

## 2024年国务院各部门办结全国两会建议8783件、提案4813件

■本报记者 杜雨萌

2月28日，国新办举行国务院政策例行吹风会，介绍2024年国务院各部门扎实做好建议和政协提案办理工作有关情况。

据国务院新闻办新闻局副局长、新闻发言人邢慧娜介绍，2024年，国务院各部门扎实做好建议和政协提案办理工作，共承办两会全国人大代表建议8783件，政协提案4813件，分别占建议、提案总数的95.1%、96.1%，均已按时办结。

邢慧娜称，各部门把建议提案办理工作作为年度重点工作，集中优势资源、创新方式方法，加强建议提案办理全周期、全过程沟通交流，推动建议提案办理质效进一步提升。各部门共采纳代表委员所提意见建议5000余条，出台相关政策措施2000余项，有力推动解决了一系列关系改革发展和人民

群众切身利益的重点难点问题，在促进经济高质量发展、全面深化改革、推动实施科教兴国战略、推进乡村全面振兴、保障和改善民生等领域取得新的工作成效。

比如，在住房领域，2024年，住房和城乡建设部（以下简称“住建部”）共承办建议提案805件。仅从保障性住房建设来看，住建部副部长姜万荣称，2024年，代表委员的建议提案主要集中在加大保障性住房建设和供给、提升保障性住房品质、促进房地产市场平稳健康发展等方面。

从财政工作来看，财政部数据显示，2024年，财政部共承办建议提案3398件，继续保持高位，其中建议2256件，提案1142件。

财政部副部长郭婷婷称，财政部认真研究、积极吸纳代表委员提出的意见建议，按照党中央、国务院决策部署，坚持创新引领，支持科技创新与产业创新深度融合，加

快建设现代化产业体系，推动新质生产力加快发展。

在支持基础研究和科技自立自强方面，财政部坚持把科技作为重点支出领域予以优先保障，对基础研究实行竞争性支持和稳定支持相结合，调动企业和社会投入积极性。创设政府采购合作创新采购制度，建立起创新产品研发与应用推广一体化的管理机制，发挥政府采购政策对创新的带动作用。

支持实施一批重大科技项目，发布支持制造业发展、科技创新、企业兼并重组主要税费优惠政策指引，2024年，支持科技创新和制造业发展的主要政策涉及的减税降费和退税总规模超过2.6万亿元。实施支持科技创新专项担保计划，加大国家融资担保基金对科技创新类中小企业风险分担和补偿力度。

在强化企业科技创新主体地位方面，完善首台（套）重大技术装

备和首批次重点新材料应用保险补偿政策，支持重大技术装备市场应用，保障产业链供应链安全稳定。持续开展中小企业数字化转型城市试点工作，目前已支持了两批共计66个试点城市。2024年还启动了新一轮“专精特新”中小企业财政奖补政策，首批支持1039家“小巨人”企业，全面提升中小企业数字化水平，促进实体经济与数字经济的深度融合。

在支持强化制造业产业综合能力、提升产业链韧性与效率方面，支持启动实施制造业新技术改造城市试点工作，2024年中央财政安排资金30亿元，支持首批20个试点城市打造一批重大示范项目，提高制造业高端化、智能化、绿色化发展水平。

通过制造业领域相关政府投资基金，按照市场化方式、专业化管理，聚焦集成电路、新材料等领域，引导社会资本加大投入，支持开展

系统性攻关，加快推进关键技术和关键产业补短板强弱项。通过制造业专项资金，支持制造业重点产业链高质量发展行动，推动关键技术突破与产业化应用，进一步夯实产业基础。支持建设一批产业升级服务平台，为行业提供试验验证等公共服务，提高制造业行业共性技术研发水平与生产效率。

