经济日报社主管主办 证券日报社出版 证券市场信息披露媒体



新闻热线:010-83251730 010-83251760



### 创造·发现·分享

中国价值新坐标

2025年6月11日 星期三 第123期 总第7439期 今日64版

## 四方面10条政策举措 回应民生重点关切

### ▲本报记者 韩昱

日前,中共中央办公厅、国务院办公厅印 发《关于进一步保障和改善民生 着力解决群 众急难愁盼的意见》(以下简称《意见》)。

"《意见》围绕解决人民群众在民生保障方 面最关心最直接最现实的利益问题,提出了四 方面10条政策举措。"国家发展改革委副秘书 长肖渭明在6月10日国务院新闻办公室举行 的新闻发布会上表示,下一步,国家发展改革 委将会同有关部门,认真抓好《意见》贯彻落实 工作,切实把党中央、国务院部署的一揽子民 生政策落到实处,一件件、一桩桩办好民生实 事,让广大群众看到变化、得到实惠。

#### "准、实、新"三字概括政策亮点

具体看《意见》提出的四方面10条政策举 措,一是围绕更好兜牢民生底线、织密民生保 障安全网。《意见》将公平放在民生政策的首 位,强调增强社会保障的公平性,提出有效扩 大社会保障覆盖面、加强低收入群体兜底帮扶

二是围绕全体人民不分城乡、不分地域、 不分人群更加均等享有基本公共服务。《意见》 强调提高基本公共服务的均衡性,提出全方位 提高基本公共服务质效、推行由常住地提供基

三是围绕解决人民群众在教育、医疗、养 老、托育等方面的操心事烦心事揪心事。《意见》 强调扩大基础民生服务普惠性,提出推动教育 资源扩优提质、推进优质医疗卫生资源共享、大 力发展"一老一小"普惠服务等政策举措。

四是围绕民生政策直抵基层,提供更多贴 近群众、温暖民心的社会服务。《意见》强调提 升多样化社会服务可及性,提出发展群众家门 口的社区服务、提高多样化生活服务品质、促 进包容共享发展等政策举措。

肖渭明表示,《意见》在政策上的新亮点可 以用"准、实、新"三个字来概括。"准"就是民生

建设的方向和政策的着力点找得比较准;"实" 就是针对人民群众反映强烈的民生堵点卡点痛 点问题,提出明确目标和务实举措;"新"就是推 出更多以"小切口"撬动"大民生"的新举措。

### 适当提高退休人员基本养老金

民生事业的发展离不开财政的支持。财政 部社会保障司负责人葛志昊在上述新闻发布会 上表示,2025年,财政对民生领域的投入力度进 一步加大,全国教育支出、社会保障和就业支出 预算安排均接近4.5万亿元,分别增长6.1%和 5.9%,卫生健康等支出也都保持较高增幅,着力 推动民生"保障网"越织越牢,不断提升群众的 获得感、幸福感、安全感。重点包括五方面:一 是支持强化就业优先政策;二是支持提高基本 养老保障水平;三是支持提高基本医疗保障水 平;四是支持推动教育资源扩优提质;五是支持 加强困难群众基本生活保障。

面,国家财政承担的城乡居民全国基础养老金 月最低标准再提高20元,退休人员基本养老金 也将适当提高。为确保这些待遇按时足额发 放,今年中央财政进一步加大补助力度,同时 开展养老保险全国统筹调剂,超过3亿老年人

在支持加强困难群众基本生活保障方面, 中央财政安排困难群众救助补助资金1566.8 亿元,支持各地及时发放救助金,落实对特困 人员、低保对象等困难群体的兜底保障政策。 配合相关部门指导地方丰富救助方式,进一步 提升救助工作的精准性和有效性,让困难群众 共享改革发展成果。

"此外,在'一老一小'服务方面,财政部积 极配合有关部门完善养老育幼服务体系,推进 社区支持的居家养老服务,加强失能老年人照 护服务,促进普惠托育服务高质量发展,抓紧 建立实施育儿补贴制度。有关工作正在加快 推进,确保更好满足人民群众对'一老一小'方 面的服务需求。"葛志昊透露。

### 今日导读

"好房子"从概念走向现实 房地产行业转型发展进行时

扩大"买全球、卖全球"商贸网络 中欧班列累计开行突破11万列

年内公募基金分红已超950亿元

同比增长41.04%

中国首个再生商品期货上市 首日总成交金额超110亿元

全链条协同突破 商业航天加速迈向"百箭千星"

