



打好收官战 再启新征程

★★2025全国两会特别报道★★

聚焦·经济主题记者会

国家发展和改革委员会主任郑栅洁：

设立国家创业投资引导基金 做优做强做大创新型企业

■本报两会报道组 吴晓璐

3月6日，十四届全国人大三次会议举行经济主题记者会。国家发展和改革委员会（以下简称“国家发展改革委”）主任郑栅洁在答记者问时表示：“我们制度有优势、市场有潜力、企业有活力，更重要的是，我们有直面风险挑战的勇气、有解决问题的底气，今年实现5%左右的目标有基础、有支撑、有保障，我们对此充满信心。”

“当然，在这一过程中还需要付出艰苦努力。”郑栅洁表示，作为宏观经济调控的综合部门，国家发展改革委按照党中央决策部署、按照

政府工作报告的具体安排，从抓好落实的角度，在《计划报告》中提出了10个方面的举措，这里我就各方比较关心的4个方面，简要作个介绍，归纳起来，就是4个“加力”。

一是把促消费和惠民生更好结合起来，加力提振居民消费。

二是把补短板和增后劲更好结合起来，加力扩大有效投资。政府投资方面，今年包括超长期特别国债、地方政府专项债券、中央预算内投资在内的国家层面用于投资建设的资金规模就达到5万亿元以上。国家发展改革委将更加注重提高投资效益，做好打基础利长远的好事、实事。今年，国家发展改革委将支

持民营企业在新兴产业、未来产业的投资布局，还将在铁路、核电、水利、重大科技基础设施等领域推出一批有吸引力的重大项目。

三是把培育新动能与升级传统动能更好结合起来，加力构建现代化产业体系。一方面，培育壮大新兴产业、未来产业。近期，国家发展改革委将设立国家创业投资引导基金，目的就是做优做强做大创新型企业。另一方面，改造提升传统产业。近期，国务院常务会议研究了化解重点产业结构性矛盾的政策措施，国家发展改革委将分行业出台具体方案，推动落后低效产能退出，扩大中高端产能供给，

让供给侧更好地适应市场需求的变化。

四是把点上突破与面上提升更好结合起来，加力深化改革开放。比如，深入实施全国统一大市场建设指引，推进高水平对外开放，进一步畅通国内国际双循环。全面、深入开展有效降低全社会物流成本行动，降低各领域、各环节的不合理成本。出台实施民营经济促进法。同时，加快推动解决拖欠账款等问题。

郑栅洁表示，国家发展改革委将与相关部门协同协作，加强综合统筹和综合平衡，强化财政、货币、产业、投资、就业、消费、区域等领域

的政策协调，增强宏观政策取向一致性，提高宏观政策的组合效应，努力完成全年发展目标任务。

谈及“十五五”规划，郑栅洁介绍了两个重点，一是贯彻落实党中央“十五五”规划建议，在充分调查研究基础上，与各方面共同编制规划《纲要草案》，提出一批重大战略任务、重大政策举措和重大工程项目，按程序提交明年全国两会。二是组织编制一批重点专项规划和区域规划，涉及科技创新、产业发展、社会事业、文化建设和生态环境等方面，也包括与人民群众息息相关的就业、教育、医疗、社会保障等重点领域。

商务部部长王文涛：

三方面下功夫 全力以赴稳外贸

■本报两会报道组 刘 钊

3月6日，十四届全国人大三次会议举行经济主题记者会。会上，商务部部长王文涛在答记者问时表示：“经济全球化历史潮流不可逆转，全球贸易合作不可阻挡，我们完全有信心、有底气稳住外贸基本盘，推动贸易强国建设迈出新步伐。”

在回答“消费”相关举措时，王文涛介绍，2025年商务部有两项重点工作。一是以旧换新，突出“加力扩围、惠民升级”。在去年政策基础上，按照中央部署，我们聚焦广大消费者实际需求，倾听了大家反映的意见，扩大了“换新”补贴的品类范围，家电从“8+N”类增加到“12+N”类，增设了手机、平板、智能手表（手环）“购新补贴”。截至3月5日，全国共收到2025年汽车报废更新补贴申请超31万份，汽车置换更新补贴申请超70万份，合计超过100万份，超940万名消费者购买12大类家电以旧换新产品超1200万台，已有超3400万名消费者申请了超4200万件手机等数码产品购新补贴。