“接下来，财政部将继续全力做好建议提案办理工作，更好支持和保障代表委员依法履职，更好以建议提案办理推动财政改革发展。”郭婷婷说。

2024年，民政部共承办全国人大代表建议313件、全国政协委员提案174件，主要涉及老龄养老、社会救助、社会事务等方面，都已经按时办结。自然资源部（含国家林草局）共承办建议提案1487件，其中人大的建议是886件，政协的提案是601件，全部按时办结。

## 破“内卷式”竞争 莫让努力成内耗

■韩昱

“反内卷”信号再次释放。2月25日，国家市场监督管理总局召开部分企业公平竞争座谈会，与7家企业有关负责人围绕整治“内卷式”竞争进行深入交流，听取意见建议。

近年来，“内卷式”竞争逐渐成为社会关注焦点，而“反内卷”的政策信号在去年密集释放。2024年7月30日召开的中共中央政治局会议提出“要强化行业自律，防止‘内卷式’恶性竞争”。同年12月份举行的中央经济工作会议明确“综合整治‘内卷式’竞争，规范地方政府和企业行为”。

可以看出，从“防止”到“综合整治”，从强调“要强化行业自律”到“规范地方政府和企业行为”，反对“内卷式”竞争的态度愈发鲜明、方向也更加全面清晰。

笔者认为，“内卷式”竞争本质上是一种内耗式的存量竞争，在这种竞争模式下，企业往往采取过度的价格竞争、同质化竞争等手段，去争夺有限的市场份额。

从企业和行业的长远发展看，这是零和博弈。价格战等“内卷式”竞争一旦开始，企业就不得不跟进，导致研发投入被压缩，继而抑制企业创新动力。“内卷式”竞争看似短期刺激了市场规模，但实际透支了企业、行业长期生命力，企业的利润微薄甚至亏损无疑将影响其长期发展，恶性竞争还可能导致产品质量下降，最终消费者将不得不为低质产品“买单”。

从整体行业角度看，这也将导致行业内部竞争趋向“无序”，形成“劣币驱逐良币”的局面，长此以往，行业的发展生态将遭到破坏，国际竞争力也会受到影响。

在笔者看来，综合整治“内卷式”竞争还需从以下三方面发力。

第一，监管层面通过鼓励企业加强品牌建设，引导企业进一步“提质”，带动提升全产业链质量竞争力，增强品牌发展内生动力。总体看，此举可以重构市场竞争的底层逻辑，引导企业从“拼价格”跃迁到“拼价值”。

第二，行业协会不断强化行业自律，通过制定行业自律公约、推动行业标准制定等，能引导企业合理竞争，避免盲目压价、过度促销等恶性竞争行为。同时，自律机制也将促使企业注重产品质量与服务提升。行业协会还可搭建交流平台，促进企业间信息共享与合作，减少因信息不对称导致的无序竞争。

第三，企业也要避免同质化发展、内耗式竞争，尤其要避免在相同领域内重复建设，注意寻找差异化竞争优势。通过精准定位核心优势，聚焦差异化赛道，企业可以摆脱同质化或低价竞争陷阱，逐步构建自己的独特技术壁垒或者品牌价值，继而在细分领域构建不可替代性，实现高附加值利润增长。

在各方合力之下，更多企业将破“卷”成蝶，探索出高质量发展的新路径。

## 证监会：持续推进高质量建设北交所 积极支持科技创新产业发展

■本报记者 吴晓璐

2月28日，中国证监会网站公开部分对十四届全国人大二次会议建议和政协十四届全国委员会第二次会议提案的答复。

在《关于强化北京国家金融管理中心的支持力度，建设北交所成为国际一流证券交易所的建议》的答复中，证监会表示，下一步，证监会将围绕打造服务创新型中小企业“主阵地”的目标，持续推进高质量建设北交所。一是坚守北交所板块定位，压实中介机构责任，强化审核注册把关，把好上市“入口关”，与沪深交易所错位，为北

