# 一系列制度安排逐步显效 更多增量资金进入A股市场

#### ▲本报记者 毛艺融

今年以来,随着各项政策举措 的逐步落地实施,包括保险资金、 银行理财资金、各类养老金等在内 的增量资金人市进程加快,有力支 持了资本市场健康发展,助力构建 资本市场"长钱长投"的良好生态。

具体来看,增量资金借助ETF 入市,目前ETF总规模已达3.9万亿 元;保险资金长期股票投资第二批 试点机构总计批复试点额度1120 亿元,部分险资机构正在申请长期 股票投资试点;多家银行理财公司 也进一步加大资本市场投资力度, 已经通过直接投资或以间接方式 持续增持ETF。

市场人士认为,增量资金入市 步伐不断加快,有助于提高中长期 资金投资规模和比例,优化资本市 场投资者结构,强化市场内在稳定 性,夯实资本市场平稳运行和健康 发展的基础。

### 增量资金加速涌入市场

打通增量资金人市的堵点,关 键在于完善适配长期投资的资本 市场基础制度。以保险资金为例, 长期以来,受限于会计核算、绩效 考核、偿付能力等方面要求,保险 资金在权益投资方面难以实现"长 钱长投"。

自去年以来,推动增量资金人 市的相关政策制度不断完善,鼓励 耐心资本加大权益投资的措施纷 纷出台、不断落地。今年1月份, 《关于推动中长期资金入市工作的 实施方案》出台,主要举措包括要 求公募基金持有A股流通市值未 来三年每年至少增长10%;大型国 有保险公司自2025年起每年新增 保费的30%用于投资A股,对国有 保险公司、社保基金、养老金等全 面实施三年以上长周期考核,降低 短期业绩权重。

近日,国家金融监督管理总局 发布《关于调整保险资金权益类资 产监管比例有关事项的通知》,上



调保险资金权益资产配置比例上 限、提高投资创业投资基金的集中 度比例、放宽税延养老比例监管

险资权益配置上限提升或为 A股带来更多增量资金。东海证 券非银首席分析师陶圣禹表示,在 33万亿元保险资金运用余额的基 础上,若有约3%的权益配置比例 上升,将带来大约1万亿元的增量 资金,为实体经济提供更多股权性 资本,也为权益市场带来更多中长

实操层面的配套举措也在持 续推进。深交所4月11日在北京 组织召开中长期资金投资策略 会,深交所负责人表示,深交所助 力打通中长期资金入市的堵点, 包括在产品端完善股债基衍的产 品供给,在制度端优化机制提升 交易便利度,在服务端靶向施策 构建服务矩阵。

中国银河证券首席经济学家 章俊在接受《证券日报》记者采访 时表示,可以通过修订考核机制、 扩大试点规模、优化互换便利工 具,推动社保、年金等资金持股比 例向国际成熟市场看齐,力争实现 "长钱长投"的突破。

### 构建"长钱长投"生态环境

今年《政府工作报告》提出,深 化资本市场投融资综合改革,大力 推动中长期资金入市,加强战略性 力量储备和稳市机制建设。

4月份以来,稳股市"组合拳" 协同发力,增量资金全面入市。央 行、中央汇金、沪深两市公司及股 东等多方行动,齐心协力为A股市 场提供增量资金支持,用实际行动 表达对中国资本市场的坚定信心。

与此同时,社保基金、公募基 金、私募基金、证券公司、银行理财

等各方联手加仓,形成协同效应; 龙头企业"大额+高频"回购,产生 示范效应,如三一重工股份有限公 司、海尔智家股份有限公司等单笔 回购规模均超10亿元。

国有资本增持、保险资金人 市、上市公司股东增持等一系列增 量资金持续入场对资本市场长期 健康发展具有多方面的积极意 义。方正证券首席经济学家燕翔 对《证券日报》记者表示,从短期来 看,持续流入的增量资金为A股市 场带来了更多活水,既保障了市场 的流动性支持,更彰显了对中国资 本市场的坚定信心;从中长期来 看,有助于扩大机构投资者占比, 培育市场理性投资、价值投资理 念,稳定市场预期和提振信心,有 利于推动上市公司治理结构改善。

更多增量资金在稳步入市。 Wind数据显示,自股票回购增持 再贷款政策推出以来截至4月17

日,483家A股上市公司累计披露 511单股票回购增持贷款计划,拟 申请贷款金额上限合计1020.584

ETF也是中长期资金入市的 重要渠道。数据显示,ETF产品数 量已经迈入"千只时代",总规模 3.9万亿元,其中,股票ETF规模约 2.9万亿元。同时,ETF产品也吸引 了更多国际资金以指数化方式投 资中国,据上交所相关负责人介 绍,目前境外跟踪上证、中证指数 的产品规模达到1500亿元。