前5个月工业机器人出口同比增55.4%

产业链公司加大"出海"力度

新恒汇电子 新恒汇电子股份有限公司

首次公开发行股票并在创业板上市 今日网上申购

> 申购简称:新恒汇 申购价格: 12.80元/股

网上单一证券账户最高申购数量: 14,000股

保荐人(主承销商): 7万正承销保荐 投资者关系顾问: UTRUST

> 《发行公告》《投资风险特别公告》详见2025年6月10日 《证券日报》、《上海证券报》、《中国证券报》、《证券时报》

影石 Insta360

影石创新科技股份有限公司 首次公开发行股票 今日在科创板隆重上市

股票简称 影石创新

股票代码 688775

发行价格 47.27 元/股

发行数量 4,100.00万股

上市公告书提示性公告》详见2025年6月10日《证券日报》《中国证券报》 上海证券报》《证券时报》经济参考网中国日报网中国金融新闻网

● 中信征券股份有限公司 Goldman 产派 GCCC 小 九高 Sachs 同面 ● 中華公司 Good Boom

本版主编:姜 楠 责 编:张 博 制 作:闫 亮 本期校对:吴 澍 曹原赫 美 编:崔建岐

# 年内企业ABS发行规模超5000亿元 底层资产多元拓展

### ▲本报记者 田 鹏

据上海证券交易所官网6月9日消息, 太保资产-天合富家新能源基础设施碳中和 绿色持有型不动产资产支持专项计划(乡村 振兴)正式申报并获得受理。这是市场首单 以光伏资产为底层资产的持有型不动产 ABS(资产支持证券)产品。

今年以来,资产证券化市场发展显著提 速。Wind资讯数据显示,年内共有583只企 业 ABS 发行,发行规模合计达 5085.01 亿元, 数量与规模同比增长均超30%。同时,ABS 底层资产类型不断拓展,为不同行业的企业 提供了多样化的融资选择。

中证鹏元结构融资评级部高级分析师 孟洋在接受《证券日报》记者采访时表示, 今年ABS发行规模同比增幅明显,主要受 国家政策支持、市场资金偏好及企业盘活 存量资产需求驱动。未来,碳中和、知识产 权、文化旅游等领域或成新增长点,这些领 域资产现金流稳定、标准化空间大,具备证 券化优势。

### 规模爆发式增长

今年以来,资产证券化市场发行规模呈 爆发式增长,市场扩容态势明显。据Wind 资讯数据统计,今年以来截至6月10日,共 有583 只企业ABS发行,发行规模合计达 5085.01 亿元,分别同比增长33.18%和 31.81%。其中,山东高速集团滨莱高速资产 支持专项计划以79.84亿元的发行规模暂列

延伸至消费金融、数据资产、新能源等多个 领域。例如,此次获受理的太保资产-天合 富家新能源基础设施碳中和绿色持有型不 动产资产支持专项计划(乡村振兴)拟发行 金额为12.4亿元,项目原始权益人为天合 富家能源股份有限公司。据悉,该公司是 一家专注于分布式能源市场的系统解决方 案提供商。

与此同时,原始权益人类型也日益丰 富,不仅有大型企业集团、金融机构深度参 与,众多中小微企业、新兴科技公司等也纷 纷加入,进一步激活了资产证券化市场的活

本公共服务等政策举措。

其中,在支持提高基本养老保障水平方

# 今年以来截至6月10日 共有**583只**企业ABS发行



底层资产类型不断拓展,从传统领域

力,让更多优质资产得以盘活,为市场发展

注入新动力。

例如,3月4日,中信证券-万国数据 2025年第1期数据中心持有型不动产资产 支持专项计划(可持续挂钩)成功定价发 行。这是国内首单民营主体持有型不动产 ABS, 也是首单涉及 VIE(可变利益实体, Variable Interest Entities)架构的持有型不 动产ABS产品。

谈及年内资产证券化市场发展提速的 支撑因素,东方金诚结构融资部执行总监 张文玲对《证券日报》记者表示,这是政策 引导与市场需求双向发力的结果。政策 端,近年来监管部门持续出台利好政策,通 过优化审批流程、降低市场准入门槛等举 措,不断疏通市场堵点;未来,政策体系还 将持续完善,为市场创新发展营造更宽松 的环境。需求端,企业出于优化财务结构、 提升资产流动性和拓展融资渠道的现实考 量,对资产证券化工具的需求始终旺盛,其 多元且迫切的融资需求进一步推动了ABS 市场的扩容与创新。