交所提供更多优质上市公司。二是不断完善上市公司监管机制安排，提升科技监管水平，增强现场与非现场监管的协调配合与有效联动，着力提升监管有效性，切实提高上市公司质量。三是优化投资者结构，提高对潜在投资者和已开户投资者的吸引力，引导公募基金加大在北交所投资，加大力度引入中长期资金，推动投融资两端平衡发展。四是深化国际合作，积极支持北交所开展国际交流合作与经验互鉴，推动境外中长期资金投资北交所。五是压实中介机构责任，督促保荐机构和审计评估机构提升执业质量，允许更多符合条件

的证券公司依法参与北交所做市业务，推动北交所高质量发展。

在《关于促进资本市场支持中医药事业发展的提案》的答复中，证监会表示，下一步将指导全国股转公司（北交所）充分发挥服务创新型中小企业“主阵地”功能，继续加大市场培育和服务力度，支持更多符合条件的生物制药、中医药行业标杆企业到新三板挂牌、北交所上市，抢占发展先机。

在《关于为科技创新产业全生命周期提供精准金融支持的提案》的答复中，证监会表示，下一步将充分发挥资本市场服务实体经济的作用，积极支持科技创新产业发

展。一是继续坚持政府推动和发挥市场作用相结合，促进区域性股权市场逐步完善服务体系，引导私募股权创投基金不断提升服务实体经济质效。

二是积极支持符合条件的科技型企业在资本市场融资，进一步发挥资本市场服务高水平科技自立自强的功能。三是推动科创债高质量发展。积极推动符合条件的企业通过科创债获得资金融通，助力降低科技创新企业融资成本。

在《关于更好促进创新创业股权投资发展的提案》的答复中，证监会表示，下一步将积极推动符合条件的科技创新企业通过上市融

资、并购重组等形式融资，完善私募基金估值标准和信披体系，进一步优化私募基金份额转让制度安排，支持私募基金更好发挥功能作用，提高服务实体经济和科技创新的质效。

在《关于试行粤港澳大湾区“资本通”的提案》的答复中，证监会表示，下一步，与有关部门将进一步优化拓展内地与香港金融市场互联互通，持续优化股票通、债券通、基金互认等机制，在总结既有经验基础上深入研究论证香港公司到内地上市的可行性，结合市场需求持续推动优化“跨境理财通”业务试点。

## 多措并举 让绿色消费成为大众“心头好”

■本报记者 寇佳丽

绿色消费是消费升级的方向之一，也是一种新型消费模式。近日，多份重磅文件提及“绿色消费”。

例如，2月27日，国家金融监督管理总局办公厅、中国人民银行办公厅联合发布的《银行业保险业绿色金融高质量发展实施方案》提出，“银行保险机构要有序拓展绿色消费业务，支持企业和个人购买、消费绿色低碳产品”。

2月19日，国家市场监督管理总局等五部门发布了《优化消费环境三年行动方案（2025—2027年）》，提出“推动消费地标建设，聚焦数字消费、绿色消费、健康消费等打造新型消费场景”。

中央财经大学副教授刘春生在接受《证券日报》记者采访时表示，绿色消费具有低碳、环保、质优等特征，市场潜力大。促进绿色消费，有助于缓解能源压力，利好绿色产业发展，能为绿色技术的推广应用打开更多空间，为发展新质生产力注入绿色动能。

购买有机蔬菜，选择节能家电产品，驾驶新能源汽车出行……绿色消费涵盖生活的诸多方面。近年来，绿色低碳产品市场占有率持续提升，重点消费领域绿色转型成效明显。

中国汽车工业协会发布的数

据显示，2024年，新能源汽车产销分别完成1288.8万辆和1286.6万辆，同比分别增长34.4%和35.5%，新能源汽车新车销量达到汽车新车总销量的40.9%，较2023年提高9.3个百分点。