二是服务消费，重点是“对外开放、对内开放”。商务部将围绕“对外开放、对内开放”，在保障基本民生服务消费的同时，着力增加优质服务供给，满足服务消费需求。王文涛详细阐述了“对外开放、对内开放”的内涵。他表示，对外开放方面，“我们将推动扩大电信、医疗、教育等领域开放试点，推动互联网、文化等领域有序开放，推进服务业扩大开放综合试点示范，提升对全国服务业开放的引领作用，引进更多优质服务，提升供给质量。优化外国人来华签证政策，提升入境、住宿、支付等便利化水平，培育面向国际的教育、医疗、会展等市场。”

对内开放方面，他表示：“去年国务院印发了《关于促进服务消费高质量发展的意见》，这是综合性政策文件，是管总的‘1’。商务部会同相关部门，围绕养老、托育、文化旅游、冰雪经济等服务消费领域，出台了18项政策文件，我们俗称是‘N’。后续还将聚焦相关重点领域和民生关切，继续出台支持政策和专项举措，从放宽准入、减少限制、优化监管等方面入手，扩大健康、养老、托幼、家政等多元化服务供给。同时，我们将实施服务消费提质惠民行动，组织开展促进服务消费的系列活动，鼓励各地结合本地特色和消费细分需求，促进业态融合发展，创新服务消费场景，更好满足个性化、多样化、品质化消费需求。”

在回答稳外贸相关举措时，王文涛表示，将从“政策加力、拓展增量、帮扶企业”三方面下功夫，全力以赴稳外贸。

一是政策加力。“我们出台了一系列政策来促进外贸稳定增长，各部门、各地方也已经快速行动起来，有的出台了实施细则，有的制定了配套举措。我们将共同把这些政策措施落实好。同时，我们还将加大稳外贸政策力度，特别是因为形势多变，我们根据形势的变化，把解决当前突出问题和推动贸易高质量发展结合起来，抓紧研究储备新的支持政策，并根据需要及时出台，支持企业稳订单、稳外贸。”王文涛表示。

二是拓展增量。“我们将推动新设一批跨境电商综试区，来支持跨境电商和海外仓，大力拓展中间品贸易、绿色贸易。服务贸易还有很大发展空间。”他还表示，下一步拓展外贸增量，一个重要的增长点就是创新提升服务贸易。“这项工作有两个重点，一个是促开放、建平台，去年我们出台了全国版和自贸试验区版跨境服务贸易负面清单，成为服务领域开放的里程碑。我们将全面实施跨境服务贸易负面清单，稳步推进梯度开放。我们还将启动国家服务贸易创新发展示范区建设，打造一批服务贸易综合改革开放示范平台。另一个是促融合、谋实效，提升传统优势服务竞争力，在发展入境游、数字服务、专业服务、“保税+服务”等领域多点发力，推动货物贸易、服务贸易、数字贸易融合发展。”

三是帮扶企业。针对外贸企业遭遇到的困难和问题，他说：“我们将推动扩大出口信用保险承保规模和覆盖面，指导金融机构加大对外贸企业的融资支持力度。我们将持续发挥进博会、广交会、服贸会、数贸会等重大展会平台作用，支持企业走出去参加更多境外展会，拓宽贸易渠道，找到更多贸易机会和贸易伙伴。我们将与更多有意愿的国家和地区商签自贸协定，进一步拓展服务贸易和数字贸易合作机制，提升贸易自由化便利化水平。”

财政部部长蓝佛安：

及时研究推出新的增量政策 确保各方面更有获得感

■本报两会报道组 昌校宇

3月6日，十四届全国人大三次会议举行经济主题记者会。对于今年的财政政策在哪些方面体现得更加积极，财政部部长蓝佛安表示，实施更加积极的财政政策，是党中央从战略和全局高度作出的重大决策部署，既充分考虑实现年度预期目标需要，又着力增强中长期发展动能，体现了宏观调控的针对性和前瞻性。“更加积极”，可以理解为持续用力、更加给力。

蓝佛安提出，一方面，在实施好存量政策上下功夫，抓好去年四季度出台的一揽子政策落地见效，确保政策效应在今年持续有效释放。另一方面，在谋划好增量政策上出实招，用好用足政策空间，围绕惠民生、促消费、增后劲，及时研究推出

