



打好收官战 再启新征程

★★2025全国两会特别报道★★

聚焦·政府工作报告里的新词

沪市公司抢占发展制高点 谋篇未来产业

■本报两会报道组 田鹏

3月5日，国务院总理李强在政府工作报告中介绍今年政府工作任务时提出，建立未来产业投入增长机制，培育生物制造、量子科技、具身智能、6G等未来产业。

近年来，随着未来产业发展被多次纳入经济发展重要议题，其战略地位愈发凸显。

2024年1月份，工业和信息化部等七部门联合印发的《关于推动未来产业创新发展的实施意见》提出，到2025年，未来产业技术创新、产业培育、安全治理等全面发展，部分领域达到国际先进水平，产业规模稳步提升；到2027年，未来产业综合实力显著提升，部分领域实现全球引领。这为各地发展未来产业提供了明确指引，促使各地纷纷结合自身优势，在这片新蓝海中积极探索。

据《证券日报》记者不完全统计，截至目前，已有北京、上海、深圳、天津、杭州、合肥、济南、常州、南京、广州、成都、苏州等城市对培育壮大未来产业进行明确部署。

从相同点来看，各地都注重政府投入，加强规划引导，推动产业创新与科技创新结合。例如，今年1月份，由上海市经济和信息化委员会、浦东新区人民政府共同指导，国家地方共建人形机器人创新中心（以下简称“国地中心”）与张江集团共同主办的国地中心具身智能训练场正式启用，为具身智能产业提供数据和测试基础。

与此同时，各地在未来产业的区域布局上各有侧重，致力于打造差异化发展路径。例如，北京凭借众多高校和科研机构，在量子科技、人工智能基础研究等

方面发力，推动原始创新成果不断涌现；上海依托完备的金融体系和先进制造业基础，聚焦生物医药、集成电路等未来产业关键领域，促进科技成果快速转化与产业化；深圳以其活跃的创新氛围和市场化机制，在智能网联汽车、机器人等领域持续创新，引领产业发展潮流。

在全国人大代表、清华大学国家金融研究院院长田轩看来，在政策引导和支持下，新兴产业和未来产业已从初步培育阶段，逐步进入到产业化发展新阶段。因此，也意味着未来政策力度将进一步加大，将通过更大规模的资源投入和更精准的政策扶持，推动这些产业实现跨越式增长，加速形成新的经济增长点。

面对未来产业发展的重大机遇，上海证券交易所市场（以下简称“沪市”）企业也在积极行动，纷

纷通过加大研发投入、开展战略合作、布局产业链上下游等方式，抢占未来产业发展制高点。

例如，全国人大代表、河南平高电气股份有限公司机械制造业部党委副书记、副总经理胡中辉表示：“公司将聚焦新一代人工智能等数智技术与制造全过程的深度融合，积极探索未来制造模式，带动产业模式与企业形态变革，持续提升智能工厂的核心竞争力、创新引领力。”

“随着我国生物技术产业的进步，近年来多款对标国际领先水平的疫苗和新药获批，标志着新质生产力快速转化，行业更是迎来了黄金发展期。”全国政协委员、康希诺生物股份公司副总经理朱涛表示，放眼未来，公司将一如既往地保持研发创新的先进性，围绕公共卫生防控痛点布局管线，进一步开发国际市场，对标

国际标准，提高中国疫苗的国际认可度及竞争力。

此外，全国人大代表、北京亿华通科技股份有限公司董事长张国强表示，公司将继续深耕氢能产业，与产业链上下游企业一道，充分利用氢能产业政策及环境优势，紧抓发展机遇，创新发展思路，争取实现原创性、引领性的技术突破，努力形成一批国内领先、国际先进的产业创新成果，与产业伙伴共同推动中国氢能产业健康、快速发展，为“双碳”目标实现、带动产业升级、塑造新质生产力、构建现代化产业体系探路领航。

展望未来，在政府政策的大力支持与引导下，沪市企业作为市场主体将持续发挥创新活力，通过多元方式不断加大在未来产业的探索实践，在实现自身发展的同时，为推动我国经济高质量发展注入强劲动力。

培育创新型企业 持续为经济发展注入强动能

■本报两会报道组 刘琪

3月5日，国务院总理李强在政府工作报告中阐述今年政府工作任务时提出培育壮大新兴产业、未来产业，并明确梯度培育创新型企业，促进专精特新中小企业发展，支持独角兽企业、瞪羚企业发展，让更多企业在新赛道跑出加速度。

