

李强主持召开国务院常务会议

审议通过《关于严格规范涉企行政检查的意见》部署深化药品医疗器械监管改革促进医药产业高质量发展有关举措 研究加强食品安全全链条监管相关工作 听取建立促进高质量发展转移支付激励约束机制汇报 审议通过《国务院关于规范中介机构为公司公开发行股票提供服务的规定(草案)》

新华社北京12月24日电 国务院总理李强12月23日主持召开国务院常务会议，审议通过《关于严格规范涉企行政检查的意见》，部署深化药品医疗器械监管改革促进医药产业高质量发展有关举措，研究加强食品安全全链条监管相关工作，听取建立促进高质量发展转移支付激励约束机制汇报，审议通过《国务院关于规范中介机构为公司公开发行股票提供服务的规定(草案)》。

会议指出，涉企行政检查是行政执法主体履行行政管理职责的重要方式，初衷是为了规范和引导企业依法经营。但实践中一些地方和部门涉企行政检查乱作为问题时有发生，影响

企业正常生产经营和营商环境改善。要着眼于稳定市场预期，着眼于提高依法行政水平，严格规范涉企行政检查，合理设置频次，妥善把握力度，着力提升精准度，努力做到既不缺位、也不越位。要明确行政检查主体，清理公布行政检查事项，从源头上遏制乱检查。要合理确定检查方式，严格检查标准和程序，加强行政检查执法监督，减少企业检查频次，杜绝随意检查。要把规范行政检查作为明年规范涉企执法专项行动的重要内容，及时解决反映强烈的突出问题，加大对乱检查的查处力度，严肃责任追究。

会议指出，要深化药品医疗器械监管全过程改革，打造具有全球竞争力的创新生态，推

动我国从制药大国向制药强国迈进，更好满足群众对高质量药品医疗器械的需求。要加大对药品医疗器械研发创新的支持，发挥标准引领作用，积极推广使用创新药和医疗器械。要提高审评审批质效，加快临床急需药品医疗器械审批上市，对符合条件的罕见病用创新药和医疗器械减免临床试验。要以高效严格监管提升医药产业合规水平，支持医药产业扩大开放合作。要及时跟进医保、医疗、价格等方面政策，协同发力促进医药产业高质量发展。

会议指出，食品安全事关人民群众身体健康和生命安全。要坚持源头严防、过程严管、风险严控，加强日常监管，切实提高全链条监

管能力水平，坚决守牢食品安全底线。

会议指出，要发挥转移支付对地方高质量发展的引导作用，安排激励资金向税收贡献大、收入增速较快的地区倾斜。要科学规范抓好机制的实施工作，鼓励各地通过高质量发展涵养税源，增强地方发展主动性和财政可持续性。

会议审议通过《国务院关于规范中介机构为公司公开发行股票提供服务的规定(草案)》，强调要发挥好中介机构资本市场“看门人”作用，防止中介机构与发行人不当利益捆绑，严厉打击财务造假、欺诈发行等违法行为，切实保护投资者合法权益，促进资本市场健康稳定发展。会议还研究了其他事项。

今日导读

十大变化“见证”基金业“进阶”的2024
A3版

理性看待基金年末业绩“排名战”
A4版

公募基金发行回暖有三个强支撑
B1版

国务院国资委强调 更好维护资本市场稳定

本报记者 杜雨萌

12月23日至24日，国务院国资委召开中央企业负责人会议，总结2024年国资央企工作，研究部署2025年重点任务。

国务院国资委党委书记、主任张玉卓强调，要“聚焦高质量发展主题，围绕增强核心功能、提升核心竞争力，进一步深化改革、强化创新、优化结构，着力防范化解重大风险挑战，持续推动国有资本和国有企业做强做优做大，更好发挥科技创新、产业控制、安全支撑作用，高质量完成好‘十四五’规划目标任务，为实现‘十五五’良好开局打牢基础。”

数据显示，2024年，中央企业运行顶住压力、稳中有进，经济效益总体平稳。11月份至11月份实现增加值9.3万亿元，完成固定资产投资4.2万亿元、同比增长2.2%，年化全员劳动生产率、研发经费投入强度持续提升，资产负债率总体稳定，服务大局坚决有力，保障民生主动作为，有力发挥了国民经济稳定器、压舱石作用。

会议强调，要深刻认识和把握当前国资央企工作面临的新形势新任务，坚持守正创新、内外兼修，对照“五个价值”改进提升各项工作。结合当前形势任务，国务院国资委研究决定，2025年“一利五率”经营指标体系总体稳定、个别优化，“一利”仍为利润总额，用“营业收入”替换“营业现金比率”，总要求是“一增一稳四提升”，即利润总额稳定增长，资产负债率保持总体稳定，净资产收益率、研发投入强度、全员劳动生产率、营业收入率同比提升。

