



助力止跌回稳  
多地发力优化住房公积金政策

■本报记者 张芝彦

近期,全国多地优化住房公积金有关政策,为房地产市场止跌回稳提供支持。例如,2月24日,潍坊市住房公积金管理中心发布《关于优化公积金政策的通知》,提出优化租房提取政策、优化异地购房提取政策、优化最高贷款额度计算等多条举措。

北京、成都、青岛、南宁等地近日也对住房公积金政策开展优化工作,涉及支持住房公积金直付房租、调整住房公积金贷款到期日等多个方面。据中指研究院不完全统计,2025年以来,全国各地已出台公积金优化政策超20条。

中指研究院政策研究总监陈文静对《证券日报》记者表示,整体来看,各地对住房公积金政策的优化方向主要为上浮住房公积金贷款最高额度、优化住房公积金贷款住房套数认定标准、延长还款期限、优化商转公政策等。

例如,青岛市住房公积金管理中心2月21日发布的《青岛市个人住房公积金贷款管理办法(征求意见稿)》中就提出五项可上浮公积金贷款额度的情形,包括购买青岛市商品房现房、灵活就业人员连续正常缴存满2年等。

上海易居房地产研究院副院长严跃进对《证券日报》记者表示,通过优化住房公积金政策,无论是提高贷款额度、下调首付比例,还是优化异地购房提取等政策,都能有效支持缴存人的合理购房需求,有利于需求潜力的释放。同时,部分城市提出住房公积金优惠政策允许叠加使用,为购房者提供更大力度的购房消费支持。

陈文静表示,2024年第四季度以来,住房公积金政策优化力度出现明显提升。2024年12月份召开的全国住房城乡建设工作会议指出“有效发挥住房公积金支持作用”,表明住房公积金政策的持续优化将是2025年各地政策优化的重要方向。

记者注意到,近期,多地召开住房公积金工作会议,明确提出2025年将进一步优化相关政策。其中,支持绿色建筑等“好房子”建设、支持住房公积金支付房租等方向是各地关注的重点。

大连市于2月21日召开的2025年全市住房公积金管理工作会议提出,对贷款购买符合绿色建筑标准新建商品房给予提高额度支持,探索通过信息共享实现提取住房公积金直接向住房租赁机构支付房租,多角度满足缴存人刚性和改善性住房需求。

同日召开的2025年襄阳市住房公积金工作会议也提出,加大对城中村、城市危旧房、城镇老旧小区改造,满足“一老一小”住房需求和“好房子”建设的政策倾斜。

严跃进表示,预计接下来各地将继续发力优化住房公积金政策,盘活存量住房公积金资金。这将对全年房地产市场的发展产生积极影响。

(上接A1版)持续推动“科创十六条”“科创板八条”等落实落地,进一步全面深化资本市场改革开放,深入研究完善发行上市、私募创投等制度安排,增强资本市场制度竞争力,提升对新产业新业态新技术的包容性和适配性,更好服务科技创新、绿色发展和传统产业转型升级,不断优化上市公司结构。

三是支持上市公司通过并购重组转型升级。在当前全球产业变革和我国经济结构转型升级加快推进的背景下,亟须发挥好企业并购重组的关键作用。下一步,将抓好“并购六条”落地实施,在推动产业整合和资源优化配置、更好服务新质生产力发展等方面尽快推出一批典型案例,更好发挥资本市场在并购重组中的主渠道作用,服务上市公司转型升级。

四是促进长期资金入市,壮大耐心资本。着眼于“长钱更多、长钱更长、回报更高”等目标,继续积极创造条件吸引更多中长期资金进入资本市场,推动形成“长钱长投”的制度环境,稳步提高中长期资金投资A股规模和比例,改善资本市场资金供给与结构。同时,围绕创业投资、私募股权投资“募投管退”全链条优化支持政策,引导更好投早、投小、投硬科技,促进“科技—产业—金融”良性循环。

五是持续改善资本市场生态。落实监管要“长牙带刺”、有棱有角的要求,严惩财务造假、欺诈发行、操纵市场、违规减持等各类违法违规行为,切实维护市场“三公”,促进强本强基。同时,鼓励践行“五要五不”的中国特色金融文化,督促上市公司、行业机构等坚守法治诚信、契约精神,履行信义义务和受托责任,涵养“尊重投资者、回报投资者”的股权文化,为资本市场平稳健康发展创造优良“软环境”。

聚焦中央一号文件

中央财办:

# 打出政策“组合拳” 促进粮食等农产品价格企稳回升

■本报记者 杜雨萌

2月23日,《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》(即中央一号文件)正式对外发布。2月24日,中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀,中央财办副主任、中央农办副主任祝卫东一同出席国新办举行的新闻发布会,介绍有关情况并答记者问。

