

## 民营经济促进法5月20日起施行 配套政策加快推进

本报记者 杜雨萌

5月8日,司法部副部长王振江在国新办举行的新闻发布会上表示,《中华人民共和国民营经济促进法》(以下简称“民营经济促进法”)作为第一部专门关于民营经济发展的基础性法律,其制定出台是社会主义市场经济建设的标志性事件,在我国民营经济发展历程中具有里程碑意义。

据王振江介绍,下一步,司法部将按照党中央、国务院决策部署,落实民营经济促进法有关要求,持续规范行政执法行为,着重抓好以下几方面工作:一是落实法律要求,加快法律配套制度机制建设。二是牵头扎实开展规

范涉企行政执法专项行动。三是加快研究制定行政执法监督条例,建立完善涉企行政执法监督长效机制。

4月30日,十四届全国人大常委会第十五次会议表决通过了民营经济促进法,自2025年5月20日起施行。这部法律共9章78条,围绕公平竞争、投资融资促进、科技创新、规范经营、服务保障、权益保护等方面建立完善相关制度机制,将党中央对民营经济平等对待、平等保护的要求落下来,持续优化稳定、公平、透明、可预期的民营经济发展环境。

“制定这部法律充分表明,我们党和国家对民营经济发展的基本方针政策不会变,也不能变,必将推动支持民营经济高质量发展的法

律制度更加健全完备,保障体系更加有力有效。”全国人大常委会法工委副主任王瑞贺说。

“改革开放特别是党的十八大以来,民营经济已发展到相当的规模,整体实力、创新能力、市场竞争力都大大提升,是强国建设、民族复兴的重要力量。”国家发展改革委副主任郑备表示,民营经济促进法立足当前、着眼长远,为民营经济高质量发展提供坚强法治保障。一方面,注重鼓励支持。比如,设置“投资融资促进”“科技创新”等专章,支持民营企业参与国家重

大战略和重大工程,在战略性新兴产业、未来产业等领域投资、创业,鼓励在推动科技创新、培育新质生产力、建设现代化产业体系中积极发挥作用。另一方面,注重引导规范。引导民营企业完善治理结构和管理制度,守法善经营,加强风险防范,履行社会责任,促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长。

郑备表示,下一步,国家发展改革委将从破除准入壁垒、拓展发展空间、优化服务保障这三个方面强化举措。(下转A2版)

### 民企发展有了“法治靠山”

▶▶▶ 详见 A2 版

## 资本市场 热点

## 一揽子举措迅速落地 中国股市稳定健康发展获得强支撑

本报记者 吴晓璐

5月7日,在国新办举行的新闻发布会上,证监会主席吴清表示:“前行路上有风有雨是常态,不管面临的是轻风细雨还是狂风暴雨,是风高浪急还是惊涛骇浪,我们都完全有条件、有信心、有能力实现中国股市稳定健康发展。”

此次新闻发布会上公布了一揽子金融政策,其中部分政策当日即落地。在市场人士看来,相关政策既回应了当前市场关切,也为巩固经济回升向好态势提供了有力支撑。同时,资本市场投融资改革、稳市机制建设进一步推进,有助于稳市场预期信心。

“在全球市场面临不稳定因素增多的环境下,受益于上市公司盈利修复、政策支持等多重因素,A股已具备中长期战略配置价值。”中国银河证券首席经济学家章俊对《证券日报》记者表示,展望未来,随着中央汇金投资有限责任公司(以下简称“中央汇金”)进一步发挥好“平准基金”作用,政策大力推动中长期资金入市,上市公司通过并购重组转型升级,A股市场将展现出更强韧性。

### 聚焦科创和外贸等关键领域 助力上市公司高质量发展

从融资端改革来看,此次新闻发布会从两方面出台举措,提高上市公司质量,提升市场吸引力。一方面,突出服务新质生产力发展,证监会将出台深化科创板、创业板改革政策;抓紧修订《上市公司重大资产重组管理办法》以及相关监管指引,进一步完善“并购六条”配套措施;大力发展科技创新债券等。

