

## 李强主持召开国务院常务会议

对贯彻落实中央经济工作会议决策部署作出安排 部署优化完善地方政府专项债券管理机制 研究促进政府投资基金高质量发展政策举措 听取安全生产治本攻坚三年行动进展情况汇报 研究推进足球振兴发展相关工作 审议通过《公共安全视频图像信息系统管理条例(草案)》

新华社北京12月16日电 国务院总理李强12月16日主持召开国务院常务会议,学习贯彻习近平总书记在中央经济工作会议上的重要讲话精神,对贯彻落实中央经济工作会议决策部署作出安排。会议强调,要把思想和行动统一到党中央关于经济形势的科学判断和对明年经济工作的决策部署上来,切实增强抓落实的责任感、紧迫感和主动性。国务院各部门要按照党中央确定的各项部署,全面对标对表,主动认领任务,制定落实方案,形成具体的任务书、时间表、路线图,确保各项工作有力有序推进。要靠前抓落实,能早则早、宁早勿晚,

齐心协力、积极作为,以扎实有效的工作为全局多作贡献。

会议对优化完善地方政府专项债券管理机制作出部署,指出要实行地方政府专项债券投向领域“负面清单”管理,允许用于土地储备、支持收购存量商品房用作保障性住房,扩大用作项目资本金范围。要优化项目审核和管理机制,适度增加地方政府自主权和灵活性,提高债券发行使用效率。要强化专项债券全流程管理,完善资金监管机制和偿还机制。要做好明年专项债券发行使用,尽早形成实物工作量,为推动经济持续回升向好提供有力支撑。

会议研究促进政府投资基金高质量发展

政策举措,指出要构建科学高效的管理体系,突出政府引导和政策性定位,按照市场化、法治化、专业化原则规范运作政府投资基金,更好服务国家发展大局。要发展壮大长期资本、耐心资本,完善不同类型基金差异化管理机制,防止对社会资本产生挤出效应。要健全权责一致、激励约束相容的责任机制,营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。

会议听取安全生产治本攻坚三年行动进展情况汇报,指出要压实安全监管责任,持续深查彻改本行业本系统重大风险隐患,全链条堵塞漏洞、监管到位,构建安全生产长效机制。要强化标准引领保障作用,进一步健全标

准体系、提高标准要求、强化标准实施。要做好岁末年初安全防范,强化重点时段、重点场所、薄弱环节隐患排查和安全管理,确保人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

会议研究推进足球振兴发展相关工作,指出振兴足球是建设体育强国的重点工作,要加大力度落实各项政策举措,推动足球工作不断迈上新台阶。

会议审议通过《公共安全视频图像信息系统管理条例(草案)》,指出要规范公共安全视频系统建设和使用,更好维护公共安全、保护个人隐私。

会议还研究了其他事项。

### 宏观数据解读

## 宏观政策组合效应持续释放 11月份经济运行延续回升态势

本报记者 孟珂

“在宏观政策组合效应持续释放的作用下,11月份,生产较快增长,需求继续扩大,就业物价总体稳定,楼市和股市趋于活跃,市场预期持续改善,新质生产力稳步发展,经济运行延续回升态势。”12月16日,国家统计局新闻发言人、国民经济综合统计司负责人付凌晖在国新办举行的新闻发布会上表示,11月份经济运行的特点可以归纳为“生产升、需求增、就业稳、市场暖、质量优”。

“生产升”,主要是指工业和服务业延续回升态势。从工业来看,在“两新”(大规模设备更新和消费品以旧换新)政策带动下,工业生产稳中有升,11月份规模以上工业增加值同比增长5.4%。其中,装备制造业增长7.6%,对规模以上工业增加值增长的贡献率接近50%。服务业仍然延续回升态势,11月份,服务业生产指数同比增长6.1%。

“需求增”,主要是指消费和投资继续扩大。从消费来看,尽管受到“双十一”网购提前分流影响,11月份,社会消费品零售总额增速仍然快于三季度平均增速,消费回升势头没有改变。受到以旧换新政策支持的相关商品销售继续保持较快增长,11月份,限额以上单位的家用电器和音像器材类、家具类商品零售额都保持在两位数以上增长。从投资来看,尽管房地产投资还在下降,但是在“两重”建设(国家重大战略实施和重点领域安全能力建设)和大规模设备更新等政策发力显效下,投资增长总体保持平稳。前11个月,固定资产投资同比增长3.3%,连续4个月保持基本稳定。其中,制造业投资增长9.3%,明显快于全部投资增长,对投资的支撑作用比较明显。

