,开展数字家庭建设,推动智能建造与建筑工业化协同发展,完善城市信息模型(CIM)平台,搭建完善城市运行管理服务平台,强化科技引领和人才培养,创新体制机制,保障网络和数据安全等。

在推动智慧城市基础设施与智能网联汽车协同发展方面,《意见》明确,以支撑智能网联汽车应用和改善城市出行行为切入点,建设城市道路、建筑、公共设施融合感知体系。深入推进“第五代移动通信(5G)+车联网”发展,逐步稳妥推广应用辅助驾驶、自动驾驶,加快布设城市道路基础设施智能感知系统,提升车路协同水平。推动智能网联汽车多场景应用,满足智能交通需求。

加强城市物流配送设施的规划、建设、改造,建设集约、高效、智慧的绿色配送体系。加快完善应急物流体系,规划布局城市应急物资中转设施,提升应急状况下城市物资快速保障能力。加快停车场设施智能化改造和建设。聚合智能网联汽车、智能道路、城市建筑等多类城市数据,为智能交通、智能停车、城市管理提供支撑。

在提升房屋建筑管理智能化水平方面,《意见》提出,建立房屋使用全生命周期安全管理制度。依托第一次全国自然灾害综合风险普查数据和底图,全面动态掌握房屋建筑安全隐患底数,重点排查老旧小区住宅电梯、老旧房屋设施抗震性能、建筑消防设施、消防登高作业面和疏散通道等安全隐患,形成房屋建筑安全隐患数字档案。建立房屋建筑信息动态更新机制,强化数据共享,在城市建设、城市更新过程中同步更新

房屋建筑的基础信息与安全信息,逐步建立健全覆盖全面、功能完备、信息准确的房屋建筑综合管理平台。健全房屋建筑安全隐患消除机制,提高房屋建筑的抗震、防雷、防火性能,坚决遏制房屋安全事故发生。

《意见》还对支持新型基础设施建设的投融资机制进行了明确。《意见》提出,创新完善投融资机制,拓宽投融资渠道,推动建立以政府投入为引导、企业投入为主体的多元化投融资体系。通过地方政府专项债券支持符合条件的新型城市基础设施建设项目,鼓励通过以奖代补等方式强化政策引导。按照风险可控、商业自主的原则,优化金融服务产品,鼓励金融机构以市场化方式增加中长期信贷投放,支持符合条件的项目发行基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)。

### 金融深一度

## “空中车险”正在起飞

多家头部财险公司近日对《证券日报》记者表示,正积极布局低空经济保险

本报记者 冷翠华

低空经济正在加速“起飞”。作为支持低空经济发展的重要一环,低空经济保险备受关注,业界称其为“空中车险”。瑞再研究院最新报告显示,三成以上的财产保险公司已开展相关业务。多家头部财险公司近日对《证券日报》记者表示,正积极布局低空经济保险。

不过,与车险相比,低空经济保险的风险状况更加复杂,加上无人机应用仍属于新兴事物,相关的法律法规也有待进一步完善,因此要深度挖掘“空中车险”的潜力,还需要险企加大研究力度,创新产品和运营模式。

### 低空经济蓬勃发展

今年,“低空经济”一词频频吸引人们的眼球。公开信息显示,中央空管委即将在6个城市开展eVTOL(电动垂直起降飞行器)试点。同时,全国首例低空经济特许经营权以9.24亿元的价格于日前成功拍出。

低空经济是指以各种有人驾驶和无人驾驶航空器的各类低空飞行活动为牵引,辐射带动相关领域融合发展的综合性经济形态。2021年,中共中央、国务院印发《国家综合立体交通网规划纲要》,首次提出“低空经济”概念;2023年中央经济工作会议明确提出要打造低空经济等战略性新兴产业;2024年,“低空经济”被首次写入《政府工作报告》。

