

中共中央、国务院印发 《教育强国建设规划纲要(2024—2035年)》

新华社北京1月19日电 近日,中共中央、国务院印发了《教育强国建设规划纲要(2024—2035年)》(以下简称《纲要》),面向到2035年建成教育强国目标,对加快建设教育强国作出全面系统部署。

《纲要》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,全面贯彻习近平总书记关于教育的重要论述,坚持教育优先发展,全面贯彻党的教育方针,坚定不移走中国特色社会主义教育发展道路,坚持社会主义办学方向,全面把握教育的政治属性、人民属性、战略属性,落实立德树人根本任务,为党育人、为国育才,全面服务中国式现代化建设,扎根中国大地办教育,加快建设高质量教育体系,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人,加快建设具有强大思政引领力、人才竞争力、科技支撑力、民生保障力、社会协同力、国际影响力的中国特色社会主义教育强国,为建设社会主义现代化强国、全面推进中华民族伟大复兴提供有力支撑。

《纲要》提出,要坚持党对教育事业的全面领导,突出促进公平、提高质量,强化战略引领、支撑发展,深化改革创新、协同融合,坚持自主自信、胸怀天下。正确处理支撑国家战略和满足民生需求、知识学习和全面发展、培养人才和满足社会需要、规范有序和激发活力、扎根中国大地和借鉴国际经验的关系,全面构建固本铸魂的思想政治教育体系、公平优质的基础教育体系、自强卓越的高等教育体系、产教融合的职业教育体系、泛在可及的终身教育体系、创新牵引的科技支撑体系、素质精良的教师队伍体系、开放互鉴的国际合作体系,实现由大到强的系统跃升。

《纲要》明确了到2027年和2035年的主要目标,部署了9个方面重点任务:塑造立德树人新格局,培养担当民族复兴大任的时代新人;办强办优基础教育,夯实全面提升国民素质战略基点;增强高等教育综合实力,打造战略引领力量;培育壮大国家战略科技力量,有力支撑高水平科技自立自强;加快建设现代职业教育体系,培养大国工匠、能工巧匠、高技能人才;建设学习型社会,以教育数字化开辟发展新赛道,塑造发展新优势;建设高素质专业化教师队伍,筑牢教育强国根基;深化教育综合改革,激发教育发展活力;完善教育对外开放战略策略,建设具有全球影响力的重要教育中心。

《纲要》要求,建设教育强国,必须完善党委统一领导、党政齐抓共管、部门各负其责的教育领导体制。全面推进各级各类学校党的建设,维护教育系统政治安全与和谐稳定。充分发挥中央教育工作领导小组统筹协调、整体推进、督促落实作用,推动解决教育强国建设中的重大问题,加强教育强国建设的监测评价。各级党委和政府要切实扛起教育强国建设的政治责任,把推进教育强国建设纳入重要议事日程,结合实际抓好贯彻落实。要营造全社会共同关心支持教育强国建设的良好环境,健全学校家庭社会协同育人机制,形成建设教育强国强大合力。

系,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人,加快建设具有强大思政引领力、人才竞争力、科技支撑力、民生保障力、社会协同力、国际影响力的中国特色社会主义教育强国,为建设社会主义现代化强国、全面推进中华民族伟大复兴提供有力支撑。

《纲要》提出,要坚持党对教育事业的全面领导,突出促进公平、提高质量,强化战略引领、支撑发展,深化改革创新、协同融合,坚持自主自信、胸怀天下。正确处理支撑国家战略和满足民生需求、知识学习和全面发展、培养人才和满足社会需要、规范有序和激发活力、扎根中国大地和借鉴国际经验的关系,全面构建固本铸魂的思想政治教育体系、公平优质的基础教育体系、自强卓越的高等教育体系、产教融合的职业教育体系、泛在可及的终身教育体系、创新牵引的科技支撑体系、素质精良的教师队伍体系、开放互鉴的国际合作体系,实现由大到强的系统跃升。

系,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人,加快建设具有强大思政引领力、人才竞争力、科技支撑力、民生保障力、社会协同力、国际影响力的中国特色社会主义教育强国,为建设社会主义现代化强国、全面推进中华民族伟大复兴提供有力支撑。

