

## 新版市场准入负面清单发布 事项数量较首版压减约30%

■本报记者 杜雨萌

4月24日，国家发展改革委、商务部、国家市场监督管理总局对外发布《市场准入负面清单（2025年版）》（以下简称《清单（2025年版）》）。

从2018年我国印发的首版市场准入负面清单，再到此后经过2019年、2020年、2022年、2025年的四次修订，清单内的事项数量已由2018年版的151项压减至目前的106项，压减比例约30%，一大批行业准入限制得以放宽，各类经营主体都能看得见、摸得着、进得去，“宽准入”红利切实赋能经济社会发展，做到了“清单越短越好、市场越放越活”。

据国家发展改革委有关负责人介绍，《清单（2025年版）》修订坚持“该减的坚决减，该增的

合理增”，全面体现近年来法律法规“立改废释”和行政审批制度改革成果，事项数量由2022年版的117项缩减至106项，事项下的全国性具体管理措施由486条缩减至469条，地方性管理措施由36条缩减至20条。具体包括两个方面：

一方面，降低准入门槛，激发市场活力。直接删除了一批全国性措施。如公章刻制业由许可制改为备案制，计算机信息系统安全专用产品销售业务改革为基于强制性国家标准的检测认证制度。部分放开了一批全国性措施。如取消电视剧制作单位设立、药品批发零售企业筹建、药品和医疗器械互联网信息服务、医疗机构使用放射性药品（一、二类）、试办新型电信业务、林木种子进口、增值税发票印制等管理措施。相关领域保持必要市场准入管理，但准入环节更加精简。取消了一批地方性措施。如推动

各地放开交通物流、货运代理、车辆租赁服务、生产性废旧金属收购等管理措施，打通区域间市场壁垒；取消有关地方设立的船舶设计建造、酒类生产经营、权益类大宗商品交易等管理措施，实施全国统一的准入方式。

另一方面，依法规范了重点领域准入，兜牢安全底线。依据已出台的法律、行政法规、国务院决定等，对部分领域市场准入作了进一步规范。纳入新业态新领域管理措施。依据无人驾驶航空器运营合格认证核发（微型无人驾驶航空器除外）纳入清单。依据《中华人民共和国烟草专卖法实施条例》，将电子烟等新型烟草制品生产、批发、零售业务相关审批纳入清单。依据《中华人民共和国药品管理法》和《医疗器械监督管理条例》，规范医药和医疗器械网络销售准

入条件。强化重点领域风险防控。依据《中华人民共和国期货和衍生品法》，明确非金融机构不得违法使用“期货公司”字样。依据《国务院关于调整完善工业产品生产许可证管理目录的决定》，将重要工业产品生产许可证管理范围从10大类调整为14大类27种，更好保障生产安全。

国家发展改革委经济研究所企业与创业室副主任张铭慎表示，总的来看，新一版市场准入负面清单在推进“宽准入”的同时，也坚决守住“管得住”的底线。不仅及时有效地将涉及新业态新领域准入、重大安全等领域的增补措施纳入清单，而且还充分考虑到“能管好”的现实需要，真正体现了“管得住”是底线、“管得好”是水平的理念。将相关举措纳入负面清单，不仅有利于切实保障各方的合法权益，而且有利于推动高水平安全与高质量发展良性互动。

### 金融深一度

## 从“托底”到“托举”：金融助力构建房地产发展新模式

■本报记者 杨洁

房地产关乎人民群众切身利益和经济社会发展大局。自去年四季度以来，推动房地产市场止跌回稳的政策密集落地，通过建立城市房地产融资协调机制、加大信贷投放、降低购房成本等举措，释放出“稳市场、防风险、建机制”的清晰信号。

近期，《证券日报》记者在采访中了解到，金融政策对房地产的托底效应正在从政策端传导到市场端。从“托底”到“托举”，金融支持房地产力度持续加大，在金融政策与市场信心的同频共振下，多地楼市正涌动着阵阵暖意。业内人士表示，政策端“工具箱”的全面开启与市场端“温度”的持续攀升，标志着房地产市场平稳健康发展进入关键窗口期，未来政策有望持续发力，进一步提振市场预期。

### 政策“工具箱”全面开启 金融端支持力度增强

继2022年7月28日中共中央政治局召开会议明确提出“保交楼”后，相关金融支持政策不断加码，“保交楼”专项借款及配套融资、“保交楼”贷款支持计划等政策性金融工具加速落地；信贷、债券、股权融资（业内称为“三支箭”）等针对房企融资的支持政策密集推出……

2024年以来，政策支持力度“更上一层楼”，从“保交楼”到“保交房”，配套政策接续出台并进一步生效。

今年的《政府工作报告》在关于房地产方面，更是明确提出“持续用力推动房地产市场止跌回稳”，并对房地产市场健康发展作出一系列部署安排。随后，金融监管部门也围绕房地产方面进行部署。例如，3月13日，国家金融监督管理总局党委召开扩大会议。会议强调，持续推进城市房地产融资协调机制扩围增效，坚决做好保交房工作。加快制定出台与房地产发展新模式相适应的融资制度。