低空经济市场增长潜力巨大。根据中国民航局预测,到2025年我国低空经济的市场规模将达到1.5万亿元,到2035年有望达到3.5万亿元。

事实上,政策面也正在部署推动相关保险产品的创设。国务院发布的《无人驾驶航空器飞行管理暂行条例》于2024年1月1日正式实施,该《条例》明确规定,使用民用无人驾驶航空器从事经营性飞行活动,以及使用小型、中型、大型民用无人驾驶航空器从事非经营性飞行活动,应当依法投保责任保险。今年4月份,国家金融监督管理总局发

作为支持低空经济发展的重要一环,低空经济保险备受关注,业界称其为“空中车险”

有机构预测,低空经济保险市场规模在2035年有望达到80亿元到100亿元

布的《关于推动绿色保险高质量发展的指导意见》提到,围绕低空经济、多式联运、绿色配送等领域提供适配的保险保障方案。

“保险是低空经济生态圈必不可少的金融工具,建议保险公司增强相关承保与风险减量服务能力,促进实体经济高质量发展。”瑞再研究院表示。该研究院预计,低空经济保险市场规模在2035年有望达到80亿元到100亿元。

平安产险团体事业部特殊风险核保经理汪相对《证券日报》记者表示,目前低空经济涉及的保险主要指传统意义上通航产业相关的保险(包含有人驾驶航空器和无人机),其中保费主要来自自动驾驶保险,即机身一切险及其责任险。目前有人驾驶航空器整体市场保费规模约为5亿元,由于有人驾驶航空器未来几年数量不会发生较大变化,预计未来3年内保费规模保持不变;无人机

近4年保费快速增长,目前市场整体保费规模约4亿元到5亿元,未来3年市场规模乐观估计可以超过8亿元。

太保产险分析认为,低空经济带来的业务增量主要体现在无人机的快速发展,目前无人机保有量200多万架,预计未来注册的无人机总体规模可达300万到400万架,市场潜力巨大,带来的保险业务增量巨大。

### 险企抢抓保险机遇

对于低空经济带来的保险机会,保险行业

密切关注,相关险企积极布局,加大研究力度,持续完善产品和服务,助力低空经济发展。

例如,太保产险至今累计为无人机客户提供超过200亿元的风险保障,并积极参与风险保障、行业标准制定乃至产业发展规划等方面的工作。2024年10月份,太保产险发布了无人机业务三年战略规划,制定了公司未来三年的重要发展目标,明确了四大重点任务和三大专项计划。

今年,平安产险深圳分公司推出“平安低空经济护航者”综合保障方案,并签约首单低空领域政府救助保险。(下转A2版)

### 多地推动低空飞行服务保障体系建设

▶▶▶ 详见A3版

## 金融机构扎堆“抢券”不可取

苏向泉

近日,受多因素共振影响,债市再度出现了机构扎堆抢配长期国债等券种的现象。尤为引人关注的是,10年期国债收益率跌破2%。10年期国债收益率是作为金融市场定价基准的国债收益率曲线的重要组成部分,对金融机构的资产负债表有着广泛影响。

在笔者看来,金融机构扎堆抢配债券有诸多主客观原因,包括今年以来市场上缺乏安全高收益资产;年底险资、银行理财等机构会为“开门红”提前储备资产,配置力量增强;同业活期存款利率下调,对存款服务协议中引入“利率调整兜底条款”等。

不过,结合当前经济基本面、监管导向、配置长期国债的性价比等视角综合来看,金融机构持续扎堆“抢券”潜藏风险,并不可取。

首先,经济基本面并不支撑长期国债等券种收益率持续走低。长期国债收益率主要反映长期经济增长和通

胀的预期,同时也受到安全资产缺乏等因素的扰动。其中,长期经济增长预期最受市场关注,通常当市场预期经济将长期保持较低增速时,便会通过配置长期国债的方式提前“锁定”较高的收益率,这会导致长期国债收益率进一步走低。