北京改革和发展研究会特约研究员田惠敏对《证券日报》记者表示，绿色消费规模的持续扩大，为产供销全过程带来积极影响，助力供给侧结构性改革深入实施。“消费者越喜欢绿色低碳产品，电商平台等越有售卖、宣传这类产品的动力，生产企业越能从中获利，从而带动研发端加快绿色低碳技术的创新步伐，进一步丰富绿色低碳产品供给，更好地满足人们对高品质生活的追求。”

然而，绿色消费的进一步推广仍存在难点，如相关产品定价较高。受访专家普遍表示，让绿色消费成为人们的“心头好”，要多措并举、综合施策。

田惠敏表示，要制定更全面的绿色消费政策，以奖励补贴措施提高消费者购买绿色低碳产品的积极性；企业应加大研发投入，通过技术创新降低产品成本，提高产品质量，拓展产品种类；利用大数据、人工智能等技术提升消费体验，加强消费者权益保护。

绿色金融是绿色消费高质量



发展的坚实后盾，深耕细作绿色金融、银行、保险机构等金融机构都应发挥好作用。

西南财经大学中国金融研究院副院长董青马在接受《证券日报》记者采访时表示，银行应从以下四方面着力拓展绿色消费业务：一是加快信贷产品的创新步伐，围绕新能源汽车、节能家电等消费品制定专项产品，提供利率

优惠与灵活还款安排；二是对接电商平台，实施绿色消费积分机制，绿色消费积分可用于兑换消费券等；三是推动服务升级，围绕绿色产业链建设，提供绿色供应链金融服务；四是加快构建银行绿色消费风险管理体系，优化大数据风控模型。

“保险机构要进一步创新保险产品，为绿色企业提供更全

面、更优惠的保险服务；丰富保险产品参与绿色消费的场景，打造绿色保险与消费相结合的新形式，如推出‘绿色消费无忧险’以支持绿色消费相关产品短期无条件退货等。”董青马强调，银行与保险机构还可以联合开发产品，推出“银行信贷+保险”组合服务，为绿色消费高质量发展贡献金融力量。

## 八部门合力促进普惠养老服务高质量发展 “点题”人工智能辅助诊疗应用

■本报记者 杜雨萌

2月28日，国家发展改革委、民政部、财政部、自然资源部、住房和城乡建设部、农业农村部、国家卫生健康委、市场监管总局联合对外发布的《促进普惠养老服务高质量发展若干措施》（以下简称《若干措施》）提出，积极推动人工智能辅助诊疗、康复训练、健康监测等设备在普惠支持型养老机构应用。

数据显示，截至2024年底，我国60岁及以上老年人口达3.1亿，占全国总人口的22%，养老服务的

刚性需求不断增加。继去年底召开的中央经济工作会议明确提出“扩大普惠养老服务”后，《中共中央 国务院印发〈关于深化养老服务改革的意见〉》发布，首次对推动养老机构分类改革、发展普惠支持型养老机构作出统一部署，并进一步要求“建立促进普惠养老服务高质量发展机制”。

为加快建设符合我国国情的养老服务体系，更好满足广大老年群体的养老需求，《若干措施》针对当前普惠养老服务供需匹配度不高、机构运营机制不畅、存量资产转

型利用不足等问题，提出推动服务供给提质扩面，培育发展服务机构，统筹利用存量资产、健全服务机构价格形成机制、优化综合监管与服务、营造良好发展环境等六方面举措，促进普惠养老服务高质量发展。

国家发展改革委有关负责人表示，国家发展改革委将立足职责，在以下三方面加力支持。一是以提质增量为重点，统筹用好中央预算内投资、地方政府专项债等资金渠道，

持续加大养老设施建设的投入，重点聚焦失能失智老年人服务刚需，重点扩大护理型床位有效供给。二是

持续组织实施普惠养老专项行动，以公建民营等方式吸引社会力量参与，推动建设一批价格可负担、质量有保障、运营可持续的普惠养老服务设施。三是以全国各城市（地级行政区）编制的“一老一小”服务设施整体解决方案为抓手，督促指导地方落实发展普惠养老服务的支持政策，及时推广典型经验做法。

