

工业和信息化部规划司司长姚珺回答《证券日报》记者提问时表示：

## 健全国家高新区政策体系 推动各类资金、资源要素向国家高新区倾斜

■本报记者 郭冀川

2月26日，工业和信息化部举行2024年国家高新区发展情况新闻发布会，介绍相关情况。

工业和信息化部规划司司长姚珺介绍，2024年，国家高新区园区生产总值(GDP)突破19.3万亿元，同比名义增长7.6%，占全国比重为14.3%。一般公共预算收入8921.9亿元，同比增长6.5%。税收收入2万亿元，同比增长5.9%。2024年，国家高新区固定资产投资(不含农户)6.4万亿元，其中工业固定资产投资3万亿元，同比增长6%。此外，截至2024年底，国家高新区集聚了全国33%的高新技术企业、46%的专精特新“小巨人”企业和67%的独角兽企业。

《证券日报》记者在会上提问：“党的二十大对进一步全面深化改革作出部署，请介绍一下工业和信息化部如何着力推动国家高新区体制机制改革和政策先行先试？”

姚珺答记者问时表示，党的二十大对进一步全面深化改革作出系统部署，对深化开发区管理制度改革提出明确要求。国家高新区因改革而生，也必须依改革而兴。为了推动体制机制改革和政策先行先试，依托66家国家高新区成立了23家国家自主创新示范区，围绕关键核心技术攻关、高端人才引

育、财税金融、管理制度等方面，积极探索适应本地区科技创新和产业发展需求的改革举措，持续创新体制机制，出台各类政策近1000项，其中30余项首创性突破性政策在全国范围内复制推广。中关村新一轮先行先试改革的24项重大改革措施全面落实，财税、人才等大部分试点成熟的改革措施已在中关村全域乃至更大范围推广实施。

姚珺说：“下一步，我们将落实落细党的二十届三中全会部署要求，坚持系统观念、问题导向，结合实际谋划好改革的切入点，加大先行先试力度，纵深推进园区体制机制改革，为推动园区高质量发展增动力、添活力。”

一是开展“一区一策”政策探索。选取发展基础好、改革意愿强的自创区，“一区一策”制定进一步深化自创区改革创新的实施方案。建立自创区与自贸试验区“双自联动”工作机制，强化政策叠加效应。

二是实施政策试点“揭榜挂帅”。重点围绕制约科技创新与产业创新深度融合等方面的痛点难点问题，聚焦科技成果转化、强化企业科技创新主体地位、产业发展和新业态监管等方面，推动自创区试点一批政策。后续还将梳理凝练中关村先行先试政策，按程序在全国国家高新区复制推广。

三是深化管理体制改革创新。推动有条件的国家高新区围绕法定机构改革、人事薪酬制度、市场化运营等方面因地制宜开展改革试点，加快建立权责清晰、规范高效的管理制度。

四是营造良好产业发展生态。健全国家高新区政策体系，推动各类资金、资源要素向国家高新区倾斜。创新金融服务机制，推动国家集成电路产业投资基金、国家制造业转型升级基金、中小企业发展基金等产业基金加强与国家高新区对接合作，引导金融机构围绕园区发展推出一批特色金融产品。支持高新区企业积极申报制造业人才支持计划，优化人才培养、引进、使用、评价、流动工作机制。



记者观察

## 7.2%增速离不开消费新动能的持续增强

■寇佳丽

2月24日至25日召开的全国电子商务工作会议披露，2024年全国网上零售额增长7.2%，我国连续12年位居全球最大网络零售市场。

在“2023消费提振年”之后，商务部确定2024年为“消费促进年”；2024年3月份，国务院印发了《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》；同年7月份，党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，“完善扩大消费长效机制”。一系列政策措施，有效激发了市场活力、助力消费升级。

笔者认为，除政策驱动外，7.2%的增速亦有赖于消费新动能的持续增强。

一是新型消费不断兴起，成为拉动网上零售额增长的重要力量。基于新技术、新业态形成的消费行为和消费方式，如即时零售、直播带货等持续走俏，不仅拓宽了商品销售渠道，还提升了消费体验。新能源汽车、中式养生茶等绿色化、健康化消费品，越来越受广大消费者喜爱，更好地满足大众的高品质生活需求，有效助力消费结构优化升级。