韩文秀表示,过去一年,我国克服了较为严重的自然灾害等不利影响,“三农”工作取得了显著成绩。当前,我国“三农”发展呈现许多新趋势新特征,面临许多新情况新问题,需要系统谋划和有效加以应对。今年中央一号文件在稳定“三农”工作部署总体格局基础上,将深化农村改革贯穿全篇,总体框架可以概括为“两个持续、四个着力”。“两个持续”就是持续增强粮食等重要农产品供给保障能力、持续巩固拓展脱贫攻坚成果。“四个着力”就是着力壮大县域富民产业、着力推进乡村建设、着力健全乡村治理体系、着力健全要素保障和优化配置体制机制。

粮食丰产丰收,无疑为稳物价、稳民心、稳大局发挥了至关重要作用。韩文秀称,今年在持续增强粮食等重要农产品供给保障能力方面,一是要稳面积、增单产两手发力。二是强化农业科技和装备支撑,因地制宜发展农业新质生产力。三是构建多元化食物供给体系。

尽管我国重要农产品已实现稳产增产,但去年以来,部分农产品价格低迷,有些品种价格跌幅较大,影响农业生产经营效益。“对今年中央

一号文件从生产、消费、贸易等方面,打出一套政策“组合拳”,促进粮食等农产品价格企稳回升,保护农民务农种粮积极性。”祝卫东表示。

祝卫东介绍,其一,加大政策支持力度。价格方面,落实稻谷、小麦最低收购价政策,在河南、江苏、黑龙江、安徽四省启动稻谷托市收购,加大小麦、玉米收储力度,促进大豆销售和加工转化,稳定市场价格,防止出现卖粮难。补贴方面,继续稳定耕地地力保护补贴政策,完善玉米大豆生产者补贴、稻谷补贴政策,鼓励地方开展粮油种植专项贷款贴息试点。保险方面,降低产粮大县农业保险县级保费补贴承担比例,推动扩大稻谷、小麦、玉米、大豆完全成本和种植收入保险投保面积,加快从防范自然风险向防范市场风险拓展。同时,围绕调动地方政府抓粮积极性,今年将扩大产粮大县公共服务能力提升行动实施范围,启动实施中央统筹下的粮食产销区省际横向利益补偿机制,通过“受益”省份出资、“贡献”省份获得补偿的方式,拿出更多的“真金白银”加大对粮食主产区和产粮大县支持。

其二,着力促进产销衔接。打通市场需求“最后一公里”,破除产销堵点卡点,着力稳预期、稳价格、稳市场。比如,针对奶牛养殖亏损问题,明确要求落实灭菌乳国家标准,促进鲜奶消费,支持以家庭农场和农民合作社为主体的奶业养殖加工一体化发展,促进生鲜乳就地加工转化。同时,加强农产品市场信息发布和预期引导,加强产能监测和调控,促进产业平稳发展。

其三,强化贸易与生产协调。我

国是全球第一大农产品进口国,农产品进口是减轻资源环境压力、弥补供需缺口、平衡贸易关系的重要途径。但需要把握好进口的节奏和力度,避免冲击国内产业发展。中央一号文件强调,要完善农产品贸易与生产协调机制,综合施策推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平,稳定市场供需,防止谷贱伤农、肉贱伤农,维护好农民利益。目前,有关部门正在采取一揽子措施促进肉牛、奶牛等行业

纾困,下一步随着政策持续发力,生产经营状况会有好转。

农民增收直接关系群众的获得感、幸福感。祝卫东强调,要着力发展富民产业。针对脱贫地区帮扶产业发展不平衡,有的发展活力不强甚至难以持续等问题,要按照巩固、升级、盘活、调整的原则,一业一策分类推进帮扶产业提质增效。发展乡村产业,根本目的还是富民,要完善联农带农机制,将新型农业经营主体扶

持政策同带动农户增收挂钩,探索通过保底分红、入股参股、服务带动等方式,让农民群众有活干、有钱赚。另外,着力促进农民工稳岗就业增收。要开展防止返贫就业攻坚行动,增强帮扶车间就业吸纳能力,确保脱贫人口的务工规模和收入稳中有增。针对农民工资被拖欠问题,要推动农民工工资支付保障制度全面落实和有效运转,依法纠治各类欠薪问题。

## 发展“农业新质生产力” 打破资源约束天花板

■孟珂

农业是国民经济的基础,强国必先强农,农强方能国强。2025年中央一号文件提出,以科技创新引领先进生产要素集聚,因地制宜发展农业新质生产力。

这也是中央一号文件首次提出“农业新质生产力”。在笔者看来,“农业新质生产力”就是将现代新技术、新模式运用到农业农村实际生活中,推动农业农村高质量发展的新型生产力。

