

## 李强主持召开国务院常务会议

### 研究建立健全涉企收费长效机制有关举措 审议通过《婚姻登记条例(修订草案)》

新华社北京3月21日电 国务院总理李强3月21日主持召开国务院常务会议,研究建立健全涉企收费长效机制有关举措,审议通过《婚姻登记条例(修订草案)》。

会议指出,加强涉企收费监管是降低企业经营成本、优化营商环境的重要举措。要坚持问题导向、防治并举、标本兼治,聚焦政府部门及下属单位、行政审批中介服务机构、行业协会商会、经营自然垄断环节业务企业等涉企收费

主体,强化全过程监管,着力构建协同高效的长效监管机制。要健全涉企收费目录清单制度,将所有收费项目均纳入清单并对社会公开,明确服务内容、服务标准、收费额度,清单之外一律不得收费,依法依规对存量涉企收费政策进行清理。要加大违规收费治理力度,对没有法律法规和政策依据、越权设立的涉企收费项目,一律予以取消;对擅自提高征收标准、扩大征收范围的行为,坚决予以纠正;对确有必要新出台

的涉企收费政策,要加强合法性、公平性以及社会预期影响等方面的审核。要健全涉企收费监测评估制度,优化问题线索收集和处理机制,营造全社会共同参与、协同治理的良好氛围,进一步稳定各类经营主体预期,提升发展信心。

会议审议通过《婚姻登记条例(修订草案)》。会议指出,本次修订落实民法典规定,积极回应群众关切,将近年来婚姻登记“跨省通办”等改革试点成果上升为法律制度,为进一步

规范婚姻登记工作、优化婚姻登记服务提供了法治保障。要按照“高效办成一件事”要求,持续完善全国婚姻基础信息库,加强信息共享,加快推进实现婚姻登记“全国通办”,不断提高婚姻登记服务标准化、规范化、便利化水平。要加强综合性婚姻家庭服务指导工作和婚姻家庭辅导服务体系建设,倡导文明婚俗,促进家庭和谐,构建积极向上的新型婚育文化。会议还研究了其他事项。

## 证监会:坚持服务实体经济 支持新质生产力发展

本报记者 吴晓璐

3月21日,中国证监会发布中国证监会2024年法治政府建设情况。2024年,中国证监会全面落实《国务院关于加强监管防范风险推动资本市场高质量发展的若干意见》(以下简称“新‘国九条’”)重要部署,持续加强资本市场法治建设。

2025年,证监会将坚持服务实体经济,支持新质生产力发展。持续完善资本市场基础制度体系,推动股票发行注册制走深走实,夯实市场稳定发展的制度基础,牢牢守住不发生系统性风险的底线。

### 2024年办理各类案件739件

2024年,中国证监会深入推进“1+N”政策体系建设,持续提高立法工作质量;强化资本市场功能发挥,服务支持经济高质量发展;监管执法“长牙带刺”,持续净化市场环境;坚持严格规范公正文明执法,有力防范化解资本市场风险;强化权力运行监督制约,促进监管权力规范透明运行;践行金融为民理念,健全多元化纠纷解决机制,有力保障投资者合法权益。

具体来看,证监会持续强化重大案件执法力度。2024年办理各类案件739件,作出行政处罚决定592项;罚没款金额153.42亿元,为2023年的2.4倍;处罚责任主体1327人(家)次,同比增长24%;市场禁入118人,同比增长14.56%。强化对涉嫌犯罪案件的打击力度,2024年共向公安机关移送案件和通报线索178件。

着力推动提高上市公司质量。印发《关于加强上市公司监管的意见(试行)》,推动提升上市公司质量和投资价值。进一步规范对大股东减持行为的监管,出台《上市公司股东减持股份管理暂行办法》并修订配套规则,堵住离婚式减持、转融通式减持、融券卖出式减持等各类“绕道”减持漏洞。依法加强对现金分红的约束和引导,健全上市公司信息披露制度。

强化市场风险防范处置。通过大数据排查挖掘等手段,提升隐藏关联关系发现能力。严查违法违规交易线索,对违法违规交

对于2025年法治政府建设,中国证监会表示

- 持续完善资本市场基础制度体系,推动股票发行注册制走深走实
- 坚持监管执法“长牙带刺”、有棱有角,“零容忍”打击证券期货违法犯罪活动
- 不断健全投资者保护的制度机制

崔建岐/制图

易保持高压态势。加大程序化交易监管力度,从严惩处程序化交易异常行为,持续规范市场交易秩序。全面加强非证券期货活动的监测和打击力度,有力有效推进风险防范化解。制定发布《关于严格执行退市制度的意见》,进一步深化退市制度改革,推动实现进退有序、及时出清的格局。