为扎实做好2025年发展改革工作，会议明确了五方面工作要点。其一，要切实抓好发展质量效益提升，着力夯实经营发展基础，加强集团管控和资金集中管理，加大拓市增收、降本节支力度，切实改善经营性现金流，严肃财经纪律，扩大有效投资，树牢科学市值管理理念，更好维护资本市场稳定，持续做好“两拖欠”清理工作，更好发挥在保持经济稳定增长中的重要作用。

其二，要切实抓好自主创新能力建设，增强高质量科技供给，积极承担国家科技重大专项，着力提升原始创新能力，努力突破和掌握更多源头底层技术，加快建设中试验证平台，建设高水平创新生态，推进高效率成果转化，更好发挥在促进高水平科技自立自强中的重要作用。

其三，要切实抓好国有企业经济布局优化和结构调整，聚焦主责主业，加快国有资本“三个集中”，加大力度推进战略性重组和专业化整合，推动重点产业提质增效，抓好产业焕新行动、未来产业启航行动，优化生产力空间布局，更好发挥在现代化产业体系建设中的重要作用。

其四，要切实抓好国有企业改革深化提升行动高质量完成，推动中国特色现代企业制度落深落实，深化企业三项制度改革，以穿透式监管为抓手完善监管体系，国务院国资委将深入推进“一业一策、一企一策”考核，聚焦科技创新强化出资人政策支持，健全全级次穿透式监管体系，更好发挥在构建新型生产关系中的重要作用。

其五，要切实抓好重大风险防范化解，坚决履行维护国家安全责任，强化内控执行刚性约束，确保自身发展安全，更好发挥在统筹发展和安全中的重要作用。

会议要求，要扎实做好岁末年初工作。积极做好重要基础产品的保供稳价，加大迎峰度冬特别是“两节”期间供应保障力度，用心守护人民群众温暖过冬。

本版主编：沈明贵 责编：刘慧 制作：刘雄
本期校对：包兴安 曹原赫 美编：王琳 崔建岐

货币政策灵活精准 创新工具助推资本市场稳步向好

本报记者 刘琪

2024年，面对国内外复杂多变的经济形势，我国稳健的货币政策展现出灵活适度、精准有效的特点，逆周期调节力度显著增强，给市场注入了坚定的信心与蓬勃的活力，更为经济回升向好创造了适宜的货币金融环境。

12月份召开的中共中央政治局会议、中央经济工作会议，均定调我国明年将实施“适度宽松”的货币政策，释放出进一步加大宏观政策逆周期调控力度的积极信号，对于推动中国经济持续回升向好具有重要作用。

受访专家普遍认为，“适度宽松”意味着明年货币政策将继续保持对实体经济较大的支持力度，也体现了“实施更加积极有为的宏观政策”的顶层设计。未来，适度宽松的货币政策还会与总体宏观调控思路转变保持一致，更多支持促消费、惠民生。

支持性货币政策显效

今年以来，中国人民银行(以下简称“央行”)加大支持力度支持经济稳定增长，数次调整货币政策，促进社会综合融资成本稳中有降，保持社会融资规模、货币供应量同经济增长和价格水平预期目标相匹配。

总量方面，央行综合运用多种货币政策工具，包括下调存款准备金率、降低政策利率、引导贷款市场和债券市场融资利率下行、开展公开市场国债买卖操作等，保持流动性合理充裕。结构方面，央行设立了5000亿元科技创新和技术改造再贷款，设立3000亿元保障性住房再贷款，增加支农支小再贷款额度1000亿元，精准滴灌重点领域和薄弱环节。传导方面，央行会同国家统计局优化季度金融业增加值核算方式，治理资金空转，规范市场竞争秩序，提高资金使用效率。

随着货币政策的深入实施，其成效不断显现。央行数据显示，11月末社会融资规模存量、广义货币(M2)余额同比分别增长

11月末社会融资规模存量、广义货币(M2)余额同比分别增长7.8%、7.1%，今年前11个月新增人民币贷款17.1万亿元。金融总量增长平稳，流动性合理充裕，对实体经济保持了较强的支持力度。

7.8%、7.1%，今年前11个月新增人民币贷款17.1万亿元。金融总量增长平稳，流动性合理充裕，对实体经济保持了较强的支持力度。

今年前11个月，(企)业单位贷款增加13.84万亿元，占全部新增贷款的八成以上。其中，中长期贷款增加10.04万亿元，占比七成。11月末，制造业中长期贷款余额13.87万亿元，同比增长12.8%；专精特新企业贷款余额4.25万亿元，同比增长13.2%；普惠小微贷款余额32.21万亿元，同比增长14.3%。这些贷款增速均高于同期各项贷款增速。