近年来,我国农业综合生产能力不断提高,粮食产量更是在去年首次突破1.4万亿斤。这个过程中,以生物育种、无人机等为代表的新兴技术在稳产增产上发挥着愈发重要的作用。与此同时,我国人均耕地面积较小,各地资源禀赋条件不同等现实因素也使得农业生产的资源约束日益凸显。因此,如何因地制宜发展农业

新质生产力,对于破解资源约束、提升农业竞争力等方面具有重要意义,也是我国实现从农业大国迈向农业强国的必答题。

发展农业新质生产力是一个长期系统工程,需要久久为功,善作善成。笔者认为,其关键在于科技和人才两大要素。

科技引领,打造农业现代化新引擎。在推动农业新质生产力发展的过程中,科技创新无疑扮演着至关重要的角色。一方面,种子是农业的“芯片”,要加大研发力度,培育高产、优质、抗逆性强的新品种,为农业生产提供坚实的基础。另一方面,生产工具决定生产效率,要加强农业智能装备制造方面的投入,提升农业生产装备的智能化、自动化水平,从而提高农业生产效率和质量。

人才驱动,坚持本土培养和外部引进相结合。首先,应扩大乡村振兴各个领域、各个层次的人才规模。通

过加强农民技术技能的培训,推进乡村工匠培育工程等措施,壮大农村各类专业实用人才队伍。其次,要积极引进国内外优秀人才,特别是具有创新思维和实践经验的农业专家和技术人才,为乡村振兴注入新的活力和动力。此外,还要营造良好的创业环境,解决好职业发展、社会保障等后顾之忧。

可以预见,随着农业新质生产力的发展,将培育更多乡村新产业、新业态、新模式,进一步释放我国农业生产潜力,这不仅有助于打破资源环境约束的“天花板”限制,更有利于提高我国农业的自主可控能力,从而为保障国家粮食安全、促进农业高质量发展提供更为坚实的支撑。



## 政策支持智慧农业发展 多家上市公司瞄准“AI+农业”方向

■本报记者 王 僮 李亚男

2月24日,农业板块开盘大涨,截至当日收盘,江苏农华智慧农业科技股份有限公司(以下简称“智慧农业”)、星光农机股份有限公司等多只个股涨停。

2025年中央一号文件提出,推动农机装备高质量发展,加快国产先进适用农机装备等研发应用,推进老旧农机报废更新。支持发展智慧农业,拓展人工智能、数据、低空等技术应用前景。

多位受访的农业上市公司人员表示,智慧农业已经成为全球现代化农业发展趋势,其中,“AI+农业”是大势所趋。

### 智慧农业多应用场景 持续拓展

2016年,智慧农业首次被写入“中央一号文件”,此后国家出台了多项政策来推动智慧农业发展。2024年10月份,农业农村部印发《全国智

慧农业行动计划(2024—2028年)》的通知,提出智慧农业发展的3大行动8项重点任务。目标是到2026年底,农业生产信息化率达到30%以上;到2028年底,农业生产信息化率达到32%以上。

“智慧农业通过以AI为代表的先进技术提升农业生产效率和可持续性。当前,在技术进步和下游需求增长的双重驱动下,2024年我国智慧农业市场规模已经突破千亿元。”弗若斯特沙利文(北京)咨询有限公司执行总监周明子在接受《证券日报》记者采访时表示,如在生产侧,依托物联网、无人机和卫星遥感,实现精准灌溉与施肥,提高资源利用率;借助AI技术,自动调控孵化环境并监测动物健康,减少人力投入并提高产出。在销售侧,可通过AI优化物流与电商运营,加速农产品流通与品牌化进程等。

中航证券有限公司发布的研报显示,农业产业具有长链条、复杂度高、特点新,新一代大模型将深入农业产业链种植决策、智慧养殖、农产品

电商、智慧农业水等环节,产生新的应用场景,呈现新的应用效果,创造新的应用价值。

工信部信息通信经济专家委员会委员盘和林告诉《证券日报》记者:“智慧农业应用场景较多,如精准喷洒农药化肥,精准喷洒除草剂;控制温度和湿度的精准种植方式;智慧养殖如养猪、鱼等。当前,智慧农业产业正在稳步发展中,在多应用场景持续扩容下,产业规模有望持续实现突破。”

### 上市公司 积极探索行业“新范式”

当前,AI技术加速赋能各行各业,其应用在农业、医疗等垂直领域持续突破,也推动各企业探索并建立具有行业特色的“新范式”。

位于山东省潍坊市的高密智慧农业示范基地,当地种植户可以在示范基地的综合应用管理平台上,直观了解到自家土地的养分分布情况,并根据管理平台直接实现智慧农机的

“智能施肥”。

负责规划建设此示范基地的是潍柴雷沃智慧农业科技股份有限公司(以下简称“潍柴雷沃”)。潍柴雷沃智慧农业研究院院长李德芳对《证券日报》记者表示,近年来,潍柴雷沃积极响应国家政策,聚焦智能农机和智慧农业两大战略业务,在持续打造全程智能农机解决方案的同时深入布局“AI+农业”,从数据收集到感知决策,再到精准作业,已经建立起智慧农业的全链路生态系统,实现现代农业和人工智能的有机融合。