践行资本市场人民性要求,积极维护投资者合法权益。指导中证中小投资者服务中心提起普通代表人诉讼15件,股东代位诉讼5件,开展支持诉讼15件。推动金通灵、美尚生态特别代表人诉讼案件正式进入司法程序。

践行新时代“枫桥经验”,深化证券期货多元化纠纷解决机制。累计与98家各级法院建立诉调对接机制。指导38家调

解组织持续发挥调解机制作用,2024年累计调解成功案件8000余件,为投资者挽回损失超过6.5亿元。12386服务平台2024年共接收处理投资者诉求近40万件,资本市场矛盾纠纷预防化解能力和法治化水平持续提升。

### 不断健全投资者保护制度机制

对于2025年法治政府建设,中国证监会表示,2025年,中国证监会将坚持全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神,深入学习贯彻中央经济工作会议和中央金融工作会议精神,认真落实“国九条”重要部署要求,坚持党对资本市场工作的全面领导,坚持监管工作的政治性、人民性,站稳

人民立场,坚持防风险、强监管、促高质量发展,持续深入推进资本市场法治建设,加快打造安全、规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场。

坚持服务实体经济,支持新质生产力发展。持续完善资本市场基础制度体系,推动股票发行注册制走深走实,夯实市场稳定发展的制度基础,牢牢守住不发生系统性风险的底线。全面落实依法从严打击证券违法活动的工作要求,坚持监管执法“长牙带刺”、有棱有角,“零容忍”打击证券期货违法犯罪活动。坚持保护投资者的鲜明导向,把投资者保护贯穿于资本市场制度建设和监管执法的全流程各方面,不断健全投资者保护的制度机制。持续积极营造崇法守信的市场生态,推动资本市场高质量发展迈上新台阶。

## A股并购重组迈入产业价值重构新阶段

李春莲

并购重组是资本市场永恒的主题。

今年《政府工作报告》提出,改革优化股票发行上市和并购重组制度。结合资本市场并购重组制度体系的不断完善,A股并购重组持续火热。Wind数据显示,截至3月21日21时,月内共有167家上市公司首次披露并购重组公告。

从近期密集发布的并购案例来看,涵盖了产业并购、科技并购、央企并购等多个领域,其中产业整合成为主流趋势。在笔者看来,A股并购重组已迈入产业价值重构的新阶段,并呈现出三方面显著特征。

一是传统产业提质升级势头强劲。传统产业在近期并购重组中表现活跃。其中,房地产、化工等行业并购重组积极性较强;钢铁、交通运输等行业的多家企业也发布了估值提升计划,并表示要聚焦发展新质生产力。

当前,我国传统产业转型升级进入系统性重构与高质量发展并行的新阶段,政策支

持、科技创新和产业链整合成为主要动力。传统产业开展并购重组是化解供需错配、提升产业效率的有效方式,核心逻辑在于实现“存量优化”与“增量突破”。近期多个案例表明,传统产业并购重组的路径愈发清晰:首先,围绕产业链上下游并购,产生协同效应;其次,通过整合出清低效产能,减少同质化竞争,提高产业集中度;最后,通过新技术赋能,如利用人工智能技术为传统产业焕发新注入强劲动能。

二是硬科技产业补链强链方兴未艾。从今年公告的重大资产重组交易行业分布来看,TMT行业、半导体行业、工业与先进制造业等硬科技领域的交易占据市场主导地位。比如,近日,北京华大九天科技股份有限公司宣布拟收购芯和半导体科技(上海)股份有限公司控股权,国内半导体设备龙头北方华创科技集团股份有限公司公告拟分步取得沈阳芯源微电子设备股份有限公司控制权等。

以半导体行业为例,并购重组一方面是资本退出的主要路径,另一方面也是填补技

术空白的重要方式。未来,半导体行业有望通过并购重组打造本土龙头企业,以应对国际竞争。这一趋势表明,产业价值重构在硬科技领域表现得尤为明显,企业通过并购实现技术、市场和资源的整合,可以提升自身在全球产业链中的竞争力。

笔者认为,人工智能、量子信息、脑机接口等硬科技领域将是未来并购重组的重点,这也将持续助力硬科技产业补链强链。

三是多主体参与并购重组,且聚焦新质生产力这个大方向。去年发布的“并购六条”明确提出,支持上市公司向新质生产力方向转型升级。笔者注意到,近期多主体参与并购重组,且聚焦新质生产力方向的趋势明显。其中,央企通过并购支持科技创新和产业升级,民企通过跨界以及跨境并购实现转型发展,中小市值企业通过并购实现技术提升,地方政府与上市公司联合设立并购基金,也主要投向半导体、低空经济等领域。比如,近期狮头科技发展股份有限公司宣布拟购买杭州利珀科技股份有限公司100%股份,并借此实现战略转