值得注意的是，“独角兽企业”和“瞪羚企业”首次被写入政府工作报告，彰显了我国对这两类企业的高度重视。

独角兽企业，一般指成立时

间不超过10年，且估值超过10亿美元的未上市创业公司。它们凭借独特的竞争优势和市场潜力，被视为科技创新的领航者和经济增长的风向标。独角兽企业往往掌握核心技术，拥有不可替代的核心竞争力。

瞪羚企业则是高成长性科技型企业的代表。它们跨过创业初期，在较短时间内以超常速度发展，在技术、商业模式和产业组织形式等方面都展现出强大的创新能力。瞪羚企业通常具备人才高端、技术密集等特征，是推动新

经济高质量发展、引领各省份高质量发展的重要力量。

中国银行研究院研究员梁斯对《证券日报》记者表示，独角兽企业、瞪羚企业是创新的重要力量，能带来新技术、新商业模式，推动产业升级和经济结构转型，为经济发展注入新活力。支持这两类企业的发展，不仅能够创造大量高质量的就业岗位，涵盖研发、管理、市场等多个领域，还有助于提升中国在全球产业链中的地位，增强国际竞争力。

据中关村独角兽企业发展联盟等共同发布的《中国独角兽企业发展报告（2024年版）》显示，截至2024年3月份，我国的独角兽企业总数达369家，超过全球独角兽企业数量的四分之一。另据胡润研究院今年1月份发布的《2024胡润全球瞪羚企业榜》显示，胡润研究院在全球找到803家瞪羚企业，分布在38个国家，其中中国以258家位居全球第二。

谈及未来如何让独角兽企业、瞪羚企业发展得更好、走得更远，梁斯建议从多个方面入手，包括出台税收优惠、财政补贴政策，降低企业负担；放宽市场准入，简化审批流程，为企业创造良好政策环境；鼓励高校、科研机构与企业合作培养专业人才，完善人才激励机制，吸引和留住高端人才；建立多元化融资体系，鼓励股权投资、私募股权投资等参与，支持企业通过资本市场融资，同时鼓励金融机构开发适合这类企业的金融产品和服务。

广开首席产业研究院资深研究员陈兵对《证券日报》记者表示，随着现代化产业体系建设纵深推进，将涌现更多独角兽企业、瞪羚企业在新赛道跑出加速度，扩大社会资本可投资范围和领域，带来更多投资获益的机会。

发展新型离岸贸易 以新业态打开外贸新空间

■本报两会报道组 刘萌

今年的政府工作报告提出，培育绿色贸易、数字贸易等新增长点，支持有条件的地方发展新型离岸贸易。

在受访专家看来，“发展新型离岸贸易”将推动外贸新业态的发展，开拓外贸新空间。

对外经济贸易大学国家对外开放研究院教授陈建伟在接受《证券日报》记者采访时表示，新型离岸贸易主要是指我国居民与非居民之间发生的，交易所涉货物不进入我国一线关境或不纳入我国海关统计的贸易，包括但不限于离岸转手买卖、全球采购、委托境外加工、承包工程境外购买货物等。

其“新”在哪里？陈建伟表示，相较于传统跨境进出口贸易，新型离岸贸易实现了资金流、订单流与物流分离。例如，境内企业承接境外订单，但货物不直接经过中国关境，而是直接从境外供应商交付给境外客户的一种贸易形式。

中国数实融合50人论坛智库专家洪勇在接受《证券日报》记者

采访时表示，我国新型离岸贸易尚处于发展初期和探索阶段，但是发展迅速，多个区域实践成效显著。比如，许多自贸试验区已积极试点，形成了各具特色的发展模式，如上海的离岸转手买卖、苏州的境外委托加工等。

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》在完善高水平对外开放体制机制方面提出，加快推进离岸贸易发展，发展新型离岸国际贸易业务。

洪勇表示，支持发展新型离岸贸易旨在培育外贸新模式新动

能，提升国际化水平和营商环境。陈建伟认为，此举有助于拓展我国外贸发展的新空间，提升在全球价值链中的地位。这种模式可以降低企业的运营成本和时间成本，提高贸易效率，并吸引更多国际贸易业务集聚。