《纲要》提出,要坚持党对教育事业的全面领导,突出促进公平、提高质量,强化战略引领、支撑发展,深化改革创新、协同融合,坚持自主自信、胸怀天下。正确处理支撑国家战略和满足民生需求、知识学习和全面发展、培养人才和满足社会需要、规范有序和激发活力、扎根中国大地和借鉴国际经验的关系,全面构建固本铸魂的思想政治教育体系、公平优质的基础教育体系、自强卓越的高等教育体系、产教融合的职业教育体系、泛在可及的终身教育体系、创新牵引的科技支撑体系、素质精良的教师队伍体系、开放互鉴的国际合作体系,实现由大到强的系统跃升。

系,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人,加快建设具有强大思政引领力、人才竞争力、科技支撑力、民生保障力、社会协同力、国际影响力的中国特色社会主义教育强国,为建设社会主义现代化强国、全面推进中华民族伟大复兴提供有力支撑。

《纲要》提出,要坚持党对教育事业的全面领导,突出促进公平、提高质量,强化战略引领、支撑发展,深化改革创新、协同融合,坚持自主自信、胸怀天下。正确处理支撑国家战略和满足民生需求、知识学习和全面发展、培养人才和满足社会需要、规范有序和激发活力、扎根中国大地和借鉴国际经验的关系,全面构建固本铸魂的思想政治教育体系、公平优质的基础教育体系、自强卓越的高等教育体系、产教融合的职业教育体系、泛在可及的终身教育体系、创新牵引的科技支撑体系、素质精良的教师队伍体系、开放互鉴的国际合作体系,实现由大到强的系统跃升。

今日导读

地方两会密集召开
2025年经济增长蓝图初现
A2版

多地土拍“开门红”
带动楼市预期持续修复
A3版

外资券商积极申请在华设立公司
争相布局中国市场
B1版

浦东建设:老基建展新颜
B2版

2024年职工医保个人账户
省内共济3.71亿人次

新华社北京1月19日电(记者温竞华、徐鹏航)记者19日从国家医保局获悉,2024年职工医保个人账户省内共济3.71亿人次,共济金额511.54亿元。

从共济地域看,同一统筹区(通常是同一个地市内)内共济3.41亿人次,共济金额451.02亿元;省内跨统筹区共济3000.62万人次,共济金额60.52亿元。

从共济用途看,用于支付在定点医疗机构就医发生的个人负担的医疗费用381.40亿元,用于支付在定点零售药店发生的个人负担的费用19.22亿元,用于参加居民基本医疗保险的个人缴费101.16亿元。

截至2024年12月,全国所有省份已将职工医保共济亲属的范围扩大至近亲属。

神舟十九号航天员乘组
将于近日择机实施第二次出舱活动

新华社北京1月19日电(李国利、李陈虎)记者19日从国家载人航天工程办公室了解到,神舟十九号航天员乘组将于近日择机实施第二次出舱活动。

自2024年12月17日圆满完成首次出舱活动以来,神舟十九号航天员乘组先后完成了空间站设备检查维护、全系统压力应急演练、第二次出舱活动准备工作,承担的空间材料科学、空间生命科学、航天医学等领域实(试)验项目稳步推进。

目前,神舟十九号航天员乘组状态良好,空间站组合体运行稳定,将于近日择机实施第二次出舱活动。

更多精彩内容,请见——
证券日报新媒体



证券日报之声



证券日报APP

本版主编:沈明贵 编:刘慧 制作:李波
本期校对:张博 美编:王琳

央行、证监会联合召开股票回购增持再贷款座谈会 进一步发挥政策工具稳定资本市场作用

本报讯(记者刘琪)1月19日,中国人民银行发布消息,近日,中国人民银行、中国证监会联合召开股票回购增持再贷款座谈会,进一步发挥政策工具稳定资本市场作用。

股票回购和增持是国际通用的上市公司市值管理方法。为配合做好上市公司市值管理,2024年10月份,中国人民银行遵循市场

化、法治化原则,会同中国证监会、金融监管总局创设了股票回购增持再贷款政策工具,并结合市场关切不断优化政策工具,降低自有资金比例要求至10%,延长贷款最长期限至3年,鼓励银行发放信用贷款,便利银行和企业开展贷款业务,充分满足上市公司市值管理的融资需求。

