

多部门详解深化养老服务改革

优化养老服务政策 加大资金投入支持

本报记者 韩昱

近日《中共中央 国务院关于深化养老服务改革发展的意见》(以下简称《意见》)发布。1月9日,民政部副部长唐承沛在国新办举行的新闻发布会上表示,《意见》是对加强养老服务作出的系统性制度设计,也是积极应对人口老龄化重要窗口期,推动解决“老有所养”重大民生问题的基础制度安排。

推动银发经济提质扩容

国家发展改革委社会发展司司长刘明表示,银发经济前景广阔。从需求变化看,老年群体规模不断上升,释放大量老年产品和服务需求,随着消费意愿和消费能力升级,需求结构正在从生存型向发展型转变。特别是上世纪60年代以后出生的人,已经进入老年阶段,这部分人消费意愿和消费能力更强。

从消费趋势看,老年人与年轻人消费边界不断融合,消费观念、消费结构愈发重合,更加注重个性化和悦己消费,成为消费多元化发展的关键群体。从产业发展看,银发经济促使各

产业为老年人创新、创造更多的服务产品,涉及老年人生活的方方面面,为老年人服务注入了新的动力。

刘明表示,下一步,国家发展改革委将认真贯彻落实党中央、国务院的部署,深挖和培育银发经济消费潜力,从做好服务上做文章,推动银发经济提质扩容。

一是做强主体,支持各类企业积极参与,加快培育一批银发经济龙头企业,推动银发经济逐渐向多元业态发展。

二是做优产品,引导经营主体匹配细分市场,健全产品服务标准规范,提高产品服务品质和适老化水平。

三是做大规模,促进养老与医疗健康、文化旅游、金融等产业融合,让老年人在医疗、出行、娱乐等方面更加方便,为老年人提供更好更温馨的服务。

加大对养老服务的资金投入

养老事业和养老产业的发展离不开公共财政的支持。财政部社会保障司负责人葛志昊表示,近年来,各级财政部门认真贯彻落实党中央、国务院关于积极应对人口老龄化的决策部署,加大投

入力度,完善支持政策,深化改革创新,推动养老服务发展取得明显成效。

一是加大投入力度。2019年至2024年,全国财政用于养老服务和老年人福利方面的支出超过5600亿元,年均增长11%。其中,中央财政通过一般公共预算、政府性基金预算等渠道安排资金超过1500亿元。

二是完善支持政策。一方面,出台了一系列税收优惠政策,对符合条件的养老机构减免企业所得税、增值税等税收,并指导地方为养老机构因地制宜提供建设补贴和运营补贴。另一方面,聚焦特困老年人以及经济困难的失能老年人和高龄老年人等特殊群体,支持其入住养老机构接受集中照护,或提供家庭适老化改造和居家上门服务,切实让他们享受到质量有保障的基本养老服务。

三是深化改革创新。2021年以来,连续实施居家和社区基本养老服务提升行动项目,累计对234个项目地区探索发展居家和社区养老服务予以资金支持。2024年,在59个县(市、区)启动实施县域养老服务体系建设试点,支持探索构建适合我国国情的县域养老服务体系。

葛志昊表示,下一步,财政部门将认真贯彻落实《意见》精神,在以下三个方面持续发力。

一是进一步加大投入。坚持尽力而为、量力而行,指导各地根据经济发展水平和人口老龄化程度,进一步加大对养老服务的资金投入。同时,进一步完善养老服务经费保障机制,扩大普惠性、基础性、兜底性养老服务供给,重点保障好特困老年人、经济困难失能老年人等特殊老年群体的基本养老服务需求。

二是进一步深化改革。继续抓好县域养老服务体系建设,居家和社区养老服务提升行动等试点工作,鼓励地方加大推进力度,大力发展居家和社区养老服务。加快补齐农村养老服务短板,力争形成可推广可复制的城乡养老服务发展模式。

三是进一步提升效能。一方面,加强对养老服务领域财政资金的预算管理,强化绩效考核和财会监督,充分发挥财政资金的使用效能。另一方面,指导地方进一步优化养老服务资源配置,完善公办养老机构的管理和运营机制,不断提升全社会养老服务资源的整体效能。

多地探索打造耐心资本 政府投资基金纷纷延长存续期

本报记者 吴晓璐

1月8日,总规模100亿元的上海未来产业基金发布投资策略。该基金由上海市财政全额出资,基金期限15年,可根据情况申请延长3年。基金将定位为逆周期耐心资本,聚焦在推动上海和中国“从0到1”原始创新的转化。