与此同时，社会综合融资成本稳中有降。11月份新发放企业贷款(本外币)加权

平均利率约为3.45%，比10月份低2个基点，比上年同期低36个基点；新发放个人住房贷款(本外币)利率约为3.08%，比10月份低7个基点，比上年同期低92个基点，均处于历史低位。

总的来看，今年以来央行坚持支持性的货币政策，有力有效支持经济回升向好。特别是9月下旬以来，央行进一步加大货币政策调控力度，推出一揽子增量政策支持实体经济稳定增长，力度大、覆盖面广、针对性强，获得市场积极正面反应，有力提振了社会信心。近期，瑞银、高盛、摩根大通等外资机构纷纷上调2024年中国经济增速预测，彰显出对中国经济发展的坚定信心。

在加强逆周期调节推动经济回升向好的同时，一揽子增量政策也着眼于打基础、利长

远，对经济社会发展的积极作用还将在中长期持续显现，为中国经济持续健康发展奠定坚实基础。

助力资本市场发展

近年来，央行货币政策工具箱日益丰富，今年更是频频“上新”，为宏观调控提供了更多有力工具。

为贯彻中央金融工作会议“要充实货币政策工具箱，在央行公开市场操作中逐步增加国债买卖”要求，8月份央行启动国债买卖操作。央行国债买卖定基于基础货币投放和流动性管理工具，既有买也有卖。8月份净买入国债1000亿元，9月份至11月份每月净买入国债均为2000亿元。(下转A2版)

如何进一步激发健康消费潜能

张敏

2024年，商务部多措并举推动消费持续扩大。2025年我国将如何提振消费？商务部新闻发言人近日表示，将推出更多务实举措，持续释放消费潜力，重点做好几方面的工作，其中提到“培育壮大新型消费，加快出台推进首发经济的政策文件，发展冰雪经济、银发经济，促进数字消费、绿色消费、健康消费。”

健康消费不仅关乎百姓福祉，更是扩大内需、培育我国经济内生动力、推动产业升级的关键一环，促进健康消费意义重大。然而，健康消费市场存在的一些挑战，如市场规范亟待健全，产品质量参差不齐、供给单一，消费者健康认知有待提升等问题，制约着健康消费市场的进一步发展。

未来，如何进一步激发健康消费潜能，成为

重要课题。笔者认为，未来，可从多方发力，进一步促进健康消费“健康”“有序”“活力”发展。

其一，创新引领，实现高质量供给扩容和产品品质提升。当前，我国已经进入主动为健康买单的阶段，老百姓健康消费，不再局限于疾病治疗、康复治疗，而是向疾病预防、营养保健、健康管理等方向延伸。消费人群多元化、产品需求多样化趋势明显。应鼓励企业加大研发投入，推动技术创新与产品升级，提升健康产品的科技含量与附加值，为消费者提供多元化的产品，满足消费者日益多样化的健康需求。

其二，深化产业融合，拓展健康消费深度和广度。健康消费的蓬勃发展，为相关产业带来了前所未有的发展机遇。生物医药、创新器械等前沿科技领域，在健康消费的驱动下，迎来了投资热潮与技术革新。中医药、营养保健等行业，也在健康消费的推动下，加快创新步伐。未

来，可持续推动创新药品器械、中医药、康养服务等产业之间的深度融合与协同发展，打造健康消费产业链与生态圈，为消费者提供更加全面、精准的健康服务。

再者，数智化引领，持续创新健康消费模式。随着数字经济的发展，大数据、互联网、AI、通信技术等前沿科技在健康领域的应用不断深化。数智化已经深度赋能健康咨询、在线问诊、挂号到买药、健康管理全流程。今年7月份印发的《关于促进数字中医药发展的若干意见》提出，数字化赋能中医药高质量发展，包括数字化辅助中医服务能力提升、推动中医医疗数据融合创新、提升群众看病就医便利度等等。未来，可持续推动数字技术赋能健康消费市场，助力健康消费更精准智能、更有效率。

最后，需要强化政策引导，优化市场环境，同时加强健康教育，提升健康消费素养。政府

应出台更加明确、有力的政策措施，支持健康消费市场的健康发展。同时，加强市场监管，打击虚假宣传、制假售假等违法行为，为消费者营造一个安全、放心的消费环境，让消费者敢买。同时，应加大对健康知识的宣传力度，提高消费者的健康素养与消费意识。通过健康教育，引导消费者树立正确的健康消费观念，提升消费者对健康产品的辨识能力与选择能力。

12月11日至12日举行的中央经济工作会议提出，大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求。国家统计局发布的数据显示，2023年全国人均医疗保健消费支出达到2460元，占人均消费支出的比重为9.2%，同比增长16.0%。伴随着我国老龄化时代的到来，银发经济也将进一步助推健康产业持续扩容。

笔者相信，在多方努力下，健康消费不仅将丰富市场供给，提升健康消费品质，也将为经济增长提供新的支撑点。

今日视点