

人力资源和社会保障部举行2025年二季度新闻发布会:

持续推动扩大基本养老保险基金委托投资规模

■本报记者 张梦逸

7月22日,人力资源和社会保障部(以下简称“人力资源社会保障部”)举行2025年二季度新闻发布会,介绍2025年上半年人力资源和社会保障工作进展情况。

据人力资源社会保障部政策研究司司长、新闻发言人崔鹏程介绍,今年上半年社保制度改革持续深化。截至6月底,全国基本养老、失业、工伤保险参保人数分别为10.71亿人、2.45亿人、3亿人。上半年三项社会保险基金总收入4.53万亿元、总支出3.89万亿元,6月底累计结余9.83万亿元,基金运行总体平稳。

同时,社保基金管理和委托投资工作不断加强。持续巩固社保基金管理问题专项整治成果,扎实开展社保基金管理巩固提升行动,进一步加大对欺诈骗保行为的打

击力度。推动有关地方认真抓好审计发现问题整改,持续健全社保基金安全监管体系,强化日常监管,保持高压态势。截至6月底,养老保险基金投资运营规模2.55万亿元。

据悉,下一步人力资源社会保障部将稳步推进养老保险全国统筹、延迟法定退休年龄等改革。协同相关部门推进落实个人养老金政策。做好养老金调整工作。及时足额发放社保待遇。持续加大基金监管力度。持续推进社会保险基金监管系统,指导地方利用系统常态化开展数据筛查。持续推动扩大基本养老保险基金委托投资规模。研究进一步规范基本养老保险基金投资运营信息报告和信息披露制度。

在就业方面,今年上半年就业

形势总体稳定,全国城镇新增就业695万人,完成全年目标任务58%。6月份全国城镇调查失业率为5.0%,与去年同期持平。

上半年,人力资源社会保障部还聚焦劳动者能力提升,增强职业技能培训针对性实效性。制定开展大规模职业技能提升培训行动的指导意见,以“技能照亮前程”三年培训行动为牵引,统筹各类培训资源,实施差异化补贴支持,推动培训和就业增收更好挂钩,满足新质生产力培育、急需用工行业和“一老一小”等民生需求。

“前期,我们已会同有关部门先后出台了数字人才、养老服务、家政服务、长期照护等专项培训文件,接下来将继续支持或会同其他行业部门出台专项培训计划,加强行业紧缺技能人才培养供给。”人力资源社会保障部职业能力建设司副司长王

晓君表示。

在技术技能人才队伍建设方面,上半年,人力资源社会保障部发布17个新职业、42个新工种。

据王晓君介绍,这次发布的新职业和新工种,反映了新质生产力创造的就业新赛道,见证了高品质生活催生的就业新空间。主要特点体现为3个“新”,即新技术驱动、新业态催化、新消费孕育。

“新职业和新工种创造出更多高质量的就业岗位,让劳动者有了更广阔、更多元的职业发展路径。总的看,很多新职业的岗位需求和人才供给在快速增长。但是,一些领域人才缺口依然较大。”王晓君表示,新职业发布后,人力资源社会保障部还将会同相关部门制定职业标准和评价规范,加强新职业培训和评价工作,引导人才培养和市场需求对接,与社会发展同步。

地方并购重组支持举措频出 强化资源整合推动产业升级

■本报记者 吴晓璐

本月,河南、天津先后出台政策举措,支持并购重组。

自去年9月份“并购六条”(即《关于深化上市公司并购重组市场改革的意见》)出台以来,已经有上海、安徽等省(直辖市),以及深圳、无锡、南京、广州等城市纷纷发布并购重组支持举措,旨在进一步发挥并购重组资源配置功能,增强重点产业竞争优势,培育发展新质生产力,增强资本市场服务实体经济能力。

接受采访的专家认为,在“并购六条”带动下,地方政府正进一步加码支持,并购重组活跃度有望进一步提升。下一步,资本市场并购重组重点将转向“技术补强”,助力产业升级;跨区域、跨境并购继续回暖,加强资源整合;融资工具更加多元,并购基金有望成为交易枢纽。