近日,国务院办公厅印发的《关于促进政府投资基金高质量发展的指导意见》(以下简称《指导意见》)提出,“合理确定政府投资基金存续期,发挥基金作为长期资本、耐心资本的跨周期和逆周期调节作用”。

政府投资基金作为LP(有限合伙人),是我国耐心资本、长期资本的“主力军”。去年以来,多地新设的政府引导基金存续期限长达15年至20年,充分考虑了硬科技研发长周期特性,助力科学研究到成果转化再到产业化;同时,多地不断探索建立相应的容错激励机制,打造耐心资本,更好助力新质生产力发展。

去年以来,多地政府投资基金探索,延长基金存续期。去年9月份,珠海新质生产力基金正式发布,基金期限长达20年;同月,江苏苏州生物医药产业专项母基金(有限合伙)成立,目标规模60亿元,存续期为15年,聚焦创新药、医药研发、医疗器械、医疗服务、合成生物学等领域。

2024年12月份,中国国新控股有限责任公司、杭州市人民政府举办国新创投基金合作签约仪式。国新创投基金首期规模100亿元,存续期15年,以具备硬科技实力的种子期、初创期、成长期的科技创新企业为主要投资标的;同月,深圳市首只种子基金——深圳市光明力合科学城种子创业投资基金合伙企业(有限合伙)正式成立,基金期限长达15年,在中国证券投资基金业协会完成备案,总规模2亿元,存续期限长达15年。

据货币基金研究中心统计,2024年新设的政府引导基金中,49%对于基金的存续期要求为10年以上。

“期限更长的创投基金和政府引导基金,更符合创新企业和创投行业发展规律。”北京股权投资发展管理有限公司副总经理黄振雷对《证券日报》记者表示,从国际来看,科技企业从初创到IPO的时间大致也在5年至10年,如果是创新医药企业,可能所需的成长时间要长达15年,所以其创投基金存续期通常在10年至12年甚至更久。政府引导基金或母基金一般有4年左右投资期,15年扣除投资期,剩余的11年基本可以保证能够覆盖所投基金或企业成长退出的时间。

政府引导基金率先将存续期设定为15年,在行业有一定的示范效应。“预计未来母基金的存续期基本上要在15年及以上,直投基金的存续期在10年及以上。”中国国际贸易促进会母基金分会秘书长王爽在接受《证券日报》记者采访时表示,相较于早年间在互联网、消费、模式创新,近年来股权投资行业的投资主题以硬科技为主,而科技类企业的成长周期往往很长,伴随着创投机构也越来越“投早投小”,此前通行的“5+2”(投资期5年,退出期2年)的基金期限已不能匹配当前的投资回报逻辑。这也倒逼创投机构必须更有耐心,等待更为长期的回报。

“长周期创投基金对于培育新质生产力有积极的作用。”黄振雷表示,新质生产力有高科技、高效能、高质量的特征,由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生。长周期资金和新质生产力的特征特点相匹配,能够更好地从早、从小、从新支持新质生产力发展。但是,长周期不必然导致新质生产力,还需好的营商创业环境,市场化的运作机制,专业的管理能力等联动。

多措并举提升政府投资基金专业化市场化运作水平

本报记者 毛艺融

国务院办公厅近日印发《关于促进政府投资基金高质量发展的指导意见》(以下简称《指导意见》),涵盖政府投资基金设立、运行、退出全流程。在提升政府投资基金的专业化市场化运作水平方面,《指导意见》提出了规范基金运作管理,优化基金投资方式、充分发挥基金管理人作用、健全基金绩效管理,建立健全容错机制、优化基金发展环境等一系列举措。

中央财经大学教授兰日旭对《证券日报》记者表示,提升政府投资基金专业化市场化运作水平,对提升财政资金效率,促进新质生产力发展,推进经济结构转型等起到重大示范作用。

建立健全容错机制

财政部有关负责人表示,为解决基金管理人不敢投、不敢退、怕担责等问题,《指导意见》明确建立健全容错机制,从顶层制度层面为基金及管理机构“松绑”,鼓励政府投资基金更好发挥作用,提高投资效率。

事实上,2024年至今,各地已在完善政府投资基金的容错免责机制,鼓励国有资本大胆试错。例如,湖北、上海等地发文出台完善国有资本容错免责机制的相关规定,支持引导国有资本成为真正的“耐心资本”。