展望未来,随着相关政策措施 效果陆续显现,预计会有更多增量 资金进入A股市场。广发证券非 银首席分析师陈福表示,在政策推 动下,有望深化"耐心资本支持产 业升级一盈利改善反哺市场"的良 性循环,资本市场服务实体经济效 能提升,为高质量发展提供持续

# 商务部:将加快出台 优化离境退税等政策措施

#### ▲本报记者 刘 萌

4月17日,商务部举行例行新闻发布会通报一 季度消费市场情况。新闻发言人何咏前表示,今年 一季度,各级商务主管部门认真贯彻落实党中央、 国务院决策部署,大力实施提振消费专项行动,消 费市场总体实现平稳开局,主要呈现以下特点:

一是市场销售持续回升。一季度,社会消费品 零售总额12.5万亿元,同比增长4.6%,增速比上年 全年加快1.1个百分点;其中,3月份社会消费品零 售总额4.1万亿元,同比增长5.9%,增速比1月份至2 月份加快1.9个百分点。

二是商品消费亮点纷呈。商品零售额同比增 长4.6%;其中,限额以上单位商品零售额增长 5.8%。以旧换新政策持续显效,乘用车零售量同 比增长5.8%,限额以上单位通讯器材、文化办公用 品、家电、家具零售额同比分别增长26.9%、21.7%、 19.3%和18.1%。升级类商品增势较好,体育娱乐 用品零售额增长25.4%。

三是服务消费稳步增长。服务零售额同比增 长5.0%,增速比同期商品零售额快0.4个百分点。 居民人均服务性消费支出同比增长5.4%,占人均 消费支出比重达43.4%,比去年同期提高0.1个百分 点。餐饮收入1.4万亿元,同比增长4.7%。

四是创新动能持续释放。数字消费较快发展, 网上零售额同比增长7.9%,其中实物商品网上零 售额增长5.7%。绿色消费备受青睐,据汽车流通 协会的数据,一季度新能源乘用车零售量同比增长 36.4%,渗透率达47.2%。首发经济活力十足,北 京、上海等地首发、首秀、首展活动精彩纷呈,持续 激发消费活力。

何咏前同时表示,4月13日,商务部会同相关部 门在第五届中国国际消费品博览会上启动了"购在 中国"系列活动。活动总体架构是1+4,1即聚焦首 发经济,开展各类首发首秀首展首演;4即围绕精品 购物、精致美食、精彩旅游、精美展演四个方面,组 织举办丰富多彩、形式多样的特色活动。

据介绍,活动过程中,将把促消费和惠民生 结合起来,聚焦百姓关切,扩大优质商品和服务 供给,创新多元化消费场景,优化提升消费环境, 不断增强人民群众的获得感。将统筹商品消费 和服务消费,让消费者乐购国际精品、国货潮品 的同时,品味环球美食、乐享壮美山河、欣赏精美 展演。

何咏前透露,商务部将坚持"政策+活动"双轮 驱动,加快落实提振消费专项行动,加力扩围开展 消费品以旧换新,深入实施服务消费提质惠民行 动,加快出台优化离境退税等政策措施。

"'购在中国'不仅仅服务于中国的老百姓,也 面向世界各国人民。我们诚挚欢迎广大外国朋友 到访中国,购中国好物、品中国美食、赏中国美景, 共同感受'购在中国'的独特魅力。"何咏前说。

两部门:开展2025年现代商贸

4月17日,财政部办公厅、商务部办公厅发布

据了解,财政部、商务部从2024年起分批开展

2024年,在地方推荐基础上,按照优中选优原

《关于开展2025年现代商贸流通体系试点城市申报

现代商贸流通体系试点城市建设工作,试点工作拟

分三批(2024年—2026年)实施,建设期限为三年。

后续年度根据实施情况确定试点规模,并优先支持

则,成都、天津、石家庄、大连、哈尔滨、上海、杭州、

流通体系试点城市申报工作

▲本报记者 刘 萌

工作的通知》(以下简称《通知》)。

政策未覆盖省符合条件的城市。

# 多地出台产业支持政策 竞逐"人工智能+"赛道

各地差异化布局既可以避免重复"内卷",又能形成互补

# ▲本报记者 张芗逸

近日,《杭州市建设人工智能产 业发展高地实施方案(2025年版) (征求意见稿)》(以下简称《实施方 案》)向社会公开征求意见。《实施方 案》提出,到2025年底,杭州培育形 成具有国际一流水平的基础大模型 2个,具有行业重大影响力的行业应 用大模型25个以上。

随着DeepSeek等现象级人工智 能应用落地,人工智能产业发展受 到多方瞩目。今年以来,各地竞逐 "人工智能+"赛道,密集出台相关支 持政策,发力培育人工智能产业。