金融机构表示,股票回购增持贷款产品受到上市公司和主要股东广泛欢迎。2024年全年,上市公司披露回购增持计划近3000亿元。政策工具实施以来,已有超300家上市公司发布使用银行贷款回购增持公告,市值百亿元以上公司占比超四成,政策工具的带动效应逐步显现,对维护资本市场稳定运行、提振

市场信心发挥了重要作用。主动开展市值管理的上市公司是经营效益较好、管理层对自身业务发展有充分信心的优质企业,股票回购增持贷款有望成为新的业务增长点,下一步将充分发挥客户和网点优势,持续完善对上市公司和主要股东的综合性金融服务,实现银行与企业共同发展。

股票回购增持再贷款政策落地三个月: 超300家公司受益 专项贷款总额上限逾570亿元

本报记者 张晓玉

截至2025年1月18日,股票回购增持再贷款政策落地三个月。期间,监管部门不断优化相关细则,金融机构积极响应,上市公司回购和主要股东增持的动力持续增强。

2024年10月18日,中国人民银行会同国家金融监管总局、中国证监会发布《关于设立股票回购增持再贷款有关事宜的通知》,引导21家全国性金融机构向符合条件的上市公司和主要股东提供贷款,用于回购和增持上市公司股票。根据Wind数据,截至2025年1月18日,已有307家公司披露使用专项贷款进行上市公司回购和主要股东增持的相关进展,贷款总金额上限达573.99亿元。

上市公司积极行动

股票回购增持再贷款政策的推出,为资本市场注入活力。某家已使用专项贷款的上市公司负责人坦言,低利率带来的不仅是成本降低,更是稳定发展的信心。

2024年12月30日晚间,山东得利斯食品股份有限公司发布公告称,为积极响应并充

分运用好上级监管部门对于支持股票回购的政策工具,降低公司自有资金占用,根据监管部门针对股票回购增持专项贷款在前期执行基础上进一步优化后的相关细则,将股份回购的资金来源中股票回购专项贷款金额不超过公司实际回购金额的70%调整为90%,贷款期限由12个月调整为36个月。

2025年1月15日晚间,上海海顺新型药用包装材料股份有限公司发布公告称,对原有的贷款承诺进行调整,将原承诺函的承诺贷款金额上限由1.40亿元上调至1.80亿元,承诺贷款期限由1年变更至3年。

值得注意的是,政策优化不仅激发了上市公司进行股票回购增持的积极性,还促使部分公司提高了增持股份的总金额。2025年1月6日晚间,金开新能源股份有限公司发布公告,将原定拟增持股份的金额由“增持总金额不低于人民币1亿元(含本数),不超过人民币2亿元(含本数)”调整为“增持总金额不低于人民币2亿元(含本数),不超过人民币4亿元(含本数)”。

首都科技发展战略研究院特聘研究员董晓宇在接受《证券日报》记者采访时说,政策优化后,上市公司对股票回购增持方案的调

整是一种积极的市场行为,反映了公司对市场环境和政策变化的积极响应和对自身长期价值的认可。

政策惠及各行各业

从影响力来看,主板、科创板及创业板均有上市公司发布公告获得专项贷款用于上市公司回购和主要股东增持。根据Wind数据,主板企业受益最为显著,上述307家公司中,有209家为主板上市公司。

从行业分布来看,医药生物、电子、交通运输、化工等领域相关公司成为回购增持的“主力军”。从披露获得贷款金额上限看,有6家公司公告专项贷款金额不低于10亿元。牧原食品股份有限公司获得最高24亿元专项贷款用于公司股份回购;杭州海康威视数字技术股份有限公司次之,获得最高17.5亿元专项贷款用于公司股份回购。中远海运能源运输股份有限公司和江苏东方盛虹股份有限公司的控股股东分别获得最高13.58亿元、11.20亿元专项贷款用于增持公司股份。