二是数字消费深度融入生活，带动消费热点层出不穷。伴随数字技术加快落地，平台经济吸引越来越多消费者的注意力。在线上，国货“潮品”消费、文旅旅游消费、智能家居消费等受青睐，一大批新增增长点加速形成。2024年6月份，中国互联网络信息中心发布的《互联网助力数字消费发展蓝皮书》显示，近六成网购用户购买过国货“潮品”。

三是消费新势力日益活跃，释放出强劲消费潜力。“00后”消费群体重体验、求悦己、更务实，愿意为那些能够提供情绪价值的消费买单。因此，个性化、定制化消费打开了新的增长空间。

国家统计局发布的最新数据显示，截至2024年末，60岁及以上人口31031万人，占全国人口的22.0%。“银发族”规模庞大，这一消费群体注重自我投资，追求时尚与健康，对科技产品的兴趣愈加浓厚，在智能产品、珠宝首饰等方面的消费实力不容小觑。

消费是经济增长的重要驱动力之一，也是人民对美好生活向往的直接体现。2024年的消费“成绩单”已成过去，2025年的消费“答卷”如何作答？商务部官网发布的消息显示，2月22日，“2025年全国消费促进月暨京津冀消费季”在河北省石家庄市启动。在一揽子增量政策的加持下，我国消费市场有望迸发出更为强大的活力。

## 更好服务新型工业化 加快多层次资本市场体系建设

■本报记者 毛艺麟

近日，中国证监会主席吴清发表的署名文章《充分发挥资本市场功能 更好服务新型工业化》提出，“进一步体现资本市场在推动新型工业化中的担当作为”“进一步提升多层次资本市场的服务覆盖面和精准度”。

新型工业化是发展新质生产力的主阵地，资本市场与新型工业化紧密联系、相辅相成。工业和制造业企业构成A股上市公司的主体，截至2024年底，沪深北交易所上市的5000多家上市公司中，工业和制造业企业占上市公司总数量比例为76.5%。这些优质企业已成为资本市场高质量发展的“基本盘”。

中航证券首席经济学家董忠云在接受《证券日报》记者采访时表示，针对科技型企业研发周期长、风险高的特点，资本市场可提供差异化融资工具来满足企业长期资金需求；对传统制造业企业，可设计绿色债券等支持其向智能化、低碳化升级。

### 为科技型企业成长提供“沃土”

随着我国多层次资本市场体系更加完善，资本市场在优化资源配置、促进资本形成、完善公司治理、健全现代企业制度等方面发挥重大作用，服务新质生产力发展效果显著。

从板块来看，主板突出具有行业代表性的“大盘蓝筹”特色，科创

板坚持“硬科技”定位，创业板服务成长型创新创业企业，北交所打造服务创新型中小企业主阵地。

一批科技型企业受益于多层次资本市场制度体系，接连上市融资。截至2024年底，科创板上市公司共581家，首次公开发行(以下简称“IPO”)融资9176.12亿元。创业板注册制后新上市公司558家，IPO融资5380.72亿元，大多属于战略性新兴产业。