新的增量政策，前后贯通、接续发力，确保力度更大、针对性更强，各方面更有获得感。

蓝佛安介绍，今年财政政策更加积极，具体体现在以下五点：一是在赤字安排上更加给力。今年赤字率按4%安排，赤字规模达到5.66万亿元，比去年增加1.6万亿元。赤字水平和赤字规模均为近年最高，逆周期调节力度进一步加大。

二是在支出强度上更加给力。今年全国一般公共预算支出29.7万亿元，比上年增长4.4%，财政支出进一步扩张，将有力促进经济社会持续健康发展。

三是在政府债券规模上更加给力。今年新增地方政府专项债券4.4万亿元。发行超长期特别国债1.3万亿元，更大力度支持“两重”项目建设，加力扩围实施“两新”政

策。发行首批特别国债5000亿元，支持国有大型商业银行补充核心一级资本。加上弥补赤字的国债，今年新增政府债券规模达到11.86万亿元，比去年增加2.9万亿元。

四是在转移支付上更加给力。今年中央对地方转移支付安排10.34万亿元，同口径增长8.4%，重点是增加一般性转移支付，增强地方自主财力，有效提高地方财政保障能力。同时，增加安排促进高质量发展激励资金，引导地方提高发展质量，增强内生动力。

五是在重点领域保障上更加给力。今年全国教育支出、社会保障和就业支出均接近4.5万亿元，分别增长6.1%和5.9%；科学技术支出超1.2万亿元，增长8.3%。卫生健康、住房保障等领域支出保持较高增幅。

蓝佛安强调，为应对外部可能出现的不确定因素，中央财政还预留了充足的储备工具和政策空间。

谈及去年6万亿元债务置换政策的实施效果，蓝佛安表示，去年四季度，一次性增加6万亿元地方政府债务限额，分三年每年2万亿元，用于置换存量隐性债务，支持地方化解债务风险。这项政策通过整体设计和机制重构，在主动化解债务风险的同时，支持地方腾出更多资金资源，为高质量发展蓄势赋能。

蓝佛安表示，总的看，财政部用一项政策至少办成了三件大事。第一，化债压力大大减轻，地方政府债务风险有效缓释；第二，财政空间得到释放，经济发展动能明显增强；第三，融资平台改革转型迈出重要步伐，金融环境持续优化。

“置换政策已经实现良好开局，政策效能正在持续释放。”蓝佛安介绍，财政部将坚持在发展中化债、在化债中发展，努力取得更大成效。下一步，重点做好三个方面工作：一是加快落实落细债务置换政策。指导地方尽早发行使用今年2万亿元置换债券额度，对隐性债务精准置换，对置换资金全流程、全链条监管，做到早发力、早见效。二是持续推进融资平台改革转型。剥离平台政府融资功能，结合企业实际分类推进市场化转型，严防国有企事业单位穿上“新马甲”，斩断借道举债的“触角”。三是坚决遏制新增隐性债务。进一步完善监测体系，将遏制违法违规举债作为财政监管的重点，将新增隐性债务作为铁的纪律，坚决防止化了旧账又添新账。

中国人民银行行长潘功胜：

实施适度宽松的货币政策 择机降准降息

■本报两会报道组 毛艺融

3月6日，十四届全国人大三次会议举行经济主题记者会。中国人民银行行长潘功胜围绕实施适度宽松的货币政策、金融支持科技创新、防范金融风险等话题回答记者提问。

实施好适度宽松的货币政策

国务院总理李强3月5日在政府工作报告中提出，“实施适度宽松的货币政策”。

潘功胜表示，中国人民银行将贯彻落实好中央决策部署，实施好适度宽松的货币政策，平衡好短期与长期、稳增长与防风险、内部均衡与外部均衡、支持实体经济与保持银行体系自身健康性的关系。

在总量上，潘功胜表示，货币政策取向是一种对状态的表述。中国人民银行连续几年多次降准降息，中国货币政策的状态是支持性的，总量上比较宽松。

潘功胜称，今年，中国人民银行将根据国内外经济金融形势和金融市场运行情况，择机降准降息。目前金融机构存款准备金率平均为6.6%，还有下行空间，中国人民银行

向商业银行提供的结构性货币政策工具资金利率也有下行空间。同时，综合运用公开市场操作、中期借贷便利、再贷款再贴现、政策利率等货币政策工具，保持市场流动性的充裕，降低银行负债成本，持续推动社会综合融资成本下降，使社会融资规模、货币供应量增长同经济增长、价格总水平预期目标相匹配。