重点支持三大方向 提升区域经济竞争力

7月16日,河南省人民政府办公厅公开发布《河南省支持上市公司并购重组若干政策措施》,从促进产业高质量发展、加强对接服务、强化资金供给、支持企业“走出去”等7个方面出台举措,加大并购重组力度,提高上市公司质量,增强资本市场服务实体经济能力。

7月17日,天津市地方金融管理局、天津证监局、天津市财政局等七部门联合发布《天津市支持并购重组若干措施》,从推动高质量发展、拓宽融资渠道、提升服务质效等五方面出台13条具体举措,打通和优化并购重组资金链,标的库与交易服务关键环节,全面激活市场资源配置功能,助力产业转型升级与高质量发展。

“当前各地密集出台并购重组支持政策,核心在于契合国家‘通过资本市场改革服务实体经济’的战略导向。”南开大学金融学教授田利辉在接受《证券日报》记者采访时表示,并购重组可以赋能地方经济,推动产业升级、风险化解和激发经济活力。首先,并购重组可以引导资源向人工智能、生物医药、高端装备等新质生产力领域集聚,推动传统产业向高端化、智能化跃迁;其次,市场化并购重组问题企业,能够盘活存量资源,降低区域性金融风险;最后,并购重组能够培育头部企业竞争力,吸引资本、人才等要素集聚,提升区域经济能级。

从政策重点支持方向来看,主要有三方面:一是支持优质传统企业通过并购重组转型升级、开辟第二增长曲线;二是支持战略性新兴产业企业围绕主业及产业链关键环节开展并购重组,加快向新质生产力方向发展;三是支持企业开展跨区域、跨境并购。

中央财经大学市场监管与改革研究中心副主任李骁在接



自“并购六条”出台以来,资本市场并购重组活跃度显著提升

截至目前

A股公司披露的重大资产重组事项已经超过200个,其中,电子、机械设备等行业并购重组数量较多,新质生产力领域成并购重组主战场

受《证券日报》记者采访时表示,地方政府支持并购重组,首先可以推动产业升级与新质生产力发展。当前经济转型背景下,地方政府亟需通过并购重组引导资源向新质生产力领域集聚,加速传统产业高端化、新兴产业规模化,形成经济增长新动能;其次,优化资源配置效率。并购重组是市场化配置资源的核心手段,地方政府通过政策引导可打破区域间、行业间的资源分割,将资金、技术、人才向优势企业和高潜力领域集中,避免低水平重复建设,提升全要素生产率;最后,提升区域经济竞争力。上市公司作为区域经济的龙头企业,通过并购重组可快速扩大规模、获取技术或市场渠道,增强抗风险能力并带动产业链上下游协同发展。

服务与资金双轮驱动 打通并购重组堵点

从具体支持举措来看,地方政府出台的政策高度聚焦提供对接服务、融资支持,并提高中介服务水平 and 加强风险防范等。

在对接服务方面,河南提出,“支持搭建并购重组信息服务平台”“常态化走访上市公司和重点并购标的企业,为企业提供全方位、多层次对接服务”等;天津提出,构建天津市资本市场服务平台,夯实并购标的摸排储备。

在融资支持方面,多地均明确鼓励发展并购贷款和并购基金。并购贷款方面,河南提出,引导银行发放并购重组贷款,合理确定并购贷款规模、用途、利率和期限,在合规前提下适当向科技型企业倾斜。天津提出,用好科技企业并购贷款试点政策,支持将科技企业并购交易额中的贷款占比放宽至不高于80%。

