

推动中长期资金入市 六部门联合印发实施方案

重点引导商业保险资金、全国社会保障基金、基本养老保险基金、企业年金基金、公募基金等五类资金 进一步加大入市力度

本报讯(记者吴晓璐)据中国证监会网站1月22日消息,为贯彻落实中央经济工作会议、中央金融工作会议“稳住股市、打通中长期资金入市卡点堵点”“推动专业机构投资者建立三年以上长周期考核机制,提高权益投资比重”的重要决策部署,近日,经中央金融委员会审议同意,中央金融办、中国证监会、财政部、人力资源社会保障部、中国人民银行、国家金融监管总局等六部门联合印发《关于推动中长期资金入市工作的实施方案》(以下简称《方案》)。

《方案》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党中央、国务院决策部署,坚持党对资本市场工作的全面领导,坚持目标导向、问题导向,加强顶层设计,

形成工作合力,既立足当下、更着眼长远,重点引导商业保险资金、全国社会保障基金、基本养老保险基金、企业年金基金、公募基金等中长期资金进一步加大入市力度。

主要举措包括:一是提升商业保险资金A股投资比例与稳定性。在现有基础上,引导大型国有保险公司增加A股(含权益类基金)投资规模和实际比例。对国有保险公司经营绩效全面实行三年以上的长周期考核,净资产收益率年度考核权重不高于30%,三年到五年周期指标权重不低于60%。抓紧推动第二批保险资金长期股票投资试点落地,后续逐步扩大参与机构范围与资金规模。

二是优化全国社会保障基金、基本养老保险基金投资管理机制。稳步提升全国社会保

障基金股票类资产配置比例,推动有条件地区进一步扩大基本养老保险基金委托投资规模。细化明确全国社会保障基金五年以上、基本养老保险基金投资运营三年以上长周期业绩考核机制,支持全国社会保障基金理事会充分发挥专业投资优势。

三是提高企业年金基金市场化投资运作水平。加快出清企业年金基金三年以上长周期业绩考核指导意见。逐步扩大企业年金基金覆盖范围。支持具备条件的用人单位探索放开企业年金个人投资选择。鼓励企业年金基金管理人开展差异化投资。

四是提高权益类基金的规模和占比。强化分类监管评价约束,优化产品注册机制,引导督促公募基金管理人稳步提高权益类基金

的规模和占比。牢固树立投资者为本的发展理念,建立基金管理人、基金经理与投资者的利益绑定机制,提升投资者获得感。推动私募证券投资基金运作规则落地,依法拓展私募证券投资基金产品类型和投资策略。

五是优化资本市场投资生态。引导上市公司加大股份回购力度,落实一年多次分红政策。推动上市公司加大股份回购增持再贷款工具的运用。允许公募基金、商业保险资金、基本养老保险基金、企业年金基金、银行理财等作为战略投资者参与上市公司定增。在参与新股申购、上市公司定增、举牌认定标准方面,给予银行理财、保险资管与公募基金同等政策待遇。进一步扩大证券基金保险公司互换便利操作规模。

今日导读

央行开展逾万亿元14天期逆回购 维护春节前流动性充裕

A2版

透视国有大行股权投资“新打法”

B1版

动力电池退役高峰将至 回收产业能否迎来高光时刻

B2版

央行等五部门: 允许外资金融机构 开展与中资金融机构同类新金融服务

本报讯(记者刘琪)近日,中国人民银行、商务部、国家金融监管总局、中国证监会、国家外汇局联合印发《关于金融领域在有条件的自由贸易试验区(港)试点对接国际高标准推进制度型开放的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》从允许外资金融机构开展与中资金融机构同类新金融服务、120天内就金融机构开展相关服务的申请作出决定、支持依法跨境购买一定种类的境外金融服务、便利外国投资者投资相关的转移汇入汇出、完善金融数据跨境流动安排、全面加强金融监管等六方面提出20条政策措施。上述政策措施在上海、广东、天津、福建、北京自由贸易试验区和海南自由贸易港等地区,以及党中央、国务院作出明确部署承担对外开放重要任务的合作平台先行先试,推动试点地区在更广领域、更深层次开展探索,实现自由贸易试验区(港)制度型开放、系统性改革成效、开放型经济质量的全面提升。