章俊表示,深化科创板与创业板改革、优化差异化制度安排,将进一步引导市场资源向科技创新领域集聚。完善“并购六条”配套措施,通过简化审核流程,降低交易成本等,激活并购重组市场,有助于加速产业横向整合与纵向协同,促进新质生产力培育。

今年以来,科技叙事带动了中资产价值重估。科创企业越多,越显资本市场的活力、吸引力以及为投资者创造价值的也就越强。上海汇正财经顾问有限公司研究所认为,为了更好地发展新质生产力,监管部门将从股



王琳/制图

权、债权和并购重组三个方向出台一系列政策。这些举措将极大助力国内优秀企业进入资本市场,推动资本市场更加健康、更具活力。

另一方面,政策将聚焦于助力受外部环境影响较大的企业应对冲击。包括加大走访帮扶;在股权质押、再融资、募集资金使用等方面增强监管包容度;支持上市公司利用股、债、REITs等多种工具开展直接融资,鼓励符合条件的境内企业依法依规赴境外上市等。

中金公司管理委员会成员王曙光对《证券日报》记者表示,在当前全球经贸格局深刻调整的复杂形势下,相关政策为企业拓宽了融资渠道,增强了企业的信心。

章俊表示,针对受外部环境影响较大的企业,监管层在股权质押、再融资等环节增强包容度,既体现了分类施策的灵活性,又通过风险缓释机制稳定市场预期。

“科创和外贸是当前市场较为关心的两个领域,支持这两个领域企业的高质量发展,对稳定和增强市场信心具有积极作用。”中金公司研究部首席国内策略分析师李求索在接受《证券日报》记者采访时表示。

### 引导融资、公募加大入市力度 推动形成“长钱长投”良性生态

在提高上市公司质量、提升投资者回报的同时,监管部门将更大力度“引长钱”,协同

各方继续提升各类中长期资金入市规模和占比。此次新闻发布会上公布多项举措,进一步引导险资和权益类公募基金入市。

一方面,险资入市空间进一步提升。据国家金融监督管理总局局长李国泽介绍,下一步,将推出几条具体措施,继续支持稳定和活跃资本市场。其中包括:进一步扩大保险资金长期投资的试点范围,近期拟再批复600亿元,为市场注入更多的增量资金;调整偿付能力监管规则,将股票投资的风险因子进一步调降10%,鼓励保险公司加大入市力度;推动完善长期考核机制,调动机构的积极性,促进实现“长钱长投”。

此前,国家金融监督管理总局已经批复两批险资长期投资股票试点,第一批500亿元已全部投资落地,第二批1120亿元正在推进中。加上此次宣布的600亿元,合计批复总额将达2220亿元。下调股票投资风险因子、完善长期考核机制,均有助于释放险资权益投资空间。

另一方面,公募基金收费和考核机制等得到优化。5月7日,《推动公募基金高质量发展行动方案》(以下简称《行动方案》)发布,旨在形成“回报增—资金进—市场稳”的良性循环。

一系列长效机制的建立,将推动公募基金制度改革通过增量资金注入与存量结构优化,将显著改善资本市场资金供给的稳定性和长期性。此外,监管规则的适配性调整与市场

基础设施完善,有利于推动形成“长钱长投”的良性生态。

“上述举措对于稳定市场、提振投资者信心具有积极意义。”李求索表示,中长期资金具备稳定性、专业性和可持续性等优势,能够在资本市场中发挥价值发现与价值引导的作用,引导市场资金流向优质投资标的,优化市场投资结构,有助于推动资本市场平稳运行、提升市场定价效率、推动金融产品创新、塑造健康良性的资本市场生态。

### 各方协同发力 维护资本市场平稳运行

今年4月份以来,面对市场波动,中央汇金果断出手增持ETF,市场各方积极投入,通过多种方式维护股价稳定。截至5月8日收盘,上证指数已回升至4月初水平。

对于类“平准基金”中央汇金,央行和证监会再次表态将全力支持。中国人民银行行长潘功胜表示,人民银行坚定支持中央汇金在必要时加大力度增持股票市场指数基金,并向其提供充足的再贷款支持,坚决维护资本市场平稳运行。吴清表示,全力支持中央汇金发挥好类“平准基金”作用,中央汇金在前方进行强有力操作,中国人民银行作为后盾,这是全世界最有力有效模式之一。