4月18日召开的国务院常务会议研究稳就业稳经济推动高质量发展的若干举措，其中明确提到“要持续稳定股市，持续推动房地产市场平稳健康发展”。这进一步释放出政策积极信号。



“房地产是居民资产中的重要组成部分，一系列增量政策的出台，有望推动房地产市场止跌回稳，不仅可以稳住楼市，还可以释放财富效应，更好地提振社会消费。”中信证券首席经济学家明对《证券日报》记者表示，近期金融监管部门的一系列举措也有助于各项稳楼市政策的落实，构建房地产发展新模式，促进房地产市场高质量发展。

中指研究院政策研究总监陈文静对《证券日报》记者表示，2024年城市房地产融资协调机制对于保交房工作起到了关键作用，今年仍将发挥积极作用。继续做好保交房工作，有助于供给端加快修复；在需求端，对于修复居民购房信心、促进市场企稳也有积极影响。2025年金融支持房地产的力度有望继续增强，相关房地产政策也有望更加注重各项举措的实质性落地。

### 商业银行的“攻守平衡” 风险出清中的信贷抉择

持续推动房地产市场平稳健康发展，需要汇聚各方力量，其中，资金支持扮演着至关

重要的角色。城市房地产融资协调机制是实现金融和房地产良性循环、改善市场预期的重要举措和有力保障。目前，多地“白名单”项目加速落地，商业银行持续做好“白名单”扩围增效工作，加快审批项目投放，满足房地产项目合理资金需求。

数据显示，截至今年2月中旬，建设银行审批通过协调机制白名单项目近1600个，审批通过金额超7600亿元，累计投放超5100亿元。其中审核类“白名单”项目700余个，审批金额超1700亿元，投放金额超1100亿元；备案类“白名单”项目超850个，审批同意金额超5800亿元，投放金额超4000亿元。

在金融支持房地产方面，国有大型商业银行发挥着重要的带头作用。从6家国有大行年报披露的数据来看，截至2024年末，6家银行房地产贷款余额合计约5.42万亿元，其中有5家银行较2023年末有所增长。从房地产行业不良贷款率来看，2024年末，6家银行的房地产行业不良贷款率均较2023年末实现下降。

房地产开发贷款量增且质提的背后，是

国有银行将促进房地产市场平稳健康发展与房地产风险化解相结合，把好资产“选择关”。例如，农业银行强化房地产业务关键环节管理，“一户一策”扎实推进大额房企风险管控，截至2024年末，该行房地产业贷款不良余额较年初减少3亿元，不良率下降0.02个百分点。工商银行从“增防化治”四个方面综合施策，在坚决贯彻落实城市房地产融资协调机制的同时，严把新增资产选择关，着力构建分散多元均衡的房地产投融资结构，加大风险房企和项目的处置出清力度。

建设银行副行长纪志宏此前表示，将持续优化房贷评分卡、风险预警模型、楼盘大数据估值模型等数字化风控工具，全面提升精细化风险管控水平，同时也用好多手段加强不良资产处置力度，将整体资产质量保持在平稳水平上。

3月26日，中国银行副行长武剑在该行2024年度业绩发布会上表示，房地产市场当前仍处于调整期，但随着国家一揽子增量政策的落地转化，房地产市场有望逐步止跌回稳，预计中国银行开发贷款资产质量压力有望延续2024年边际改善的趋势。（下转A3版）

## 人民币国际货币功能增强有四大积极意义

■苏向泉

4月23日，中国人民银行党委委员、副行长陆磊在新闻发布会上介绍，人民币的跨境支付、投融资、储备等国际货币功能逐步增强，已成为全球第四大支付货币和第三大贸易投资货币。人民币国际货币功能的持续增强，是我国近年来统筹发展与安全、深化贸易投资便利化改革的积极成果。

当前，我国经济正处于转型升级的关键阶段，同时面临外部不确定性增加的挑战，人民币国际货币功能的增强，有助于我国实现经济增长质量与速度的动态平衡。具体而言，人民币国际货币功能增强有四大积极意义。

首先，促进贸易便利化，赋能稳外贸。一季度，货物和服务净出口拉动我国GDP（国内生产总值）增长2.1个百分点，对经济增长的

贡献率为38.89%。人民币国际货币功能的增强有利于进一步释放净出口对经济的拉动作用；其一，跨境贸易采用人民币计价结算，能有效降低企业因外币汇率波动产生的汇兑损失，稳定外贸企业利润预期。其二，有助于扩大我国与“一带一路”共建国家及新兴市场的人民币贸易结算规模，降低对外币结算体系的依赖，推动出口市场多元化。其三，随着人民币国际货币功能的增强，我国在全球产业链中的议价能力有望相应提升，有利于高端装备等高附加值产品出口，优化贸易结构，为净出口增长提供长期支撑。