在实践中,利用并购贷款作为支付方式的并购案例有所增多。如国城矿业股份有限公司(以下简

称“国城矿业”)购买内蒙古国城实业有限公司不低于60%股权的交易中,国城矿业拟通过自有资金、承担债务或银行并购贷款等方式支付交易价款。目前该笔交易正在推进中。

并购基金方面,河南提出,支持上市公司、平台公司、产业链核心企业新设基金或利用现有基金参与并购重组;天津提出,支持培育集聚并购基金,完善并购基金退出渠道。

实践中,地方国资纷纷成立并购基金,上市公司也积极发起设立或参与设立产业并购基金。据同花顺iFinD数据统计,自去年“并购六条”出台以来截至今年7月22日,已有245家上市公司公告披露了参与设立产业并购基金的进展,涉及产业并购基金数量达279只。

上市公司也利用现有基金参与并购重组。7月11日,河南仕佳光子科技股份有限公司(以下简称“仕佳光子”)发布公告称,拟通过以发行股份及支付现金的方式购买东莞福可喜玛通讯科技有限公司(以下简称“福可喜玛”)82.38%股权。

而在今年2月份,仕佳光子已经通过河南泓淇光电子产业基金合伙企业(有限合伙)购买了福可喜玛53%的股权,仕佳光子作为该基金出资规模最大的有限合伙人(LP),持有该基金44.49%的实缴份额。在市场人士看来,若此次并购完成,仕佳光子将通过产业基金“两步走”的方式取得福可喜玛控制权。

“地方政府出台的这些政策直击并购重组痛点,形成服务和资金‘双轮驱动’效应。”田利辉表示,通过搭建服务平台,常态化走访撮合标的,解决企业并购中信息不对称的核心障碍,在服务端打破信息壁垒;向科技型企业倾斜贷款资源,显著降低科创企业融资成本。此外,多地均强调利用政府基金联动社会资本,形成“国有资本引领+市场资金接力”的协同机制,在资金

端补流动性短板。

新质生产力领域成主战场 并购重心转向“技术补强”

自“并购六条”出台以来,截至目前,A股公司披露的重大资产重组事项已经超过200个,其中,电子、机械设备等行业并购重组数量较多,新质生产力领域成并购重组主战场。市场人士认为,在地方政府的支持下,下半年并购重组将出现新趋势。

“基于地方政策导向与市场实践,产业逻辑强化、区域协同深化和基金主导优化三大趋势将主导下一阶段并购重组市场。”田利辉表示,首先,并购重心从“规模扩张”转向“技术补强”。地方政府明确支持围绕产业链关键技术实施并购,尤其是半导体、新材料等“卡脖子”领域,硬科技标的估值溢价或将凸显;其次,跨区域并购成为新增长点,区域间技术、市场资源的双向流动将加速;最后,政府引导的并购基金成为交易枢纽,专业机构主导的产业化并购案例比例预计大幅提升。不过,地方政府需强化监管,警惕部分企业借政策套利。

李骁认为,下半年并购重组将呈现四大趋势:首先,科技型企业并购常态化,占比将进一步提升。头部科技企业收购细分领域“隐形冠军”填补技术空白,上市公司通过并购培育第二增长曲线;其次,跨区域并购升温。地方政策差异化将推动跨区域资源整合,跨区域并购有望促进全国统一大市场建设;再次,跨境并购将更加理性,重点转向补链、强链;最后,规范化与专业化双提升。监管层将持续强化并购重组的信息披露和合规审查,同时,中介机构的专业作用将进一步凸显。企业并购将更注重协同效应而非规模扩张,估值模型转向“现金流预测+技术价值评估”,以降低泡沫化风险。

上半年非银行部门

跨境收支规模创历史同期新高

我国跨境贸易和投融资活动继续保持活跃

■本报记者 刘琪

7月22日,国家外汇管理局(以下简称“外汇局”)公布2025年6月份银行结售汇和银行代客涉外收付款数据。数据显示,按美元计值,6月份,银行结汇2077亿美元,售汇1823亿美元。2025年1月份至6月份,银行累计结汇11432亿美元,累计售汇11685亿美元。