中国信息协会常务理事、国研新 经济研究院创始院长朱克力在接受 《证券日报》记者采访时表示,地方密 集出台政策,进一步引导资本和资源 加速向人工智能赛道集中,有助于人 工智能产业的培育和快速成长。

## 形成全国人工智能版图

2025年《政府工作报告》提出,

包括杭州在内,北京、上海、深圳、天 津等重点城市均出台或拟出台推动 人工智能产业发展的行动计划或方 案,力争打造人工智能发展高地。

持续推进"人工智能+"行动。目前,

例如,《天津市促进人工智能 创新发展三年行动方案(2025年— 2027年)(征求意见稿)》自4月15日 起面向社会公开征求意见,其中提 出,到2027年,在GPU(图形处理 器)、AI(人工智能)操作系统、工业 软件、智能装备等领域,攻克50项 关键核心技术,形成20项重点新

深圳在3月份发布《深圳市加快 打造人工智能先锋城市行动计划 (2025年-2026年)》《深圳市加快推 进人工智能终端产业发展行动计划 (2025年-2026年)》等四份行动计 划,涵盖建设人工智能先锋城市、扶 持人工智能终端产业、发展具身智 能机器人、培育瞪羚企业及独角兽 企业等多个方面。

北京于2月份发布《北京具身 智能科技创新与产业培育行动计 划(2025年—2027年)》,瞄准具身 智能这一人工智能技术前沿领域, 力求打造具有国际影响力的具身 智能科技创新策源地和产业发展 增长极。

"各地政策呈现出针对性强、协 同性好、资源投入大的特点。这些 因地制宜的策略有助于形成优势互 补的产业生态。"萨摩耶云科技集团 人工智能产业研究员郑扬洋分析 称,各地全方位的政策支持为"人工 智能+"行动的推进提供了有利环 境,有助于培育未来产业,抢占新的 产业赛道。

在朱克力看来,中央定调推进 人工智能产业发展,地方推出政 策支持组合拳,因地制宜拆解任 务,相当于把顶层设计落地为可 操作的行动清单。同时,各地政 策不同的侧重点也正在重构区域 产业链分工。杭州偏重底层算力 和数据生态,北京关注具身智能 前沿技术突破,深圳强攻终端应 用,这种差异化布局既可以避免 重复"内卷",又能让全国人工智

能版图形成互补。

# 部分"卡点"亟待打通

我国的人工智能产业正在蓬勃 发展,政策支持层出不穷,初创企业 竞相涌现,新产品新应用加速落 地。工业和信息化部数据显示,截 至去年9月底,我国人工智能核心产 业规模已接近6000亿元,相关企业 超过4500家。

赛迪顾问人工智能与大数据研 究中心发布的报告预测显示,中国 人工智能产业在未来10年将呈现出 显著的增长趋势,并在全球市场中 占据重要地位。从2025年到2035 年,中国人工智能产业规模预计将 从3985亿元增长至17295亿元,复合 年均增长率为15.6%。

为持续推动"人工智能+"行动 走深走实,产业发展过程中的部分 "卡点"亟待打通,政策层面的支持 不可或缺。

朱克力认为,眼下人工智能产 业发展过程中最大的"卡点"是技术

落地与商业闭环之间的断层,一些 企业手握算法专利,却找不到规模 化应用场景。此外,算力成本高企 让中小企业望而却步,跨行业协同 的规则缺失也让创新束手束脚。

"政策要做的是把技术、数据、场 景这三条平行线拧成一股绳。"朱克 力表示,建立公共算力池、用"数据沙 盒"平衡隐私安全和创新、培育产业 生态以留住技能人才等举措,有助于 打通技术从实验室走向市场的路径。

目前已经有地区在进行打通 "卡点"的尝试。如杭州拟出台的 《实施方案》中提出,分担创新成 本。实施算力券和智能券政策。每 年设立2.5亿元市级算力券,对采购 智能算力服务和模型服务的用户企 业,按不超过合同实际发生金额的

30%给予补贴。 "优化资金支持体系,能够支持 人工智能初创企业和中小企业的发 展。"郑扬洋表示,此外,强化数据安 全与隐私保护,进一步完善法律法 规,建立数据安全监管机制,也能为 人工智能企业的发展提供法律保障。

### 宁波、合肥、福州、厦门、南昌、济南、青岛、郑州、武 汉、广州、深圳、西安和银川等20个城市进入2024年 试点名单。 《通知》提及,择优推荐申报城市。2025年拟支

持不超过20个试点城市。申报范围包括直辖市、省 会城市及其他地级市,不包括已纳入2024年试点范 围的城市。

《通知》提出,大力支持提振消费。聚焦提振消 费等重点任务,在保持《关于支持建设现代商贸流 通体系试点城市的通知》支持方向和内容总体不变 的前提下,鼓励创新拓展工作举措,更好发挥商贸 流通试点工作对提振消费的牵引作用。一是鼓励 加快新技术应用。推动城乡商贸流通网络设施数 字化、智能化改造,拓展无人商店、智能导购、虚拟 体验等应用场景,改善居民消费环境。二是鼓励加 快新业态培育。发展数智供应链,培育品牌连锁、 即时零售、直播电商等新模式,提升消费供给水 平。三是鼓励加快新设施布局。发展智慧物流,推 广智能引导车、自动分拣、无人配送等设施设备,提 升流通效率,降低消费成本。