从企业属性来看,民企增持回购贷款需求较多。上述307家公司中,202家为民企,占比

65.80%,公告贷款金额上限合计305.40亿元;81家为国企,占比26.38%,贷款金额上限合计236.62亿元;其他为公众公司、外资企业等。

清华大学战略新兴产业研究中心副主任胡麒牧在接受《证券日报》记者采访时表示:“政策覆盖面广泛,惠及各行各业,在激发市场活力、壮大企业实力、加速行业进步等方面起到了至关重要的作用,为构建资本与实体经济互促共进的良性生态奠定了坚实基础。”

随着政策的细化以及市场参与主体的增加,添翼数字经济智库高级研究员吴婉莹表示,监管机构应加强对股票回购增持专项贷款的监控,确保资金的使用始终符合政策初衷,避免短期资本操作或不必要的投机活动。同时,企业应向监管部门报告资金使用进展,确保其完全用于提升公司价值、稳定股价等长期发展目标。

“未来的政策还应当根据不同行业、不同规模企业的需求,实施更为精准的支持。例如,对于科技创新型企业或成长性较强的中小企业,可以根据其特点设计更加灵活的贷款政策,确保政策能够精准覆盖有潜力且需要支持的企业。”吴婉莹补充道。

推出行政处罚裁量基本规则的两重意义

择远

1月17日,《中国证监会行政处罚裁量基本规则》(以下简称《裁量规则》)正式对外发布。这是证监会首次出台专门的行政处罚裁量标准规则,为公平开展行政执法工作提供制度保障。

行政处罚权的行使事关人民群众切身利益,规范行政处罚裁量权是推进法治政府建设的关键一环。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》强调“完善行政处罚等领域行政裁量权基准制度”。笔者认为,《裁量规则》的推出,至少具有两方面意义。

首先,规则的出台,体现了依法从严监管的政策导向,让监管部门用足用好法律赋予的

行政处罚权。

严监管是资本市场的主基调。长期以来,监管部门坚持“长牙带刺”、有棱有角、一以贯之严监管,以强有力行政执法工作护航资本市场高质量发展。从2024年的情况看,监管部门推动形成了财务造假综合惩防体系,严肃查处了欺诈发行、财务造假、违规减持、操纵市场等一批大案要案,办理各类案件739件,罚没款金额超过上一年的两倍。

未来监管部门还将突出依法监管、分类监管,快、准、狠打击违法违规,既抓早、抓小、抓苗头,更打大、打恶、打重,提升监管执法的精准性。这离不开一套公正、科学、清晰、透明的裁量标准,确保精准打击、严监严管。

《裁量规则》明确了行政处罚档次,将具有较大弹性的裁量幅度予以细化量化,设置了六

档裁量阶次,并规定各档裁量阶次的适用情形,比如,在从重处罚情节中,细分八种“应当从重处罚情节”和八种“可以从重处罚情节”。这些规定,能让行政处罚裁量更加精准和透明,有助于进一步稳定市场预期,维护公平正义。

其次,行政处罚规则体系的完善,使得全方位立体化追责力度加码,有助于维护良好的市场生态。

《国务院关于加强监管防范风险推动资本市场高质量发展的若干意见》(即“国九条”)提出,“加大对证券期货违法犯罪的联合打击力度”。这就要求,打击证券期货违法活动必须惩、防、治并举,持续加大全方位立体化追责力度。

《裁量规则》在立体化追责、综合惩防方面

作出了一些具体规定,比如,将证券期货违法的行政处罚与刑事责任、民事责任以及行政监管措施、自律管理措施等进行衔接。

笔者认为,通过全方位立体化追责,形成从严监管合力,压实市场参与各方责任,对违法违规行为形成更为有力的约束,是共同维护规范有序、公平公正的良好市场生态的必然要求。同时,通过依法有效监管,推动市场各方各尽其责、各得其所,促进强本强基。

总之,制定出台专门的行政处罚裁量标准规则,统一执法尺度,有助于维护监管的权威性,为资本市场发展提供更加坚实的法治保障。

今日视点