### 多方合力助推

在ABS中,持有型不动产ABS作为一种 创新的融资工具,近年来在金融市场中发挥 着日益重要的作用。

据悉,持有型不动产ABS产品在设计过 程中便通过在信息披露、激励约束、二级市 场交易、流动性支持、持续扩募、运营治理等 方面开展"六大机制"设计与创新,促进投融 交流。例如,在流动性支持和交易机制方 面,充分借鉴国际经验,吸收和采纳投资机 构的普遍建议,允许产品设置一定比例的流 动性支持机制,在特定情况下满足部分投资 者退出需求,并持续引入二级市场活跃机 制,提高产品流动性。这一系列更为市场化 的创新设计,既可打造盘活存量资产的权益 型工具,进一步丰富企业融资渠道,也为投 资机构资产配置提供新选择。

孟洋表示,从企业自身诉求来看,能源 和基建类企业一般来说都是重资产经营,项 目投资规模大、建设周期长、存在一定资金 压力,通过发行持有型不动产ABS产品可以 满足企业盘活资产、拓宽融资渠道、优化财 务结构的需求。

日前,上海证券交易所印发《关于试点公 司债券续发行和资产支持证券扩募业务有关 事项的通知》,明确开展资产支持证券扩募业 务,为持有型不动产ABS的发展再添政策利 好。在此背景下,持有型不动产ABS或逐步成 长为盘活存量资产的有力权益型金融工具。

展望未来,孟洋建议,可以考虑通过政 策引导拓宽ABS产品能够入池的基础资产 范畴,提高发行人参与ABS的动力;可以通 过优化二级市场交易机制等方式吸引更多 元化的资金进入ABS市场,提高市场流动 性。此外,应继续完善优化存续期管理标 准、估值方法、交易机制、税收、信息披露等 基础制度和配套政策。

### 落实落细以旧换新 充分激发消费活力

当下,"618"大促正如火如荼地进行,消费 品以旧换新政策与各大电商平台促销形成"补 上加补"的叠加效应,带动起新一轮消费热潮。

推动消费品以旧换新是加快构建新发展 格局、推动经济社会高质量发展的重要举措。 今年以来,我国加力扩围实施消费品以旧换新 政策,成效显著。商务部数据显示,截至5月31 日,2025年消费品以旧换新五大品类合计带动 销售额1.1万亿元,发放直达消费者的补贴约

持续深入,各地可进一步从三方面落实落细, 持续释放以旧换新对消费的带动作用,充分 激发消费活力。

其一,动态调节资金池,引入"滚动拨付" 措施。

为提高补贴资金"灌溉"精准性及效率,建 议各地后续将资金分为"基础+弹性"两部分, 基础部分定时均衡拨付,保障政策连续性;弹 性部分则根据区域消费热度、产业升级需求动 态调配。例如,对绿色智能家电渗透率低的地 区加大支持力度,并建立企业核销数据与资金 拨付的实时联动系统,从而避免或减少出现 笔者认为,为推动消费品以旧换新工作 "钱等项目"或"项目等钱"的状况;运用大数据 作用。

构建消费热力图,综合考量消费节点、区域、品 类、收入等数据配置补贴额度,实现"需多少补 多少"的智能调节。

其二,从"补价格"转向"补技术",引导产 业升级。

适当调整补贴资金的使用结构,建议各 地可以考虑重点支持绿色家电、智能制造产 品,如对高能效且具有物联网等功能的高端 产品提高补贴比例。这样既能避免"撒胡椒 面"式的资源浪费,又能反向推动企业增加研

其三,构建多元协同模式,强化企业带动

各地需进一步搭建和完善政府、平台、制 造商的三方数据共享平台,通过新技术实现补 贴申领全流程追溯,形成企业自主让利优惠、 政府差额补贴的复合激励模式;鼓励电商平台 探索"补贴券+碳足迹"绑定模式,让每一分补 贴都能追踪到减排实效;激发企业创新活力, 带动产业链上下游协同升级。

笔者相信,随着各方不断总结经验、形成 合力,以旧换新政策将持续为经济高质量发展 注入强劲动力。



● 国内统一连续出版物号:CN 11-0235 邮发代号:1-286 ● 地址:北京市西三环南路55号顺和国际·财富中心大楼东侧 3A区501号/502号 ● 邮编:100071 ● 定价:3元 ● 编辑部:010-83251730 E-mail;zmzx@zqrb.net ● 广告部:010-83251716 ● 发行部:010-83251713 ● 监督电话:010-83251700 ● 广告经营许可证号:京宣工商广字第093号(1-1)