在章俊看来,短期看,央行流动性支持与中央汇金增持形成“双保险”,有效阻断恐慌情绪的自我强化机制。中期而言,通过指数基金定向增持核心资产,既能引导资金流向国家战略支持的科技创新领域,又避免干预个股定价,为经济转型升级提供资本支持。这一政策“组合拳”既彰显了我国应对复杂局面的政策储备优势,也为全球新兴市场提供了“稳预期、防风险、促改革”的中国方案借鉴。

从当前上市公司基本面和估值来看,A股的配置价值和吸引力也在持续提升。李求索表示,一季度A股上市公司业绩边际改善,当前A股市场估值仍处于相对低位,具备较好投资价值。

汇正财经首席研究员顾晨浩对《证券日报》记者表示,整体来看,一系列利好政策有利于提振经济和股市,A股有望吸引更多长线资金入市。

## 金融增量政策为经济高质量发展注入更多确定性

苏向泉

中国人民银行、国家金融监督管理总局、中国证监会密集出台“10+8+3”金融增量政策,回应市场关切。

系列政策在我国外部经济出现诸多新变化时组合推出,出手迅速果断,政策力度大、覆盖面广,极具针对性、前瞻性,有力地提振了市场信心,稳住了市场预期。

总体来看,相关政策通过加码总量和结构性货币政策工具,优化金融机构支持实体经济的监管制度,畅通金融资金流向实体经济的渠道等方式,立体式支持我国经济高质量发展。笔者认为,这些增量政策有利于我国以高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性,将从短期、中期、长期三个维度持续支撑经济稳增长。

从短期看,增量政策有利于促消费、扩投资、稳外贸。

上述金融增量政策,将进一步释放消费、

投资、出口这“三驾马车”对经济的拉动作用。消费方面,降准降息等货币政策的及时出台,有利于降低企业和居民的贷款成本,刺激消费需求。大幅调降公积金贷款利率的政策,有利于减轻居民购房压力,稳定楼市预期,促进住房消费。投资方面,总量与结构性货币政策工具从“价”“量”等维度齐发力,进一步激活市场主体投资需求。比如,对中小企业而言,降准可提升市场流动性,缓解银行惜贷问题,改善融资环境,从而激发投资活力。出口方面,即将制定实施的银行业保险业护航外贸发展系列政策措施,也将助力外贸企业稳定经营、拓展市场。

从中期看,增量政策将助力新质生产力成为经济增长的新动力。

当前,我国经济正处于深度转型调整期,一些传统产业增速趋缓,要保持合理的经济增长,势必要进一步激活新兴产业发展潜力,提升其对新发展阶段经济的牵引作用。在此次发布的金融增量政策中,“科技创新”是贯穿始

终的一条主线,包括科技创新再贷款、科创债券、科技保险风险分担等政策,一个覆盖企业全生命周期的科技金融支持体系正逐步构建。这种“间接融资+直接融资+保险保障”的三维体系,不仅有利于解决科创企业“融资难、融资贵”问题,还能够通过风险共担机制激发社会资本参与热情。可以预见,随着政策红利的释放,科技创新将从“单点突破”转向“生态繁荣”,新质生产力将驱动经济稳健增长。

从长期看,金融长效机制的完善将为经济稳增长提供坚实基础。

一系列长效机制的建立,将为宏观经济长期增长提供制度保障。资本市场制度建设方面,“健全支持资本市场货币政策工具长效机制”“全力支持中央汇金公司发挥好类‘平准基金’作用”“近期将出台深化科创板、创业板改革政策”等重磅举措,有利于稳预期并更好发挥资本市场投融资功能,增强其支持实体经济的有效性和长期性。此外,国家金融监督管理总局即将推出的八项增量政策,亦从