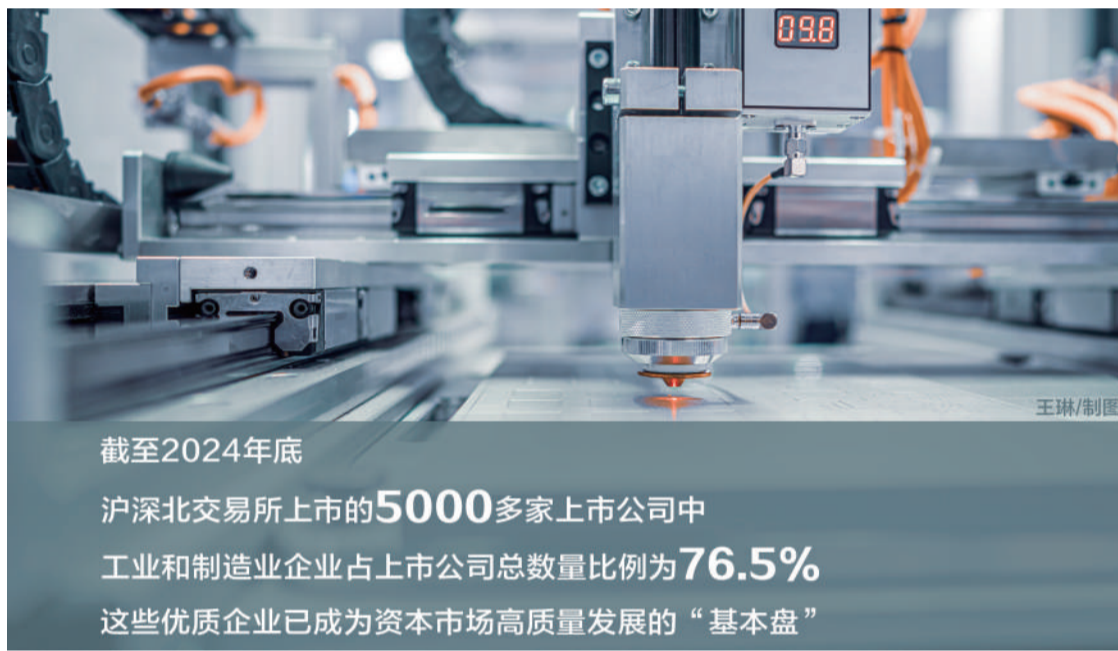
新型工业化是推动新质生产力发展的重要动力。从长期看，根据相关企业的特点、发展规律及其在投融资、激励约束、公司治理等方面的需求，更有针对性地丰富资本市场的工具、产品和服务，成为资本市场的必答题。

“在新型工业化进程中，资本市场通过融资多元化、并购便利化、激励长期化和治理实效化来针对性地匹配企业需求。”南开大学金融发展研究院院长田利辉对《证券日报》记者表示，比如，针对科技型企业“高投入、长周期”的特点，优先支持其通过科创板、创业板注册制发行股票，并通过科创债、可转债等工具满足不同阶段的资金需求。

董忠云表示，通过资本市场集中资源攻克关键技术领域，有助于增强科技领域的自主可控；在科技产业链发展层面，通过并购重组培育“链主”企业，有助于提升全产业链竞争力。

### 巧用资本市场工具 助力企业发展

科技型企业开展关键核心



技术攻关时往往需要大量的资金支持，包括设备购置、人才成本、实验材料、知识产权保护等，尤其是半导体与集成电路、人工智能与算力基础设施、新能源与储能、生物医药与高端医疗器械等领域。

文章强调，“优先支持开展关键核心技术攻关的科技型企业股权激励、并购重组，提升服务新质生产力发展质量”。

田利辉表示，通过资本市场直接融资替代传统信贷，解决科技企业“轻资产、缺抵押”的融资痛点，缩短研发到产业化的周期。同时，要推动资金向“卡脖子”领域集中，避免低效重复投资，如引导资金流向集成电路与工业母机、医疗装备

与工业软件、新能源与新材料等细分赛道。

电气设备制造领域企业广东明阳电气股份有限公司相关负责人对《证券日报》记者介绍，公司成功登陆创业板后，借助资本市场平台，在研发创新、规模效应、服务能力等多方面得到了提升，各项经营指标均创新高。“在生产端，上市为企业扩充带来了优势，公司的单体生产规模已经跃居全国前列，数字化、智能化生产线不断升级，公司的产品高端化和技术高端化等显著优势进一步凸显。”

视频频控行业的龙头西安诺瓦星云科技股份有限公司同样深有体会。公司相关负责人表示，通过IPO募集资金后，公司研发投入

获得了资金支持，也吸引了更多顶尖人才加入。此外，加入资本市场后，公司在创新产品与服务方面也有了新思路。

并购重组也是科技型企业发展壮大重要工具。自去年以来，在政策引导下，上市公司以高质量产业并购为主线，向新质生产力聚焦，一批标志性案例涌现。例如，科创板、创业板上市公司并购产业链上下游资产，增强“硬科技”属性；券商吸收合并提高行业集中度，企业并购支付方式也逐渐多元化，进一步服务新质生产力。