目前,我国政府引导基金已形成一定规模,在引导社会资本、支持创新创业、促进区域发展等方面发挥重要作用。根据清科创业旗下清科研究中心统计,截至2024年上半年,我国累计设立政府引导基金2126只,已认缴规模约7.40万亿元;剔除PPP基金后,产业类和创投类引导基金有1975只,已认缴规模约6.15万亿元。

在建立健全容错机制方面,《指导意见》明确,遵循基金投资运作规律,容忍正常投资风险,优化全链条、全生命周期考核评价体系,不简单以单个项目或单一年度盈亏作为考核依据。营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围,鼓励建立以尽职免责、规范豁免为核心的容错机制,完善政府投资基金的容错免责机制,鼓励国有资本大胆试错。例如,湖北、上海等地发文出台完善国有资本容错免责机制的相关规定,支持引导国有资本成为真正的“耐心资本”。

银发经济站上风口 产业链企业加速布局

本报记者 殷高峰 贺王娟

银发经济再迎政策助力。1月7日发布的《中共中央 国务院关于深化养老服务改革发展的意见》(以下简称《意见》)提出,大力发展银发经济,加强老年用品研发和推广,丰富养老服务场景,释放养老消费潜力。开发旅居养老市场,因地制宜发展康养旅居等新业态,推动旅居养老目的地建设。

“随着人口老龄化的加剧,老年人口数量在不断增加,激发了银发经济的市场需求。”深圳市前海排排网基金销售有限公司研究员卜益力在接受《证券日报》记者采访时表示,银发经济的发展是应对人口老龄化、实现经济高质量发展的重要支撑,也是培育新质生产力和挖掘新发展动能的重要渠道。

据《证券日报》记者梳理,在市场需求和政策等多重因素的推动下,一些企业也在加速布局银发经济。

银发经济发展火热

银发经济是向老年人提供产品或服务,以及为老龄阶段做准备等一系列经济活动的总和,涉及面广、产业链长、业态多元、潜力巨大。随着我国老龄化趋势的加剧,银发经济正成为经济发展的新引擎。

康养文旅作为银发经济的人口级场景,已跻身“文旅+”产业中最有成长空间的板块之一。当前已有三亚等地将独特的自然资源与当地优势产业融合,逐步发展出“医疗+旅游”“养生+旅游”两大主流康养文旅模式。

“银发经济覆盖了从基础养老服务到高端养老服务,从医疗健康到老年旅游,从智慧养老到老年用品的广泛领域,产业链长且业态多元。”在卜益力看来,随着社会老龄化程度的加深,对养老服务的需求持续增长,因此银发经济将呈现出强劲的增长势头和广阔的市场潜力,其规模和影响力预计在未来几十年内持续扩大。

根据中国社会福利与养老服务协会、当代社会服务研究院与社会学文献出版社共同发布的《银发经济蓝皮书:中国银发经济发展报告(2024)》,目前我国银发经济规模在7万亿元左右,约占GDP的6%,到2035

年,银发经济规模有望达到30万亿元。

企业竞逐万亿元赛道

巨大的市场空间也吸引众多企业积极布局,截至目前,不少企业已经入局康养赛道,正在实践打造“康养+”等新兴商业模式。

2024年初,启迪药业集团股份有限公司披露公告称,拟打造创新型“中医药+康养+文旅”新业态,打造集中医药智能制造工业观光、中医药文化沉浸式互动体验于一体的特色工业旅游园区。

“公司目前正在进行进行医疗康养领域的产业布局。”陕西盘龙药业集团股份有限公司董秘吴杰对《证券日报》记者表示,公司已经在陕西省商洛市柞水县盘龙生态产业园投资建设“秦岭盘龙谷康养文旅”项目,打造“医疗+康养+康复”综合体。

华润三九医药股份有限公司(以下简称“华润三九”)则是通过昆药集团股份有限公司(以下简称“昆药集团”)布局银发经济。华润三九管理层曾表示,昆药集团是华司提前2年至3年布局老龄化领域,布局银发健康赛道重大战略举措。

新里程健康科技集团股份有限公司旗下崇州二医院已形成广泛的养老服务网络,目前服务80个日间照料中心、11家养老敬老院。

上海悦心健康集团股份有限公司在投资者互动平台表示,公司近年来以

公建民营的方式,先后在上海、江苏、浙江等地托管运营公办养老机构。

此外,房地产、金融行业上市公司也在积极布局银发经济赛道。据招商局积余产业运营服务股份有限公司透露,公司正在探索布局“物业+康养”居家服务业务;天茂实业集团股份有限公司通过子公司投资建设高端养老社区。