其中,在允许外资金融机构开展与中资金融机构同类新金融服务方面,《意见》明确,所称新金融服务,是指未在我国境内提供,但已在其他国家或地区提供和被监管的金融服务。新金融服务的开展遵循内外一致原则,除涉及国家安全、金融安全等因素的特定新金融服务外,如允许中资金融机构开展,则应允许试点地区外资金融机构开展。新金融服务的具体开展形式可为许可形式或试点形式。如以许可形式开展某项新金融服务,金融管理部门可按内外一致原则依职权确定开展此项新金融服务的机构类型和机构性质,并要求开展此项服务需获得许可。金融管理部门应在合理期限内作出决定,仅可因审慎理由不予许可。如以试点形式开展某项新金融服务,应积极支持符合条件的外资金融机构参加,不得将外资金融机构排除在试点范围之外。如试点机构未包含外资金融机构,应作出具有充分理由的相关说明。

在支持依法跨境购买一定种类的境外金融服务方面,《意见》提到,根据我国加入世界贸易组织(WTO)承诺,目前在跨境交付项下开放的领域为:银行业允许跨境提供和转让金融信息、金融数据处理及有关的软件;咨询、中介等附属服务。保险业允许提供再保险、国际海运、空运和运输保险、大型商业险经纪、国际海运、空运和运输保险经纪及再保险经纪。在真实合规的前提下,试点地区企业和个人可依法办理经常项下跨境保单的续费、理赔、退保等跨境资金结算。在粤港澳大湾区持续优化“跨境理财通”试点,支持粤港澳大湾区内地居民通过港澳金融机构购买港澳金融机构销售的合格投资产品。扩大参与机构范围和合格投资产品范围等。在横琴粤澳深度合作区澳门新街坊设置澳门金融服务专区,在依法合规的前提下,探索在人民币、澳门元双币种收单模式下为澳门新街坊居民提供相关金融服务。

下一步,中国人民银行将会同相关部门推动《意见》各项举措落地,认真做好自由贸易试验区(港)在金融领域试点对接国际高标准推进制度型开放工作,持续推动我国高水平对外开放。

休刊启事

根据国家有关2025年部分节假日安排的通知和沪深北交易所2025年春节休刊的规定,本报2025年1月28日至2月4日休刊,2月5日恢复正常出版。

本报编辑部

本版主编:沈明贵 编:刘慧 制作:李波 本期校对:包兴安 曹原赫 美编:王琳

资本市场 热点

地方两会密集召开 资本市场高质量发展“划重点”

本报记者 吴晓璐

近期,地方两会密集召开,与资本市场相关的重点内容纷纷出炉。在上市方面,今年地方政府强调推动高质量、科技型企业上市;在融资方面,强调壮大耐心资本;在上市公司高质量发展方面,强调支持上市公司并购重组和市值管理。

南开大学金融发展研究院院长田利辉在接受《证券日报》记者采访时表示,整体来看,各地在政府工作报告中对资本市场的安排有三个明显特点:注重资本市场的高质量发展,强调提高上市公司的质量和投资价值;关注资本市场的长期稳健发展,提出壮大耐心资本等措施;结合地方实际,提出具有针对性的政策措施,如支持科技型企业上市融资等,这些反映了地方政府对资本市场发展的深刻认识和积极态度。

高质量上市成共识

在企业上市方面,相较于以往设立上市数量目标,在今年的政府工作报告中,各地更强调上市质量。如河北省提出,“推动企业高质量上市”;广东省提出,“支持科技型企业上市融资”;天津市提出,“推进企业上市和上市公司高质量发展”。

国务院印发的《关于加强监管防范风险推动资本市场高质量发展的若干意见》(即新“国九条”)提出,“严把发行上市准入关”;证监会配套发布《关于严把发行上市准入关从源头上提高上市公司质量的意见(试行)》,着眼于从源头提高上市公司质量,全面从严加强对企业发行上市活动监管,压紧压实发行监管全链条各相关方责任,维护良好的发行秩序和生态。

“这一变化体现了地方政府对资本市场发展的深入理解和更高层次的追求。”中央财经大学资本市场监管与改革研究中心副主任李晓明对《证券日报》记者表示,过去,部分地方政府可能过于注重上市公司的数量,而忽视了上



- 推动企业高质量上市
- 支持科技型企业上市融资
- 完善多层次金融市场体系
- 壮大耐心资本
- 支持上市公司并购重组

市公司的质量和长期发展前景。今年关注重点从上市数量目标转向上市质量,意味着地方政府开始更加重视企业的实际经营情况和盈利能力,以及其在资本市场上的长期表现。推动企业高质量上市和支持科技型企业上市融资,有助于提升资本市场的整体质量和吸引力,为地方经济的高质量发展提供有力支撑。

田利辉表示,如今,随着资本市场改革的深入和投资者理念的成熟,高质量上市已成为共识。部分地方政府提出推动企业高质量上市和支持科技型企业上市融资,有助于优化资本市场结构,提升资本市场整体质量。