在洪勇看来，有条件的地方通常具备以下特点：一是经济发达，对外开放程度高；二是拥有自贸试验区、综合保税区等政策优势；三是具备完善的金融服务体系和较高的科技创新能力。因此，上海、广东、浙江、北京等地具

备这些条件，适合发展新型离岸贸易。

陈建伟认为，对于新型离岸贸易的发展，需要加强顶层设计和政策引导，营造良好的发展环境。首先，应明确新型离岸贸易的业务范围，制定相应的监管和统计制度，确保其规范发展；其次，鼓励金融机构创新金融产品和服务，为新型离岸贸易提供便利的跨境资金结算和风险管理支持；最后，选择在具有区位优势和政策优势的地区先行试点，总结经验后再逐步推广。

推动更多资金资源“投资于人” 力促经济发展和民生改善良性循环

■本报两会报道组 韩昱

3月5日，国务院总理李强在政府工作报告中提出，推动更多资金资源“投资于人”，服务于民生，支持扩大就业、促进居民增收减负、加强消费激励，形成经济发展和民生改善的良性循环。

“投资于人”这一新提法引发了各界关注。

“强调将政策资源更多投资于人、服务于民生，这些都是宏观政策的一些创新，旨在通过形成经济发展与民生改善的良性循环，在稳增长、稳就业中更好地促进高质量发展。”政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任

陈昌盛在3月5日国新办举行的吹风会上表示。

陕西巨丰投资资讯有限责任公司高级投资顾问朱华雷在接受《证券日报》记者采访时表示，“投资于人”强调将更多资金、资源投入到人的发展和保障上，形成经济发展与民生改善的良性循环。这一理念与“投资于物”（如基础设施建设）的方式形成互补，体现了政策重心向民生领域的倾斜。

中国信息协会常务理事、国研新经济研究院创始院长朱克力认为，将政策资源更多“投资于人”、服务于民生，不仅是宏观政策的创新，更是推动经济高质量发展的关键举措。这一政策通过

提升居民消费能力、稳定就业、推动产业升级、优化资源配置，形成经济发展与民生改善的良性循环。短期来看，它能够拉动内需、稳定增长；中长期来看，还有助于优化经济结构，推动高质量发展。

从惠民生的角度看，今年我国也将推出一系列实实在在的举措。财政部发布的《关于2024年中央和地方预算执行情况与2025年中央和地方预算草案的报告（摘要）》在“2025年主要财政政策”部分就提出“支持保障和改善民生”“中央财政安排就业补助资金，落实就业创业扶持政策，支持实施公共就业服务能力提升示范

项目”“加强普惠育幼服务体系建设，发放育儿补贴”等。

朱克力认为，从具体举措上看，财政支出将发挥举足轻重的作用，成为“投资于人”的主要途径。

据了解，今年全国一般公共预算支出按297005亿元安排，比上年明显增加。其中，教育支出安排44647亿元、社会保障和就业支出安排44091亿元，依然是占比最大，也是今年规模增长最多的两项。

朱克力表示，通过加大教育投入，可培养更多具有创新精神和实践能力的人才，为经济社会发展提供坚实的人才支撑。与此

同时，加大财政对社会保障的投入，政府旨在构建更加健全的社会保障安全网，为民众提供基本的生活保障。这将有助于稳定民众的消费预期，提高消费能力，进而促进经济持续增长。

朱华雷表示，通过财政支出以及消费补贴、教育投资、医疗保障、养老保障和住房保障等多方面的具体举措支持，“投资于人”将政策资源更多地投入到人的发展和保障上。这些举措不仅有助于提升居民的生活质量，还能通过增加收入、降低生活成本，提升消费能力和意愿，拉动内需，为中国经济的可持续发展注入新的动力。

同时，加大财政对社会保障的投入，政府旨在构建更加健全的社会保障安全网，为民众提供基本的生活保障。这将有助于稳定民众的消费预期，提高消费能力，进而促进经济持续增长。

朱华雷表示，通过财政支出以及消费补贴、教育投资、医疗保障、养老保障和住房保障等多方面的具体举措支持，“投资于人”将政策资源更多地投入到人的发展和保障上。这些举措不仅有助于提升居民的生活质量，还能通过增加收入、降低生活成本，提升消费能力和意愿，拉动内需，为中国经济的可持续发展注入新的动力。

聚焦科技创新 代表委员共话“创新引领发展”