型,切入机器视觉领域,打造第二增长曲线。

近期,证监会主席吴清在《新型工业化》杂志上发文表示,下一步,将抓好“并购六条”落地实施,在推动产业整合和资源优化配置、更好地服务新质生产力发展等方面尽快推出一批典型案例,更好发挥资本市场在并购重组中的主渠道作用,服务上市公司转型升级。

笔者认为,在政策引导、产业升级和资本运作等多重因素推动下,A股并购重组不断向纵深发展,进入“价值重构”新阶段。期待上市公司以高质量产业并购为主线,向新质生产力聚焦。

总之,2025年A股市场的并购重组行为,既是政策驱动与企业战略的“双向奔赴”,也是产业结构转型升级的必然趋势。可以相信,A股并购重组将在产业价值重构的道路上迈出更加稳健的步伐,为资本市场的高质量发展注入新活力。

### 今日导读

央行:研究创设新的结构性货币政策工具

A2版

实探2025年中国家电及消费电子博览会

A3版

股票私募仓位指数创年内新高 显示私募机构乐观市场预期

B1版

### 沪深交易所修订保荐机构执业质量评价办法

从优化指标体系、完善结果分类方式、强化结果运用等方面提升评价体系

本报记者 田鹏

3月21日,记者从上交所和深交所(以下统称“沪深交易所”)获悉,为深入贯彻落实中央金融工作会议精神和《国务院关于加强监管防范风险推动资本市场高质量发展的若干意见》,完善以上市公司质量为导向的保荐机构执业质量评价体系,督促保荐机构提高首次公开发行股票或存托凭证并上市保荐项目质量,以可投性为导向的保荐机构执业质量评价实施办法(试行))进行了联合修订。

据悉,沪深交易所自2023年7月份联合发布《评价办法》以来,已完成2023年度、2024年度两次试评价。评价结果总体上能够较好反映各保荐机构执业质量,发挥了引导保荐机构转变执业理念,提高申报质量的积极作用。

2024年3月份,中国证监会发布《关于严把发行上市准入关从源头上提高上市公司质量的意见(试行)》(以下简称《意见》)等政策文件。《意见》立足从源头上提高上市公司质量,提出了进一步压实中介机构“看门人”责任的系列政策举措。为全面落实《意见》精神,确保政策措施有效衔接,沪深交易所结合试评价过程中积累的经验,从优化指标体系、完善结果分类方式、强化结果运用等方面对《评价办法》进行修改完善,提高评价体系的科学性和有效性。

修订后的《评价办法》共6章30条,整体架构与修订前保持一致,主要修订内容如下:

一是增设“业绩下滑调整”指标。新上市公司业绩变脸市场影响恶劣,严重影响投资者权益。本次修订在“成长能力”指标中增设“业绩下滑调整”子指标。该子指标为扣分指标,上市公司营业收入或扣非归母净利润同比下滑超过50%的,该公司当年上市公司质量部分得分扣5分。

二是调整部分指标赋值方式。第一,“现金分红比例”指标原按分红比例10%以上、0—10%以及0三档赋值,本次修订调整为按分红比例在同行业可比公司中的排名赋值,提高指标得分区分度。第二,市值类指标(包括“总市值”“市净率”“年化回报率”)原根据公司年初第一个交易日或年末最后一个交易日收盘价进行计算。为减少股价短期波动影响,调整为根据公司年初或年末20个交易日收盘价均价计算。

三是优化评价结果为A类的条件。鉴于评价年度保荐上市的公司数量较少不足以客观衡量保荐机构整体执业情况,增加“评价结果为A类的保荐机构,原则上评价年度纳入上市公司质量评价范围的保荐上市项目数量不低于3家”的规定。

四是完善评价结果运用。为落实《意见》关于建立中介机构常态化滚动式现场监管机制等相关要求,做好政策衔接,删除“保荐机构连续3次评价结果为A类的,原则上不开展非问题导向类现场督导”的规定。

沪深交易所表示,前期已就《评价办法》向保荐机构定向征求了意见,并对反馈意见逐条认真研究,吸收采纳了部分合理意见建议;对于部分暂未采纳的意见,后续将视市场发展情况进一步研究考虑;涉及规则理解或者问题咨询的,后续将通过宣传培训进一步增进市场主体的理解。