《通知》要求,提高资金使用效能。一是加快资 金拨付。各省级主管部门要指导试点城市通过建 立项目储备库、即审即结等方式,加快资金拨付。 试点申报城市应在方案中明确资金总体安排和拨 付时间进度。二是避免交叉支持。试点城市要在 项目资金安排上,避免交叉重复,与超长期特别国 债、地方政府专项债券、中央基建投资和其他中央 财政专项资金等加强衔接,严禁资金拼盘。三是完 善项目管理。试点城市在方案编制上,要坚持问题 导向、因地制宜、聚焦关键、突出重点。在项目安排 上,对公益性、基础性的非盈利项目,财政资金要足 额保障,严禁新增隐性债务或拖欠企业账款;对于 经营性的市场化项目,积极探索通过贷款贴息、购 买服务、以奖代补等方式撬动社会资本,共同推动 现代商贸流通体系建设。四是加强日常监督。建 立省市区三级的日常监督机制,引入审计、监理咨 询等独立第三方参与决策监督,加强资金和项目审 核,及时防范和化解风险。

# 金融数据里的"春"之讯息

## ■ 刘琪

海棠铺绣,春日正盛。中国人 民银行日前公布的3月份的金融数 据,也透出了浓浓暖意。

3月份,人民币贷款增加约3.64 万亿元,同比多增0.55万亿元。其 中,企业贷款新增28400亿元,同比 多增5000亿元;住户贷款增加9853 亿元,同比多增447亿元。这些跃动 的数字,是微观主体活力上升的生 动写照,更是中国经济运行态势向 好的有力注脚。

企业贷款的强势表现是3月份 金融数据的一大亮点。尤其是短期 4600亿元,成为企业贷款的主要支 外,在大力提振消费和强化金融支

撑项,这表明企业的生产经营活动 正在加快恢复,融资需求也在稳步 回升。尽管企业中长期贷款同比少 增200亿元,但考虑到地方债务置换 等因素的影响,企业信贷的整体表

与此同时,居民贷款的回暖同 样令人瞩目。住户中长期贷款增加 5047亿元,同比多增531亿元,与重 点房地产市场的"小阳春"形成呼 应。3月份,30个重点城市二手房成 交面积整体同比增长20%以上,成 交回暖带动个人住房贷款投放增 多。提前还款的情况在降低存量房 贷利率后有较大缓解,也对居民中 贷款增加1.44万亿元,同比增长 长期贷款增长产生了积极影响。此 持下,消费贷款增势向好,进一步支 撑了居民贷款的增长。

信贷向好的背后,离不开政策 的春风化雨。去年四季度以来,一 系列宏观政策发力,有效扭转社会 预期。今年开年,积极的财政政策 靠前发力,政府债券发行和财政支 出节奏明显加快,重大项目建设也 在加速落地。适度宽松的货币政 策持续发力,3月份企业新发放贷 款(本外币)加权平均利率约为 3.3%,个人住房新发放贷款(本外 币)加权平均利率约为3.1%,均处 于较低水平。多项宏观政策协同 发力,共同推动了信贷需求的

了市场信心在逐步增强,经济内生 动力在不断积聚。尽管全球经济环 境仍存在不确定性,但我国经济的 韧性和潜力不容低估。最新公布的 一季度经济数据显示,中国国内生 产总值达318758亿元,同比增长 5.4%。这一速度在全球主要经济体 中名列前茅,充分彰显了中国经济 的强大韧性与底气。

我国超大规模内需市场回旋 余地大且富有活力,完整的产业链 和强大的制造业基础使我国在全 球供应链中占据关键地位,持续的 科技创新和产业升级也为经济注 入源源不绝的增长动力。同时,我 国宏观政策工具箱储备充足,能够 3月末M1增速上行进一步表明 有效应对外部环境的不确定性变

化,为经济稳定增长提供有力

眼下,春季里的最后一个节气 谷雨将至。谷雨取自"雨生百谷"之 意,生动概括了雨水对农作物生长 的关键作用。雨水之于农作物,也 恰如金融活水之于实体经济。可以 预见的是,随着各项政策进一步落 地显效,金融活水将更好润泽实体 经济发展。我们也有理由相信,未 来中国经济的内生动力还将不断增 强,并为世界经济增长注入更多中 国动能。