国信证券高级研究员张立超认为，对于新质生产力赛道而言，并购重组是快速实现产业突围的重要路径。

## 化解融资难题 支持小微企业融资协调工作机制见成效

■本报记者 张艺逸 刘琪

2月25日，国家金融监督管理总局(以下简称“金融监管总局”)、国家发展改革委联合召开支持小微企业融资协调工作机制推进会。

会议指出，2024年10月份工作机制启动以来，在各地党委政府的高效统筹下，在相关部门、银行机构的密切配合下，四级工作机制迅速搭建、有序运行，取得阶段性成效。各地累计走访小微企业、个体工商户等经营主体超过5000万户，授信超过10万亿元。小微企业无还本续贷余额近7万亿元。

中国商业经济学会副会长宋向清在接受《证券日报》记者采访时表示，支持小微企业融资协调工作机制为小微企业提供更方便、更便捷的融资渠道，增强企业的发展信心。接下来，消除小微企业融资的隐性壁垒，进一步简化融资流程、降低小微企业融资成本，仍是该工作机制建设和完善过程中的重中之重。

北京改革和发展研究会特约

研究员田惠敏表示，政府协调减少了银行和企业间的信息不对称，也让小微企业获得了更多触达银行的机会，信用良好但缺乏抵押品的小微企业得以被纳入银行信贷服务范围。另外，通过工作机制省掉中间环节，也让小微企业免于支付贷款时的中介费、担保费等，利于企业减负。

支持小微企业融资协调工作机制启动后，各地积极行动，加快推进工作机制从“纸面”落到“地面”，小微企业融资环境得到改善。金融监管总局数据显示，2024年四季度末，银行业金融机构用于小微企业的贷款余额81.4万亿元，其中单户授信总额1000万元及以下的普惠型小微企业贷款余额33.3万亿元，同比增长14.7%。

会议强调，要进一步提高站位、强化担当，坚决消除阻碍民营和小微企业融资的各种隐性壁垒，全力支持民营和小微企业克服困难、健康发展，真正成为推动经济社会高质量发展的新动能、新引擎。

田惠敏建议，为更好消除小微企业融资的隐性壁垒，各地可以进一步精准摸排各行业、各领域小微企业的融资需求，特别是针对科技型小微企业等特殊企业，要提供更具有针对性的金融服务。同时，鼓励银行等金融机构进一步创新金融产品和服务模式，并加大知识产权质押等创新融资模式的推广力度。此外，创新风险分担机制，扩大政府性担保覆盖面，探索“银行+保险+担保”风险共担模式，也能减轻银行放款顾虑。

萨摩耶云科技集团首席经济学家郑磊对《证券日报》记者说：“随着数字技术与实体产业的不断融合和创新，将催生出更多新的商业模式和应用场景，不仅仅是技术层面的革新，更是思维方式、运营模式和价值创造路径的根本性变革。这些创新成果将为实体产业的发展注入强劲的新活力，助力企业突破传统束缚，开拓更广阔的发展空间，实现更高质量、更可持续的增长。”

(上接A1版)这一现象离不开政策的引导与支持，也得益于数字基础设施的坚实支撑，以及数据要素为人工智能技术发展提供不竭动力。

今年1月份，工业和信息化部公布了151项人工智能赋能新型工业化典型应用案例，覆盖钢铁、有色等制造业十大行业，针对研发设计、生产制造等关键环节和重点场景，提供具备创新性和推广价值的解决方案。典型案例包括中国移动构建智能云AI平台助力电力企业数字化转型、锂电池工业AI质检关键技术及其系统集成应用、面向智能电表分拣检测的AI+自动化技

术应用等。

随着人工智能技术的快速发展，AI大模型已成为推动产业升级和发展的关键力量。A股上市公司也敏锐地捕捉到了这一市场机遇，纷纷加大在AI大模型领域的布局力度。

巨丰投资首席投资顾问张翠霞对《证券日报》记者说：“今年上市公司积极接入AI大模型的原因是多方面的，包括技术革新与竞争力提升、市场需求与趋势推动、政策支持与资本关注、成本降低与效率提升等。在基础设施完善和技术演进下，使用AI的成本在进一步