制度建设层面,助力稳楼市稳股市、支持小微企业及民营企业融资、护航外贸企业发展、促进产业加快转型升级……这些长效机制的完善,将为金融支持实体经济发展提供坚实的制度基础。

总之,此次“一行一局一会”发布的增量政策“组合拳”,有“轻重缓急”,既以短期政策对冲外部冲击,又以长效机制培育内生动力,展现出“问题导向”与“系统思维”的统一,彰显了我国宏观政策应对变局的韧性、决心、信心。笔者相信,随着政策效能逐步释放,我国经济有望在“稳市场、稳预期”中夯实回升基础,在“调结构、促转型”中打开增长空间。正如吴清所言:“我们有靠得住的经济发展、靠得住的宏观政策、靠得住的制度保障,这在不确定性的环境下,为我国经济和资本市场注入更多的确定性。”

### 今日视点

安徽古麒绒材股份有限公司  
首次公开发行5,000.00万股股票  
股票代码:001390  
发行方式:网下向符合条件的网下投资者询价配售与网上向持有深圳市场非限售A股股份和非限售存托凭证市值的社会公众投资者定价发行相结合  
初步询价日期:2025年5月13日  
网上路演日期:2025年5月16日  
网下申购日期:2025年5月19日(9:30-15:00)  
网上申购日期:2025年5月19日(9:15-11:30, 13:00-15:00)  
网上、网下缴款日期:2025年5月21日  
保荐机构(主承销商): 国信证券股份有限公司  
投资者关系顾问: 新航程财经

今日导读  
北京以全周期政策赋能科技革命 耐心资本点燃创新引擎 ..... A2版  
多部门打出“组合拳” 科技创新债券政策全面升级 ..... A3版  
北上广深同步下调公积金贷款利率 多家银行迅速落实新政 ..... B1版  
轮胎产业:突围与新生 ..... B2版

### 4月份中国公路物流运价指数 同比回升明显

本报记者 孟珂

据中国物流与采购联合会5月8日消息,2025年4月份,由中国物流与采购联合会和林安物流集团联合调查的中国公路物流运价指数为105点,环比回升0.23%,同比上涨2.09%。从月内看,第一周至第四周运价指数均有所回升。

中国物流信息中心分析师高帅在接受《证券日报》记者采访时表示,综合来看,4月份经济保持平稳运行,市场需求稳中向好,公路运价指数环比有所回升,同比上升明显。

分车型指数看,各车型指数环比涨跌互现,同比小幅增长。以大宗商品及区域运输为主的整车指数为105.5点,比3月份回升0.29%,比上年同期回升2.45%。零担指数中,零担轻货指数为102.7点,比3月份回落0.01%,比上年同期回升0.43%;零担重货指数为105.5点,比3月份回升0.29%,比上年同期回升2.56%。

高帅表示,从细分项看,整车和零担重货指数上升,反映出虽然外部环境复杂、压力较大,但内需潜力释放,生产性消费需求回升明显,带动运输需求呈小幅增长态势。同时,“五一”假期导致短期需求提前释放,供需两端维持较好平衡,公路运输市场保持良好活跃度。

东吴投资首席分析师刘洋东对《证券日报》记者表示,4月份中国公路物流运价指数持续回升,传递出积极信号。公路物流市场需求稳中有增,受制于补库存、消费物流需求拉动影响,运力供给相对平衡,行业供需格局优化。同时,经济回暖信号显著,运价指数回升与宏观经济景气度正相关,结合PMI分项等数据看,印证了国内生产、流通环节活跃度提升,经济复苏动能增强。

分区域看,华中、西北地区运价指数有所回落,东北、华北、西南、珠三角、东南沿海、山东半岛、长三角区域运价指数有所回升。

从后期走势看,高帅预计,我国具备超大规模市场优势,市场需求仍将保持企稳扩张,企业对后市预期较为乐观。

本版主编:沈明贵 编:吴澍 制作:刘雄 本期校对:包兴安 曹原赫 美编:王琳