民政部有关负责人称，下一步，民政部将会同相关部门指导设区的市级政府制定普惠支持型养老机构支持办法，因地制宜将符合条件的闲置公共服务资源改建为

普惠支持型养老机构，加大设施建设和场地供给支持力度，大力发展普惠养老服务。

值得一提的是，《若干措施》规定，对适合改建或转型普惠养老服务设施的存量资产，各地发展改革部门要牵头务实推动解决实际问题，相关部门要积极配合、形成合力。

自然资源部有关负责人表示，下一步，自然资源部将指导督促地方重点做好以下三方面工作。即务实推动解决规划调整难题，加大盘活存量资产政策支持，推动解决存量资产“登记难”问题。

## 证监会：东方集团涉嫌重大财务造假 可能触及重大违法强制退市情形

本报讯（记者吴晓璐）2月28日，证监会通报东方集团财务造假案阶段性调查进展情况。

据证监会介绍，2024年6月20日，证监会对东方集团股份有限公司（以下简称“东方集团”）立案调查。现已初步查明，东方集团披露的2020年至2023年财务信息严重不实，涉嫌重大财务造假，可能触及重大违法强制退市情形。该案目前正在调查过程中，证监会将尽快查明违法事实，依法严肃处理。

证监会表示，上市公司财务造假严重损害投资者利益。证监会将从从严查处各类造假行为，强化行政、民事、刑事立体追责。对于触及重大违法强制退市情形的上市公司，将严格执行退市制度，坚决出清此类“害群之马”，让造假者付出惨痛代价。

## 沪上金融监管部门 再度举办并购重组座谈会

本报讯（记者田鹏）2月28日，上海证券交易所官网消息，近日，上海市委金融办、上海证监局和上海证券交易所再次联合举办沪市上市公司并购重组交流座谈会，20余家证券公司、股权投资机构、商业银行、会计师事务所、律师事务所等市场机构参会。

本次座谈会旨在交流去年下半年以来沪市并购重组市场情况和典型案例，听取市场意见建议，凝聚市场共识，进一步推动“并购六条”“科创板八条”和《上海市支持上市公司并购重组行动方案（2025—2027年）》（以下简称《行动方案》）落实落地，助力上海打造全球并购中心，推动上市公司质量提升，更好发挥资本市场服务科技创新和新质生产力发展的独特功能。

据统计，2024年6月19日“科创板八条”发布以来，科创板上市公司共推出并购交易近80单，数量增长1倍以上，且均为产业并购，其中，重大现金收购及发股类交易的数量超过2019年至2023年的总和，已出现多起“发股+定向可转债+现金”组合支付、差异化对价等创新性案例，以及收购境外上市公司、收购未盈利资产、收购拟上市企业等交易。自2024年9月24日“并购六条”发布以来，沪市新增各类资产交易逾460单，其中，53单系重大资产重组及发行股份购买资产交易，交易单数较“并购六条”发布前5个月增长近五成，超八成资产购买交易围绕新质生产力开展。

与会机构一致认为，去年以来，监管机构推出一系列并购重组“新政”，提升了制度包容性，激发了市场活力，提振了市场信心，受到市场各方欢迎。上交所持续加强市场沟通和政策宣导，多措并举全力推动相关政策落地见效，市场反响积极。沪市公司聚焦产业整合开展并购重组，交易活跃度较往年大幅提升且势头不减，标志性案例频现，在发挥资本市场在并购重组中的主渠道作用、更好服务上市公司转型升级和培育壮大新质生产力方面取得重要进展。与此同时，针对近期实践中出现的一些新情况、新问题，与会机构也提出了相关建议，如推出更多示范案例打消市场顾虑，统筹协调优化跨境并购相关制度，更大力度支持并购基金参与上市公司并购重组，持续深入开展常态化的并购重组业务培训和沟通交流等。