按美元计值,6月份,银行代客涉外收入6478亿美元,对外付款6225亿美元。今年前6个月,银行代客累计涉外收入38606亿美元,累计对外付款37333亿美元。

对于2025年上半年我国外汇收支的有关情况,外汇局副局长、新闻发言人李斌7月22日在国新办举行的新闻发布会上表示,今年以来,外部环境更趋复杂多变,单边主义、保护主义抬升,全球经济和跨境贸易增长动能减弱,国际金融市场波动加大。我国加快实施更加积极有为的宏观政策,着力扩大国内需求,有效应对外部挑战,经济运行总体平稳、稳中有进,高质量发展持续巩固。外汇市场平稳运行,展现出较强的韧性和活力,表现好于市场预期。

李斌介绍,上半年我国外汇收支呈现五方面特点:一是涉外收支规模稳步增加。上半年,企业、个人等非银行部门跨境收入和支出合计7.6万亿美元,同比增长10.4%,规模创历史同期新高,其中,人民币在跨境收支中的比重达到了53%。上半年,银行结汇和售汇规模合计2.3万亿美元,同比增长3%,规模为历史同期次高。这些数据表明,我国跨境贸易和投融资活动继续保持活跃。

二是跨境资金延续净流入。上半年,企

业、个人等非银行部门跨境资金净流入1273亿美元,延续去年下半年以来的净流入态势,其中,二季度净流入环比增长46%。分项目看,上半年货物贸易项下净流入保持高位,外资总体净增持境内股票和债券,服务贸易、外资企业利润汇出平稳有序。

三是外汇市场供求基本平衡。上半年,银行结售汇逆差253亿美元,但是从月度看则表现出明显的变化。其中,1月份结售汇为逆差,2月份至4月份趋向基本平衡,5月份和6月份结售汇转为顺差,企业、个人等主体的交易行为总体理性有序。上半年,衡量结汇意愿的外汇收入结汇率为60%,同比保持稳定;衡量购汇意愿的外汇支出结汇率为65%,同比下降3个百分点。

四是外汇市场交易活跃。上半年,境内人民币外汇市场交易量总计达到21万亿美元,同比增长10.2%。其中,即期和衍生品交易量分别是7.4万亿美元和13.6万亿美元,占比分别为35%和65%。

五是外汇储备规模稳定。截至6月末,我国外汇储备余额为33174亿美元,较2024年末增加1151亿美元。上半年非美货币对美元升值,全球金融资产价格总体上涨,在汇率折算和资产估值变化等因素的综合作用下,我国外汇储备规模稳中有升。

“总的来看,上半年,我国外汇市场有力有效应对外部冲击风险,运行总体平稳。”李斌表示,下一步,外汇局将坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署,坚持稳中求进工作总基调,统筹好发展和安全,持续建立健全“更加便利、更加开放、更加安全、更加智慧”的外汇管理体制机制,促进经济高质量发展和高水平开放。

监管新政加速行业洗牌

商业航天完整商业闭环待形成

■本报记者 寇佳丽

7月21日,国家航天局于官网发布《关于加强商业航天项目质量监督管理工作的通知》(以下简称《通知》)。

《通知》提出,“商业航天项目承担方应当结合自身实际,建立并运行可核查的质量管理体系,对其承担商业航天项目全寿命周期活动实行有效的质量管理,将质量要求落实到商业航天项目各个环节,实现质量管理与业务的有机融合和持续改进”“商业航天项目承担方质量责任实施终身追究制”等重要措施。

中国电子商务专家服务中心副主任郭涛在接受《证券日报》记者采访时表示,《通知》的发布标志着我国商业航天正从粗放扩张向规范发展转型。新的监管政策通过全寿命周期质量管理、终身追究等机制,为产业规模化发展筑牢安全底线,将推动业内企业从短期逐利转向重视品牌建设,引导资源向技术扎实、管理规范的企业集中,加速行业洗牌,从而为商业航天高质量发展保驾护航。