“目前,公司开发了‘灌溉’‘养分’‘病虫害’‘作物生长’四大AI大模型,可结合地面传感器、无人机遥感及气象站数据,动态生成播种、施肥、病虫害防治等方案。”李德芳表示。

智慧农业控股子公司上海农易信息技术有限公司主要在农业信息化领域为用户提供相关软硬件技术研发及应用解决方案。记者以投资者身份致电智慧农业询问公司“AI+农业”方面布局,公司相关工作人员表示:“公司在农业板块的布局主要

在农业信息化领域,对农业生产过程中全要素采集,根据客户需求落地相关应用方案。比如,在智能灌溉方面,公司需要根据植株生长状态和环境自动浇水来落地相关方案。”

安徽辉隆农资集团股份有限公司打造了农业综合服务管理平台。公司有关人士在互动平台上介绍,该平台利用无人机、遥感、传感器等智能化设备采集数据,实现无人机全程病虫害防治和肥药使用,种植过程的数字化、信息化,逐步实现农业生产全过程的信息感知和智能控制。

“当前,‘AI+农业’已进入技术深度渗透与规模化应用并行的关键阶段。在智慧农业发展中,AI技术正从底层支撑升级为核心驱动力。”周明子表示,一方面,通过智能监测、自动化农机和算法驱动的精准决策,使传统经验农业转向数据驱动的标准生产;另一方面,AI赋能的智能灌溉系统、智能施肥机器人等技术显著提升资源利用率和农产品质量,实现节水、节土与增产,加速向“绿色农业”转型。

## 财政金融联动 为乡村振兴提供强大动力

■本报记者 韩 昱

2月23日,《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》(以下简称《意见》)正式向社会公布,这是党的十八大以来第13个指导“三农”工作的中央一号文件。

在着力健全要素保障和优化配置体制机制方面,《意见》提出“创新乡村振兴投融资机制”。

中国商业经济学会副会长宋向清在接受《证券日报》记者采访时表示,首先,创新乡村振兴投融资机制能够为乡村振兴提供充足的资金支持,促进农村基础设施建设、产业发展和公共服务的提升,有利于推动乡村全面振兴。其次,可以引导社会资本、金融机构等多元主体参与乡村振兴,有利于优化资金配置,提高资金使用效率。最后,创新乡村振兴投融资机制还能够激发农村经济活力,支持农业新质生产力发展,推动农业现代化和农村产业升级,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,确保不发生规模性返贫致贫,确保农村地区经济社会稳定发展。

《意见》提出,优先保障农业农村领域一般公共预算投入,强化绩效管理激励约束。加大中央预算内投资、超长期特别国债和地方政府专项债

券对农业农村领域重大项目建设的

支持力度。在完善金融支农服务方式方面,《意见》提出,运用再贷款、再贴现、差别化存款准备金率等货币政策工具,推动金融机构加大对乡村振兴领域资金投入。支持金融机构发行“三农”专项金融债券。鼓励符合条件的企业发行乡村振兴债券。

陕西巨丰投资资讯有限责任公司高级投资顾问朱华雷对《证券日报》记者表示,财政金融联动能够更好发挥优化资源配置的作用,还可为乡村振兴提供稳定且充足的资金来源,使乡村基础设施建设、公共服务提升等方面有充足资金支撑。

记者注意到,作为服务“三农”的重要力量,近年来,多部门不断完善对乡村振兴的金融支持政策,比

如,2024年8月份,中国人民银行、国家金融监督管理总局、中国证监会、财政部、农业农村部联合印发《关于开展学习运用“千万工程”经验 加强金融支持乡村全面振兴专项行动的通知》,加大金融支持乡村全面振兴力度。据中国人民银行发布的《2024年第四季度中国货币政策执行报告》(以下简称《报告》),2024年末,涉农贷款余额51.4万亿元,同比增长9.8%。

宋向清分析,财政金融协同发力可为乡村振兴提供强大动力。从财政支持的角度来看,可以优先保障公共预算投入,将农业农村作为一般公共预算优先保障领域,确保财政投入与乡村振兴目标任务相适应。

“可持续加大各级政府对农业

农村的一般公共预算投入力度,为乡村振兴提供坚实的资金后盾。”朱华雷表示,比如在农村道路修建、农田水利设施完善等方面加大资金支持,改善农村生产生活条件。同时,可引导金融机构增加对乡村振兴领域的信贷投放,通过货币政策引导金融机构优化信贷结构,将更多资金投入农村,产业融合发展、农业科技等重点领域,推动乡村产业升级和现代化发展。