某信托公司相关负责人在接受《证券日报》记者采访时表示,“《意见》为养老服务体系革新绘制了蓝图,也为信托公司做好养老金融大文章指明了方向。”

在上述负责人看来,信托可以发挥链接资金与服务的主枢纽作用,在资金端通过专业运作和管理“守好老年人的钱袋子”,做好风险防范与传承安排,在服务端依托养老服务网络平台,整合医疗、护理、康复等专业服务机构,成为老年人的“养老顾问”。

科技助力产业“焕新”

“银发经济涉及的产业链长,涵盖一二三产业,在数字化时代,银发经济的发展也为数字化智能化提供了更多的应用场景。”上海信懋资产管理股份有限公司合伙人丁炳中在接受《证券日报》记者采访时表示,发展银发经济,要充分利用数字化和智能化技术,从而推动银发经济的新业态、新模式持续涌现。

《意见》也提到,加快养老科技和信息化发展应用。研究设立养老服务

相关国家科技重大项目,重点推动机器人、脑机接口、人工智能等技术产品研发应用。

“对相关产业而言,这一政策导向将带来显著机遇。特别是那些专注于智慧养老、健康监测、养老服务信息化以及相关科技产品开发的企业,预计将受到市场更多关注和投资。”福州公孙策公关咨询有限公司合伙人詹军豪在接受《证券日报》记者采访时表示。

目前已有多家机器人企业开始布局养老产业。例如达闼机器人股份有限公司的机器人已在成都花乡锦欣养老院、南京仙鹤湖养老院、武汉市乐颐轩等颐养中心和社区养老中心应用,负责日常的查房、呼叫等服务。

上海博叶智能科技有限公司也面向康养场景,致力于包括医疗康复、学术研究等在内的现实应用场景打造高智能的通用机器人平台,目前已为全球超过40个国家和地区的2000余家机构和医院提供支持与服务。

“人工智能等科技将通过提升服务效率、实现个性化照护、推动产业智能化转型以及孵化新兴业态等方式,深刻改变养老产业的发展路径。这不仅有助于提高老年人的生活质量,还将为整个社会带来更高效、更人性化的养老服务。”卜益力表示。

在詹军豪看来,未来养老体系将朝着更加智能化、信息化、人性化的方向发展,强调居家、社区、机构养老的协调融合,以及医养结合的服务模式。

商务部:我国已与30个国家和地区签署23个自贸协定

本报记者 刘萌

《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)日前迎来生效实施三周年。对此,商务部新闻发言人何亚东1月9日在例行新闻发布会上表示,RCEP是世界最大参与人口最多、经贸规模最大、最具发展潜力的自贸协定。生效实施三年来,影响力持续扩大,深化了区域成员贸易投资合作,成为亚太经济一体化重要渠道。

一是RCEP机制建设不断完善。2024年中方担任RCEP非东盟方轮值主

席国期间,全力推动RCEP达成新成员加入程序。在各方共同努力下,RCEP支持机构也在去年正式投入运作。目前,中国香港、斯里兰卡、智利已提出加入RCEP的正式申请,还有一些经济体对加入RCEP表达了浓厚兴趣,RCEP吸引力和影响力正不断提升。

二是深化区域经济一体化进程。RCEP进一步放宽了区域内货物、服务、投资等市场准入,域内营商环境更加优化,要素流动更加自由便利。特别是RCEP原产地累积规则,快件6小时通关等政策有

利于推动区域内贸易发展。2023年,RCEP区域贸易总额达5.6万亿美元;区域吸引绿地投资金额达2021年的2.2倍。

三是有效巩固我国外贸基本盘。RCEP生效以来,我国与RCEP成员的货物贸易占我国进出口总额的比重保持在30%以上;2023年达到12.7万亿元,比2021年增长6.3%。2024年1月份至11月份已达12万亿元,同比增长4.4%。

何亚东表示,作为RCEP最大经济体,中国将继续全面高质量实施RCEP,为推动亚太经济一体化进程、实现区域

共同发展繁荣作出更大贡献。截至目前,我国已与30个国家和地区签署了23个自贸协定,自贸伙伴遍及五大洲,自贸网络不断扩展深化。自贸协定的内容和质量也在不断丰富提升,服务贸易和投资负面清单,以及标准合作、数字经济等新内容已成为我国新签署自贸协定的“标配”。

“下一步,我们将继续积极扩大面向全球的高标准自贸网络,持续高质量实施生效自贸协定,使其更好惠及我国与自贸伙伴的民众。”何亚东说。