“耐心资本”高频出现

“耐心资本”成为今年地方两会高频词,

广东、浙江、北京、辽宁、贵州等地在政府工作报告中均有提及。

如北京市提出,完善多层次金融市场体系,支持北京证券交易所深化改革,壮大耐心资本,促进各类融资更好满足实体经济需要。

辽宁省提出,做好金融“五篇大文章”,实施普惠金融直达、资本市场提升、险资引入畅通等工程,培育发展长期资本、耐心资本,完善多层次金融服务体系。

去年12月份召开的中央经济工作会议提出,健全多层次金融服务体系,壮大耐心资本,更大力度吸引社会资本参与创业投资,梯度培育创新型产业。

田利辉认为,“耐心资本”成为今年地方两会的高频词,反映了地方政府对资本市场

长期稳健发展的重视。“耐心资本”意味着投资者愿意进行长期投资,而不是追求短期收益,有助于企业实现稳定发展,避免因短期市场波动而受到影响。

政府投资基金是耐心资本的重要来源,多地提及“政府投资基金”。如广东省提出,引导金融资产管理公司、保险公司长期资金进入股权投资领域,健全政府投资基金长周期考核机制,壮大耐心资本。浙江省提出,促进政府投资基金创新发展,引领撬动市场化基金,壮大耐心资本,鼓励创投基金投早、投小、投长期、投硬科技。

“地方政府提出引导长期资金进入股权投资领域,壮大耐心资本,这将为支持科技创新、发展新质生产力提供更多稳定的资金来源。”田利辉表示。(下转A2版)

“地方版”支持资本市场发展举措释放出什么信号

安宇

为落实国务院印发的《关于加强监管防范风险推动资本市场高质量发展的若干意见》(即新“国九条”)安排,多地积极开展行动,出台“地方版”支持资本市场高质量发展文件,进一步夯实资本市场稳定根基。

1月21日,广东省人民政府公布的《关于高质量发展资本市场助力广东现代化建设的若干措施》(以下简称“广东方案”)提出,大力推动多层次资本市场高质量发展,助力广东在推进中国式现代化建设中走在前列;1月15日,贵州省人民政府印发《贵州省推动资本市场高质量发展实施方案》(以下简称“贵州方案”),围绕大力开展企业上市挂牌培育、着力提高上市公司质量等方面提出若干举措。此外,上海、天津、四川、湖南等地也都发布了相关的行动方案。

上述支持资本市场高质量发展的举措,不仅有助于优化资本市场结构,提升资源配置效率,也将在支持科技创新、产业升级和区域经济发展中发挥更大作用。这些具体措施释放出了三个积极信号:

首先,加强对科技型企业和专精特新企业服务力度,加速培育新质生产力。

加强对科技型企业和专精特新企业服务力度,是推动经济高质量发展和现代化产业体系建设的重要举措。科技型企业和专精特新企业是科技创新的主力军,也是发展新质生产力的核心驱动力。

因此,广东方案提出,构建与科技创新相适应的科技金融体系,加速培育新质生产力。具体来看,包括支持科技型和企业上市发展,引导风投创投支持科技创新等等。

通过资本市场的优化资源配置,引导资金流向科技创新、战略性新兴产业等关键领域,

提升对新质生产力的精准支持力度,为新质生产力的培育提供了强大动力。

其次,优化上市公司市值管理,提升上市公司投资价值,进一步提高上市公司质量。

“支持上市公司建立提升投资价值的长效机制,将市值管理纳入国企绩效考核体系,引导上市公司回购股份后注销,鼓励公司控股股东、高级管理人员等增持股票,督促制定积极、稳定的分红政策,加大分红力度,推动一年多次分红、预分红、春节前分红。”贵州方案对提升上市公司投资价值提出了具体要求。

通过市值管理、分红、回购等多种方式,引导上市公司提升投资价值,是促进上市公司固本强基的重要内容,有利于提高上市公司投资价值和治理水平。

最后,通过资本市场高质量发展,带动区域产业转型升级,提升区域竞争力。

地方推动资本市场高质量发展不仅可以

优化完善多层次资本市场,也是提升区域竞争力的关键举措。

因此,多地因地制宜地提出了具体措施,比如,广东方案提出,探索设立省“百千万工程”基金,用好县域经济高质量发展基金,建立完善支持县域上市公司高质量发展的政策举措,支持上市公司募投项目落地。

支持地方特色产业发展,引导上市公司参与区域经济建设,有利于提升地方经济的整体竞争力。

可以预期,随着各地支持资本市场高质量发展举措的逐步实施,资本市场在培育新质生产力、推动产业升级和服务实体经济方面将发挥更加重要的作用。

今日视点