其次，吸引外资流入，助力促投资。人民币国际货币功能的完善显著提升外资配置中国资产的便利性：一方面，境外投资者可直接使用人民币投资，避免了货币兑换产生的手续费和汇率波动风险，大幅提高投资效率。另一方面，人民币被更多国家纳入外汇储

备体系，本质上是境外经济体对我国经济投下“信任票”，有利于增强海外投资者“增配中国”的信心。人民币国际货币功能的深化还将推动国际投资机构基于资产配置多元化需求，系统性提升中国资产的配置比例。这些效应不仅增强了资本市场的买方力量，更通过资本要素的优化配置助推实体经济发展。

再次，提升金融体系稳健性，增强抗风险能力。

人民币国际货币功能的强化从三个层面筑牢金融安全屏障：一是降低国内金融机构对外币的依赖度，有效缓解外部冲击带来的汇兑风险；二是吸引境外投资者增持人民币债券、股票等金融资产，通过市场参与者多元化提升金融市场的深度与韧性；三是助力构建自主可控的跨境支付体系，人民币跨境支付系统（CIPS）的不断完善，有利于我国降低对国际资

金清算系统（SWIFT）的依赖。

最后，促进金融体系深化改革，推动制度型开放。

人民币国际货币功能的扩展，要求金融体系加速完善跨境资金流动的金融基础设施，构建与之匹配的宏观审慎管理框架，健全市场化风险定价机制，满足国际市场对人民币跨境支付、投融资、储备的需求。这种“以开放促改革”的机制，将推动我国金融市场向更高层次发展。

需要指出的是，人民币国际货币功能的增强也可能伴随跨境资本流动波动性加大等挑战，国际风险也可能通过货币渠道传导至国内市场。但总体来看，我国在推进人民币国际货币功能增强的过程中始终坚持安全与发展并重，为境内主体持有、使用人民币营造了稳健的政策环境。笔者相信，立足新发展格局，人民币国际货币功能的持续提升，必将为我国经济高质量发展注入更强劲动能。

### 今日视点

**WEGO 威高**  
The Future of Blood Purification  
山东威高血液净化制品股份有限公司  
沪市主板  
首次公开发行4,113.9407万股  
股票简称：威高血净 股票代码：603014  
发行方式：本次发行采用向参与战略配售的投资者定向配售、网下向符合条件的投资者询价配售与网上向持有上海市场非限售A股股份和非限售存托凭证市值的社会公众投资者定价发行相结合的方式。  
初步询价日期：2025年4月30日  
网上路演日期：2025年5月7日  
网上、网下申购日期：2025年5月8日  
网上、网下缴款日期：2025年5月12日  
保荐人（主承销商）：华泰联合证券有限责任公司  
会计师事务所：安永会计师事务所  
律师事务所：国浩律师集团事务所  
投资者关系顾问：深圳市君致投资咨询有限公司

**PXI**  
苏州众捷汽车零部件股份有限公司  
首次公开发行股票  
今日在深圳证券交易所创业板  
隆重上市  
股票简称：众捷汽车  
股票代码：301560  
保荐人（主承销商）：天风证券  
投资者关系顾问：信信股份

### 关于2025年劳动节休市安排的公告

根据《关于上海证券交易所2025年部分节假日休市安排的通知》（上证公告〔2024〕38号），上海证券交易所现将2025年劳动节休市安排通知如下。

一、休市安排  
5月1日（星期四）至5月5日（星期一）休市，5月6日（星期二）起照常开市。另外，4月27日（星期日）为周末休市。

二、有关清算事宜将根据中国证券登记结算有限责任公司安排进行。  
请各市场参与者据此安排好有关工作。

上海证券交易所  
2025年4月24日

### 关于2025年劳动节休市安排的通知

各市场参与者：  
根据《关于2025年部分节假日放假和休市安排的通知》（证监办发〔2024〕128号），现将2025年劳动节休市有关安排通知如下。

一、休市安排  
5月1日（星期四）至5月5日（星期一）休市，5月6日（星期二）起照常开市。另外，4月27日（星期日）为周末休市。

二、清算交收  
节假日期间清算交收事宜，按照中国证券登记结算有限责任公司的有关安排进行。  
请各市场参与者据此安排好有关工作。

深圳证券交易所  
2025年4月24日

### 关于2025年劳动节休市安排的公告

根据《关于2025年部分节假日休市安排的公告》（北证公告〔2024〕233号），现将2025年劳动节休市有关安排公告如下：

一、休市安排  
5月1日（星期四）至5月5日（星期一）休市，5月6日（星期二）起照常开市。4月27日（星期日）为周末休市。

二、有关清算事宜，根据中国证券登记结算有限责任公司安排进行。  
请各市场参与者据此安排好有关工作。

北京证券交易所  
2025年4月24日

本版主编：沈明贵 编：刘慧 制作：李波  
本期校对：包兴安 曹原赫 美编：王琳