“就业稳”,主要是指就业形势总体稳定。随着经济稳步回升,在就业支持政策作用下,城镇就业保持整体稳定,保障重点人群就业改善。11月份,全国城镇调查失业率为5%,与10月份持平,处于今年以来较低

11月份经济运行的特点可以归纳为  
“生产升、需求增、就业稳、市场暖、质量优”



水平。

“市场暖”,主要是指市场供求关系和预期回暖。从物价来看,受气温偏高、鲜活食品价格下行影响,11月份,居民消费价格指数涨幅比10月份有所回落。但是,扣除食品和能源后的核心CPI涨幅比10月份扩大。11月份,核心CPI同比上涨0.3%。同时,11月份工业生产者出厂价格同比下降收窄,环比由降转涨。从预期来看,11月份房地产销售回暖,股市成交较为活跃,制造业PMI继续回升,市场预期稳步改善,也为经济回升向好创造有利条件。

“质量优”,主要是指经济运行质量继续优化。高技术产业增势较好,前11个月,规模以上高技术制造业增加值同比增长9%;

高技术产业投资增长8.8%。数字经济发展向好,11月份,集成电路制造业增加值同比增长20.7%,信息传输、软件和信息技术服务业生产指数增长9.3%。绿色转型持续深入,11月份,新能源汽车、太阳能电池产品产量同比分别增长51.1%和10.9%,成为绿色转型的重要亮点。

“总的看,在宏观政策发力显效作用下,11月份,国民经济稳步回升,稳的基础在巩固,进的力量在增强,积极因素继续增多。”付凌晖说。

民生银行首席经济学家温彬在接受《证券日报》记者采访时表示,11月份以来,政策效应持续释放,外需保持一定韧性,对当月工业增加值和制造业投资均形成支撑。

展望未来,东方金诚首席宏观分析师王青对《证券日报》记者表示,伴随一揽子增量政策持续发力显效,加之近期中共中央政治局会议和中央经济工作会议均明确提出,2025年宏观政策将更加积极有为,并对财政政策、货币政策基调做出重大调整,这意味着年底前市场信心将持续改善,经济回升动能有望进一步增强。

王青预计,12月份消费增速会有明显反弹,工业生产增速会保持5.0%以上的较快增长水平,基建投资和制造业投资会继续处于接近两位数的高增长状态,而在“白名单”项目贷款拨付加速支持下,房地产投资降幅有望收窄。四季度GDP同比有望达到5.2%左右,将确保完成全年“5.0%左右”的经济增长目标。

## “系统集成”有利于系统推动经济回升向好

苏向泉

近日举行的中央经济工作会议要求,“明年要坚持以稳中求进、以进促稳、守正创新、先立后破,系统集成、协同配合,充实完善政策工具箱,提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性”。据笔者梳理,在过去十多年的中央经济工作会议部署中,“系统集成”属于创新性提法。

“系统集成”原是一个工程学概念,是指通过统筹设计来实现整体性能最优化。在经济政策中,“系统集成”往往强调以全局观念和系统思维谋划推进改革,更加注重各领域改革之间的系统性、整体性、协同性,注重各领域各方面改革举措同向发力、形成合力,防止和克服各行其是、相互掣肘的问题,避免出现顾此失彼、合成谬误等问题。

实际上,我国改革开放以来取得的一系列辉煌成就离不开对重大经济政策的系统设计、

整体推进。比如,今年9月底出台的一揽子增量政策就实现了货币、财政等政策的协同发力,取得了十分显著的效果,是“系统集成”增强政策效能的一个很好例证。笔者认为,中央经济工作会议此次提到“系统集成”,有利于相关部门从全局着眼制定和实施经济政策,有利于经济政策发挥整体效能,推动经济回升向好,促进经济高质量发展。具体而言,“系统集成”将从三个维度发力。

首先,“系统集成”将促进改革深化,激活高质量发展新动能。当前,我国经济转型已步入深水区,未来相关改革任务和改革内容难免会遇到更为复杂的内外制约因素,对经济政策的零敲碎打、修修补补,可能难以适应新发展阶段的改革需求。因此,唯有政策制定部门通过全面、系统的改革和改进,才能不断激活高质量发展新动能。