■本报两会报道组 刘钊 刘骁一

3月5日，国务院总理李强在政府工作报告中明确，培育壮大新兴产业、未来产业。深入推进战略性新兴产业融合集群发展。开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动，推动商业航天、低空经济等新兴产业安全健康发展。建立未来产业投入增长机制，培育生物制造、量子科技、具身智能、6G等未来产业。

政策金融联动 筑牢创新根基

除政府工作报告外，今年全国两会期间，科技创新也是主题记者会、部长通道等关注并热议的焦点。

国家发展改革委主任郑栅洁在十四届全国人大三次会议经济主题记者会上表示，今年国家发展改革委将聚焦“资金、人才、生态”，抓好三个重点，因地制宜发展新质生产力。在资金方面，将持续加大科技创新投入力度，组建国家创业投资引导基金，带动地方资金、社会资本近1万亿元，聚焦硬科技、坚持长期主义、提高容错率，通过市场化方式投向科技型企业。同时，完善并购重组、份额转让等政策，鼓励发展并购基金等，畅通创业投资退出渠道，更大力度吸引社会资本参与创业投资。

中国人民银行行长潘功胜也宣布了一系列利好科创企业的金融支持政策。他表示，将优化科技创新和技术改造再贷款政策，进一步扩大再贷款规模，从目前的5000亿元扩大到8000亿元至10000亿元，更好满足企业的融资需求。同时，降低再贷款利率，强化对银行的政策激励等。此外，中国人民银行将会同证监会、科技部等部门，创新推出债券市场的“科创板”，支持金融机构、科技型企业、私募股权投资机构等三类主体发行科技创新债券，丰富科技创新债券的产品体系。

传统新兴共进 激发创新活力

在科技创新的浪潮下，传统产业与新兴领域携手并进。全国人大代表、首钢集团有限公司董事长赵民军介绍，数字化赋能钢铁生产线，贴标机器人、捞渣机器人已实现规模化应用，让传统钢铁产业焕发出生机。全国人大代表、小米集团创始人、董事长兼首席执行官雷军表示，制造业需坚持高端化、智能化路线，执行科技创新培育新质生产力，这为制造业的转型升级指明了方向。

新兴领域同样展现出巨大的发展潜力。在人工智能领域，DeepSeek大模型和具身智能技术吸引了全球目光。全国政协委员、多模态AI系统实验室主任、中科院院士乔红预测，人形机器人将深刻重构工农业模式，有望激活万亿级市场潜力，这一前沿技术的突破，预示着未来生产生活方式的重大变革。

面对日益激烈的全球科技竞争，代表委员深刻认识到，实现原创性、颠覆性技术突破才是赢得未来的关键。全国政协委员、中国科学院计算技术研究所研究员张云泉希望加快高端算力设施建设，引导高端算力走上“超智融合”技术路线，通过出台建设管理办法、支持领军企业等举措，全面提升我国算力水平与大模型研发能力，抢占人工智能发展的高点。

全国人大代表、隆基绿能科技股份有限公司董事长钟宝申表示，应加强自主创新能力建设和原创技术发展，通过引导市场应用先进技术产品，支持“链主”企业发展，支持龙头企业制定行业标准等建议，推动我国光伏产业从“制造高地”迈向“创新高地”，提升我国光伏产业在全球的竞争力。

企业人才双轮驱动 共筑创新高地

科创企业和科创人才是科技创新的关键。全国政协委员、广州市政协副主席王桂林表示，构建科技创新、企业育成、人才成长“三螺旋”体系，从顶层设计上为两者协同发展搭建框架，通过建立以企业为主体、需求为牵引的科技成果转化体系，以科技金融为主线的企业全生命周期培育体系，以及完善人才成长链，为科创企业注入活力。

全国人大代表、中国科学院重庆绿色智能技术研究院副院长史浩飞关注人才流动机制与成果转化支撑体系，希望推动高校与企业共建“人才旋转门”机制，允许科研人员兼职创业保留职称待遇，完善成果转化全链条支撑体系，在解决人才流动问题后，为人才投身科创企业解除后顾之忧，为科创企业与人材协同发展提供制度保障与资源支持，让人才在企业中充分发挥价值，实现两者深度融合、共同发展。

代表委员普遍认为，科技创新是推动高质量发展的核心引擎，必须坚持创新引领发展，激发数字经济创新活力。同时，他们强调要因地制宜发展新质生产力，加强科技创新与产业创新的深度融合，推动科技成果转化和产业化。