但结合当下来看,并没有迹象显示我国经济增速将会持续走低,即经济基本面与长期国债等券种收益率持续走低并不吻合。一方面,前三季度我国GDP(国内生产总值)同比增长4.8%,国民经济运行稳中有进。当前,我国经济市场广阔、韧性强、潜力大等有利条件并未改变。另一方面,随着一系列存量政策和增量政策持续协同发力,宏观经济已经出现了诸多积极变化,如制造业采购经理指数(PMI)连续三个月上升。随着利好政策的持续显现,宏观经济有望继续向好。

其次,监管部门已多次提示风险,并表态将“平衡债市供求”。

为了遏制羊群效应导致的长期国债收益率单边下行,避免可能潜藏的系统性风险,央行今年已多次提示风险。其中,央行在今年二季度货币政策执行

报告中明确提到“6月下旬,10年期国债收益率逼近2.2%关口,创20年来新低,已明显偏离合理中枢水平,不断累积金融风险”。7月1日,央行宣布开展国债借入操作,必要时将择机在公开市场卖出,平衡债市供求,校正和阻断金融市场风险的累积。

截至12月5日收盘,10年期国债收益率仍低于2%,后续监管部门若出于防风险目的增加债市供给,或采取其他必要的监管措施,都将对债市走势形成重要影响,而扎堆抢配债券的金融机构可能会面临“负反馈”。

再次,扎堆“抢券”不利于金融机构稳健经营。

实际上,不少金融机构抢配债券是为稳定投资收益,提升盈利能力,但扎堆抢配债券的效果可能会适得其反。具体来看,险资等配置型机构买入长期国债等券种后,普遍会持有到期,而当下长期国债等主要券种的收益率在2%左右徘徊,买入这类资产并不能有效提升投资业绩,如果负债端成本高于2%,还可能引发利差倒挂等风险。

银行理财、公募基金等交易型机构买入长期国债等券种的主要目的是赚取买卖价差,但当前

10年期国债收益率已跌破2%,与政策利率(公开市场7天期逆回购操作利率,目前为1.50%)的利差已低于50个基点,持续下行的空间相对有限。此外,近期其他券种的收益率与政策利率的利差也在持续缩窄。在这样的利差环境下,赚取差价甚至加杠杆赚取差价的行为性价比比较低,且还要面对市场反转的风险。

最后,需要说明的是,笔者认为金融机构扎堆“抢券”行为不可取,并非是指后续金融机构不能配置长期国债等券种,毕竟我国资管产品余额已超100万亿元,合理配置债券是必然选择。但是,金融机构在配置债券时,宜在综合研判宏观经济走势、监管导向、投资性价比等的基础上,合理把握配置的时机和节奏,避免羊群效应引发风险。从长远来看,金融机构后续也要持续提升优质资产的挖掘能力,不断优化资产配置格局,避免对单一资产形成严重依赖。

### 今日视点

**蓝宇股份**  
LANYU DIGITAL

**浙江蓝宇数码科技股份有限公司**  
首次公开发行股票并在创业板上市  
今日申购

申购简称: 蓝宇股份 申购代码: 301585

申购价格: 23.95元/股

网上单一证券账户最高申购数量: 5,500股

网上申购时间: 2024年12月6日  
(9:15-11:30, 13:00-15:00)

网下申购时间: 2024年12月6日  
(9:30-15:00)

保荐机构(主承销商): 国信证券股份有限公司  
GUOSEN SECURITIES CO., LTD.

投资者关系顾问: 德邦证券

《发行公告》、《投资风险特别公告》详见2024年12月5日  
《证券日报》、《上海证券报》、《证券时报》、《中国证券报》、  
经济参考网、中国日报网、中国金融新闻网

**今日导读**

以专业化审判  
有效保护投资者合法权益  
A2版

年内922家上市公司  
拟合计中期分红超6500亿元  
A3版

新华保险  
举牌海通证券H股股票  
B1版

AI技术走向千行百业  
产业规模发展已具备条件  
B2版

各地支持政策频出  
助力氢能产业“加速跑”  
B3版

更多精彩内容,请见——

**证券日报新媒体**

证券日报之声

证券日报APP

本版主编:姜楠 责编:张博 制作:王敬涛  
本期校对:包兴安 曹原赫 姜楠 崔建岐