监管体系日益完善只是商业航天当前发展的主要特点之一。伴随产业规模不断扩张,越来越多的企业和资本涌入商业航天领域,带动投融资活跃、项目建设落地开花。

IT桔子(北京岁月桔子科技有限公司)数据显示,截至7月22日,年内商业航天领域共发生投融资案件31起,已与2024年全年数据持平。上述31起投融资案件金额共计21.43亿元,平均每起0.69亿元。

“商业航天是典型的重资产行业,投资回报周期较长。各路资本积极涌入这一领域,将会推动我国卫星通信、可重复使用火箭等细分领域在技术或者应用上

取得新突破,助力产业集群效应形成,进而提升产业整体竞争力。”首都科技发展战略研究院特聘研究员董晓宇对《证券日报》记者表示。

5月份,星河动力航天制造基地项目(一期)在南京市六合区龙袍新城产业片区顺利开工;6月份,九宇建木商业航天总部基地签约落地无锡高新区;7月份,北京航天驭星科技股份有限公司在武汉国家航天产业基地注册成立武汉分公司,将建设在轨维护华中区域总部暨研发中心项目,生产空间在轨操作机器人……一个个项目的火热推进为商业航天基础设施建设,增强我国太空竞争力和话语权创造了良好条件。

受访专家普遍表示,商业航天市场前景广阔,监管、投融资、项目建设等多方面齐头并进,恰恰是其已驶入发展“快车道”的具体表现。

但这条“快车道”上也有挑战。深度科技研究院院长张孝荣对《证券日报》记者表示,当前,我国商业航天正面临两大关键挑战:核心技术自主化不足,高端芯片、可重复使用火箭发动机、高精度导航等技术仍依赖进口,容易受国际环境制约;多数企业依赖政策补贴或单一订单,尚未形成可持续盈利的商业模式,完整的商业闭环有待形成。

张孝荣进一步分析称,应对挑战、有效破除发展障碍需双管齐下:一方面,建议相关部门牵头组建跨行业联盟,整合高校、科研院所、企业等的资源,重点突破火箭回收等技术难点,加大奖补力度,降低企业创新风险;另一方面,要鼓励企业探索太空旅游等新业态,拓展卫星数据在农业、环保等领域的规模化应用,引导更多长期资金进入商业航天领域,推动形成“技术—市场—资本”的正向循环。

普惠小微贷款增长较快 绿色贷款增加较多

(上接A1版)

2025年二季度末,农村贷款余额38.95万亿元,同比增长7.4%,上半年增加2.15万亿元;农户贷款余额18.59万亿元,同比增长3.7%,上半年增加3934亿元;农业贷款余额6.9万亿元,同比增长8.1%,上半年增加5451亿元。

房地产贷款增速回升。2025年二季度末,人民币房地产贷款余额53.33万亿元,同比增长0.4%,增速比上年末高0.6个百分点,上半年增加4166亿元。

2025年二季度末,房地产开发贷款余额13.81万亿元,同比增长0.3%,上半年增加2926亿元;个人住房贷款余额37.74万亿元,同比下降0.1%,增速比上年末高1.2个百分点,上半年增加510亿元。

贷款支持科创企业力度较大。2025年二季度末,获得贷款支持的科技

型中小企业27.4万家,获贷率50%,比去年同期高3.2个百分点;科技型中小企业本外币贷款余额3.46万亿元,同比增长22.9%,增速比各项贷款高16.1个百分点。

2025年二季度末,获得贷款支持的高新技术企业26.68万家,获贷率为57.6%,比去年同期高1个百分点;高新技术企业本外币贷款余额18.78万亿元,同比增长8.2%,增速比各项贷款高1.4个百分点。

住户消费贷款保持增长。2025年二季度末,人民币住户贷款余额84.01万亿元,同比增长3%,上半年增加1.17万亿元。其中,经营性贷款余额25.09万亿元,同比增长5.4%,上半年增加9238亿元。不含个人住房贷款的消费性贷款余额21.18万亿元,同比增长6%,上半年增加1950亿元。