事实上,中央经济工作会议在强调“系统

集成”时,也提到了具体实施路径:加强财政、货币、就业、产业、区域、贸易、环保、监管等政策和改革开放举措的协调配合,完善部门间有效沟通、协商反馈机制,增强政策合力。把经济政策和非经济性政策统一纳入宏观政策取向一致性评估,统筹政策制定和执行全过程,提高政策整体效能。

其次,“系统集成”有利于更好地应对外部困难和挑战。

中央经济工作会议提到,当前外部环境变化带来的不利影响加深,我国经济运行仍面临不少困难和挑战,主要是国内需求不足,部分企业生产经营困难,群众就业增收面临压力,风险隐患仍然较多。

面对上述经济形势,无论是提振内需,还是增强企业发展活力,抑或是缓解群众就业压力,都需要从“大处着眼”进行解决。而“系统集成”的方法论有助于决策部门更科学、全面地分析经济形势,采取更加有效的举措,有力

破解发展难题,稳定发展预期,提振社会信心。

再者,“系统集成”有利于形成合力,充分释放政策效应。

“系统集成”要求总体发展目标与各领域具体目标之间要兼容耦合,实现目标间的协同,这就要求不同监管部门能够形成明确的职责分工,有效协调跨部门工作,提升政策整体运行效率,更好凝聚推动高质量发展的合力,放大政策效应。中央经济工作会议也强调,强化系统思维,注重各类政策和改革开放举措的协调配合,放大政策效应。

当前,我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。笔者相信,“系统集成”的方法论有助于我们应对复杂多变的经济形势,助力我国经济航船乘风破浪、行稳致远。

### 今日视点

### 今日导读

央行:  
实施好适度宽松的货币政策

A2版

跨境物流  
如何高效链接全球?

A3版

年内23家上市银行  
获重要股东增持

B1版

苏轴股份:  
轴“转”世界 “智”造未来

B2版

11月份我国外汇市场运行平稳  
主要渠道跨境资金流动总体稳定

本报记者 刘琪

12月16日,国家外汇管理局公布2024年11月份银行结售汇和银行代客涉外收付款数据。数据显示,按美元计值,11月份,银行结汇2044亿美元,售汇2009亿美元。今年1月份至11月份,银行累计结汇20970亿美元,累计售汇21966亿美元。

按美元计值,11月份,银行代客涉外收入5932亿美元,对外付款6127亿美元。今年1月份至11月份,银行代客累计涉外收入64620亿美元,累计对外付款64459亿美元。

谈及11月份外汇收支形势,国家外汇管理局副局长、新闻发言人李斌表示,我国外汇市场运行平稳。一是涉外经济保持活跃。11月份,企业、个人等非银行部门涉外收支总额超过1.2万亿美元,同比、环比分别增长7.5%和1.7%。其中外币跨境收支顺差192亿美元,处于较高水平。从12月以来初步情况看,企业、个人等非银行部门跨境资金呈现净流入态势。二是外汇市场交易平稳有序。11月份,企业等主体结售汇延续顺差,衡量结汇意愿的结汇率环比小幅上升,衡量购汇意愿的售汇率基本稳定且低于前10个月的月均水平,市场预期和交易总体平稳。

与此同时,主要渠道跨境资金流动总体稳定。李斌说,得益于我国外贸稳健增长,8月份以来货物贸易项下资金净流入保持历史高位,持续发挥稳定整体跨境资金流动的基本盘作用;外商来华直接投资企稳,资本金净流入连续3个月回升;服务贸易、投资收益、对外直接投资等渠道跨境资金流动总体平稳有序。

李斌表示,未来我国外汇市场有望保持稳健运行。一是中央经济工作会议对做好明年经济工作做出全面部署,实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策,经济运行中的积极因素和有利条件不断累积,有助于夯实外汇市场平稳运行的基础。二是岁末年初外贸企业出口和收结汇将季节性增多,有助于支撑跨境资金均衡流动。三是近年来我国外汇市场逆周期调节政策工具箱不断丰富,企业等主体更多运用外汇衍生品管理汇率风险,更多使用跨境人民币结算降低货币错配风险,有助于更好适应外部环境变化。

更多精彩内容,请见——

### 证券日报新媒体



证券日报之声

本版主编:姜楠 责编:白杨 制作:曹秉琛  
本期校对:郑源源 美编:崔建岐