在结构上，潘功胜介绍，加大对重大战略、重点领域和薄弱环节的金融支持。进一步扩大科技创新和技术改造再贷款规模，拓宽政策支持覆盖面，并科学运用各项结构性货币政策工具，引导金融机构加力支持科技金融、绿色金融、普惠小微、养老金融等领域。

在政策传导上，潘功胜表示，进一步完善利率调控框架，持续强化利率政策的执行和监督，对于一些不合理的、容易削弱货币政策传导的市场行为加强规范，推动落实银行补充资本金等措施。畅通货币政策传导机制，引导银行科学评估风险，优化信贷结构，提升资源配置效率。

加大科技创新金融支持力度

对于2025年金融支持科技创新

方面的举措，潘功胜介绍了两项政策，第一项是中国人民银行将会同证监会、科技部等部门，创新推出债券市场的“科技板”；第二项是优化科技创新和技术改造再贷款政策。

潘功胜表示，支持金融机构、科技型企业和私募股权投资机构三类主体发行科技创新债券，丰富科技创新债券的产品体系。

具体来看，一是支持商业银行、证券公司、金融资产投资公司等金融机构发行科技创新债券，拓宽科技贷款、债券投资和股权投资的资金来源。二是支持成长期、成熟期科技型中小企业发行中长期债券，用于加大科技创新领域的研发投入、项目建设、并购重组等。三是支持投资经验丰富的头部私募股权投资机构、创业投资机构等发行长期限科技创新债券，带动更多资金投入、投小、投长期、投硬科技。

潘功胜介绍，债券市场“科技板”会根据科技创新企业的需求和股权投资基金回报的特点，完善科技创新债券发行交易的制度安排，创新风险分担机制，降低发行成本，引导债券资金更加高效、便捷、低成本投向科技创新领域。

优化科技创新和技术改造再贷

款政策方面，潘功胜表示，进一步扩大再贷款规模，从目前的5000亿元扩大到8000亿元至10000亿元，更好满足企业的融资需求。降低再贷款利率，强化对银行的政策激励。扩大再贷款支持范围，大幅提高政策的覆盖面。与财政协同，保持财政政策的覆盖度。优化再贷款政策流程，提高政策实施的效率和便利度。

潘功胜称，下一步，中国人民银行将加强与有关部门沟通协作，完善金融支持科技创新的政策体系，着力培育支持科技创新的金融市场生态，持续提升金融支持科技创新的能力、强度和水平。

维护汇市债市股市等平稳运行

对于下一步中国人民银行在防控金融风险方面的工作，潘功胜介绍，探索拓展宏观审慎和金融稳定功能，维护汇市、债市、股市等金融市场平稳运行。

在外汇市场方面，潘功胜表示，中国人民银行坚持市场在汇率形成中的决定性作用，面对各种外部冲击和挑战，果断、适时采取宏观审慎管理措施。“当前，中国经济基本面持

续向好，国际收支基本平衡。经过多年发展，中国外汇市场更具韧性，市场参与主体更加成熟，汇率避险工具的使用更加广泛，我们有经验、有信心、有能力维护外汇市场稳定运行。”

在债券市场方面，潘功胜介绍，截至2024年末，债券违约率约为0.25%，继续保持低位，市场运行总体平稳。同时，针对前期长期限国债收益率短期内快速下行问题，中国人民银行从宏观审慎的角度观察、评估债市运行情况，及时向市场参与机构提示风险，强化监管协同，有效弱化和阻断风险的累积。

在资本市场方面，潘功胜表示，中国人民银行会同证监会创设了互换便利和股票回购增持再贷款两项工具，对促进资本市场平稳运行发挥了较好作用。目前，两项工具的使用情况是：互换便利共开展两次操作，金额合计1050亿元。截至今年2月末，上市公司披露拟申请回购增持贷款金额上限约750亿元，金融机构与近900家上市公司和主要股东达成合作意向。

潘功胜表示，下一步，中国人民银行将进一步探索拓展宏观审慎和金融稳定功能，维护金融市场稳定，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。