降低，有助于企业实现业务流程的智能化、自动化，提高运营效率和产品质量。”

数字技术与实体经济融合的另一个重要落地点是5G应用。在今年央视春晚重庆分会场，《证券日报》记者观看了由780辆跨界M9组成车阵呈现的光影表演，这具象化了5G技术的超高速、低延迟、大连接等特点。

记者在采访重庆市大数据应用发展管理局和长安汽车时了解到，在国家数字化改革政策的有力引领下，长安汽车充分发挥5G新技术、大数据分析、人工智能和工控

物联网技术，全力推进智能网联新能源汽车产业大脑(长安)(以下简称“产业大脑”)的建设工作，成功实现1.2万台设备组网，接入工商、气象、RFID等公共数据和400多家零部件企业数据。

据悉，产业大脑以数据为纽带，全面贯通长安汽车智能网联新能源汽车的研发、生产、销售、物流全产业链。在研发环节，基于产业大脑，长安汽车精准把握市场需求，加快产品研发创新速度，提升了市场竞争力。在生产环节，借助产业大脑，长安汽车对生产流程进行优化再造，物料周转率提升了25%。在产

业协同方面，通过产业大脑帮助零部件企业开源节流、提质、降本增效，带动行业运营效率提升10%至15%，经济效益提升3%至5%。

萨摩耶云科技集团首席经济学家郑磊对《证券日报》记者说：“随着数字技术与实体产业的不断融合和创新，将催生出更多新的商业模式和应用场景，不仅仅是技术层面的革新，更是思维方式、运营模式和价值创造路径的根本性变革。这些创新成果将为实体产业的发展注入强劲的新活力，助力企业突破传统束缚，开拓更广阔的发展空间，实现更高质量、更可持续的增长。”

## 深交所ETF投资问答

### 第二十四期：什么是ETF联接基金？

投资者直接认购、申购赎回或交易ETF时需具有并使用证券账户，证券账户包括A股账户和证券投资基金账户。投资者如果没有证券账户，可以通过投资ETF联接基金实现间接参与ETF投资。

ETF联接基金将绝大部分基金资产投资于跟踪同一管理人管理的同一标的指数的ETF，投资比例一般不低于基金资产净值的90%。ETF联接基金和对应ETF的风险收益特征具有很强的相关性，持有ETF联接基金相当于间接持有ETF，可以获得与投资ETF近似的回报。投资者以现金申购ETF联接基金的方式将资金集中到基金管理人处，再由基金管理人将联接基金的资产统一投资相应的ETF，相当于基金管理人代投资者进行ETF投资。

由于主流的ETF联接基金属于场外基金(即在证券交易市场以外的场所进行投资的基金)，无须证券账户即可参与投资，与投资其他普通的开放式基金相同。目前，部分ETF配套发行了ETF联接基金，投资者可以通过银行、证券公司、互联网平台等场外代销渠道以及基金公司的直销平台等途径申购ETF对应的联接基金间接参与ETF投资，分享ETF投资收益。

选自深圳证券交易所基金管理部编著的《深交所ETF投资问答》(中国财政经济出版社2024年版)

## 中国证券监督管理委员会 行政处罚决定书送达公告

杨波先生：

因你操纵“安奈儿”等股票的行为违反2005年修订、2014年修正的《中华人民共和国证券法》(以下简称2005年《证券法》)第七十七条第一款第一项、第三项、第四项的规定，构成2005年《证券法》第二百零二条所述操纵证券市场行为。依据2005年《证券法》第二百零二条的规定，我会决定：没收杨波违法所得140,194,187.90元，并处以140,194,187.90元的罚款。

因其他方式无法送达，现依法向你公告送达《中国证券监督管理委员会行政处罚决定书》(〔2025〕28号)，限你在本公告发出之日起30日内，到我会领取前述行政处罚决定书(联系电话0755-88666585)，逾期即视为送达。

如果你对上述处罚决定不服，可在决定书送达之日起60日内向我会申请行政复议，也可在决定书送达之日起6个月内直接向有管辖权的人民法院提起行政诉讼。复议和诉讼期间，上述决定不停止执行。

中国证券监督管理委员会  
2025年2月27日